



جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بتسل

تاریخ
شماره
پوست

۸۶/۱۱/۲۱
۱۶۰/۹۹۹/۱۹۵۵۱

اسکن شد

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف

شهردار محترم تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه به شماره ۸۶۱۰/۸۶۵۴۸۰۵ به تاریخ ۸۶/۸/۵ جنابعالی درخصوص بررسی لایحه « طرح جامع درآمدهای پایدار شهرداری تهران » که با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۳۱۶۷ به تاریخ ۸۶/۸/۶ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در چهل و نهمین جلسه رسمی - علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت فوق العاده در تاریخ یکشنبه ششم آبان ماه سال ۱۳۸۶ منعقد شد اعلام وصول شده است. بررسی یک فوریت لایحه مزبور در ردیف سوم دستور پنجاه و یکمین جلسه علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۳۴۸۵ به تاریخ ۸۶/۸/۸ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور جنابعالی و نمایندگان محترم شهرداری تهران و سیزده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه سیزدهم آبان ماه سال ۱۳۸۶ در محل تالار شورا به صورت رسمی منعقد شد مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی شهردار محترم تهران و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت بررسی لایحه مزبور اخذ رأی انجام شد که اتفاق آرای موافق لازم (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در این جلسه در زمان رأی گیری (دوازده نفر) را احراز نمود. فلذا طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۳۱۶۷ به تاریخ ۸۶/۸/۱۶ جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۱۶۶۷۲ به تاریخ ۸۶/۱۰/۲ بررسی لایحه مزبور در ردیف دوم دستور شصت و چهارمین جلسه شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۶۴۵۳ به تاریخ ۸۶/۹/۲۷ قرار گرفته و متعاقباً ادامه بررسی آن در ردیف سوم دستور شصت و ششمین جلسه علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۶۹۱۸ به تاریخ ۸۶/۱۰/۴ و همچنین ادامه بررسی آن در ردیف سوم دستور شصت و هشتمین جلسه علنی - فوق العاده به شماره ۱۶۰/۱۷۲۸۰ به تاریخ ۸۶/۱۰/۱۱ قرار گرفته و در جلسات مزبور که به



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

۸۶/۱۱/۲۱

۱۶۰/۹۹۹/۱۹۵۵۱

تاریخ
شماره

پیوست

اسکن شده

ترتیب به تاریخ‌های یکشنبه دوم دی‌ماه سال ۱۳۸۶ و یکشنبه نهم دی‌ماه سال ۱۳۸۶ و یکشنبه شانزدهم دی‌ماه سال ۱۳۸۶ با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و به ترتیب سیزده و دوازده و سیزده نفر اعضای شورای اسلامی شهر تهران در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن آن مشتمل بر بیست و هفت ماده و ده تبصره کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص آن اخذ رأی انجام شد که به اتفاق آرای موافق (سیزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در شصت و هشتمین جلسه (سیزده نفر) به تصویب رسید.

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام، ایفاد و ابلاغ می‌نماید.
بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۲۶/۲۰۲۵ م

با احترام

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت :

- ۱- جناب آقای دکتر مظفر رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
- ۲- روسای محترم کمیسیون‌های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون‌ها.
- ۳- استاندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۴- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۵- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- ۶- دفتر هیئت رئیسه و مصوبات (۳۶).



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

متن مصوبه

" طرح جامع درآمدهای پایدار و سایر منابع مالی شهرداری تهران "

(مشتمل بر بیست و هفت ماده و ده تبصره)

مصوب شصت و چهارمین، شصت و ششمین، شصت و هشتمین
جلسات رسمی - علنی - فوق العاده و عادی
شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم)
به تاریخ های یکشنبه دوم و یکشنبه نهم و یکشنبه شانزدهم دی ماه
سال ۱۳۸۶
(۳ و ۳ و ۶۸/۲ و ۶۶ و ۸۶/۳/۶۴)



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

ماده یکم (۱) :

فقدان نگرش جامع به منابع درآمدی شهرداریها در قالب نظام کلان اقتصادی کشور، تغییرات و مداخلات موردی، اجرای سیاست خوداتکایی و خودکفایی شهرداریها، بخش درآمدی شهرداری تهران را در وضعیت ناپایداری قرار داده است، محدود شدن عرصه‌های قانونی و معقول کسب درآمد شهرداری منجر به وابستگی شدید بخش درآمدی شهرداری به ساخت و سازهای شهری و فروش تراکم مازاد شده است. به نحوی که ادامه این وضعیت آثار و تبعات نامطلوب و هزینه‌های اجتماعی، فرهنگی و زیرساختی را برای شهر تهران و مدیریت شهری به دنبال خواهد داشت. لذا به منظور اصلاح روند فعلی شهرداری تهران موظف است در جهت اجرای این مصوبه با اهداف ذیل اقدام نماید.

الف - ایجاد هدفمندی در اقدامات شهرداری برای اصلاح و تأمین منابع درآمدی شهرداری

ب - سیاستگذاری درآمدی با هدف تسهیل پیشبرد سیاستهای توسعه شهری

ج - ایجاد پایداری و عدالت در تأمین منابع درآمدی شهرداری تهران

ماده دوم (۲) : تعاریف

الف - درآمد پایدار،

آن دسته از درآمدهای شهرداری که از خصایص آن: ۱- تداوم‌پذیری (دارای ثبات بودن و حداقل در کوتاه‌مدت دچار نوسانات شدید نشوند)، ۲- مطلوب بودن (کسب درآمد از آن محل موجب ارتقاء رویکرد عدالت‌محوری شود و به ساختارهای زیست‌محیطی، کالبدی، اجتماعی و اقتصادی شهر لطمه‌ای وارد نیاورد) ۳- انعطاف‌پذیری (پایه درآمدی در طی زمان بزرگ شود و همپا با گسترش مخارج گسترش یابد تا از مضيقه مالی اجتناب شود) برخوردار باشند و برای وصول آن بتوان برنامه‌ریزیهای اجرایی لازم را تعریف کرد.



ب - مصوبه طرح جامع درآمد،

سند سیاست‌گذاری درآمدی است مبتنی بر سند چشم‌انداز شهر تهران و راهبردهای مرتبط با سند طرح جامع تهران و در چارچوب وظایف و مأموریت‌های قانونی شهرداری تهران که راهبردها و مجموعه اقدامات جهت اصلاح و تأمین منابع درآمدی و کارآیی‌بخشی به نظام تشخیص، وصول درآمد شهرداری تهران و واحدهای اجرایی ذیربط را مشخص نموده و انتظار می‌رود شهرداری تهران با عملیاتی کردن آن از طریق ارائه لوایح مربوط به شورای اسلامی شهر تهران و تلاش برای اصلاح قوانین و مقررات از طریق سایر مراجع ذیصلاح (شورای عالی استان‌ها، دولت و مجلس) بر اساس برنامه زمانی مشخص نسبت به تحقق آن اقدام نماید.

ج - خدمات عمومی،

مجموعه خدماتی است که امکان مستثنی کردن افراد از استفاده آنها وجود ندارد و مورد مبادله قرار نمی‌گیرد و یا استفاده یک شخص از این خدمات مانع استفاده دیگری از آنها نمی‌شود.

د - خدمات خصوصی،

خدماتی است که مورد مبادله و استفاده اشخاص (حقیقی و حقوقی) قرار می‌گیرد و امکان ذخیره نمودن آن بعد از تولید وجود ندارد و به طور کلی استفاده از آن، از فرایند تولید آن قابل تفکیک نبوده و استفاده یک شخص (حقیقی یا حقوقی) از آنها مانع استفاده دیگری می‌شود.

ه - عوارض،

مبلغی است که شهرداری از اشخاص حقیقی و حقوقی مطابق اختیارات قانونی برای تأمین مخارج عام و خاص و یا اعمال سیاست‌های تشویقی یا بازدارنده اخذ می‌نماید. این عوارض (محلی) پس از تصویب توسط شورای اسلامی شهر تهران وفق قوانین و مقررات موضوعه اعلام عمومی می‌شوند.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

و - انحصار طبیعی،

وضعیتی از بازار که شهرداری به دلیل نزولی بودن هزینه متوسط می‌تواند کالا یا خدمت را به قیمتی عرضه کند که بنگاه دیگری با آن قیمت، قادر به ورود یا ادامه فعالیت در بازار نباشد.

ز - خدمات شهری،

آن دسته از خدمات عمومی، خصوصی و مختلط خصوصی - عمومی که در سطح شهر توسط شهرداری تهران و سازمانهای تابعه در چارچوب وظایف و مأموریتهای قانونی شهرداری ارائه می‌شود.

ح - بهای خدمات شهری،

جوهی است که شهرداری تهران در قبال ارائه برخی خدمات و متناسب با میزان استفاده از آن با تصویب شورای اسلامی شهر تهران از استفاده‌کنندگان خدمات شهری وصول می‌کند.

بخش اول: ارتقاء کارایی نظام تشخیص و وصول درآمد در شهرداری تهران

ماده سوم (۳):

در راستای فعال‌سازی و استفاده بهینه از ظرفیتهای قانونی کمیسیون ماده هفتاد و هفتم (۷۷) قانون شهرداری، برای وصول مطالبات و وجوه قانونی شهرداری، دبیرخانه کمیسیون ماده هفتاد و هفتم قانون شهرداری در شورای اسلامی شهر تهران مستقر می‌شود.

ماده چهارم (۴):

به منظور ارتقاء میزان اطلاع‌رسانی و فرهنگ‌پذیری و ترغیب و تشویق شهروندان به مشارکت در پرداخت عوارض و وجوه قانونی شهرداری تهران موظف است منابع مالی مورد نیاز را در قالب عناوین و برنامه‌های مشخص در بودجه سنواتی پیش‌بینی و پیشنهاد نماید.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پوست

ماده پنجم (۵):

به منظور ایجاد شفافیت، امکان ارائه تحلیل‌های علمی از درآمدهای وصولی شهرداری، هماهنگی بین نظام بودجه‌بندی و وصول درآمد و فراهم کردن زمینه اتصال به بازارهای مالی بین‌المللی، شهرداری تهران موظف است نسبت به اصلاح نظام درآمدی و هزینه‌ای شهرداری مطابق با استانداردهای بین‌المللی از طریق هماهنگی با مراجع ذیصلاح قانونی اقدام نماید.

ماده ششم (۶):

به منظور ایجاد سهولت در وصول مطالبات شهرداری تهران و جلوگیری از تضییع حقوق مؤدیانی که نسبت به انجام تکالیف قانونی خود در موعد مقرر اقدام می‌نمایند و برخورد با مستنکفین از پرداخت عوارض و وجوه قانونی شهرداری، شهرداری تهران موظف است از طریق شورای عالی استانها نسبت به اخذ مجوز قانونی از مراجع ذیصلاح برای اخذ جریمه دیرکرد به ازای هر ماه و سایر برخوردهای قانونی با مستنکفین از پرداخت عوارض و مطالبات شهرداری برای تأخیر در پرداخت مطالبات قطعی شده اقدام نماید.

ماده هفتم (۷):

به منظور کاهش تقاضای سفرهای درون‌شهری و افزایش بهره‌وری و سرعت ارائه خدمات به شهروندان، شهرداری تهران موظف است نسبت به طراحی و استقرار نظام محاسبه و پرداخت الکترونیکی و اینترنتی کلیه عوارض و وجوه قانونی شهرداری در راستای تحقق شهر الکترونیک در بخش درآمدی اقدام نماید.

ماده هشتم (۸):

به منظور ایجاد زمینه برنامه‌ریزی در حوزه‌های مختلف فعالیت‌های شهری و جلوگیری از امکان گریز از پرداخت عوارض و وجوه قانونی، شهرداری تهران موظف است نسبت به طراحی، استقرار و به هنگام‌سازی بانک اطلاعات املاک و فعالیت‌های اقتصادی شهر اقدام نماید.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

ماده نهم (۹) :

شهرداری تهران مجاز است در صورت افزایش وصول درآمدهای پایدار نسبت به سال گذشته که در اثر فعالیت کارکنان مرتبط با وصول درآمد حاصل شده است، حداکثر معادل یک درصد از مجموع افزایش درآمد حاصله به قیمت واقعی را در قالب دستورالعملی که به پیشنهاد حوزه اداری و مالی شهرداری تهران (اداره کل تشخیص و وصول درآمد) به تأیید شهردار تهران می‌رسد بین کارکنان مؤثر در وصول درآمد ستاد، مناطق، سازمانها و شرکت‌های تابعه به عنوان کارانه توزیع نماید.

تبصره :

در خصوص افزایش وصولی سایر درآمدها، اعتبار لازم جهت تخصیص کارانه به کارکنان مؤثر در وصول درآمد در قالب بودجه سنواتی پیشنهاد می‌شود.

ماده دهم (۱۰) :

وصول کلیه وجوه اعم از عوارض، صدور مجوزها و اخذ بهای خدمات شهری در کلیه واحدهای ذیربط (شهرداری‌های مناطق، سازمانها و شرکت‌های تابعه) مطابق ضوابط و مقررات موضوعه و در چارچوب تصمیمات شهرداری تهران (حوزه اداری و مالی شهرداری تهران، اداره کل تشخیص و وصول درآمد) خواهد بود.

تبصره یکم (۱) :

شهرداری تهران موظف است همه ماهه صورت وصول درآمد واحدهای ذیربط یاد شده را به شورای اسلامی شهر تهران گزارش نماید.

ماده یازدهم (۱۱) :

کلیه وجوه حاصله از محل درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار مندرج در بودجه شهرداری تهران و همچنین درآمدهای سازمانها و شرکت‌های تابعه شهرداری به حسابهای بانکی که با پیشنهاد شهرداری و تأیید شورای اسلامی شهر تهران افتتاح می‌شود، واریز می‌شود عدم اجرای مفاد این ماده توسط واحدهای اجرایی ذیربط، تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال عمومی شهرداری تهران محسوب می‌شود.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

ماده دوازدهم (۱۲):

به منظور ساماندهی منابع درآمدی شهرداری تهران و پایش مستمر اجرای مفاد طرح جامع و شناسایی منابع درآمدی جدید «ستاد عالی درآمد» به ریاست شهردار تهران و با شرکت اشخاص زیر تشکیل می‌شود.

الف - معاون مالی و اداری

ب - معاون امور مناطق

ج - معاون شهرسازی و معماری

د - معاون هماهنگی و برنامه‌ریزی

هـ - مدیر کل تشخیص و وصول درآمد (دبیر ستاد)

و - دو نفر از شهرداران مناطق به انتخاب شهردار تهران

ز - مدیر کل مجامع و شرکت‌ها

ح - یکی از اعضای کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورای اسلامی شهر تهران

تبصره یکم (۱):

ستاد مزبور موظف است گزارش عملکرد اجرای این مصوبه را هر سه ماه یکبار به اطلاع شورای اسلامی شهر تهران برساند.

تبصره دوم (۲):

ستاد در صورت نیاز می‌تواند نسبت به ایجاد کارگروه‌های تخصصی حسب مورد اقدام نماید.

تبصره سوم (۳):

دستورالعمل تشکیل ستاد عالی درآمد شامل شرح وظایف ستاد، نحوه برگزاری جلسات، کارگروه‌های تخصصی و شرح وظایف آنها به پیشنهاد معاونت مالی و اداری به تأیید شهردار تهران می‌رسد.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

ماده سیزدهم (۱۳):

شهرداری تهران موظف است نسبت به اصلاح ساز و کارهای وصول درآمد از جمله اصلاح آیین نامه اجرایی وصول عوارض پایتخت موضوع ماده هفتاد و چهارم قانون شهرداری در چارچوب مفاد این مصوبه و با تأکید بر مشارکت مردمی در قالب لایحه جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران و سایر مراجع ذیصلاح اقدام نماید.

بخش دوم: تنظیم مناسبات مالی دولت و شهرداری تهران.

ماده چهاردهم (۱۴):

نظر به وصول بخش عمده‌ای از درآمدهای محلی توسط دولت، و ضرورت ارائه خدمات اضافی توسط شهرداری تهران به دستگاه‌های دولتی فعال در سطح شهر تهران و کارکرد فرامحلی برخی از پروژه‌های شهرداری، شهرداری تهران موظف است لایحه «تنظیم روابط مالی دولت و شهرداری تهران» را با لحاظ موارد زیر و سایر موارد مرتبط تهیه و جهت تصویب شورای اسلامی شهر تهران و طی مراحل قانونی در سایر مراجع ذیصلاح ارائه نماید.

الف) طراحی نظام وجوه مشترک به شرح زیر:

۱- اختصاص درصدی از وجوه حاصل از جرایم راهنمایی و رانندگی شهر تهران به شهرداری تهران برای هزینه در بهبود عبور و مرور شهری و استقرار سیستم‌های هوشمند پایش ترافیک.

۲- اختصاص درصدی از عوارض صدور و تمدید گواهینامه‌ها و گذرنامه‌های صادره در شهر تهران به شهرداری تهران.

۳- اختصاص درصدی از مالیات بر درآمد مشاغل و شرکت‌های مستقر در شهر تهران به شهرداری تهران.

ب) تأمین درصدی از هزینه پروژه‌های دارای عملکرد فراشهری در بودجه‌های سنواتی دولت به عنوان کمک به شهرداری تهران. عناوین این پروژه‌ها و اعتبارات مورد نیاز هر ساله به پیشنهاد شهرداری در بودجه سنواتی دولت منظور خواهد شد.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ

شماره

پیوست

ج) پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز در قبال وظایف تکلیفی دولت برای شهرداری تهران در قالب بودجه سنواتی و سایر قوانین کشوری و خودداری از اعمال فعالیت‌ها و تخفیف‌های فاقد پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز.

د) واگذاری وصول و اخذ درآمدهای دارای ماهیت محلی به شهرداری تهران از جمله در موارد ذیل و یا سایر موارد مرتبط

۱- اختصاص عوارض و مالیات فروش فرآورده‌های نفتی مصرف شده در شهر تهران

۲- اختصاص مالیات نقل و انتقال املاک و سرقفلی

۳- اختصاص مالیات نقل و انتقال اتومبیل در شهر تهران

۴- اختصاص مالیات و عوارض شماره‌گذاری خودروها در شهر تهران

۵- اختصاص مالیات مستغلات

ه) طراحی ساز و کار قانونی به منظور پرداخت بدهی‌های معوق دستگاههای اجرایی دولتی از اعتبارات ردیف‌های دستگاههای ذیربط و واریز به حساب شهرداری تهران.

و) سایر موارد مرتبط.

بخش سوم: اخذ بهای خدمات شهری

ماده پانزدهم (۱۵):

شهرداری تهران موظف است نسبت به تعریف، طبقه‌بندی و قیمت‌گذاری خدمات شهری در چارچوب قوانین و مقررات موضوعه و با رعایت موارد زیر اقدام نماید.

الف) برآورد قیمت تمام شده خدمات عمومی جهت تأمین آن از طریق شهرداری و دولت

ب) برآورد قیمت تمام شده خدمات خصوصی و اخذ بهای آن از استفاده‌کنندگان خدمات مذکور و ممنوعیت شهرداری در ارائه این نوع خدمات (به استثناء فروش کالا و خدماتی که انحصار طبیعی آن متعلق به شهرداری است و یا بخش خصوصی انگیزه‌ای برای فعالیت در آن نداشته باشد).

ج) برآورد قیمت تمام شده خدمات مختلط خصوصی-عمومی و تأمین آن از طرف شهرداری، دولت و شهروندان به صورت مشترک.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پوست

تبصره یکم (۱):

به منظور افزایش اعتماد و رضایتمندی شهروندان تهرانی نسبت به خدمات ارائه شده توسط شهرداری و ارتقاء کارآیی و اثربخشی و نیز واقعی شدن قیمت خدمات مذکور، شهرداری تهران موظف است نسبت به طراحی نظام ارزیابی و سنجش بهره‌وری خدمات شهری و اعمال سالیانه آن اقدام و نتیجه را به شورای اسلامی شهر تهران منعکس نماید.

تبصره دوم (۲):

شهرداری تهران موظف است به منظور محاسبه و استخراج قیمت تمام شده خدمات شهری نسبت به تعریف و استقرار نظام محاسبه قیمت تمام شده خدمات با استفاده از استانداردهای لازم در شهرداری و سازمانهای تابعه اقدام نماید.

تبصره سوم (۳):

شهرداری تهران موظف است لایحه اخذ بهای خدمات فنی و کارشناسی را حداکثر ظرف مدت شش ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه تهیه و جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

بخش چهارم: فراهم کردن شرایط دسترسی به بازارهای مالی داخلی و خارجی

ماده شانزدهم (۱۶):

شهرداری تهران مجاز است با اخذ مجوز مراجع ذیربط نسبت به سنجش ارزش اعتباری شهرداری از طریق مؤسسات معتبر بین‌المللی اقدام نموده و زمینه لازم را برای بهبود ریسک و ارزش اعتباری شهرداری به عنوان مقدمه و زمینه ورود به بازارهای مالی بین‌المللی فراهم نماید.

ماده هفدهم (۱۷):

شهرداری تهران موظف است نسبت به ایجاد نظام متمرکز دهی و استقراضها در مجموعه شهرداری تهران و سازمانهای تابعه به منظور نظارت بر میزان و نحوه استقراضها، بازپرداخت و موارد استفاده آن اقدام نماید.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

ماده هجدهم (۱۸):

شهرداری تهران مجاز است با مشارکت شهرداری‌های کلان‌شهرها نسبت به ایجاد بانک یا صندوق یا مؤسسه مالی و اعتباری توسعه شهری به منظور تسهیل دسترسی به بازارهای مالی و پولی، تضمین بازپرداخت‌ها و تأمین منابع مالی برای پروژه‌های کلان با اخذ مجوز از مراجع ذیربط در چارچوب قوانین و مقررات موضوعه و با استفاده از ظرفیت حقوقی موجود در سازمانها و شرکت‌های تابعه شهرداری تهران اقدام نماید.

ماده نوزدهم (۱۹):

شهرداری تهران مجاز است نسبت به انتشار اوراق مشارکت از طریق سازمان بورس اوراق بهادار برای تأمین مالی پروژه‌های شهری در چارچوب قوانین و مقررات موضوعه اقدام نماید.

تبصره:

میزان و نحوه و موارد مصرف اوراق مشارکت قبل از انتشار باید به تصویب شورای اسلامی شهر تهران برسد.

بخش پنجم: بازنگری در نظام کسب درآمد از دارایی‌های غیرمنقول شهری

ماده بیستم (۲۰):

شهرداری تهران موظف است نسبت به بازنگری در قانون نوسازی و عمران شهری با هدف افزایش کارایی و اصلاح نظام اجرایی وصول درآمد و انطباق آن با تحولات جدید اقدام و نتیجه را جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران و سایر مراجع ذیصلاح قانونی ارائه نماید.

ماده بیست و یکم (۲۱):

شهرداری تهران موظف است نسبت به بازنگری در نحوه تعیین و محاسبه قیمت املاک در راستای انطباق آن با قیمت عادلانه اقدام نماید.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

بخش ششم: نظام کسب درآمد از فعالیت‌های اقتصادی شهر

ماده بیست و دوم (۲۲):

شهرداری تهران موظف است نسبت به تهیه لایحه اصلاحیه عوارض کسب و پیشه با لحاظ موارد ذیل اقدام و لایحه موصوف را جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

الف) بازنگری در نظام طبقه‌بندی مشاغل برای پوشش کلیه مشاغل فعال در سطح شهر تهران.

ب) بازنگری در میزان عوارض صنایع و مشاغل مزاحم شهری.

ج) تعیین عوارض بر اساس متغیرهای مکانی در مقیاس منطقه‌ای و قطعه‌بندی با لحاظ موضوعاتی چون بهره‌مندی از خدمات زیرساختی شهر، درآمد مکتسبه، عوارض تحمیلی زیست‌محیطی، ترافیکی و مزاحمت برای شهروندان و سایر موارد مرتبط.

د) حمایت از توسعه فعالیت‌های فرهنگی، ورزشی و اجتماعی و خدماتی واجد اولویت در شهر.

هـ) سایر موارد لازم.

تبصره:

شهرداری تهران موظف است نسبت به تدوین و ارائه لایحه اخذ «عوارض فعالیت» از شرکت‌های دولتی مستقر در شهر تهران معادل عوارض کسب و پیشه از شرکت‌ها و مؤسسات بخش خصوصی اقدام نماید.

بخش هفتم: استقرار نظام اخذ ارزش افزوده ساخت و ساز و افزایش ارزش سرمایه‌ای

دارایی‌ها ناشی از فعالیت‌های توسعه و ارائه خدمات شهری

ماده بیست و سوم (۲۳):

شهرداری تهران موظف است به منظور اعمال مدیریت قیمت بازار زمین و ساختمان و جلوگیری از سوداگری آن و ایجاد تعادل بین ارزش افزوده ناشی از ساخت و ساز و



سایر بخشهای مولد اقتصادی، لایحه چگونگی اخذ عوارض از ارزش افزوده ناشی از فعالیت‌های ساخت و ساز شهری و افزایش ارزش دارایی‌ها (زمین و مستغلات) ناشی از اقدامات توسعه شهری را از تاریخ ابلاغ این مصوبه ظرف مدت یک سال و نیم تهیه و به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

بخش هشتم: نظام کسب درآمد از حمل و نقل و ترافیک شهری

ماده بیست و چهارم (۲۴):

شهرداری تهران موظف است در راستای تشویق شهروندان به استفاده از حمل و نقل عمومی و تسریع در جایگزینی خودروهای فرسوده شهری و استفاده منطقی و متعادل و متناسب از خودروهای شخصی نسبت به قیمت‌گذاری منطقی حمل و نقل شخصی با لحاظ عوارض اجتماعی مترتب بر آن اقدام و نتیجه را در قالب لوایح درآمدی با لحاظ ملاحظات زیر جهت تصویب و طی سایر مراحل قانونی به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

الف) قیمت‌گذاری حمل و نقل شخصی بر اساس میزان آلاینده‌گی و فرسودگی (عوارض سبز)

ب) قیمت‌گذاری هزینه‌های پارکینگ با لحاظ متغیرهای زمانی و مکانی

ج) تعیین عوارض از خودروهای شخصی شماره‌گذاری شده شهر تهران تحت عنوان «عوارض توسعه حمل و نقل ریلی»

د) تعیین عوارض سالیانه انواع خودروهای سواری و وانت اعم از تولید داخل و یا وارداتی حسب مورد معادل پنج در هزار قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا پنج در هزار مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها.

هـ) بازنگری در نظام قیمت‌گذاری مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک بر اساس زمان استفاده و ماندگاری در محدوده و استقرار سیستم‌های هوشمند کنترل ورود و خروج به محدوده

و) سایر موارد لازم



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

بخش نهم: نظام اجرایی طرح

ماده بیست و پنجم (۲۵):

شهرداری تهران موظف است ترتیبی اتخاذ نماید تا بر اساس مفاد این مصوبه نسبت به ارزیابی و پایش مستمر طرح جامع درآمدهای پایدار از طریق حوزه معاونت مالی، اداری (اداره کل تشخیص و وصول درآمد) اقدام شده و به منظور پیشبرد مطلوب این مصوبه و حسن اجرای آن گزارش لازم را در مقاطع شش ماهه به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده بیست و ششم (۲۶):

شهرداری تهران موظف است ساز و کارها و منابع مالی مورد نیاز اجرای این مصوبه را در قالب ردیف مستقل در بودجه سنواتی شهرداری منظور و جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده بیست و هفتم (۲۷):

به منظور پوشش خلاء مطالعات و بررسی‌های علمی در حوزه اقتصاد شهری و منابع درآمدی شهرداری و در راستای جلب آراء، نظرات و تعاطی افکار و اندیشه‌ها در زمینه‌های مذکور شهرداری تهران مجاز است با استفاده از امکانات موجود اقدامات لازم را معمول نماید. م ۲۰۲۵

تاریخ: ۱۳۸۶/۱۱/۲۱
شماره: ۷۲۷۴۹۸
پیوست:

جناب آقای مهندس چمران - رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد (ص) و آل محمد (ص) عطف به رونوشت نامه شماره ۱۶۰/۹۹۹/۱۹۵۵۱ مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۱ منضم به مصوبه «طرح جامع درآمدهای پایدار شهرداری تهران» که در مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۳ به این فرمانداری واصل و در جلسه مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۹ کمیته انطباق با حضور نمایندگان محترم آن شورا و شهرداری محترم تهران مورد بحث و بررسی قرار گرفت به استحضار می‌رساند:

۱. مفاد مصوبه با ماده (۳۰) آیین‌نامه مالی شهرداریها مغایرت دارند زیرا در این ماده آمده است: «هر شهرداری دارای تعرفه‌ای خواهد بود که در آن کلیه عوارض و بهای خدمات و سایر درآمدهایی که به وسیله شهرداری و مؤسسات تابعه و وابسته به آن وصول یا تحصیل می‌شود درج و هر نوع عوارض یا بهای خدمات جدیدی که وضع و تصویب می‌گردد یا هر تغییر که در نوع و میزان نرخ آنها صورت می‌گیرد در تعرفه مذکور منعکس می‌شود. وزارت کشور برای تنظیم تعرفه و درج تغییرات بعدی و همچنین چگونگی وضع و تشخیص وصول انواع عواض و درآمدها دستورالعملی جامع تهیه و برای راهنمایی به شهرداری ابلاغ خواهد کرد»، همانطوری که ملاحظه می‌فرمایند مصوبه مطابق با دستورالعمل وزارت کشور تنظیم نشده است. ضمناً لیست انواع عوارض و بهای خدمات و ... محلی و ملی که در حال حاضر توسط شهرداری تهران وصول می‌گردد ضمیمه مصوبه نبود که مبنایی برای تطبیق و بررسی باشد.

۲. از آنجائیکه طرح جامع تهران هنوز به تصویب نهایی نرسیده و ابلاغ نشده است بنابراین نمی‌تواند مورد استناد قرار گیرد.

۳. کمیسیون ماده (۷۷) قانون شهرداری صرفاً ناظر به رفع هرگونه اختلاف بین مودی و شهرداری در بحث عوارض قانونی می‌باشد و بطور مستقیم پیگیری مراحل اجرایی آن بعهده شهرداری می‌باشد بنابراین استقرار و دبیری آن در محل شورای اسلامی شهر تهران آن طوری که در متن ماده (۳) مصوبه آمده با بند (۳) و (۸) ماده (۷۱) قانون شورا مبنی بر اینکه شورای اسلامی شهر وظایف نظارتی دارد (احدی از اعضاء شورا عضو کمیسیون ماده (۷۷) می‌باشند) مغایرت دارد زیرا شورا نمی‌تواند هم مجری باشد و هم ناظر، مضافاً اینکه واگذاری مسئولیت اجرایی دبیرخانه کمیسیون در وظایف شورا احصاء نشده است.

۴. در مصوبه به تعریف اصطلاحات و عناوین پرداخته شده است در حالیکه هر یک از عناوین مطروحه در قوانین موضوعه دارای تعریف است بعنوان مثال؛ عوارض - خدمات شهری و ... در قانون شهرداریها تعریف شده است.



تاریخ: ۱۲/۱/۸۲
شماره: ۱/۲۷۴۹۸
پیوست:

۵. مفاد بندهای ذیل ماده (۱۴) مصوبه با ضوابط و مقررات قانون موسوم به تجمیع عوارض، ماده (۱۴) آیین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ هیأت محترم وزیران و ماده (۳۰) آیین نامه مالی شهرداریها، مغایرت دارند. و عوارض شرح ذیل قبلاً طی نامه شماره ۸/۴۹۹۵۹ مورخ ۱۳۸۳/۵/۲۸ هیأت مرکزی حل اختلاف، وزارت کشور و نامه شماره ۱/۶۶۷۷۰ مورخ ۱۳۸۶/۳/۲۱ فرمانداری تهران موافقت نگردیده و لغو شده است در حالیکه بعنوان درآمدهای پایدار در مصوبه به آن اشاره شده است.

- عوارض بارنامه های صادره در شهر تهران
 - اخذ عوارض از کارگزاران بورس در شهر تهران
 - اصلاحیه اخذ عوارض از موتورسیکلتها در شهر تهران.
 - اخذ عوارض صدور و تمدید گذرنامه در شهر تهران.
 - اخذ عوارض صدور گواهینامه رانندگی و تجربه آزمایش در شهر تهران.
 - تعرفه عوارض از بیمه نامه های صادره در تهران
 - اخذ عوارض نقل و انتقال اموال غیر منقول و منقول و حق کسب و پیشه و تجارت و سرقتی.
۶. در ذیل ماده (۱۶) مصوبه قید گردیده شهرداری زمینه شرایط دسترسی به بازارهای مالی داخلی و خارجی را فراهم نمایند در حالیکه برابر ماده (۷۳) قانون شهرداریها، کلیه عوارض و درآمد هر شهرداری منحصرأ می بایست به مصرف همان شهر برسد.

لذا خواهشمند است دستور فرمائید در اجرای ماده (۸۰) قانون شورا اقدام و از نتیجه این فرمانداری را آگاه

فرمایند. ن. ۱۱/۳۰

با احترام
حسین طلا
معاون استاندار و فرماندار تهران
رضه

۱۶/۱/۲۰۵۰۴
۸۲/۱۲/۱۶
دفتر خاد