جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بسمه تعالی

تاریخ ۸۶/۱۱/۲۱
شماره ۱۶۰/۱۰۱۸/۱۹۵۵۲
پیوست

اسکن شد

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه به شماره ۸۶۱۰/۸۶۹۷۳۳۳ به تاریخ ۸۶/۱۱/۲ جناب‌عالی درخصوص بررسی لایحه « مجوز اخذ عوارض فعالیت شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران » که با قید یک‌فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۸۴۸۵ به تاریخ ۸۶/۱۱/۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در هفتاد و سومین جلسه رسمی ـ علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت عادی در تاریخ سه‌شنبه دوم بهمن‌ماه سال ۱۳۸۶ منعقد شد اعلام وصول شده است. بررسی یک‌فوریت لایحه مزبور در ردیف پنجم دستور هفتاد و چهارمین جلسه علنی ـ عادی شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۸۵۰۹ به تاریخ ۸۶/۱۱/۲ قرار گرفته ودر جلسه مزبور که با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و دوازده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه هفتم بهمن‌ماه سال ۱۳۸۶ در محل تالار شورا به صورت رسمی منعقد شد مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی نمایندگان محترم شهرداری تهران و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک‌فوریت بررسی لایحه مزبور اخذ رأی انجام شد که اکثریت آرای موافق لازم (ده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در این جلسه در زمان رأی‌گیری (دوازده نفر) را احراز نمود. فلذا طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۸۴۸۵ به تاریخ ۸۶/۱۱/۱۰ جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷۱ به تاریخ ۸۶/۱۱/۱۳ بررسی لایحه مزبور در ردیف چهارم دستور هفتاد و ششمین جلسه علنی ـ فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۸۸۹۰ به تاریخ ۸۶/۱۱/۹ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و پانزده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه چهاردهم بهمن‌ماه سال ۱۳۸۶ در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ ۸۶/۱۱/۲۱
شماره ۱۶۰/۱۰۱۸/۱۹۵۵۲
پیوست

اسکن شد

قرائت و استماع گزارش کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده، با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن آن مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن اخذ رأی انجام شد که با اکثریت آرای موافق (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه (چهارده نفر) به تصویب رسید.

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام، ایفاد و ابلاغ می‌نماید.

بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. /م ۵۶/۲۰۲۶

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۶/۱۱/۲۰

رونوشت :
۱ـ جناب آقای دکتر مظفر رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
۲ـ روسای محترم کمیسیون های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون ها.
۳ـ استاندار محترم تهران جهت استحضار .
۴ـ فرماندار محترم تهران جهت استحضار .
۵ـ رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
۶ـ دفتر هیئت رئیسه و مصوبات (۵۶) .

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ .....
شماره .....
پیوست .....

متـــن مصـــوبه

" مجوز اخذ عوارض از فعالیت شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران "

(مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن)

مصوب هفتاد و ششمین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده
شـــورای اسلامی شهـــر تهـــران (دوره سوم)
منعقده به تاریخ یکشنبه چهاردهم بهمن‌ماه
سال ۱۳۸۶
(۸۶/۳/۷۶/۴)

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

ماده واحده :

به استناد تبصره یکم (۱) ذیل ماده پنجم (۵) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب مجلس شورای اسلامی با رعایت قانون لغو ماده نودم (۹۰) قانون محاسبات عمومی مصوب سال ۱۳۶۶ و مواد سوم (۳) و چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ و در راستای سیاست تمرکز زدایی و جلوگیری از سرشکن شدن هزینه‌های عمرانی و خدماتی شهر تهران ناشی از حضور و فعالیت شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران بر اقشار آسیب‌پذیر و سایر شهروندان، شهرداری تهران موظف است از ابتدای سال ۱۳۸۷ نسبت به وصول عوارض فعالیت از موسسات فوق‌الذکر در شهر تهران به شرح ذیل اقدام نماید.

$$T = \frac{\sqrt{s \times p}}{100} \times b.k$$

T= عوارض ماهانه فعالیت

S= مساحت بنا

P= قیمت یک متر مربع آخرین ارزش معاملاتی املاک موضوع ماده ۶۴ قانون مالیات‌های مستقیم

b= عوارض پایه (۱۰،۰۰۰ ریال)

k= ضریب تعدیل مطابق جدول پیوست

تبصـــره :

آن دسته از شرکت‌های دولتی که مشمول عوارض کسب و پیشه می‌باشند مشمول این مصوبه نخواهند بود./ م ۲۰۲۶

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

ضریب تعدیل (k)

مساحت	ضریب تعدیل (k)
تا ۵۰۰ متر مربع	۱
از ۵۰۱ تا ۶۰۰ متر مربع	۱/۱
از ۶۰۱ تا ۷۰۰ متر مربع	۱/۲
از ۷۰۱ تا ۸۰۰ متر مربع	۱/۳
از ۸۰۱ تا ۹۰۰ متر مربع	۱/۴
از ۹۰۱ تا ۱۰۰۰ متر مربع	۱/۵
از ۱۰۰۱ تا ۱۵۰۰ متر مربع	۱/۷۵
از ۱۵۰۱ تا ۲۰۰۰ متر مربع	۲
از ۲۰۰۱ تا ۳۰۰۰ متر مربع	۲/۵
از ۳۰۰۱ تا ۴۰۰۰ متر مربع	۳
از ۴۰۰۱ تا ۵۰۰۰ متر مربع	۳/۵
از ۵۰۰۱ تا ۱۰۰۰۰ متر مربع	۴
از ۱۰۰۰۱ تا ۱۵۰۰۰ مترمربع	۴/۲
از ۱۵۰۰۱ تا ۲۰۰۰۰ مترمربع	۴/۴
از ۲۰۰۰۱ تا ۲۵۰۰۰ متر مربع	۴/۶
از ۲۵۰۰۱ تا ۳۰۰۰۰ متر مربع	۴/۸
از ۳۰۰۰۱ متر مربع به بالا	۵

/ م ۲۰۲۶

وزارت کشور
استانداری تهران
فرمانداری تهران

تاریخ: ۸۶/۱۲/۱
شماره: ۱/۲۷۷۰۱
پیوست:

جناب آقای مهندس چمران - رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد(ص) و آل محمد(ص) عطف به رونوشت نامه شماره ۱۶۰/۱۰۱۸/۱۹۵۵۲ مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۱ منضم به مصوبه «مجوز اخذ عوارض فعالیت شرکت‌های دولتی شرکت‌های وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران» که در مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۳ به این فرمانداری واصل و در جلسه مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۲۹ کمیته انطباق با حضور نمایندگان محترم آن شورا و شهرداری محترم تهران مورد بحث و بررسی قرار گرفت به استحضار می‌رساند:

۱. برابر تبصرهٔ (۱) ذیل ماده (۵) قانون موسوم به تجمیع عوارض، وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ هر یک از عوارض محلی، می‌بایستی حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد تصویب و اعلام عمومی گردد در حالیکه تاریخ تصویب شورا ۱۳۸۶/۱۱/۱۴ و تاریخ ابلاغ مصوبه ۱۳۸۶/۱۱/۲۱ می‌باشد.

۲. درمصوبه مفاد بندهای (ب) (ث) (ج) (خ) ماده (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه و وصول عوارض مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ هیأت محترم وزیران لحاظ نگردیده است.

لذا خواهشمند است دستور فرمائید در اجرای ماده (۸۰) قانون شورا اقدام و از نتیجه این فرمانداری را آگاه فرمایند.ن ۱۱/۳۰

با احترام
حسین طلا
معاون استاندار و فرماندار تهران

۱۶۰/۲۰۵۰۲
۸۶/۱۲/۶
دفتر خادم

به شماره
شانکس شد

دیوان عدالت اداری

شعبه اول اجراي احكام ديوان عدالت اداري
اجراي دادنامه

شماره پرونده: ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۹۶۵۲۲
شماره بايگاني شعبه: ۹۳۰۸۳۳
تاريخ تنظيم: ۱۳۹٤/۰۱/۱۷
پيوست:

رياست محترم شورای اسلامی شهر تهران

با سلام
نظر به اينكه به موجب رأي شماره ۱۵۳۰ مورخ ۹۳/۹/۲٤ صادره از هيأت عمومي ديوان عدالت اداري مصوبه شماره ۸٦/۱۱/۲۱-۱٦۰/۱۰۱۸/۱۹۵۵۲ شورای اسلامی شهر تهران ابطال شده است لذا مراتب كان لم يكن شدن مصوب مذكور از تاريخ انتشار در روزنامه رسمي به واحدهاي مربوط در اجراي مواد ۹۵ و ۱۰۷ قانون تشكيلات وآئين دادرسي ديوان عدالت اداري ابلاغ و به قيد فوريت نتيجه به اين مرجع اعلام گردد
بديهي است در صورت استنكاف برابر مقررات ماده ۱۰۹ قانون مذكور عمل خواهد شد.

محمدرضا رفيعي
دادرس شعبه اول اجراي احكام ديوان عدالت اداري

اجرای احکام دیوان عدالت اداری

عادل ذوالفقاری
۱۳۹۴/۱/۲۵

نشاني: تهران - ضلع جنوبي پارك شهر- خيابان بهشت - ديوان عدالت اداري - تلفن گويا: ۵۱۲۰۰

دفتر تصویبات
کدام مصوبه است ؟
۹٤/۱/۲۶

جناب آقای دکتر قالیباف محترم شورا
لطفا بررسی و اعلام نظر
۹٤/۲/۲۳

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۹۴/۱/۲۵
شماره ۱٦۰/۱۲۵۰

۴/۶/۲۰۱۵ ۱۱:۰۷ AM تاریخ ورود به دبیرخانه ۹٤/۳/۴ ساعت ۱۱

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوي اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	91/1305
شاکی:	شرکت گاز استان تهران
موضوع:	ابطال مصوبه شماره 19552/1018/160- 21/11/1386 شورای اسلامی شهر تهران
تاریخ رأی:	دوشنبه 24 آذر 1393
شماره دادنامه:	1530

بسم الله الرحمن الرحیم مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری گردش کار: شرکت گاز استان تهران به موجب دادخواستی ابطال مصوبه شماره 19552/1018/160- 21/11/1386 شورای اسلامی شهر تهران را خواستار شده ودر جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که: " شهرداری تهران در اجرای مصوبه مورخ 21/11/1386 شورای اسلامی شهر تهران به شماره 19552/1018/160 تحت عنوان مشاغل (مجوز اخذ عوارض از فعالیت شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران) مبادرت به صدور قبوض عوارض و مطالبه مبالغ هنگفتی تحت عنوان عوارض مشاغل کرده است. در حالی که با استناد به ادامه ذیل الذکر بی اعتباری مصوبه موصوف از زاویه عدم رعایت قوانین ناظر بر موضوع محرز بوده، لذا تقاضای رسیدگی والنهایه ابطال مصوبه مورد استدعاست. 1- همان گونه که آن مقام عالی استحضار دارند اساساً تبادر لغوی، عرفی و عقلی واژه « عوارض» در مقابل «خدمات» موضوعیت می یابد و به عبارتی مابه ازاء خدمات ارائه شده هستند و اصولاً پرداخت کننده عوارض می باید از نوعی خدمات و انتفاع مستقیم برخوردار شود، حال آن که در مانحن فیه و نظر به اخذ عوارض متعدد از طرف شهرداری همچون عوارض سالیانه، عوارض پسماند و ... مطالبه عوارضی تحت عنوان عوارض مشاغل بدون آن که ارائه خدمات خاصی از این جهت از سوی شهرداری قابل تصور باشد قابلیت طرح، استماع و اجابت را ندارد. 2- حسب ماده (4) اساسنامه شرکت گاز استان تهران، سهام شرکت کلاً متعلق به شرکت ملی گاز ایران بوده و از طرف دیگر وفق ماده (4) اساسنامه شرکت ملی گاز، کلیه سهام آن متعلق به شرکت ملی نفت و مالاً صد در صد دولتی است که مطابق ضوابط و مقررات جاری هر گونه پرداخت از طرف شرکتهای دولتی می باید وفق قوانین معتبر و لازم الاجرا صورت پذیرد. 3- مصوبه معترضٌ عنه حسب تصریح مؤکد در سطر نخست آن به استناد تبصره (1) ذیل ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه

اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موسوم به « قانون تجمیع عوارض» مصوب شده است حال آن که قانون مورد استناد اساساً نظر به مشکلات و تبعات اجرایی مترتب بر آن، مطابق مدلول صریح ماده 52 « قانون مالیات بر ارزش افزوده» صریحاً نسخ شده است که در این راستا قسمت اخیر ماده موصوف ضمن نسخ کلیه قوانین خاص و عام ناظر بر موضوع چنین اشعار می دارد: « برقراری و دریافت هر گونه مالیات غیر مستقیم وعوارض دیگر از تولید کنندگان و وارد کنندگان کالاها و ارائه دهندگان خدمات ممنوع می باشد» در این خصوص مفاد رأی صادر شده از سوی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره هـ/555/88 (دادنامه شماره 550) – 28/8/1391 و تصریح به رفع اثر از رأی صادر شده شماره 1476- 12/12/1386 به واسطه نسخ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (قانون تجمیع عوارض) و حاکمیت و شمول قانون مالیات بر ارزش افزوده و نظر به اتخاذ وحدت ملاک از مفاد رأی صادر شده و مبانی استدلالی آن دلالت تمام و مطلق بر بی اعتباری مصوبه مورد نزاع و اختلاف را دارد. 4- از طرف دیگر مصوبه موصوف مستند به ماده 3 « آیین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شورای اسلامی» مصوب 7/7/1378 استوار و تصویب شده است، حال آن که اولاً: قسمتهای مورد نزاع و مبتلابه آیین نامه موصوف حسب رأی صادر شده از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره هـ/81/283- 3/10/1382 (دادنامه شماره 361) ابطال شده است. بنابراین استناد مصوبه شورای اسلامی شهر به آیین نامه صدرالذکر فاقد وجاهت و محکوم به رد و بطلان است دوم آن که بر فرض اعتبار، ماده مارالذکر اساساً ناظر بر « واحدهای صنفی- تولیدی» است و قابلیت تفسیر موسع و مالاً شمول منطوق ماده بر ادارات دولتی را ندارد تا با انتساب وصف و ماهیت «صنفی-تولیدی» به ادارات دولتی از باب فعالیت آنها عوارض مشاغل دریافت شود. 5- مطابق منطوق و مفهوم صریح تبصره (1) ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده، نه تنها حدود اختیار شورای اسلامی شهر در وضع عوارض جدید مفید به قید زمان است، بلکه مهمتر از آن اختیار موصوف مقید و متصف به وصف «محلی» است. حال آن که در مانحن فیه اساساً حوزه فعالیت شرکت ملی گاز محلی نبوده و در این راستا مصوبات مشابه صادر شده توسط شورای اسلامی شهرستان قائم شهر و یزد حسب آراء صادر شده از هیأت عمومی دیوان به شماره های هـ/88/633- 28/6/1389 و هـ/87/291-30/4/1388 ابطال شده است. 6- وفق منطوق صریح ماده (77) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی مصوب 1375 و اصلاحات بعدی آن و همچنین بندهای (ب) و (ت) ماده 14 آیین نامه اجرایی نسخ شده نحوه وضع و وصول عوارض توسط شورای اسلامی شهر ... مصوب 7/7/1378 موضوع اختیار شورای اسلامی شهر در وضع و تعیین عوارض به رعایت تناسب عوارض تعیینی با تولیدات و درآمد اهالی و سازمانها و شرکتها مقید و منوط شده است. حال آن که در شرایط فعلی و نظر به وضعیت بودجه های تخصیصی، مقرره آمره فوق به هیچ عنوان از طرف شورای اسلامی شهر تهران ملحوظ و مرعی نبوده است. علی هذا نظر به مراتب فوق الاشعار و با امعان نظر به این امر که وفق قوانین و ضوابط جاری پرداخت هر گونه وجهی از طرف شرکتها و سازمانهای دولتی لزوماً می باید وفق قوانین و مقررات معتبر و لازم الاجرا صورت پذیرد، حال آن که اعتبار و الزام قانونی مصوبه موصوف نظر به مراتب معنونه محل تردید و بلکه خلاف قانون و خارج از حدود اختیار شورای اسلامی است لذا طرح موضوع در هیأت عمومی و صدور حکم بر ابطال مصوبه مذکور مورد استدعاست." متن مصوبه مورد اعتراض به قرار زیر است: " به استناد تبصره (1) ذیل ماده (5) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر

وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات وکالاهای وارداتی مصوب مجلس شورای اسلامی با رعایت قانون لغو ماده (90) قانون محاسبات عمومی مصوب سال 1366 و مواد (3) و (14) آیین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک مصوب 7/7/1378 و در راستای سیاست تمرکز زدایی و جلوگیری از سرشکن شدن هزینه های عمرانی وخدماتی شهر تهران ناشی از حضور و فعالیت شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به بنیادها و نهادهای مستقر در شهر تهران بر اقشار آسیب پذیر و سایر شهروندان، شهرداری تهران موظف است از ابتدای سال 1387 نسبت به وصول عوارض فعالیت از موسسات فوق الذکر در شهر تهران به شرح ذیل اقدام نماید. عوارض ماهانه فعالیتT= مساحت بنا S= قیمت یک مترمربع آخرین ارزش معاملاتی املاک موضوع ماده 64 قانون مالیاتهای مستقیم P= عوارض پایه (10،000 ریال)b= ضریب تعدیل مطابق جدول پیوستk= تبصره: آن دسته از شرکتهای دولتی که مشمول عوارض کسب و پیشه می باشند مشمول این مصوبه نخواهند بود." در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره 2247/160- 14/2/1392 توضیح داده است که: " احتراماً، عطف به پرونده کلاسه 91/1305 با شماره 9109980900096522 موضوع مکاتبه مورخ 11/12/1391 مدیریت دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ثبت شده به شماره 264/160- 18/1/1392 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص ارسال نسخه دوم دادخواست شرکت گاز استان تهران به خواسته «ابطال مصوبه شماره 19552/1018/160- 21/11/1389 شورای اسلامی شهر تهران» مبنی بر اخذ عوارض از فعالیت شرکتهای دولتی ...، مراتب ذیل را در رد خواسته یاد شده به استحضار می رساند: 1- مستندات قانونی 1-1- همان گونه که مستحضرید، حسب مندرجات بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 و اصلاحات بعدی آن، « تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. 1-2- همان گونه که مستحضرید بر مبنای تبصره 1 ذیل ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 1387، وضع عوارض محلی که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده بر عهده شورای اسلامی شهر و بخش است. 1-3- همچنین در زمان تصویب مصوبه مورد بحث، بر مبنای مفهوم مخالف ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب 22/10/1381 معروف به قانون تجمیع عوارض و منطوق تبصره 1 آن که بهترین دلیل بر وجود این مفهوم مخالف است، وضع عوارض برای عناوینی که در ماده 4 این قانون تکلیف آن روشن نشده بود به عهده شورای اسلامی شهر تهران قرار داده شده بود. بند «ب» ماده 1 و ماده 16 آیین نامه اجرایی قانون تجمیع عوارض مصوب 28/12/1381 هیأت وزیران مندرج در روزنامه رسمی شماره 16927-23/1/1382 نیز به وضوح مؤید پیش بینی صلاحیت شوراهای اسلامی شهرها در وضع این گونه عوارض بوده است. 2- مندرجات دادخواست تقدیمی شرکت گاز استان تهران: 2-1- در خصوص مندرجات بند 1 دادخواست شاکی، همان گونه که مستحضرید عنوان « عوارض» ماهیتاً با عنوان «بهای خدمات» تفاوت دارد. قانونگذار نیز از « عوارض» در بند 16 ذیل ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 سخن گفته و عنوان « بهای خدمات» در بند 26 ذیل ماده 71 این قانون ذکر شده است. 2-2- در بند 2 دادخواست شاکی به ماده 4 اساسنامه شرکت گاز استان تهران استناد شده است. در شماره های ذیل مستندات قانونی این لایحه ملاحظه فرمودید که وضع عوارض در خصوص مورد بر مبنای

مستندات قانونی صورت گرفته است. 3-2- در بند 3 دادخواست شاکی به تبصره 1 ذیل ماده 5 قانون تجمیع عوارض و ماده 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده استناد شده است: 1-3-2- همان گونه که در شماره (3-1) لایحه حاضر به استحضار رسانده شد، در قانون تجمیع عوارض تکلیف خاصی برای شرکتهای دولتی تعیین نشده است و در نتیجه به استناد مراتب معروض در شماره 3-1 لایحه حاضر، شورای اسلامی شهر مرجع صالح بر عوارض در خصوص مورد است. 2-3-2- در متن بند 3 دادخواست شاکی به ماده 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 17/7/1387 استناد شده است. در حالی که مصوبه مورد اعتراض در سال 1386 به تصویب رسیده است و در نتیجه این قانون ناظر به مقررات مصوب قبلی نخواهد بود. صرف نظر از این ایراد، همان گونه که در لایحه شماره (2-1) حاضر به استحضار رسانده شد، در خصوص مورد تکلیفی در قانون مالیات بر ارزش افزوده تعیین نشده و در نتیجه شورای اسلامی شهر صالح وضع عوارض مورد اعتراض خواهد بود. 4-2- در شماره 4 دادخواست شرکت گاز استان تهران به دادنامه 361 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری استناد شده است. همان گونه که در ذیل موارد یاد شده ملاحظه می فرمایید، خروج آیین نامه موضوع دادنامه یاد شده از مقررات قانون تجمیع عوارض غیر قانونی اعلام شده است. در مانحن فیه، هیچ گونه خروجی از مقررات صورت نگرفته و ادعای یاد شده بلاوجه است. 5-2- در شماره 5 دادخواست شرکت گاز استان تهران ادعا شده فعالیت این شرکت ملی است. بهترین دلیل برای رد این ادعا ملاحظه عنوان این شرکت است. محدوده فعالیت این شرکت استان تهران است و فعالیت شرکت ملی گاز دخالتی در تعیین حوزه فعالیت شرکت گاز استان تهران ندارد. 6-2- مندرجات بند 6 دادخواست شرکت گاز استان تهران ادعای بلادلیل است. با توجه به موارد معروضه مبنی بر صلاحیت شورای اسلامی شهر در وضع عوارض برای فعالیت شرکتهای دولتی، رد دادخواست تقدیمی مورد استدعاست." هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند. رأی هیأت عمومی به موجب ماده یک قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال 1381، برقراری هر گونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و محلی از تولیدکنندگان کالاها، ارائه دهندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی صرفاً به موجب این قانون مجاز است و مطابق ماده 5 قانون مذکور، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و کالاهای تولیدی و همچنین آن دسته از خدمات که در ماده 4 این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است همچنین بـرقراری عوارض بـر درآمدها و مـأخذ محاسبه مالیات، سـود سهام شرکتها، سود اوراق مشارکت، سود سپرده گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانکها و مؤسسات اعتباری غیر بانکی مجاز توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع اعلام شده است و در تبصره 1 ماده 5 قانون مزبور، وضع عوارض محلی جدید یا افزایش نرخ هر یک از عوارض محلی با رعایت شرایط مذکور در تبصره یاد شده در صلاحیت شورای اسلامی است. نظر به مقررات قانونی یاد شده که تا زمان لازم الاجرا شدن قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، معتبر و مجرا بوده است و توجهاً به این که حوزه فعالیت مشمولان مصوبه مورد شکایت به صورت کشوری است و مالیات و عوارض آنها در قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب

سال 1381 و قانون مالیات بر ارزش افزوده مشخص شده است و تلقی شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به بنیادها و نهادها به عنوان واحد صنفی صحیح نیست، لذا وضع عوارض محلی مطابق مصوبه معترضٌ به خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تهران تشخیص داده می شود و به استناد بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری ابطال می شود./ مرتضی علی اشراقی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری معاون قضایی دیوان عدالت اداری خیابان بهشت (ضلع جنوبی پارک شهر) دیوان عدالت اداری