



جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ ۸۷/۵/۲۲
شماره ۱۶۰/۱۱۲۱/۸۷۰۰
پوست

بیتالی

انگیزشی شمد

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

طرح «ممنوعیت صدور پروانه اضافه اشکوب» که با امضای سه نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) شامل: ۱- آقای حمزه شکیب، ۲- آقای خسرو دانشجو و ۳- آقای رسول خادم با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۶۸۲۴ به تاریخ ۸۷/۴/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و سیزدهمین جلسه رسمی - علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت فوق‌العاده در تاریخ یکشنبه بیست و سوم تیرماه سال ۱۳۸۷ منعقد شد اعلام وصول شده است و بررسی یک‌فوریت طرح مزبور در ردیف ششم دستور یکصد و چهاردهمین جلسه علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۶۸۶۳ به تاریخ ۸۷/۴/۲۳ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و سیزده نفر اعضای شورای اسلامی تهران در روز سه‌شنبه بیست و پنجم تیرماه سال ۱۳۸۷ در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد یک‌فوریت طرح مزبور مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی طراحان و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک‌فوریت بررسی آن اخذ رأی انجام شد که اتفاق آرای موافق لازم (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (دوازده نفر) را احراز نمود. لذا طرح مزبور طی نامه به شماره ۱۶۰/۷۳۳۷ به تاریخ ۸۷/۴/۳۱ جهت بررسی به کمیسیون توسعه و عمران شهری به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۷۴۴۱ به تاریخ ۸۷/۵/۲ بررسی طرح مزبور در ردیف پنجم دستور یکصد و هجدهمین جلسه علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۸۱۶۹ به تاریخ ۸۷/۵/۱۵ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور جنابعالی و نمایندگان محترم شهرداری تهران و سیزده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه بیستم مردادماه سال ۱۳۸۷ در محل تالار شورا و به صورت رسمی



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ ۸۷/۵/۲۲

شماره ۱۶۰/۱۱۳۱/۸۷۰۰

پیوست

منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از فرائت و استماع گزارش کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده و با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن آن، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن اخذ رأی انجام شد. که به اتفاق آرای موافق (سیزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (سیزده نفر) به تصویب رسید.

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام ایفاد و ابلاغ می‌نماید.

بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۸۸/۱۱/۲۵

با احترام

مهدی جمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران



رونوشت :

- ۱- حجت‌الاسلام والمسلمین جناب آقای آقا تهران‌ئی رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
- ۲- روسای محترم کمیسیون‌های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون‌ها.
- ۳- استاندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۴- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۵- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- ۶- اداره فن‌آوری اطلاعات شورای اسلامی شهر تهران جهت درج در پایگاه اینترنتی شورا.
- ۷- دفتر هیئت رئیسه و مسوبات (۸۹).



جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

متن مصوبه

« ممنوعیت صدور پروانه اضافه اشکوب در شهر تهران »

(مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن)

مصوب یکصد و هجدهمین جلسه رسمی - علنی - فوق‌العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم)

به تاریخ یکشنبه بیستم مردادماه

سال ۱۳۸۷

(۸۷/۳/۱۱۸/۵)



ماده واحده:

از تاریخ ابلاغ این مصوبه صدور هر گونه پروانه اضافه اشکوب در کلیه مناطق شهر تهران ممنوع است.

تبصره:

در صورتی که تعداد طبقات ساخته شده در ساختمان کمتر از تعداد طبقاتی باشد که در جواز (پروانه) ساخت قید شده است صدور اجازه تکمیل طبقات ساختمان بر اساس پروانه صادره و محاسبات فنی آن منوط به تحقق شرایط ذیل است:

الف - در صدور پروانه اولیه ضوابط شهرسازی و معماری و طرح‌های تفصیلی رعایت شده باشد.

ب - محاسبات فنی ساختمان و اجرای آن مطابق با آخرین ویرایش آیین‌نامه‌های طراحی و مقررات ملی ساختمان و آیین‌نامه زلزله (۱۸۰۰) در زمان درخواست تکمیل ساختمان باشد.

ج - تطابق با آخرین ویرایش آیین‌نامه‌های مذکور مندرج در بند "ب" صدرالذکر توسط مهندسین ذیصلاح حقیقی یا حقوقی (محاسب) دارای اجازه معتبر به صورت رسمی تأیید شود. ام ۲۳۲۵



تاریخ دادنامه: ۸۸/۵/۱۸

شماره دادنامه: ۴۱۴

کلاس پرونده: ۸۲۹/۸۷

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: آقای رمضان کریمیان.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه شماره ۱۶۰۱۱۲۱۸۷۰۰ مورخ ۱۳۸۷/۵/۲۲ شورای اسلامی شهر تهران.

مقدمه: شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، شورا به انگیزه تخریب ساختمان سعادت آباد، مبادرت به صدور مصوبه شماره ۱۶۰۱۱۲۱۸۷۰۰ مورخ ۱۳۸۷/۵/۲۲ می نماید. اگرچه هدف، تعیین ضابطه برای صدور پروانه اضافه طبقه بوده، لیکن منطوق ماده واحده مصوبه صدرالذکر، ضمن برخورداری از لحن آمره از مصادیق وضع قاعده آمره تلقی می شود. زیرا پروانه اضافه طبقه، اعم از پروانه های ساختمانی موضوع بند ۲۴ ماده ۵۵ قانون تاسیس شهرداری است و شورا مجاز به سلب اختیاری از شهرداری نیست که قائم به قانون است. تبصره مصوبه اخیرالذکر، دلالت بر صدور اجازه تکمیل طبقات براساس پروانه صادره دارد. به عبارتی مدلول آن، ساختمانی است نیمه کاره و یا ناتمام که مهلت قانونی اتمام عملیات ساختمانی آن، خاتمه یافته است. بندهای (الف) (ب) (ج) که نیز به عنوان شروط سه گانه اجازه تکمیل طبقات و اتمام ساختمان موضوع پروانه، تقیید شده اند. به جهات عدیده که اخص آن ذیل معروض می گردد نقض غرض و مخدوش است. ۱- پروانه اضافه اشکوب به پروانه ای مستقل، اطلاق می شود که بعد از پروانه اصلی صادر و زائد بر آن است. تمامی پروانه هایی که تاکنون در مناطق شهرداری تهران تحت عنوان پروانه اضافه اشکوب صادر شده از همین معنای لفظی که قاعده اصول لفظیه و عرفیه آن را حمایت می کند، پیروی شده است. بنابراین در عمل از مضمون تبصره، صدور پروانه مستقلی، با معنای جاری و مسبوق آن مستفاد نمی شود. بلکه محمول است بر تمدید پروانه و این امر نقض غرض از صدور پروانه اضافه اشکوب است. ۲- اگر موقتاً و در فرض قیاس مع الفارق، عنوان تمدید پروانه ساختمان نیمه کاره و ناتمام و تکمیل طبقات، پروانه اضافه اشکوب، تلقی گردد، آن گاه این مصوبه با مصوبه شماره ۱۶۰۴۳۸۱۶۵۹۲ مورخ ۱۳۸۲/۱۱/۸ شورا، تعارض آشکار خواهد

سابقه در مورخ ۱۳۸۸/۴/۲۳
پیوست گردید (بازگانی شورا)

روشنی برام می کند
مدیر دفتر هیئت عمومی
دیوان عدالت اداری

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه



داشت. مصوبه اخیرالذکر، تمدید پروانه را صرفاً مشروط به پرداخت مبلغی تحت عنوان (هزینه تعلیق) نموده است. در حالی که مصوبه متنازع فیه، تمدید را بر تحقق شرط (ب) از شروط ۳ گانه‌ای استوار کرده که در نفس خود ممتنع و از باب تسری آخرین تغییرات آیین‌نامه زلزله و آخرین تغییرات مقررات ملی ساختمان، به زمان ماقبل خود، از مصادیق عطف بماسبق شدن شرایط جدید و نفی حقوق مکتسب اشخاص و مغایر با ماده ۴ قانون مدنی است. به بیانی دیگر حقوق شهروندی مشمول مرور زمان واقع شده است. بنابراین، حتی اگر موقتاً پروانه اضافه اشکوب را از تعریف عرفی و حقوق و اصول لفظیه خارج بدانیم و آن را تمدید پروانه‌ای فرض نماییم که فقط مهلت اجرای آن و نه حقوق مکتسبه آن منقضی شده به دلیل تسری فوق‌الذکر، تمدیدش مقدور نخواهد بود. لذا، متقاضی ابطال مصوبه فوق‌الذکر شورای اسلامی شهر تهران می‌باشد. رئیس شورای اسلامی شهر تهران، در پاسخ به شکایت شاکی، طی نامه شماره ۱۶۰/۶۹۷ مورخ ۱۳۸۸/۲/۵ اعلام داشته‌اند، صدور پروانه ساختمانی در چارچوب قوانین و مقررات جاری از وظایف شهرداری است. شورای اسلامی شهر تهران نیز با تصویب مصوبه مورد بحث، به ممنوعیت صدور پروانه اضافه اشکوب و اضافه نمودن طبقات در مورد ساختمانهای ساخته شده بدون رعایت ضوابط شهرسازی و معماری و طرحهای تفصیلی تاکید نموده است. به عبارت دیگر، اضافه نمودن طبقات در ساختمانهایی که محاسبات فنی آن قبلاً صورت گرفته و بر اساس این محاسبات، حداکثر مجوز احداث طبقات صادر شده، ممنوع است. بدیهی است در صورتی که فونداسیون ساختمان، اسکلت و محاسبات فنی اجرا شده برای طبقات بیشتر از وضع موجود در ساختمان پیش‌بینی شده باشد، با رعایت قوانین مقررات مربوطه، ممنوعیتی برای اضافه نمودن طبقات در ساختمان مذکور وجود ندارد. در همین راستا به منظور رعایت حقوق مکتسبه افراد، در متن مصوبه مورد شکایت، اجرای اضافه اشکوب و احداث طبقاتی اضافی، منوط به رعایت شرایط سه گانه مندرج در بندهای (الف) (ب) و (ج) تبصره موضوع ماده واحده مورد بحث شده است. در بند (الف) تبصره یاد شده، ضرورت رعایت ضوابط شهرسازی و معماری و طرحهای تفصیلی تاکید شده است. در بند (ب) این تبصره، ضرورت رعایت مقررات ملی ساختمان و آیین‌نامه زلزله مورد تاکید قرار گرفته است. در بند (ج) تبصره مذکور، ضرورت تایید تطابق نقشه‌های اجرایی با مقررات مندرج در بند (ب) توسط مهندسین ذیصلاح مورد تاکید قرار گرفته است. بنابراین، مصوبه مورد



بحث که به منظور حفظ جان و مال شهروندان تهرانی تدوین گردیده، صرفاً نسبت به ضرورت رعایت نکات ایمنی و محاسبات فنی برای اضافه نمودن اشکوب و طبقات در ساختمانهایی که فونداسیون و اسکلت آنها اجرا شده تاکید نموده است. علاوه بر آن، در تدوین این مصوبه هیچ گونه تخلفی صورت نگرفته است و هیچ حقی تضییع نشده است. لذا، رد شکایت موضوع دادخواست تقدیمی مورد استدعا است. هیأت عمومی دیوان در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل در تاریخ فوق تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

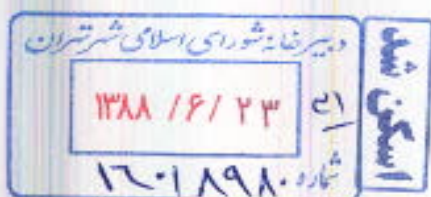
رأی هیأت عمومی

حدود صلاحیت و اختیارات شورای اسلامی شهر به شرح مقرر در شقوق ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و مقررات اصلاحی آن تبیین و احصاء شده است. نظر به اینکه صدور پروانه احداث اضافه اشکوب و همچنین تعیین شرایط خاص در مورد صدور اجازه تکمیل طبقات ساختمان با رعایت مقررات مربوط و نظارت و کنترل بر عملیات ساختمانی در زمره وظایف و مسئولیتهای شهرداری قرار دارد، بنابراین وضع قاعده آمره در باب امور فوق‌الذکر از حدود صلاحیت و اختیارات شورای اسلامی شهر خارج است و بدین جهت مصوبه شماره ۱۶۰۱۱۲۸۷۰۰ مورخ ۱۳۸۷/۵/۲۲ شورای اسلامی شهر تهران مستنداً به قسمت دوم اصل ۱۷۰ قانون اساسی و ماده یک و بند یک ماده ۱۹ و ماده ۴۲ قانون دیوان عدالت اداری ابطال می‌شود.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضائی دیوان عدالت اداری

رهبرپور



سابقه در مورخه ۱۳۸۸/۶/۲۳
پیوست گردید (بایگانی شورا)

۱۳۸۸ / ۶ / ۲۳

بزرگ زاده

بیت دوم

رواقت برابر اصل است
مدیر دفتر هیئت عمومی