



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهرستان

تاریخ

۸۸/۳/۱۳

شماره

۱۶۰/۱۲۶۵/۳۸۹۱

پیوست

بیتالی

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف

شهردار محترم تهران

سلام علیکم

طرح « ممنوعیت فعالیت مهندسين شاغل در شورای شهر و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تأسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران » که با امضای نه نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) شامل: ۱- آقای رسول خادم، ۲- آقای مرتضی تلایی، ۳- آقای خسرو دانشجو، ۴- آقای حمزه شکیب، ۵- آقای احمد مسجدجامعی، ۶- خانم معصومه ابتکار، ۷- خانم معصومه آباد، ۸- آقای علیرضا دبیر و ۹- آقای دکتر عباس شیبانی با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۰۲۹۵ به تاریخ ۸۷/۶/۱۹ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و بیست و هفتمین جلسه رسمی - علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت فوق‌العاده در تاریخ یکشنبه بیست و چهارم شهریورماه سال ۱۳۸۷ منعقد شد اعلام وصول شده است و بررسی یک فوریت طرح مزبور در ردیف سوم دستور یکصد و بیست و هشتمین جلسه علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۰۶۰۹ به تاریخ ۸۷/۶/۲۴ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و پانزده نفر اعضای شورای اسلامی تهران در روز سه‌شنبه بیست و ششم شهریورماه سال ۱۳۸۷ در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد یک فوریت طرح مزبور مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی طراحان و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت بررسی آن اخذ رأی انجام شد که اکثریت آرای موافق لازم (هشت رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (سیزده نفر) را احراز نمود.

لذا طرح مزبور جهت بررسی طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۱۱۴۰ به تاریخ ۸۷/۷/۲ به کمیسیون توسعه و عمران شهری به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۱۴۶۶۰ به تاریخ ۸۷/۹/۵ بررسی طرح مزبور در ردیف سوم دستور یکصد و پنجاه و یکمین جلسه علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۵۳۵۵ به تاریخ ۸۷/۹/۱۸ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور جنابعالی و نمایندگان محترم شهرداری تهران و ده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در محل تالار شورا در روز یکشنبه بیست و چهارم آذرماه سال ۱۳۸۷ به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون توسعه و عمران شهری به عنوان کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و مقرر شد طرح مزبور مجدداً به آن کمیسیون عودت و ارجاع شود تا به نحو جامع مورد بررسی قرار گیرد. لذا طی نامه به



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهرستان

تاریخ ۸۸/۳/۱۳

شماره ۱۶۰/۱۲۶۵/۳۸۹۱

پیوست

شماره ۱۶۰/۱۶۱۵۰ به تاریخ ۸۷/۱۰/۳ جهت بررسی به کمیسیون توسعه و عمران شهری مجدداً ارجاع و با توجه به طی مهلت مقرر موضوع بررسی طرح مزبور در ردیف سوم دستور یکصد و نود و هفتمین جلسه علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۳۴۵۲ به تاریخ ۸۸/۳/۵ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور جنابعالی و نمایندگان محترم شهرداری تهران و دوازده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه دهم خردادماه سال ۱۳۸۸ در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد مفاد طرح مزبور مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون توسعه و عمران شهری و همچنین گزارش به شماره ۱۶۰/۱۵۰۷۴ به تاریخ ۸۷/۹/۱۲ کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن آن در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن اخذ رأی انجام شد که به اتفاق آرای موافق (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (دوازده نفر) به تصویب رسید.

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام، ایفاد و ابلاغ می‌نماید.

بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۹۸/۲۶۷۲ م/

با احترام

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۸/۳/۱۴

رونوشت :

- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
- استاندار محترم تهران جهت استحضار.
- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- روسای محترم کمیسیون‌های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون‌ها
- اداره فن‌آوری اطلاعات شورای اسلامی شهر تهران جهت درج در پایگاه اینترنتی شورا.
- دفتر هیئت رئیسه و مصوبات (۹۸).



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ
شماره
پیوست

متن مصوبه

« ساماندهی فعالیت مهندسين شاغل در شورای اسلامی و شهرداری تهران
دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب،
ناظر، تأسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران »

(مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن)

مصوب یکصد و نود و هفتمین جلسه رسمی - علنی - فوق‌العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم)

منعقد به یکشنبه دهم خردادماه

سال ۱۳۸۸

(۸۸/۳/۱۹۷/۳)

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی WWW.Shora-tehran.ir

قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ

شماره

پیوست

ماده واحده :

به منظور ساماندهی فعالیت مهندسين شاغل در شورای اسلامی شهر و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تأسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران و در اجرای بند (ش) ماده نود و یکم (۹۱) آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان - ابلاغی به شماره ۸۰/۸۰۰۰۸۰۰۳ به تاریخ ۸۰/۵/۱۳ و با تأکید بر اجرای تصویب نامه صدرالذکر از تاریخ ابلاغ این مصوبه هر گونه فعالیت مهندسی و کنترل ساختمان توسط مهندسينی که دارای پروانه از نظام مهندسی می باشند و به صورت رسمی، پیمانی، قراردادی و حق الزحمه با شهرداری تهران اعم از واحدهای ستادی، معاونت ها، ادارات کل، مناطق، سازمان ها و شرکت های تابعه همکاری می نمایند، به صورت اشخاص حقیقی ممنوع و این قبیل مهندسين صرفاً در قالب موسسات، شرکت ها و دفاتر مهندسی دارای مجوز از نظام مهندسی ساختمان تهران مجاز به فعالیت می باشند، منوط به این که خود مسئولیت عضویت در هیئت مدیره و یا مسئولیت دفاتر مهندسی و مدیریت عامل شرکت ها و موسسات مزبور را نداشته باشند.

تبصره یکم (۱):

به منظور تشویق و انگیزش مهندسين فوق الذکر که با شهرداری و سازمان ها و شرکت های تابعه آن و شورای اسلامی شهر تهران همکاری می نمایند، شهرداری تهران موظف است حداکثر ظرف مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه نسبت به تهیه دستورالعمل نظام تشویقی جهت پرداخت حق فنی به این مهندسين اقدام و دستورالعمل مزبور را به تأیید کمیسیون توسعه و عمران شهری شورای اسلامی شهر تهران رسانده و اقدام نماید. ۲۶۷۲

تاریخ: ۱۳۸۸/۰۴/۰۹
شماره: ۶۹۷۶۰

بسمه تعالی

جناب آقای طلا

معاون محترم استاندار و فرماندار تهران

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۱/۳۷۱۸ مورخ ۸۸/۳/۲۰ راجع به مصوبه شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان «ممنوعیت فعالیت مهندسين شاغل در شورای شهر و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تاسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران»، به پیوست تصاویر نامه های شماره ۷۲۶۳۱/۶۱ مورخ ۸۴/۶/۱۳ و ۲۶۰۹/۶۱ مورخ ۸۵/۱/۱۹ دفتر محترم امور حقوقی وزارت متبوع جهت اطلاع، بررسی و هرگونه اقدام قانونی لازم ارسال می گردد.

جناب آقای...
۲۲

علامه حسین قاضی فر
مدیر کل امور شهرداریها

ثبت رایانه فرمانداری تهران	
شماره:	۴۷۵۴
تاریخ:	۸۸/۴/۲۰
ارجاع:	رئیس همکارانی

لمیر...
فرستاده

شماره: ۱/۴۴۳۰
تاریخ: ۸/۴/۸۸
پرست: دکتر

بسمه تعالی



جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد (ع) احتراماً عطف به نامه شماره ۱۶۰/۱۲۶۵/۳۸۹۱ مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ منضم به مصوبه « ممنوعیت فعالیت مهندسین شاغل در شورای اسلامی، شهر تهران و شهرداری تهران » به پیوست تصویر نامه شماره ۵۸۹۶۳/۳/۳۳ مورخ ۱۳۸۸/۳/۲۵ معاون محترم هماهنگی امور عمرانی وزارت کشور جهت استحضار ارسال می گردد. F/4/8

حسین طالب
معاون استاندار و فرماندار تهران

فهرست واصله
بجای
۱۹۰۴۳۲۰
۸۸/۳/۲۴

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۸۸ / ۴ / ۱۴
شماره ۱۹۰۵۴۱۳

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۲۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

خیابان شهید مطهری - خیابان میرعماد - نبش کوچه چهارم - فرمانداری تهران

بسمه تعالی



شماره: ۱/۴۸۵۵
تاریخ: ۸۸/۴/۲۳
پیوست: ۱
دور

برای: جناب آقای مهندس چمران
رییس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد احتراماً پیرو نامه شماره ۱/۴۴۳۰ مورخ ۱۳۸۸/۴/۱۰

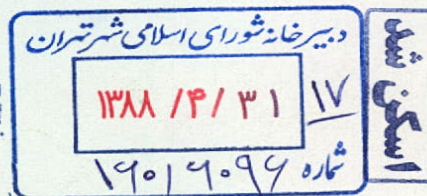
به پیوست تصویر نامه شماره ۶۹۷۶۰ مورخ ۱۳۸۸/۴/۹ مدیرکل محترم امور
شهرداری‌ها وزارت کشور منضم به تصاویر نامه شماره ۲۶۰۹/۶۱ مورخ ۸۵/۱/۱۹
و ۷۲۶۳۱/۶۱ مورخ ۸۴/۶/۱۳ اداره کل حقوقی وزارت کشور درخصوص مصوبه
«ممنوعیت فعالیت مهندسين شاغل در شورای اسلامی شهر تهران و شهرداری تهران»
بمنظور تامین دلیل مغایرت قانونی در اجرای ماده (۸۰) قانون شورا ایفاد میگردد.

خواهشمند است دستور فرمائید نتیجه را اعلام نمایند. F/4/21

حسین طلا
معاون استاندار و فرماندار تهران

س.ح.

به استحضار رسید
۸۸/۵/۴
۱۶۰۱۵۴۱۳
۸۸/۴/۱۴



پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۳۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

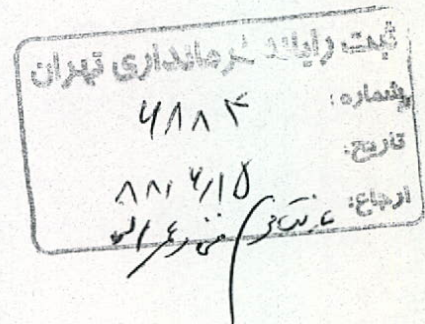
تاریخ: ۱۳۸۸/۰۶/۰۷
شماره: ۱۰۰۵۶۱

بسمه تعالی

جناب آقای طلا
فرماندار محترم تهران ✓

سلام علیکم

عطف به رونوشت نامه شماره ۱/۴۸۵۵ مورخ ۸۸/۴/۲۳ راجع به مصوبه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص فعالیت مهندسین شاغل در شورای اسلامی و شهرداری تهران، لطفا دستور فرمائید از نتیجه بررسی و اقدام نهایی این اداره کل رانیز مطلع نمایند.



جناب آقای فرماندار
۱۶/۶/۸۸

بمقام
غلامحسین نایش فر
مدیر کل امور شوراها و شهرداری ها

ایرو
ن. م. ح.

شماره: ۱,۹۸۱۶
تاریخ: ۸۸,۸,۲۴
پیوست: دارد

بسمه تعالی



برای: **جناب آقای مهندس چمران**
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

مصره: ۱۶۰/۹۵۳۵

با صلوات بر محمد (ص) و آل محمد (ص) احتراماً به پیوست تصویر نامه شماره ۱/۷۵۳۵

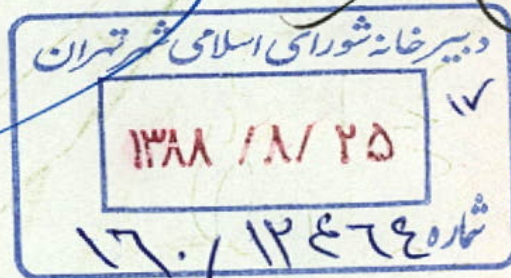
مورخ ۱۳۸۸/۶/۳۱ این فرمانداری درباره مصوبه « ممنوعیت فعالیت

مهندسين شاغل در شورای اسلامی شهر تهران و شهرداری »

جهت استحضار و صدور دستور پیگیری ارسال، خواهشمند است

دستور فرمائید از نتیجه این فرمانداری را آگاه سازند. F/8/18

بابت: حسین طلا
معاون استاندار و فرماندار تهران
سجده



ضمیمه بران مستقر
لیست
۱۶۰ / ۱۲۴۶۹



پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۲۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

تاریخ ۸۴/۵/۱۳
شماره ۷۲۹۷۱/۹۲

بسمه تعالی

جناب آقای صدری
مدیر کل محترم امور شهرداریها

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۶۷۴۶۹/۳۴ مورخ ۸۴/۶/۵ در خصوص
استعلام اشعار میدارد:

۱- با عنایت به اینکه شهرداری از طریق واحد شهرسازی، عمرانی و
ساختمانی خود بر عملکرد مهندسين ناظر نظارت دارد و با توجه به
اینکه از نظر منطقی جمع مجری و ناظر محال است و تالی فاسد دارد
لذا به نظر میرسد اشتغال به کار مهندسين شاغل در بخش
شهرسازی، عمرانی و ساختمانی شهرداری به عنوان مهندس ناظر
اشکال داشته باشد.

۲- به موجب ماده ۳۳ قانون کارشناسان رسمی دادگستری
ارجاع امر کارشناسی به کارشناسان رسمی که مستخدم شهرداری
هستند جز در موارد ذیل ممنوع است:

- ۱- کارشناس مرضی الطرفین باشد
- ۲- کارمند مزبور قانوناً ملزم به اظهار نظر کارشناسی نباشد. ۶/۸

با آرزوی توفیق الهی
دکتر محمد جعفر حسینی
مدیر کل دفتر امور حقوقی

رو نوشت:

- دفتر حقوقی

محل امضاء	محل امضاء	معاون	محل امضاء	مدیر کل
	آقدام	مدیر کل		امور حقوقی
	تصدیق			حبیب زاده

۸۴/۶/۸

تاریخ ۱۹/۱/۸۵
شماره ۲۹۹۲۱

بسمه تعالی

معاونت محترم امور عمرانی استانداری سمنان

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۵۱۱۶۸/۴۲ مورخ ۸۴/۱۲/۲۳ دفتر امور شهری و روستائی در خصوص موضوع مورد استعلام (تصویر پیوست) اعلام میدارد: با توجه به مواد مختلف از قانون شوراها که نظارت بر حسن اجرای مقررات در شهرداریها به شورای شهر محول شده است و همچنین براساس عمومیت ماده ۳۳ قانون کانون کارشناس رسمی دادگستری مصوب ۱۳۸۱ کارشناسانی که شاغل دولت یا ... می باشند نمی توانند در دعاوی و سایر امور که مستلزم امر کارشناسی رسمی که مربوط به دستگاه متبوع آنها است به عنوان کارشناس رسمی مداخله و اظهار نظر کنند لذا صرف نظر از تبصره یک ماده ۷۴ اصلاحیه قانون شوراها مصوب ۸۲/۷/۶ اعضای شورا چنانچه کارشناس رسمی دادگستری باشند نمی توانند در مسائل آن شورا و شهرداری مربوط برابر ماده ۳۳ قانون فوق الذکر اظهار نظر کارشناسی کنند. ۱/۱۵۵

منصور کریمی تبریزی
سرپرست دفتر امور حقوقی

رونوشت:

- دفتر امور حقوقی

اقدام گنده نهی



جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

معاونت هماهنگی امور عمرانی

تاریخ: ۸۸/۳/۲۵
شماره:
پیوست:
طبقه بندی:

۵۸۹۶۴۴۴

بسمه تعالی

جناب آقای طلا

معاون محترم استاندار و فرماندار تهران

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۱۳۷۱۸ مورخ ۸۸/۳/۲۰ در خصوص مصوبه شورای اسلامی شهر تهران راجع به ممنوعیت فعالیت مهندسين دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی شاغل در شورای اسلامی شهر و شهرداری تهران، موضوع نامه شماره ۱۶۰/۱۲۶۵۳۸۹۱ مورخ ۸۸/۳/۱۳ ریاست محترم شورای اسلامی شهر تهران ضمن موافقت با کلیات مصوبه مطروحه، مقتضی است تبصره یک به نحوی اصلاح گردد که مهندسين شاغل در شورای شهر و شهرداری تهران که در شرکتها و موسسات و دفاتر مهندسی فعالیت می نمایند مشمول حق فنی تشویقی نگردند، بدیهی است آیین نامه اجرایی برای کنترل و اجرای این مصوبه توسط شهرداری تهران تهیه و ابلاغ گردد.

علی بیگ زاده

مستور
۸۴

ثبت رایانه اداره کل
شماره: ۴۳۳۶
تاریخ: ۸۸/۳/۲۵
ارجاع:

رأی شماره ۳۴۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال نامه شماره ۳۸۹۱-۱۲۶۵-۱۶۰ مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ رئیس شورای اسلامی شهر تهران

شماره هـ/۵۵۹/۸۸

۲۶/۰۹/۱۳۹۰

موضوع یکصد و نود و هفتمین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اعمال محدودیت نسبت به مهندسان شاغل (اشخاص حقیقی) در شهرداری و شورای اسلامی شهر تهران در زمینه اشتغال در فعالیت های مهندسی
تاریخ دادنامه: ۱۳۹۰/۸/۲۳ شماره دادنامه: ۳۴۷ کلاس پرونده: ۵۵۹/۸۸
مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
شاکی: آقای رمضان کریمیان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۳۸۹۱-۱۲۶۵-۱۶۰ مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ رئیس شورای اسلامی شهر تهران، موضوع یکصد و نود و هفتمین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران
گردش کار: به موجب متن ماده واحده مصوبه یکصد و نود و هفتمین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) در سال ۱۳۸۸ تحت عنوان «ساماندهی فعالیت مهندسان شاغل در شورای اسلامی و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تاسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران» مقرر شده است که :

«به منظور ساماندهی فعالیت مهندسان شاغل در شورای اسلامی شهر و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تاسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران و در اجرای بند (ش) ماده ۹۱ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان - ابلاغی به شماره ۸۰/۸۰۰۰۸۰۰۳ - ۱۳۸۰/۵/۱۳ و با تاکید بر اجرای تصویب نامه یاد شده از تاریخ ابلاغ این مصوبه هرگونه فعالیت مهندسی و کنترل ساختمان توسط مهندسانی که دارای پروانه از نظام مهندسی هستند و به صورت رسمی، پیمانی، قراردادی و حق الزحمه با شهرداری تهران اعم از واحدهای ستادی، معاونتها، ادارات کل، مناطق، سازمانها و شرکتهای تابعه همکاری می کنند، به صورت اشخاص حقیقی ممنوع و این قبیل مهندسان صرفاً در قالب موسسات، شرکتهای و دفاتر مهندسی دارای مجوز از نظام مهندسی ساختمان تهران مجاز به فعالیت هستند، منوط به این که خود مسؤولیت عضویت در هیأت مدیره و یا مسؤولیت دفاتر مهندسی و مدیریت عامل شرکتهای و موسسات مزبور را نداشته باشند.»

شاکی به موجب دادخواست تقدیمی، ابطال مصوبه مذکور را که طی نامه شماره ۱۶۰/۱۲۶۵/۳۸۹۱-۱۳۸۸/۳/۱۳ رئیس شورای اسلامی شهر تهران به شهردار تهران ابلاغ شده است، خواستار شده و در جهت تبیین خواسته توضیحاتی داده است مفاداً مبنی بر این که به موجب ماده ۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ اشتغال اشخاص حقیقی و حقوقی به آن دسته از امور فنی در بخشهای ساختمانی و شهرسازی مستلزم داشتن صلاحیت حرفه ای است و این صلاحیت از طریق صدور پروانه اشتغال احراز می شود و شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه ای موضوع این قانون و... به تهیه آیین نامه اجرایی موکول شده است و در ماده ۹۱ آیین نامه اجرایی قانون یادشده تخلفات انضباطی و حرفه ای تخلف در اموری شناخته شده است که انجام آن ناشی از پروانه اشتغال موضوع قانون یا عضویت در نظام مهندسی استان باشد و در بند «ش» از ماده ۹۱ ارائه خدمات مهندسی طراحی، محاسبه، اجرا و نظارت توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مسؤولیت بررسی تایید نقشه یا امور مربوط به کنترل آن پروژه را در شهرداریها و سازمانهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی بر عهده دارند تخلف مستوجب مجازات انتظامی تعیین شده است و با صراحتی که مقررات فوق دارند مصوبه شورای اسلامی شهر تهران، علی الاطلاق مهندسان شاغل در شهرداری را از ارائه خدمات مهندسی منع کرده است و این امر مغایر حکم قانون به شرح مذکور و اصل ۳۶ قانون اساسی و با توجه به اختیارات شورای اسلامی

شهر مصرح در ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵، خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر دانسته و ابطال آن را خواستار شده است.

در پاسخ به شکایت شاکی، رییس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه دفاعیه شماره ۱۶۰/۱۱۱۲ مورخ ۱۳۸۹/۱/۲۹ توضیح داده است که:

۱- هدف از تصویب مصوبه مورد شکایت:

عنوان مصوبه مورد شکایت و مندرجات ماده واحده آن به روشنی گویای هدف شورای اسلامی شهر تهران از تصویب مصوبه مورد شکایت است. در واقع، نگرانیهای مربوط به بهره‌برداری احتمالی مهندسان شاغل (در شورای اسلامی شهر و شهرداری) از موقعیتهای اداری خود موجب شده است تا مصوبه مورد اعتراض تصویب شود. مصوبه مورد بحث مانع می‌شود که مهندسان شاغل در شورای اسلامی شهر و شهرداری بتوانند به مراجعان شهرداری به گونه‌ای خدمات مهندسی طراحی، محاسبه و اجرا ارائه کنند که با استفاده از موقعیت اداری خود وظیفه نظارت و تایید نقشه و یا امور مربوط به کنترل آن در شهرداری به درستی اجرا نشود. همان گونه که مستحضرید، قانونگذار نیز دقیقاً این نگرانیها را داشته است و به همین منظور بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵/۱۱/۱۷ به تصویب رسیده است.

۲- ممنوعیت انجام امور موضوع بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان:

همان گونه که مستحضرید، قانونگذار در ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی اخیرالذکر و بند «ش» آن مقرر می‌دارد:

ماده ۹۱: «تخلفات انضباطی و حرفه‌ای عبارت از تخلف اموری است که انجام آن ناشی از پروانه اشتغال موضوع قانون یا عضویت در نظام مهندسی استان باشد. تخلف انضباطی و حرفه‌ای و انطباق آنها با مجازاتهای انتظامی به شرح زیر است: ... ارائه خدمات مهندسی طراحی، محاسبه، اجرا و نظارت توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مسؤولیت بررسی تایید نقشه و یا امور مربوط به کنترل آن پروژه را در شهرداریها و سازمانهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی بر عهده دارند از درجه یک تا درجه پنج». حسب مندرجات ماده ۹۰ آیین‌نامه اجرایی یادشده، درجات یک تا ۵، سرفصلهای مجازاتهای انتظامی پیش‌بینی شده برای متخلفان در این آیین‌نامه است.»

۲-۱- پیش‌بینی عنوان تخلف برای امور موضوع بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی مورد بحث از سوی قانونگذار:

قانونگذار در ماده ۹۱ مورد بحث اقدامات موضوع بندهای ذیل آن را از مصادیق تخلفات انضباطی و حرفه‌ای اعلام کرده است. در صورتی که عملی در نظر قانونگذار تخلف محسوب شود، انجام آن نیز مجاز نیست. در واقع، صدق عنوان تخلف بر عملی ملازم ممنوعیت انجام آن است.

۲-۲- وضع مجازات برای انجام امور موضوع بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی مورد بحث از سوی قانونگذار:

قانونگذار صریحاً در ذیل بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی مورد بحث برای انجام امور موضوع بند «ش» مجازات از درجه یک تا پنج را پیش‌بینی کرده است. در صدر ماده ۹۰ این آیین‌نامه نیز صریحاً عنوان مجازات برای درجات یک تا پنج از سوی قانونگذار پیش‌بینی شده است.

۲-۳- نتیجه:

همان گونه که مستحضرید، اختصاص عنوان «تخلف» و پیش‌بینی «مجازات» برای انجام اقداماتی خاص از سوی قانونگذار به این معناست که انجام این اقدامات از نظر قانونگذار مجاز نیست و ممنوع است. این ملازمه به قدری بدیهی و قابل فهم عرفی است که با پیش‌بینی «مجازات» و اختصاص عنوان «تخلف» قانونگذار نوعاً نیازی به تاکید به ممنوعیت عمل موضوع آنها نمی‌بیند. با توجه به مراتب عرض شده انجام اقدامات موضوع بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی مورد بحث از نظر قانونگذار ممنوع بوده و قابل مجازات است.

۳- مصوبه مورد شکایت:

همان گونه که در متن مصوبه ملاحظه می‌فرمایید، شورای اسلامی شهر تهران در قسمت اول ماده واحده مصوبه مورد شکایت، مندرجات بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵/۱۱/۲۸ را مورد تأکید قرار داده است و هیچ ممنوعیتی از ناحیه خود وضع نکرده است و صرفاً ممنوعیتهای قانونی را تأکید کرده است. در ادامه این ماده واحده و تبصره ذیل آن برعکس ادعای شاکی، تسهیلات و تشویقاتی برای افراد موضوع بند «ش» ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی مورد بحث پیش‌بینی شده است.

با توجه به مراتب عرض شده، مصوبه مورد اعتراض بر مبنای قوانین و مقررات جاری تنظیم شده است و بر این اساس رد شکایت بلاوجه موضوع پرونده کلاسه ه.ع/۵۵۹/۸۸ را استدعا دارد.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می‌کند.

رأی هیأت عمومی

نظر به این که مطابق قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی قانون بر عهده هیأت وزیران محول شده و به موجب بند ش ماده ۹۱ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ هیأت وزیران، ارائه خدمات مهندسی طراحی، محاسبه، اجرا و نظارت توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مسؤولیت بررسی تأیید نقشه و یا امور مربوط به کنترل آن پروژه را در شهرداریها و سازمانهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی بر عهده دارند از جمله تخلفات انضباطی و حرفه‌ای احصاء شده و بر خلاف حکم مذکور، شورای اسلامی شهر تهران در یکصد و نود و هفتمین جلسه رسمی - علنی - فوق‌العاده خود و به موجب متن ماده واحده مصوبه «ساماندهی فعالیت مهندسان شاغل در شورای اسلامی و شهرداری تهران دارای پروانه از سازمان نظام مهندسی ساختمان به عنوان مهندس محاسب، ناظر، تاسیسات و معماری در کلیه مناطق شهرداری تهران» از یک سو هرگونه فعالیت مهندسی و کنترل ساختمان را توسط مهندسانی که دارای پروانه از نظام مهندسی هستند و به صورت رسمی، پیمانی، قراردادی و حق الزحمه با شهرداری تهران اعم از واحدهای ستادی، معاونتها، ادارات کل مناطق، سازمانها و شرکتهای تابعه همکاری می‌کنند به صورت اشخاص حقیقی ممنوع اعلام کرده است و محدودیتی برای اشخاص حقوقی ایجاد نکرده و از سوی دیگر با این مصوبه، حکم مقرر در بند ش ماده ۹۱ آیین‌نامه مذکور که ممنوعیت انجام خدمات مهندسی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی که مسؤولیت بررسی تأیید نقشه و یا امور مربوط به کنترل آن پروژه در شهرداریها و سازمانهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی را عهده دار هستند توسعه داده و انجام هرگونه فعالیت مهندسی را به لحاظ اشتغال در شورای اسلامی شهر تهران و یا شهرداری تهران ممنوع اعلام کرده است و علی‌رغم محدودیت مصرح در آیین‌نامه مذکور برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقط اشخاص حقیقی را منع کرده است، لذا از حدود اختیارات شوراهای اسلامی شهر در ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ و حکم مقرر در قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ که تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی قانون را به هیأت وزیران محول کرده خارج است و به استناد بند یک ماده ۱۹ و ماده ۴۲ قانون دیوان عدالت اداری به موجب این رأی نامه شماره ۳۸۹۱-۱۲۶۵-۱۶۰ مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ رئیس شورای اسلامی شهر تهران و مصوبه مذکور شورای اسلامی شهر تهران ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدجعفر منتظری