



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

بسم الله

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

پیرو طرح ارائه شده از سوی اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران با قید یک فوریت به شماره ثبت ۱۶۰/۲۳۷۶۵ به تاریخ ۹۳/۹/۲ و تصویب یک فوریت آن در یکصد و سیزدهمین جلسه رسمی شورا منعقد به تاریخ ۹۳/۹/۴ و ارجاع آن به کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورا، به پیوست متن مصوبه «اصلاح ماده پنجم مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران مصوب ۱۳۷۸/۸/۴» مشتمل بر ماده واحده و هشت تبصره را که در یکصد و بیستین جلسه رسمی شورا منعقد به تاریخ یکشنبه چهاردهم دی ماه سال ۱۳۹۳ با اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران به تصویب رسیده است، جهت اقدام و اجرا ابلاغ می نماید.

بدیهی است وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۱۰۰/۹۳۲۲۲۲

با احترام

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت :

- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.
- روسای محترم کمیسیون های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون ها.
- جناب آقای طلایی عضو محترم شورا و رئیس شورایاری های شهر تهران جهت استحضار.
- معاون محترم نظارت شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- رئیس محترم شورای اسلامی شهرستان تهران جهت استحضار.
- روابط عمومی و بین الملل شورای اسلامی شهر تهران جهت درج در پایگاه اینترنتی شورا.
- اداره مصوبات (۱۰۰ ط - شناسه: ۱۹۹۲).

۱۳۹۳/۱۰/۱۴



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

مشخصات مصوبه

عنوان:

«اصلاحیه ماده پنجم مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران

مصوب ۱۳۷۸/۸/۴ - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۶۹۵۳ به تاریخ ۷۸/۸/۹»

(مشتمل بر ماده و آمده و هشت تبصره ذیل آن)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۱۹۹۲

رده بندی مصوبه : (۴/۹۳/۱۲۰/۱)

مصوب یکمصد و بیستمین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره چهارم)

به تاریخ یکشنبه چهاردهم دی ماه

سال ۱۳۹۳

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shoratehran.ir>

قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

شماره مصوبه: ۱۹۹۲

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۳/۱۳۰/۱

ماده واحده :

ماده پنجم مصوبه « تشکیل انجمن‌های شورایاری شهر تهران » - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۶۹۵۳ به تاریخ ۷۸/۸/۹ به شرح ذیل اصلاح و هشت (۸) تبصره به آن الحاق می‌شود:

" ماده پنجم (۵) :

شرایط داوطلبان

(الف) تابعیت جمهوری اسلامی ایران

(ب) تعهد و وفاداری به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و اصل ولایت فقیه

(ج) داشتن حداقل سن ۲۵ سال تمام در روز ثبت نام

(د) داشتن حداقل مدرک تحصیلی فوق دیپلم

(هـ) داشتن حداقل ۱ سال سابقه سکونت در محل

(و) نداشتن سابقه محکومیت کیفری مؤثر به تایید مراجع ذی صلاح

(ز) نداشتن سابقه سلب عضویت از شورایاری

(ح) داشتن حسن شهرت در محل

(ط) داشتن کارت پایان خدمت یا معافیت دائم

تبصره یکم (۱) :

افرادی که در دوره‌های قبل در شورایاری‌ها عضویت داشته‌اند ملاک مدرک تحصیلی سواد خواندن و نوشتن می‌باشد.

تبصره دوم (۲) :

کسانی که سابقه ۵ سال فعالیت مذهبی، فرهنگی، اجتماعی و صنفی در محلی غیر از محل سکونت خود دارند به تشخیص ستاد از بند (هـ) مستثنی خواهند بود.

تبصره سوم (۳) :

اقلیت‌های دینی شناخته شده باید ملزم به قانون اساسی باشد.

تبصره چهارم (۴) :

اعضای شورایاری‌ها باید در محدوده محله نمایندگی خود سکونت یا اشتغال داشته باشند. تغییر محل سکونت هر یک از اعضای شورایاری‌ها به خارج از محدوده محله موجب سلب عضویت خواهد شد.

شناسه مصوبه: ۱۹۹۲

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۳/۱۲۰/۱

تبصره پنجم (۵):

اشخاص زیر به واسطه شغل خود از داوطلب شدن برای شورایاری ها محرومند مگر آنکه در زمان تعیین شده از سمت خود استعفا داده و مورد موافقت قرار گیرد:

(الف) اعضای ستاد های اجرایی و نظارت انتخابات شورایاری ها

(ب) شهرداران مناطق، نواحی و معاونین آن ها

(ج) کلیه کارکنان شهرداری اعم از مرکز، مناطق و نواحی، موسسات و شرکت های وابسته به آن (در منطقه یا محله ای که شاغل هستند نمی توانند داوطلب شوند).

تبصره ششم (۶):

اشخاص زیر از داوطلب شدن برای شورایاری ها محرومند:

(الف) وابستگان تشکیلاتی به احزاب، سازمان ها و گروهک هایی که غیر قانونی بودن آنها از طرف مراجع صالحه اعلام شده باشد.

(ب) کسانی که به جرم اقدام بر ضد جمهوری اسلامی ایران محکوم شده باشند

(ج) محکومین به ارتداد به حکم محاکم صالحه قضایی.

(د) محکومین بر حدود شرعی (با حکم مراجع ذیصلاح همانند انتخابات اعضای شورا)

(ه) محکومین به خیانت و کلاهبرداری و غصب اموال دولت و دیگر اشخاص (با حکم مراجع ذیصلاح همانند انتخابات اعضای شورا)

(و) قاچاقچیان مواد مخدر و معتادان به این مواد (با حکم مراجع ذیصلاح همانند انتخابات اعضای شورا)

تبصره هفتم (۷):

هیچ یک از داوطلبان عضویت در شورایاری ها نمی توانند همزمان در بیش از یک محله به عنوان داوطلب ثبت نام نمایند در غیر این صورت نام آنان از فهرست داوطلبان حذف و از شرکت در انتخابات دوره بعد نیز محروم خواهند شد.

تبصره هشتم (۸):

نظارت بر عملکرد انتخابات شورایاری ها وفق قانون، طبق روال ادوار گذشته صورت می گیرد. م ۱۰۰۹۳۴۲۴۴



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

شماره مصوبه: ۱۹۹۲

رده بندی مصوبه: ۴/۹۳/۱۲۰/۱

گردش کار تصویب

طرح « اصلاح موادی از مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران مصوب ۱۳۷۸/۸/۴ - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۶۹۵۳ به تاریخ ۷۸/۸/۹ » که با امضای بیست و هفت نفر از اعضای شورا شامل : ۱- حجت الاسلام والمسلمین عبدالمقیم ناصحی، ۲- آقای مهدی چمران، ۳- آقای احمد دنیاامالی، ۴- آقای احمد مسجدجامعی، ۵- آقای ولی الله شجاع پوریان، ۶- آقای دکتر عباس شیبانی، ۷- آقای محمد حقانی، ۸- آقای محمد مهدی تندگویان، ۹- آقای عباس جدیدی، ۱۰- آقای علیرضا دبیر، ۱۱- آقای مجتبی شاکری، ۱۲- آقای رحمت اله حافظی، ۱۳- آقای احمد حکیمی پور، ۱۴- آقای علی صابری، ۱۵- آقای رضا تقی پور انوری، ۱۶- آقای پرویز سروری، ۱۷- خانم فاطمه دانشور، ۱۸- خانم معصومه آباد، ۱۹- آقای غلامرضا اتصاری، ۲۰- آقای حسین رضازاده، ۲۱- آقای سید عبدالحسین مختاباد، ۲۲- آقای محسن پیرهادی، ۲۳- آقای حبیب کاشانی، ۲۴- آقای هادی ساعی، ۲۵- آقای محمد سالاری، ۲۶- خانم الهه راستگو و ۲۷- آقای مرتضی طلایی با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۳۷۶۵ به تاریخ ۹۳/۹/۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و دوازدهمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد به تاریخ ۹۳/۹/۲ اعلام وصول شده است. یک فوریت طرح مزبور در یکصد و سیزدهمین جلسه علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۹۳/۹/۴ به تصویب رسید. لذا طی نامه به شماره ۱۶۰/۲۴۵۹۳ به تاریخ ۹۳/۹/۹ جهت بررسی به کمیسیون فرهنگی، اجتماعی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد و در نهایت پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۲۵۱۵۶ به تاریخ ۹۳/۹/۱۵ بررسی طرح مزبور در ردیف دوم دستور یکصد و هجدهمین جلسه رسمی شورا منعقد به تاریخ ۹۳/۱۰/۷ و ردیف اول دستور یکصد و بیست و نهمین جلسه رسمی شورا منعقد به تاریخ ۹۳/۱۰/۱۴ قرار گرفت و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون مزبور و مذاکرات انجام شده در جلسات مزبور با لحاظ موارد پیشنهادی در متن در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و هشت تبصره ذیل آن اخذ رأی انجام شد که با اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسات مزبور به ترتیب (بیست و نه و بیست و شش نفر) به تصویب رسید. / م ۱۰۰/۹۳۴۴۴۴



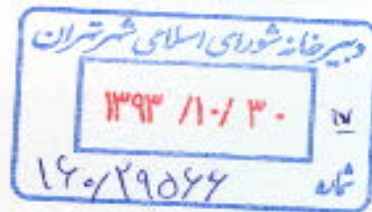
بسمه تعالی

شماره: ۹۳/۱۰/۱۶

تاریخ: ۱۳۹۳/۱۰/۲۹

پرست: ۱۳۹۳/۱۰/۲۹

دارد



جناب آقای مهندس جمران

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد (ع)؛ احتراماً عطف به نامه شماره ۱۶۰/۱۹۹۲/۲۸۰۲۵ مورخ ۹۳/۱۰/۱۶ موضوع مصوبه طرح "اصلاح ماده پنجم مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران مصوب ۱۳۷۸/۸/۴" به استحضار میرساند مصوبه مذکور به دلایل ذیل خارج از حدود وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهر شناخته شده، لذا خواهشمند است در اجرا ماده ۸۰ قانون شوراها موضوع مورد بررسی و اقدام لازم قرار گرفته و از نتیجه این فرمانداری را مطلع نمایند.

۱- مطابق با اصل یکصد و یکم و یکصد و دوم قانون اساسی که به نحوه تشکیل و وظایف شورای عالی استان ها به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در تهیه برنامه های عمرانی و رفاهی استانها و نظارت بر اجرای هماهنگ آنها اشاره گردیده و طرحهای تهیه شده مستقیماً و یا از طرف دولت به مجلس شورای اسلامی پیشنهاد و می بایست در مجلس مورد بررسی و تصویب قرار گیرد. لذا پیشنهاد تشکیل شورایاری ها نیز به مجلس جهت بررسی و تصمیم نهایی اعلام گردد.

۲- با عنایت به تبصره هشتم ماده واحده مصوبه ۱۶۰/۱۹۹۲/۲۸۰۲۵ مورخ ۹۳/۱۰/۱۶ در خصوص نظارت بر عملکرد انتخابات شورایاری ها وفق قانون و طبق روال ادوار گذشته، مطابق با کدام ماده قانونی قید گردیده است.

۳- با توجه به رای هیات مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شوراهای اسلامی (نامه شماره ۱۱۳۵۴۷ مورخ ۹۳/۹/۱۲ وزارت محترم کشور) مستند به بند ۷ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ که اقدام در خصوص تشکیل انجمنها و نهادهای اجتماعی، امدادی و ... را با توافق دستگاههای ذیربط

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۳۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نماینده: ۸۸۷۵۹۹۵۴

بسمه تعالی



شماره: ۹۳/۱/۸۳۱۳
تاریخ: ۱۳۹۳/۱۰/۲۹
پست: دارد

از وظایف شورای اسلامی شهر برشمرده است که با عنایت به جایگاه فرمانداری تهران در مقام اجرای سطوح انتخابات و همچنین مجلس شورای اسلامی که ناظر بر انتخابات شوراهای اسلامی میباشد و ضرورت نظارت مجلس بر انتخابات شورایی ها، تا کنون تعامل و هماهنگی در خصوص موضوع مذکور با دستگاههای ذیربط (دادگستری، نیروی انتظامی، سازمان اطلاعات، فرمانداری و ...) تحقق نیافته است.

۴- با عنایت به بند ۵ نامه شماره ۱۶۰/۱۹۶۲/۲۰۰۵۹ مورخ ۹۳/۷/۲۳ آن شورای محترم موضوع پیشنهاد به وزارت کشور نسبت به تعیین مجری انتخابات شورایی ها، تا کنون اقدامی در خصوص تعیین مجری و ناظر انتخابات مذکور صورت نپذیرفته است.

حسین فرهادی
معاون استاندار و فرماندار تهران

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۴۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

جناب آقای مهندس خندان دل

معاون محترم عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور و دبیر هیئت حل اختلاف شوراهای اسلامی کشور

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد (ع)؛ احتراماً به پیوست تصویر نامه شماره ۹۳/۱/۸۳۱۸ مورخ ۹۳/۱۰/۲۹ موضوع اعتراض این فرمانداری به مصوبه "اصلاح ماده پنجم مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران مصوب ۱۳۷۸/۸/۴" و تصویر نامه شماره ۱۶۰/۲۰۰۸/۳۰۶۴۷ مورخ ۹۳/۱۱/۸ رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران مبنی بر ارسال پاسخ آن شورا به اعتراض فرمانداری تهران ارسال میگردد.

۱- با عنایت به پاسخ بند یکم اعتراضیه مطابق با اصل هفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران موارد، طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف شوراها را این قانون و قوانین ناشی از آن معین مینماید که در زمینه شوراهای (محل) قانون مصوبی از سوی مجلس شورای اسلامی وضع نگردیده است

۱-۱ طبق اصل یکصد و یکم قانون اساسی نام (محل) در شوراهای ذکر شده به صراحت ذکر نگردیده است.

۱-۲ در خصوص بند های ۲، ۵ و ۷ ذیل ماده هفتاد و یکم (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۷۵/۳/۱ نیز هیچ گونه ارتباطی در خصوص تشکیل شورایاری ها نداشته و همچنین در بند ۵ و ۷ ذیل ماده ۷۱ برنامه ریزی در خصوص مشارکت مردم در انجام خدمات اجتماعی، اقتصادی، عمرانی و ... و اقدام در خصوص تشکیل انجمن ها و نهادهای اجتماعی، امدادی و ارشادی و ... را ملزم به موافقت دستگاههای ذیربط نموده است که این مهم تا کنون محقق نیافته است.

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
 تلفن: ۸۸۷۵۰۲۳۸
 ۸۸۷۵۹۹۵۱
 نمایره: ۸۸۷۵۹۹۵۲

فیابان شهید مطهری، فیابان میرعماد، نبش کهنه چهارم، فرمانداری تهران

محمد بن محمد + نامه لازم
 ۹۳/۱۱/۱۷
 ۱۳۹۳/۱۱/۱۷

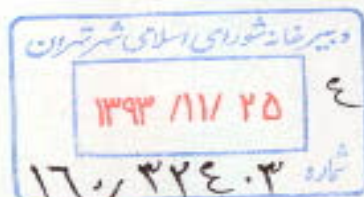
۲- در خصوص بند ۳ نیز به دلیل خلاء قانونی موجود در خصوص مجری و ناظر انتخابات شورایاری های محلات تعیین شهرداری تهران به عنوان مجری و شورای اسلامی شهر تهران به عنوان ناظر بر انتخابات شورایاری ها فاقد وجاهت قانونی میباشد .
 لذا با توجه به عدم تامین نظر این فرمانداری دستور فرمائید در اجرای ماده (۸۰) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات قانونی بعدی آن موضوع در هیات مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شوراهای اسلامی کشور ، مطرح و نتیجه را امر به ابلاغ فرمایند .
 گردش کار:

- نامه شماره ۱۶۰/۱۹۹۲/۲۸۰۲۵ مورخ ۹۳/۱۰/۱۶ شورای اسلامی شهر تهران منضم به مصوبه "اصلاح ماده پنجم مصوبه تشکیل انجمن های شورایاری شهر تهران مصوب ۱۳۷۸/۸/۴".
- نامه شماره ۹۳/۱/۸۳۱۳ مورخ ۹۳/۱۰/۲۹ فرمانداری تهران موضوع اعتراض به مصوبه فوق.
- نامه شماره ۱۶۰/۲۰۰۸/۳۰۶۴۷ مورخ ۹۳/۱۱/۸ شورای اسلامی شهر تهران موضوع ارسال پاسخ اعتراض فرمانداری.

عیسی فرهادی
 معاون استاندار و فرماندار تهران

❖ رونوشت:

- جناب آقای مهندس چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.



پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
 تلفن: ۸۸۷۵۰۲۳۸
 ۸۸۷۵۹۹۵۱
 نمایره: ۸۸۷۵۹۹۵۲



روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

آرای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
مرجع تصویب: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
شماره ویژه نامه: ۱۳۰۷

دوشنبه، ۲۷ مرداد ۱۳۹۹

سال هفتاد و شش شماره ۲۱۹۶۸

رای شماره‌های ۵۴۹ الی ۵۵۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال مصوبه ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ - ۱۳۹۳/۱۱/۱۲ و ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ مورخ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات ۱۹۹۲ - ۱۳۹۳/۱۰/۱۴ و ۲۰۰۹ - ۱۳۹۳/۱۱/۸ و ۲۰۲۱ - ۱۳۹۳/۱۱/۲۸ و ۲۰۲۶ - ۱۳۹۳/۱۲/۱۰ و ۲۵۴۸ - ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ و ۲۵۶۶ - ۱۳۹۸/۳/۲۱ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۵۵۰ و ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۵۴۹ مورخ ۱۷/۴/۱۳۹۹ با موضوع: «ابطال مصوبه ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ - ۱۳۹۳/۱۱/۱۲ و ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ مورخ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات ۱۹۹۲ - ۱۳۹۳/۱۰/۱۴ و ۲۰۰۹ - ۱۳۹۳/۱۱/۸ و ۲۰۲۱ - ۱۳۹۳/۱۱/۲۸ و ۲۰۲۶ - ۱۳۹۳/۱۲/۱۰ و ۲۵۴۸ - ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ و ۲۵۶۶ - ۱۳۹۸/۳/۲۱ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۷/۴/۱۳۹۹ شماره دادنامه: ۵۴۹ - ۵۵۰

شماره پرونده: ۹۸۰۴۱۲۶ و ۹۸۰۳۵۱۷

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: سازمان بازرسی کل کشور

موضوع شکایت و خواسته: ۱- ابطال مصوبه شماره ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ - ۱۳۹۳/۱۱/۱۲ و شماره ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ مورخ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران ۲- ابطال مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران ۳- ابطال مصوبات شماره (۱۹۹۲ - ۱۳۹۳/۱۰/۱۴)، (۲۰۰۹ - ۱۳۹۳/۱۱/۸)، (۲۰۲۱ - ۱۳۹۳/۱۱/۲۸)، (۲۰۲۶ - ۱۳۹۳/۱۲/۱۰)، (۲۵۴۸ - ۱۳۹۸/۱۲/۱۴)، (۲۵۶۶ - ۱۳۹۸/۳/۲۱ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران

گردش کار: رئیس سازمان بازرسی کل کشور به موجب شکایت نامه شماره ۹۶۶۰۹/۸۰۰ - ۲۰/۴/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

۱- شورای اسلامی شهر تهران در سی و پنجمین جلسه به تاریخ ۴/۸/۱۳۷۸ با استفاده از تعبیر مندرج در اصول (۶)، (۷)، (۱۰۰)، (۱۰۱)، (۱۰۲)، (۱۰۵ و ۱۰۶) قانون اساسی و ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب (۱/۳/۱۳۷۵)، طرح تشکیل انجمن‌های شورایی شهر تهران را به تصویب رسانده است.

۲- دبیرخانه هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات وزارت کشور، طی دادخواستی به دیوان عدالت اداری، ابطال مصوبه مورد بحث را به دلیل تعارض با مواد (۲) و (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران درخواست نموده، ولی به دلیل اعلام انصراف مدیرکل حقوقی وزارت کشور، این موضوع به موجب دادنامه شماره ۴۳۹ - ۲۶/۵/۱۳۸۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، از دستور کار خارج شده است.

۳- شورای اسلامی شهر تهران، در صد و بیستمین جلسه مورخ ۱۶/۱۰/۱۳۹۳، ماده (۵) مصوبه تشکیل شورایی‌ها را اصلاح و برای تأیید به فرمانداری تهران فرستاد که نتیجتاً روند تشکیل و برگزاری انتخابات شورایی‌ها مورد اعتراض فرمانداری قرار گرفته و مصوبه مذکور مورد تأیید فرمانداری واقع نشده است، ولی با پیگیری شورای اسلامی شهر تهران، به موجب تصمیم نامه شماره ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ - ۱۳۹۳/۱۱/۱۲، انتخابات دوره چهارم شورایی شهر تهران برگزار شد.

۴- راجع به برگزاری انتخابات شورایی‌ها در سال (۱۳۹۴)، طبق بررسی‌ها و گزارش تنظیمی سازمان، وضع مصوبه توسط شورای اسلامی شهر تهران و اقدام به برگزاری انتخابات شورایی، برخلاف اصول (۷)، (۱۰۰) و (۱۱۳) قانون اساسی و مواد (۲)، (۷۱ و ۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران محسوب شده است.

۵ - انتخابات عمومی، امر سیاسی است و به موجب اصول (۶) و (۷) قانون اساسی باید به وسیله قانون پیش‌بینی شده و شروط انتخاب‌کنندگان، انتخاب‌شوندگان و شیوه برگزاری انتخابات را قانون باید تعیین کند و همچنین اصل (۱۰۰) قانون اساسی، محدوده برگزاری انتخابات شوراهای را در روستا، بخش و شهرها پیش‌بینی کرده و تصریحی متضمن جواز برگزاری انتخابات تحت عنوان «شورایاری» پیش‌بینی ننموده است.

۶ - در هیچ یک از بندهای ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، وظیفه و اختیاری به شوراهای در برگزاری انتخابات شورایاری‌ها محول نشده است و در قانون مذکور، انتخاباتی به نام «شورایاری» پیش‌بینی و تصریح نشده است.

۷ - براساس مفاد بند (۷) ماده (۸۰) و بند (۷) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، مبنی بر «اقدام درخصوص تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی، امدادی، ارشادی و تأسیس تعاونی‌های تولید و توزیع مصرف، نیز انجام آمارگیری، تحقیقات محلی و توزیع ارزاق عمومی با توافق دستگاه‌های ذی‌ربط»، اقدام شورای اسلامی شهر در راه اندازی سازمان‌های مردم‌نهاد مد نظر بوده و نه تأسیس شورایاری از طریق برگزاری انتخابات عمومی، ضمن اینکه تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی منوط به موافقت دستگاه ذی‌ربط شده است و این اوامر، جواز قانونی برگزاری انتخابات تلقی نمی‌گردد.

متن مقرره‌های مورد شکایت به شرح زیر است:

مصوبه شماره ۱۲۶۲۵۲/۵۱۵۲۶ - ۱۳/۱۱/۱۳۹۳ هیأت وزیران:

" وزارت کشور

هیأت وزیران در جلسه ۸/۱۱/۱۳۹۳ موافقت کرد: وزارت کشور مجاز است در اجرای اصل هفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و افزایش مشارکت مردم در اداره امور شهرها و محلات با شورای شهر و شهرداری در امور اجرایی و نظارت انتخابات شورایاری‌ها همکاری نماید. - معاون اول رئیس جمهور "

مصوبه شماره ۲۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ - ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران

" جناب آقای رحمانی فضلی

وزیر محترم کشور

با سلام، هیأت وزیران در جلسه ۲/۴/۱۳۹۸ مقرر کرد: وزارت کشور با توجه به تصمیم‌نامه شماره ۱۲۶۲۵۲/۵۱۵۲۶ - ۱۳/۱۱/۱۳۹۳، در امور اجرایی و نظارت انتخابات شورایاری‌ها با شورای شهر و شهرداری همکاری کند. - دبیر هیأت دولت "

مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران

مصوبات شورای اسلامی شهر «تشکیل انجمن‌های شورای اسلامی شهر تهران» تصویب شده است تحت عنوان:

" «آیین‌نامه اجرایی انتخابات دوره چهارم شورایاری محلات شهر تهران» "

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره ۱۶۰/۵۹۴/۱۳۴۳۰/م - ۳۰/۷/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

۱ - به استناد بندهای (۵) و (۷) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، شورای اسلامی شهر تهران، مجاز به تأسیس انجمن‌های شورایاری بوده و اساسنامه انجمن‌های شورایاری محلات شهر تهران هم به تصویب شورای اسلامی شهر تهران رسیده است که مطابق ماده (۲) و تبصره‌های (۱) و (۲) بند (۱۷) اساسنامه مذکور، انجمن‌ها، غیردولتی، غیرسیاسی، مشارکتی و خودگردان هستند و طرح‌ها و پیشنهادهای انجمن‌ها، جنبه مشورتی داشته و حق دخالت در امور اجرایی، اداری و مالی شهرداری و شورای اسلامی شهر، مدیریت محله و سایر سازمان‌ها را نخواهند داشت.

۲ - با وجود اصل (۱۰۰) قانون اساسی، به هیچ وجه مانع از آن نیست که به موجب اصول دیگر قانون اساسی، شهرداری و شورای اسلامی شهر بتوانند برای پیشبرد اهداف قانونی خود از مردم کسب نظر کنند؛ ضمن اینکه در اصول (۶) و (۷) قانون اساسی، به عبارات «نظایر اینها» و «شورای محل» تصریح شده است و ذیل اصل (۶) اشاره به تصویب قانون نشده و همچنین ذیل اصل (۷) اجمالاً به تصویب قانون تصریح شده و اصل (۱۰۰) تنها در مقام تبیین لزوم وجود قانون در خصوص شوراهای موضوع اصل مذکور می‌باشد.

۳ - براساس قانون اساسی و قوانین عادی، نظارت بر انتخابات مجلس شورای اسلامی، ریاست جمهوری و شوراهای اسلامی، برعهده وزارت کشور و شورای نگهبان است و در غیر این موارد، الزام قانونی به نحو مذکور وجود ندارد.

۴ - مصوبه هیأت دولت در سال (۱۳۹۳) در خصوص همکاری وزارت کشور در برگزاری انتخابات شورایاری، صریحاً مورد تأیید رئیس مجلس شورای اسلامی قرار گرفته و همچنین مصوبه سال (۱۳۹۸) نیز مورد ایراد واقع نشده است و این، مؤید جواز برگزاری انتخابات شورایاری می‌باشد.

۵ - براساس عبارت «شورای محل» در ماده (۱) قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شوراهای مزبور مصوب ۲۹/۴/۱۳۴۵، قانون‌گذار در صدد تصویب قانون جدید با تأسیس و ماهیت جدید نبوده تا مغایرتی میان آنها به وجود آید و به تصریح قوانین لاحق، قوانین سابق نسخ نگردیده و با توجه به قاعده «اصل بر عدم نسخ»، جواز بر نسخ قانون سال (۱۳۶۱) وجود ندارد.

۶ - تمامی مصوبات شورای اسلامی شهر تهران از سال (۱۳۷۸) تاکنون، مورد تأیید هیأت تطبیق مصوبات، موضوع ماده (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور قرار گرفته و انتخابات برگزار شده با هماهنگی هیأت دولت و وزارت کشور برگزار گردیده است.

معاون امور حقوقی دولت (معاونت حقوقی رئیس جمهور) نیز در پاسخ به شکایت مذکور، به موجب لایحه‌های شماره ۲۰۰۵۷/م - ۱۶۰۸۶۹/۴۰۵۸۵ و ۱۰/۹/۱۳۹۸ - ۹۸/۴۰۶۲۹ - ۱۹/۱۲/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

۱ - طبق اصل ششم قانون اساسی، امور کشور باید به اتکاء آراء عمومی اداره شود. از راه انتخابات: انتخاب رئیس جمهور، نمایندگان مجلس شورای اسلامی، اعضای شوراهای و نظایر اینها، همچنین به موجب اصل هفتم قانون اساسی نیز شوراهای: مجلس شورای اسلامی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و نظایر اینها از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند. در اصل

ششم درج عبارت «نظایر اینها» مبین این مطلب است که انتخابات مدنظر قانونگذار محصور به انواع انتخابات مندرج در این اصل نیست و صرفاً از باب تمثیل بیان شده است. در واقع در دو اصل یاد شده، تصریح به عبارتهای «نظایر اینها» و «شورای محل» حاکی از مجوز قانونی برای ایجاد شوراهای محلی و مانند آن است. در ذیل اصل ششم نیز علیرغم ذکر شوراهای، اشاره‌ای به تصویب قانون نداشته و در ذیل اصل هفتم در خصوص شوراهای به نحو اجمال اشاره به تصویب قانون گردیده است. در اصل یکصدم در مقام تبیین، تنها به لزوم وجود قانون در خصوص شوراهای موضوع این اصل (روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان) اذعان نموده است. به عبارتی وجود اصل یکصدم قانون اساسی که به موجب آن طرز تشکیل و حدود اختیارات و نحوه انتخاب شوراهای اسلامی ذکر شده منوط به قانون شده است، مانع از آن نیست که به موجب اصول دیگر قانون اساسی، نهادها و سازمانهای قانونی بتوانند برای پیشبرد اهداف قانونی خود از مردم کسب نظر کنند و آنها را در امور مربوط به خود مشارکت دهند. زیرا اثبات شیء نفی ماعدا نمی‌کند.

۲- مستند به بندهای ۵ و ۷ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن «برنامه‌ریزی در خصوص مشارکت مردم در انجام خدمات اجتماعی، اقتصادی، عمرانی و غیره با موافقت دستگاه‌های ذی‌ربط و همچنین اقدام به تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی ... باتوافق دستگاه‌های ذی‌ربط از وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی است که این امر نیز صرفاً از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی قابل اقدام بوده است.

۳- با توجه به حجم عظیم و گسترده مسائل و مشکلات کلان شهرها به ویژه شهر تهران که مستلزم تمرکززدایی و بهره‌گیری از نظرات و مشارکت واقعی، پایدار و نهادینه شهروندان است، به استناد بندهای ۶ و ۷ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ مجلس شورای اسلامی (ماده ۸۰ فعلی) اساسنامه انجمن‌های شورایی محلات تهران به تصویب شورای اسلامی شهر تهران رسیده است. بر اساس ماده ۲ و نیز تبصره ۲ ماده ۱۸ اساسنامه مذکور، این انجمن‌ها، غیر سیاسی، مشارکتی و خودگردان هستند و طرح‌ها و پیشنهادهای آنها صرفاً جنبه مشورتی و همکاری دارد.

۴- تصمیم نامه شماره ۱۳۶۲۵۳/۵۱۵۲۶ - ۱۳/۱۱/۱۳۹۲ در اجرای اصول هشتاد و پنجم و یکصد و سی و هشتم (۸۵ و ۱۲۸) قانون اساسی برای ریاست مجلس شورای اسلامی ارسال گردیده که نه تنها مورد ایراد قرار نگرفته است بلکه طی نامه شماره ۷۶۱۲۸/ه/ب - ۲۱/۱۰/۱۳۹۴، عدم مغایرت مصوبه سال ۱۳۹۲ دولت در خصوص همکاری وزارت کشور برای برگزاری انتخابات شورایی‌ها با قوانین و مقررات موضوعه مورد تأیید رئیس مجلس شورای اسلامی واقع شده است. همچنین مصوبه سال ۱۳۹۸ در این خصوص نیز مورد ایراد واقع نشده که خود حاکی از جواز برگزاری انتخابات مذکور است.

۵- به موجب اصل هفتاد و سوم قانون اساسی، قوانین عادی در موارد ابهام و اجمال، تفسیر می‌شوند و شرح و تفسیر این نوع از قوانین در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است و بر اساس قواعد و اصول حقوق اداری، امور حقوق و قوانین مرتبط با آن بر اساس برداشت مجری از قانون حاکم، اجرایی و عملیاتی می‌گردد. نظریه تفسیری شماره ۵۸۲/۲۱/۷۶ - ۱۰/۲/۱۳۷۶ شورای نگهبان که مقرر می‌دارد: «۱- مقصود از تفسیر، بیان مراد مقنن است بنابراین تضييق و توسعه قانون در مواردی که رفع ابهام قانون نیست، تفسیر تلقی نمی‌شود. ۲- تفسیر از زمان بیان مراد مقنن در کلیه موارد لازم‌الاجرا است. بنابراین در مواردی که مربوط به گذشته است و مجریان برداشت دیگری از قانون داشته‌اند و آن را به مرحله اجرا گذاشته‌اند تفسیر قانون به موارد محتومه مذکور تسری نمی‌یابد.» همگی موید امکان استنباط مجری قانون بر جواز انتخابات شورایی‌ها است.

همچنین در اشاره به نکات تکمیلی اعلام می‌گردد:

" ۱- قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات در سال ۱۳۹۲ تصویب و به تأیید شورای نگهبان رسیده است، در نتیجه ادعای مغایرت با شرع و قانون اساسی آن موضوعیت ندارد.

۲- مطابق قانون یاد شده که در اجرای بند (ز) ماده ۲ قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مصوب ۱۹/۹/۱۳۸۲ به تصویب رسیده است، وزارتخانه مذکور مکلف شده است بابت فعالیت‌های ارائه خدمات پستی، مخابراتی، فناوری اطلاعات و صدور مجوز ایجاد شبکه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات با تصویب هیأت وزیران، مبالغی به عنوان حق‌الامتیاز و حق‌السهم دولت و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات وصول نماید.

بنابراین به صراحت حکم یاد شده اختیار تعیین «جریمه جبران عدم انجام تعهدات» بر عهده دولت محول شده است و هیأت وزیران بنا بر بندهای ۳ و ۴ تصویب‌نامه ۵۶۶۶۲/۴۶۵۱۶ - ۱۹/۴/۱۳۹۸ صراحتاً میزان جریمه تخطی از هر یک از تعهدات دارنده پروانه را تعیین نموده است. لذا ادعای شاکی بدون توجه به نص صریح قانون و تکالیف و صلاحیتهای قانونی دولت مبنی بر مغایرت مصوبه با موازین فقهی و اصول قانون اساسی بلاوجه است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۷/۴/۱۳۹۹ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

بر مبنای اصل هفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، شوراهای، مجلس شورای اسلامی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و نظایر اینها از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند و موارد، طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف شوراهای را این قانون و قوانین ناشی از آن معین می‌کند و به موجب اصل یکصدم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران: «برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم باتوجه به مقتضیات محلی، اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد که اعضای آن را مردم همان محل انتخاب می‌کنند.» نظر به اینکه در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و قوانین مرتبط با شوراهای اسلامی و مشخصاً قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، نهادی با عنوان شورایی پیش‌بینی نشده و طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف آن نیز مورد تبیین قرار نگرفته است، لذا تصویب‌نامه‌های شماره ۱۳۶۲۵۳/۵۱۵۲۶ - ۱۳/۱۱/۱۳۹۲ و ۱۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ - ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات شماره ۱۹۹۲ - ۱۳۹۲/۱۰/۱۴، ۲۰۰۹ - ۱۳۷۲/۸/۱۱، ۲۰۲۱ - ۲۸/۱۱/۱۳۹۲ - ۲۰۲۶ - ۱۰/۱۲/۱۳۹۲ - ۲۵۴۸ - ۱۴/۱۲/۱۳۹۸ - ۲۵۵۶ - ۲۱/۲/۱۳۹۸ و ۲۶/۲/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران که متضمن ایجاد نهاد شورایی است که وجود آن در هیچ یک از قوانین عادی کشور پیش‌بینی نشده، خارج از حدود اختیارات مراجع وضع مصوبات مذکور است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی