



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

بیت

تاریخ ۸۸/۹/۱۷

شماره ۱۶۰/۱۳۳۵/۱۳۴۵۵

پوست

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف

شهردار محترم تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه به شماره ۸۷۱۰/۴۷۴۵۹۹ به تاریخ ۸۷/۱۲/۳ جنابعالی در خصوص بررسی لایحه « مساعدت به کارکنان رسمی و قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی » که به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۹۴۱۵ به تاریخ ۸۷/۱۲/۴ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و هفتاد و پنجمین جلسه رسمی - علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت فوق‌العاده در تاریخ یکشنبه یازدهم اسفندماه سال ۱۳۸۷ منعقد شد اعلام وصول شده است. لذا طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۹۴۱۵ به تاریخ ۸۷/۱۲/۲۲ جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورای اسلامی شهر تهران ارجاع و طی نامه به شماره ۱۶۰/۸۰۷ به تاریخ ۸۸/۱/۲۵ و نامه به شماره ۱۶۰/۷۲۱۳ به تاریخ ۸۸/۵/۲۵ پی‌گیری و در نهایت پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۱۲۸۹۹ به تاریخ ۸۸/۹/۲ بررسی لایحه مزبور در ردیف پنجم دستور دویست و چهل‌مین جلسه علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۱۲۹۷۷ به تاریخ ۸۸/۹/۳ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور نمایندگان محترم شهرداری تهران و چهارده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران در روز یکشنبه هشتم آذرماه سال ۱۳۸۸ در محل تالار شورا و به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و شش



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهرستان

تاریخ ۸۸/۹/۱۷

شماره ۱۶۰/۱۳۳۵/۱۳۴۵۵

پیوست

تبصره‌ی ذیل آن اخذ رأی انجام شد که به اتفاق آرای موافق (چهارده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر

تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (چهارده نفر) به تصویب رسید.

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام، ایفاد و ابلاغ می‌نماید.

بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی

کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که

تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۱۵۷/۲۷۳۹

با احترام

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۱۳۹۷/۱۱/۱۴

رونوشت :

- ۱- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
- ۲- روسای محترم کمیسیون‌های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون‌ها.
- ۳- استاندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۴- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- ۵- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- ۶- اداره فن‌آوری اطلاعات شورای اسلامی شهر تهران جهت درج در پایگاه اینترنتی شورا.
- ۷- دفتر هیئت رئیسه و مصوبات (۱۵۷).



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهرستان

تاریخ
شماره
پیوست

متن مصوبه

" مساعدت به کارکنان رسمی ، قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران و سازمان های تابعه در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی "

«مشمول بر ماده واحده و شش تبصره ی ذیل آن »

مصوب دویست و چهلین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم)

به تاریخ یکشنبه هشتم آذرماه

سال ۱۳۸۸

(۸۸/۳/۲۴۰/۵)

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی WWW.Shora-tehran.ir

قابل دسترسی است.

**ماده واحده :**

در راستای اجرای مفاد ماده سی و چهارم (۳۴) قانون آیین نامه استخدامی شهرداری ها مصوب سال ۱۳۵۸ و اصلاحیه بعدی آن به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به پرداخت هدیه ساخت مسکن به کارکنان شاغل (اعم از کارمندان و کارگران رسمی و یا کارمندان و کارگران قراردادی شرکت خدمات اداری شهر با حداقل ۵ سال سابقه کار ممتد) و کارکنان بازنشسته شهرداری تهران و همچنین کارمندان و یا کارگران رسمی و قراردادی سازمان ها و شرکت های تابعه شهرداری تهران با حداقل پنج سال سابقه کار ممتد و کارکنان بازنشسته آنها که عضویت شرکت های تعاونی مسکن وابسته به شهرداری تهران و یا سازمان ها و شرکت های تابعه را داشته باشند و یا مالکیت تمام و یا بخشی از عرصه یک پلاک را دارا باشند به میزان حق السهم فقط برای یکبار در طول دوره خدمت خود و صرفاً جهت ساخت مسکن تا سقف مبلغ دویست میلیون (۲۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال به عنوان کمک در پرداخت عوارض ساخت و ساز اعم از زیربنا، تراکم، پیش آمدگی، ایمنی، حق مشرفیت و تراکم مجاز مازاد بر (۱۲۰٪) با لحاظ ردیف های مربوط در لوایح بودجه سنواتی شهرداری تهران با رعایت ضوابط و مقررات موضوعه اقدام نماید.

تبصره یکم (۱):

شهرداری تهران مکلف است فهرست استفاده کنندگان از مزایای مزبور را با ذکر دقیق مبلغ تخصیصی به هر یک از استفاده کنندگان در بانک اطلاعات ثبت و ضبط و نگهداری نموده و گزارش جامع آن را هر سه ماه یکبار به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

تبصره دوم (۲):

شهرداری تهران موظف است دستورالعمل اجرایی این مصوبه را حداکثر ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه با محوریت معاونت مالی، اداری شهرداری تهران با لحاظ راه کارهای اعمال نظارت لازم در نحوه استفاده بهینه از مفاد تسهیلات تشویقی این مصوبه و اولویت به افراد شاغل و بازنشسته فاقد مسکن تهیه و پس از تأیید شهردار تهران به مورد اجرا بگذارد.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پوست: ۱۳۲۶

تبصره سوم (۳):

تسهیلات تشویقی موضوع این مصوبه از زمان ابلاغ رسمی ملاک عمل بوده و شامل مأموران سایر نهادهای دولتی و عمومی خارج از شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن که به عنوان مأمور در شهرداری یا سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن شاغل هستند نخواهد بود.

تبصره چهارم (۴):

تسهیلات تشویقی موضوع این مصوبه شامل شاغلین و بازنشستگانی که قبلاً به هر نحو از تسهیلات خرید یا ساخت یا دریافت مسکن در مجموعه شهرداری تهران و یا سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن استفاده نموده‌اند نخواهد شد.

تبصره پنجم (۵):

تسهیلات تشویقی موضوع این مصوبه مشمول آن دسته از شاغلین و بازنشستگان که مالک بیش از یک واحد مسکونی باشند نخواهد شد.

تبصره ششم (۶):

تسهیلات تشویقی موضوع این مصوبه شامل آن دسته از کارکنان و بازنشستگان واجد شرایط که در موارد موضوعه این مصوبه به شهرداری تهران (چه در قالب شرکت‌های تعاونی مسکن و چه به صورت انفرادی) بدهکار می‌باشند، بر مبنای میزان باقی‌مانده بدهی آنان خواهد بود. م/ ۲۷۳۹

شماره: ۱/۱۱۴۰۳
تاریخ: ۸۸/۱۰/۱۸
پست: ۱۸۸۸

بسمه تعالی



"آنی"

برای: جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

بامלות بر محمد و آل محمد (ع) احتراماً بازگشت به رونوشت نامه شماره ۱۶۰/۱۳۳۵/۱۳۴۵۵ مورخ ۱۳۸۸/۹/۱۷ منضم به مصوبه «مساعدت به کارکنان رسمی و قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» که در تاریخ ۱۳۸۸/۹/۱۷ به فرمانداری تهران واصل گردیده به استحضار می‌رساند مفاد مصوبه با تبصره (۳) ماده (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده مغایرت دارند. افزون بر آن منابع و ردیف اعتباری معین نگردیده و روش عمل تبصره‌های پنجم و دوم نیز دارای اشکال می‌باشد زیرا در تبصره دوم اولویت به افراد شاغل و بازنشسته فاقد مسکن داده شده ولی در تبصره پنجم آمده است «تسهیلات تشویقی موضوع این مصوبه مشمول آن دسته از شاغلین و بازنشستگان که مالک بیش از یک واحد مسکونی باشند نخواهد شد» هم‌چنین ماده (۳۴) قانون آیین‌نامه استخدامی شهرداری‌ها مصوب سال ۱۳۵۸ شهرداری را موظف نموده در قالب تعاونی‌های مسکن خدمات رفاهی مسکن را ارائه نمایند. لذا خواهشمند است در اجرای ماده (۸۰) قانون شورا اقدام قانونی معمول و از نتیجه این فرمانداری را آگاه فرمایند. F/10/1

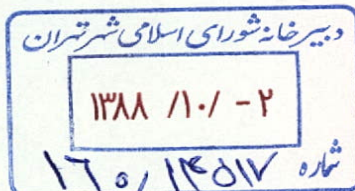
تذکره: لطفاً اقدام

پس من کسین بریا بولوب

لطفاً برای دانستن

۱۸/۱۰/۱۵

معاون استاندار تهران
حسین



لحن: ۱۵/۱۰/۸۸
لحن: ۱۵/۱۰/۸۸
لحن: ۱۵/۱۰/۸۸

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۳۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲



جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: ۸۸/۱۰/۱۲

شماره: ۱۶۰/۱۴۸۷۳

پیوست:

جناب آقای مهندس چمران

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، پیرو اعتراضیه شماره ۱/۱۱۴۰۳ مورخ ۸۸/۱۰/۱ فرمانداری تهران در خصوص مصوبه «مساعدت به کارکنان رسمی و قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» موضوع مذکور در کمیته ویژه کمیسیون برنامه و بودجه طرح و مقرر گردید پیشنهادات ذیل ارائه گردد:

(۱) در خصوص مغایرت قانونی مصوبه فوق‌الذکر با مفاد تبصره سوم از ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر «لغو قوانین و مقررات مربوط به اعطاء تخفیف و یا معافیت از پرداخت عوارض یا وجوه به شهرداری‌ها، دهیاری‌ها»، لازم به توضیح می‌داند هیچگونه معافیت و تخفیفی در مفاد این مصوبه در میزان عوارض دریافتی مصوب لحاظ نگردیده و مشمول مغایرت اعلام شده نمی‌باشد.

(۲) در خصوص عدم تعیین ردیف‌های اعتباری مذکور پیشنهاد می‌شد عبارت «با لحاظ در ردیف اعتباری ماده ۱۷ در لوایح بودجه سنواتی شهرداری تهران» جایگزین عبارت «با لحاظ ردیف‌های مربوط در لوایح بودجه سنواتی شهرداری تهران» انتهای سطر یازدهم از مفاد ماده واحده مصوبه فوق‌الاشاره گردد.

(۳) در خصوص اعتراضیه آن فرمانداری محترم مبنی بر مغایرت مفاد تبصره دوم و تبصره پنجم مصوبه، لازم به توضیح می‌داند موضوع مورد نظر در «تبصره دوم» اولویت در ارائه تسهیلات تشویقی به کارکنان فاقد مسکن بوده و مغایرتی با موضوع «تبصره پنجم» که خارج نمودن کارکنان دارای بیش از یک واحد مسکونی در استفاده از تسهیلات تشویقی این مصوبه می‌باشد، ملاحظه نمی‌شود.

(۴) موضوع ماده ۳۴ آیین‌نامه استخدامی شهرداری‌ها مصوب سال ۱۳۸۵ مجلس شورای اسلامی در مفاد ماده واحده مصوبه فوق‌الذکر لحاظ گردیده است. ۱۱۰۲۵

رسول احادم

رئیس کمیسیون اقتصادی، برنامه، بودجه و حقوقی
شورای اسلامی شهر تهران

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، جنب شهرداری تهران، تلفن: ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر: ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

لینک
۱۳۸۸/۱۰/۱۲
۱۶۰/۱۴۸۷۳
رسول احادم



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	95/1167
شاکی:	سازمان بازرسی کل کشور
موضوع:	ابطال مصوبه شماره 13455/1335/160 - 17/9/1388 شورای اسلامی شهر تهران ، مبنی بر کمک به کارکنان شهرداری و اعطاء تخفیف در پرداخت انواع عوارض و تراکم ، به لحاظ مغایرت با قانون
تاریخ رأی:	سه شنبه 4 مهر 1396
شماره دادنامه:	427
بسم الله الرحمن الرحيم شماره دادنامه: 627 تاریخ دادنامه: 4/7/1396 کلاسه پرونده: 95/1167 مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری شاکی: سازمان بازرسی کل کشور موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه دویست و چهلمین جلسه رسمی - علنی- فوق العاده مورخ 8/9/1388 شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) ابلاغی به شماره 13455/1335/160- 17/9/1388 و تبصره 18 از بند (ز) ماده واحده بودجه سال 1395 شهرداری تهران به کد شناسه 2170 گردش کار: معاون نظارت و بازرسی امور سیاسی و قضایی سازمان بازرسی کل کشور به موجب دادخواستی ابطال مصوبه دویست و چهلمین جلسه رسمی - علنی- فوق العاده مورخ 8/9/1388 شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) ابلاغی به شماره 13455/1335/160- 17/9/1388 و تبصره 18 از بند (ز) ماده واحده بودجه سال 1395 شهرداری تهران به کد شناسه 2170 را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که: " حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای بهرامی ریاست محترم دیوان عدالت اداری با سلام و تحیت در اجرای حکم بازرسی شماره 15049-30/1/1395 ناظر بر بررسی عملکرد شهرداری تهران در نحوه تامین مسکن کارکنان و مدیران ملاحظه شد که شهرداری تهران مطابق مصوبه شورای اسلامی شهر به هر یک از کارکنان شهرداری مبلغ 30 میلیون تومان در هنگام	

صدور پروانه ساختمانی از بابت عوارض متعلقه تخفیف داده است، علیهذا مصوبه شورای اسلامی شهر تهران از حیث انطباق با قوانین مربوط بررسی شد که موارد ذیل قابل ذکر است:

1- شورای اسلامی شهر تهران، طی مصوبه شماره 17/9/1388-13455/1335/160 (دویست و چهلمین جلسه رسمی مورخ 8/9/1388) با عنوان «مساعدت به کارکنان رسمی، قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران و سازمانهای تابع در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» در قالب ماده واحده و شش تبصره ذیل آن مقرر داشته است:

«در راستای اجرای مفاد سی و چهارم (34) قانون آیین نامه استخدامی شهرداریها مصوب 1358 و اصلاحیه بعدی آن به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به پرداخت هدیه ساخت مسکن به کارکنان شاغل (اعم از کارمندان و کارگران رسمی و یا کارمندان و کارگران قراردادی شرکت خدمات اداری شهر با حداقل 5 سال سابقه کار ممتد) و کارکنان بازنشسته شهرداری تهران و همچنین کارمندان و یا کارگران رسمی و قراردادی سازمانها و شرکتهای تابعه شهرداری تهران با حداقل 5 سال سابقه کار ممتد و کارکنان بازنشسته آنها که عضویت شرکتهای تعاونی مسکن وابسته به شهرداری تهران و یا سازمانها و شرکتهای تابعه را داشته باشند و یا مالکیت تمام و یا بخشی از عرصه یک پلاک را دارند باشند به میزان حق السهم فقط برای یک بار در دوره خدمت خود و صرفاً جهت ساخت مسکن تا سقف مبلغ دویست میلیون (200/000/000) ریال به عنوان کمک در پرداخت عوارض ساخت و ساز اعم از زیربنا، تراکم، پیش آمذگی، ایمنی، حق مشرفیت و تراکم مجاز مازاد بر (120%) با لحاظ ردیفهای مربوط در لوایح بودجه سنواتی شهرداری تهران با رعایت ضوابط و مقررات اقدام نماید.»

2- در اجرای ماده 80 قانون شوراها، مصوبه مزبور به فرمانداری تهران ارسال شده است که فرمانداری تهران طی نامه شماره 1/10/1388-11403/1 مغایرت متن مصوبه مزبور را با تبصره (3) ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 17/2/1387 به شورای اسلامی شهر تهران اعلام نموده است. شورای اسلامی شهرتهران در دویست و چهل و هشتمین جلسه رسمی، مورخ 13/10/1388 در قبال اعتراض فرمانداری تهران به مفاد مصوبه فوق اشاره ابراز می دارد که:

«در این مصوبه هیچ گونه معافیت و تخفیفی در میزان عوارض دریافتی مصوب پیش بینی و لحاظ نشده است و لذا مشمول مغایرت اعلام شده نمی باشد.»

لذا در متن مصوبه اصلاحات جزئی مبنی بر تعیین ردیفهای اعتباری در متن ماده واحده انجام شده، لیکن بقیه مفاد مصوبه از جمله مغایرت آن با تبصره (3) ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده بدون تغییر مانده است.

3- بنابراین به رغم مبرهن بودن مغایرت مصوبه شورای اسلامی شهر تهران با قوانین و مقررات در اعطای تخفیف از عوارض متعلقه، شهرداری تهران از سال 1388 تا 1394 مبادرت به اعطای تخفیف مبلغ 20 میلیون تومان به کارکنان شهرداری تهران از بابت عوارض صدور پروانه ساختمانی کرده است. به طوری که شورای اسلامی شهر تهران، طی تبصره 18 ماده واحده بودجه سال 1395 شهرداری تهران ضمن افزایش سقف مبلغ مندرج در مصوبه فوق الاشاره از 20 میلیون تومان به 30 میلیون تومان، به شرح ذیل مقرر کرده است: «در راستای اجرای مصوبه «مساعدت به کارکنان شهرداری تهران و سازمانهای تابعه در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» مصوب دویست و چهلمین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ 8/9/1388، شهرداری تهران موظف است معادل مبالغ عوارض ساخت و ساز هر یک از کارکنان را (حداکثر تا سقف سیصد میلیون ریال) در ردیفهای درآمدی مربوطه ثبت و معادل مبالغ مذکور را در حسابهای هزینه ای مربوطه اعمال و مراتب را در تفریغ بودجه منعکس نماید.»

4- با مذاقه در مفاد مصوبه شورای مزبور و همچنین تبصره 18 بودجه سال 1395 شهرداری تهران مشاهده می شود چنان که فرمانداری تهران متعرض گردیده مصوبه مزبور و به تبع آن مفاد تبصره (18) ماده واحده بودجه 1395 شهرداری تهران، مغایر حکم مصرح در تبصره (3) ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین تبصره ذیل ماده (181) قانون برنامه پنجم توسعه است.

تبصره (3) ماده (50) یاد شده بیان داشته است: «قوانین و مقررات مربوط به اعطاء تخفیف یا معافیت از پرداخت عوارض یا وجوه به شهرداریها و دهیاریها ملغی می گردد.»

به علاوه، در تبصره ذیل ماده (118) قانون مذکور عنوان شده است: «تبصره- هر گونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداریها توسط دولت و قوانین مصوب منوط به تامین آن از بودجه عمومی سالانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است.»

5- هر چند در متن مصوبات مذکور، شورای اسلامی شهر تهران راجع به مساعدت به کارکنان شهرداری تهران و سازمانهای تابع در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی به نوعی تلاش شده که عبارات دو پهلو درج نموده و این مساعدت را از شمول حکم ممنوعیتهای قانونی مارالذکر خارج نماید، لیکن آنچه از مدلول این مصوبات بر می آید ناظر بر اعمال تخفیف عوارض شهرداری برای کارکنان شهرداری تهران در سقف مقرر است و بر همین مبنا ثمره عملی این مصوبات که در رویه جاری شهرداری تهران حاکم و مجری است، اعمال تخفیف و نه پرداخت تسهیلات در سقف مقرر برای کارکنان شهرداری تهران است. با توجه به اینکه احکام قانونی فوق الذکر بر ممنوعیت هرگونه تخفیف و بخشودگی عوارض و حقوق شهرداریها تاکید دارد، مآلاً شامل تخفیفهای اعمال شده برای کارکنان شهرداری است و به این ترتیب مصوبات فوق الذکر شورای اسلامی شهر تهران، مغایر قوانین فوق الاشاره تشخیص داده می شود.

بنا به مراتب فوق ضمن ارسال تصویر مدارک و مستندات مربوط، شایسته است دستور فرمایید در اجرای تبصره 2 بند «د» ماده (2)

قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور، نسبت به ابطال مصوبه از طریق طرح در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری اقدام و نتیجه به این سازمان اعلام شود.

متن مصوبه و تبصره مورد اعتراض به قرار زیر است:

" متن مصوبه

« مساعدت به کارکنان رسمی، قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران و سازمانهای تابعه در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی»

« مشتمل بر ماده واحده و شش تبصره ذیل آن»

مصوب دویست و چهلمین جلسه رسمی-علنی-فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) به تاریخ یکشنبه هشتم آذر ماه سال 1388 (5/240/3/88)

ماده واحده:

در راستای اجرای مفاد ماده سی و چهارم (34) قانون آیین نامه استخدامی شهرداریها مصوب 1358 و اصلاحیه بعدی آن به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به پرداخت هدیه ساخت مسکن به کارکنان شاغل (اعم از کارمندان و کارگران رسمی و یا کارمندان و کارگران قراردادی شرکت خدمات اداری شهر با حداقل 5 سال سابقه کار ممتد) و کارکنان بازنشسته شهرداری تهران و همچنین کارمندان و یا کارگران رسمی و قراردادی سازمانها و شرکتهای تابعه شهرداری تهران با حداقل 5 سال سابقه کار ممتد و کارکنان بازنشسته آنها که عضویت شرکتهای تعاونی مسکن وابسته به شهرداری تهران و یا سازمانها و شرکتهای تابعه را داشته باشند و یا مالکیت تمام و یا بخشی از عرصه یک پلاک را دارند باشند به میزان حق السهم فقط برای یک بار در دوره خدمت خود و صرفاً جهت ساخت

مسکن تا سقف مبلغ دویست میلیون (200/000/000) ریال به عنوان کمک در پرداخت عوارض ساخت و ساز اعم از زیربنا، تراکم، پیش آمدگی، ایمنی، حق مشرفیت و تراکم مجاز مازاد بر (120%) با لحاظ ردیفهای مربوط در لوایح بودجه سنواتی شهرداری تهران با رعایت ضوابط و مقررات اقدام نماید.

کد شناسه: 2170 رده بندی مصوبه: 1/240/94/4

ماده واحده: بودجه سال 1395 شهرداری تهران:

ز) انجام کلیه پروژه های مشارکتی با راهبری سازمان سرمایه گذاری و مشارکتهای مردمی صورت پذیرد.

تبصره هجدهم (18): در راستای اجرای مصوبه « مساعدت به کارکنان شهرداری تهران و سازمانهای تابعه در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» مصوب دویست و چهلمین جلسه رسمی-علنی-فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ 8/9/1388، شهرداری تهران موظف است معادل مبالغ عوارض ساخت و ساز هر یک از کارکنان شهرداری تهران و شورای اسلامی شهر تهران را (حداکثر تا سقف سیصد میلیون ریال) در ردیفهای درآمدی مربوطه ثبت و معادل مبالغ مذکور را به سرجمع اعتبار ردیف 6170201 بودجه هزینه ای این مصوبه افزوده و مراتب را در تفریغ بودجه منعکس نماید. "

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره 33883/160- 17/12/1395 توضیح داده است که:

" برادر ارجمند حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای بهرامی

ریاست محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: پرونده کلاسه 95/1167 با شماره پرونده 9509980908500000755

سلام علیکم

احتراماً، عطف به پرونده کلاسه 95/1167 با شماره 9509980908500000755 موضوع مکاتبه مورخ

28/10/1395 مدیریت دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ثبت شده با شماره 11/11/1395-29052/160 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص ارسال نسخه دوم دادخواست سازمان بازرسی کل کشور به خواسته « ابطال مصوبه شماره 13455/1335 17/9/1388 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص مساعدت به کارکنان رسمی، قراردادی و بازنشسته شهرداری تهران و سازمانهای تابع در پرداخت عوارض صدور پروانه مسکونی» مراتب ذیل را در رد خواسته یاد شده به استحضار می رساند:

1- همان گونه که در شماره 2 متن ارسالی از سوی سازمان بازرسی کل کشور ملاحظه می فرمایند مصوبه مورد شکایت مراحل تقنینی خود را طی کرده است.

2- تبصره 3 ذیل ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده صرفاً قوانین و مقررات مربوط به اعطاء تخفیف یا معافیت از پرداخت عوارض یا وجوه به شهرداریها را تا سال 1387 ملغی کرده است و هیچگونه دلالتی بر ممنوعیت وضع مقررات برای تخفیفهای بعدی ندارد.

3- تبصره ذیل ماده 181 قانون برنامه پنجم توسعه صرفاً در خصوص تخفیف و بخشودگی حقوق و عوارض شهرداریها توسط دولت است و در خصوص اعطای تخفیف از سوی شورای اسلامی شهر دلالتی ندارد. با توجه به مراتب معروضه رد شکایت بلاوجه شاکی مورد استدعاست."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 4/7/1396 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

مطابق حکم تبصره 3 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، قوانین و مقررات مربوط

به اعطاء تخفیف یا معافیت از پرداخت عوارض یا وجوه به شهرداریها و دهیاریها ملغی شده است و در تبصره ماده 181 قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب سال 1389 که از 1/1/1390 لازم الاجرا شده مقرر گردیده: « هر گونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداریها توسط دولت و قوانین مصوب به تامین بودجه آن از بودجه عمومی سالانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداریها ممنوع است.» با توجه به مراتب مصوبه شماره 17/9/1388-13455/1335/160 شورای اسلامی شهر تهران، مبنی بر کمک به کارکنان شهرداری و اعطاء تخفیف در پرداخت انواع عوارض و تراکم، مغایر احکام قانونی فوق الذکر است و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می شود./

محمدکاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری