



تاریخ ۷۸/۱۲/۱۷
شماره ۱۲۷۴۷
پیوست هفت برگ

بسمه تعالی

حضرت آیه‌اله جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان قانون اساسی
سلام علیکم .

به پیوست متن نامه شورای اسلامی شهر تهران را که در پنجاه و هفتمین جلسه رسمی و علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ سه شنبه ۷۸/۱۲/۱۷ طرح و به اتفاق آراء اعضای حاضر شورا به تصویب رسیده است را جهت استحضار ایفاد می نماید.


رحمت‌اله خسروی
رئیس شورای اسلامی تهران

رونوشت:

- ۱- ریاست محترم جمهوری جهت استحضار و دستور بررسی به منظور جلوگیری از نقض اصول قانون اساسی .
- ۲- ریاست محترم قوه قضائیه جهت استحضار و دستور بررسی به منظور جلوگیری از دخالت غیر قانونی دیوان عدالت اداری.
- ۳- وزیر محترم کشور جهت استحضار و دستور اقدام
- ۴- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران .
- ۵- شهردار محترم تهران.
- ۶- فرماندار محترم تهران.
- ۷- استاندار محترم تهران.
- ۸- هیئت رئیسه



تاریخ

شماره

پیوست

بسمه تعالی

حضرت آیه الله جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان قانون اساسی

سلام علیکم .

با نهایت احترام، اظهار میدارد:

آن شورای محترم که طبق اصول ۴ و ۹۱ و ۹۴ و ۹۶ قانون اساسی وظیفه پاسداری از احکام اسلام و قانون اساسی را بر عهده دارد و طبق اصل ۹۳ اعتبار قانونی مجلس شورای اسلامی در پرتو موجودیت آن میسر میگردد، در تاریخ ۷۸/۱۲/۵ طی نامه شماره ۷۸/۲۱/۶۳۰۷ به عنوان ریاست محترم هیات عمومی دیوان عدالت اداری یکی از مصوبات شورای اسلامی شهر تهران را مغانیر با موازین شرع اعلام نموده است. این اقدام بر اساس دادخواست مطروحه توسط آقای منصور واعظی رئیس برکنار شده سازمان فرهنگی و هنری شهرداری تهران در دیوان عدالت اداری، به خواسته ابطال مصوبه مزبور و در پی استفسار دیوان عدالت اداری از آن شورا مبنی بر تطبیق مصوبه شورای اسلامی شهر تهران با موازین شرع معمول شده است. با عنایت به اینکه فرایند اقدامات منتهی به ابطال مصوبه شورای شهر با تردیدهای قانونی متعددی روبروست لذا استدعا دارد برای رفع این ابهامات و تقویت اطلاعات آن شورای محترم در افواه اهالی محترم شهر تهران نظریات خود را در مورد پرسشهای شورای منتخب شهر که به ترتیب زیر تقدیم میگردد، اعلام فرمائید.

۱- با توجه به اینکه به موجب نص صریح اصل هفتم قانون اساسی، شوراها از ارکان تصمیم گیری و اداره امور کشور محسوب می شوند و به این لحاظ در زمره دستگاههای اجرائی دولتی (به مفهوم قوه مجریه) محسوب نمی گردند و با عنایت به اینکه دستگاههای اجرایی ضمن مواد ۲ الی ۵ قانون



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ

شماره

پیوست

محاسبات عمومی معرفی شده‌اند و شوراهادر زمره این دستگاهها تعریف نشده‌اند، مستدعی است اعلام فرمائید که آیا استماع دعوی آقای منصور و اعطای توسط دیوان عدالت اداری متضمن نقض اصول ۱۷۰ و یا ۱۷۳ قانون اساسی که صلاحیت‌های قانونی دیوان مزبور را معین نموده، محسوب نمی‌گردد؟

۲- با توجه به اینکه طبق نص صریح اصل ۱۰۶ قانون اساسی انحلال شوراهای جز در صورت انحراف از وظایف قانونی ممکن نیست و مرجع تشخیص انحراف و ترتیب انحلال شوراهای نیز ضمن ماده ۸۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۷۵/۳/۱ که شورای محترم نگهبان نیز عدم مغایرت آن را با موازین شرع و قانونی اساسی اعلام داشته معین شده است، آیا دیوان محترم عدالت اداری می‌تواند با استناد به نظریه شورای محترم نگهبان ضمن ارجاع دادخواست آقای منصور و اعطای به هیئت عمومی نسبت به ابطال مصوبه شورای شهر اخذ تصمیم نماید؟ و نظریه اینکه شوراهای اسلامی شهر، خود را در زمره واحدهای دولتی مذکور در ماده ۲۱ قانون دیوان عدالت اداری بر نمی‌شمردند و به تبع آن خود را مکلف به اجرای احکام دیوان عدالت اداری قلمداد ننموده و بر اجرای مصوبات قانونی خود اهتمام خواهند نمود آیا دیوان عدالت می‌تواند شوراهای شهر را در حکم واحدهای دولتی محسوب نماید؟ و در صدد اجرای حکم بر آید؟ چگونه؟

۳- نظر به اینکه بین مسئولین واحدهای دولتی مذکور در ماده ۲۱ قانون دیوان عدالت اداری با دولت رابطه تبعیت حکمفرماست حال آنکه نه تنها وجود چنین رابطه‌ای بین اعضای شوراهای اسلامی شهرها با دولت منتفی است، بلکه شوراهای خود از ارکان تصمیم‌گیری کشور محسوب می‌شوند و در اجرای اصل ۱۰۲ قانون اساسی شورای عالی استان‌ها می‌تواند مستقیماً "مبتکر پیشنهاد وضع قانون قرارگیرد و به این لحاظ در مواردی از قبیل تبصره ۲ ماده ۲۹ قانون تشکیلات، وظایف،... شوراهای اسلامی، واحدهای دولتی مکلف به انجام وظیفه در راستای وظایف شوراهای اسلامی گردیده‌اند، آیا دیوان عدالت اداری می‌تواند به استناد نظریه سابق الذکر آن شورای محترم، در صدد اجرای ضمانت



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ

شماره

پیوست

اجراء موضوع ماده ۲۱ فوق الذکر نسبت به اعضای شوراها که برگزیده مستقیم مردمند، بر آید؟ در این صورت اگر اعضای شوراها در زمره کارکنان دولت نباشند آراء دیوان عدالت در مورد آنان چگونه به اجرای در خواهد آمد؟ و چنانچه دیوان عدالت در راستای پذیرفتن غیر قانونی داد خواست رئیس برکنار شده سازمان فرهنگی و هنری شهرداری تهران در صدد سلب عضویت اعضاء شوراها بر آید، آیا احتمال پیگرد دیوان عدالت در دادگاه صالح موضوع ماده ۸۲ قانون تشکیلات، وظایف، و انتخابات شوراهای اسلامی بر اعضای مزبور متصور است؟

۴- آن شورای محترم توصیه مقام معظم رهبری به شورای اسلامی شهر تهران را دایر بر اینکه:

"...توصیه می کنم...."

مستند نظریه خود جهت اعلام مغایرت مصوبه شورای شهر با موازین شرعی قراردادده است در این خصوص مستدعی است نظر خود را در مورد برداشت های این شورا به شرح زیر اعلام فرمائید:

الف: آیا استناد آن شورا به دیدگاه مقام معظم رهبری مفید این معناست که دیدگاه ایشان منبع اعلام موازین شرع قلمداد می گردد؟ در این صورت آیا این امر با نظریه مورخ ۱۱/۱۰/۶۳ آن شورا که با توجه به اصول ۴، ۹۴، ۹۶ قانون اساسی صادر شده و به موجب آن فتوای مشهور، مفید تشخیص مغایرت با موازین شرع قلمداد نگردیده بلکه این امر به طور نظر فتوایی با فقه های شورای نگهبان اعلام شده، مبنایت ندارد؟

ب: با عنایت به اینکه دیدگاه مورد استناد مقام معظم رهبری نصاً با عبارت "توصیه می کنم" آغاز شده، آیا می توان بر این تصور بود که ایشان در صدد بیان موازین شرع بوده اند؟ و یا به عبارت دیگر آیا این امر امکان دارد که موازین شرع به صورت (توصیه) بیان شود؟

ج: فارغ از اینکه نظریه مقام معظم رهبری به صورت توصیه، شورای شهر را خطاب قرار داده است منویات ایشان را می توان از بیانات آغازین آن نیز دریافت نمود، که قبل از ارائه توصیه مورد استناد شورا دغدغه خود را از امور فرهنگی به لحاظ عدم حضور شورای شهر دانسته و به این ترتیب مباشرت شورای