



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

بیت

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف

شهردار محترم تهران

سلام علیکم

لایحه شماره ۱۰/۱۲۹۵۴۵۵ مورخ ۱۳۹۴/۱۰/۲۳ جنابعالی در خصوص "تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال ۱۳۹۵" در دویست و سی و دومین جلسه رسمی دوره چهارم شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۹۴/۱۱/۱۱ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، لایحه مذکور مشتمل بر ماده واحده و نه (۹) تبصره (ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران) با اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از بیست و دو عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۱۳۹۴/۱۲/۲۵

با احترام

مهدی جمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۹۴/۱۱/۱۳

رونوشت:

- جناب آقای دکتر عبدالرضا رحمانی فضلی وزیر محترم کشور جهت استحضار.
- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم تهران.
- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.
- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- روسای محترم کمیسیون های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون ها.
- معاون محترم نظارت شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- معاون محترم اداری و اجرایی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- مدیر محترم روابط عمومی و امور بین الملل شورای اسلامی شهر تهران.
- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۴۱۵۴؛ شناسه: ۲۱۵۷).

۹۴/۱۱/۱۳



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
هفته:

مشخصات مصوبه

عنوان:

« تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال ۱۳۹۵ »

(مشتمل بر ماده و ماده و نه (۹) تبصره ذیل آن

ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۱۵۷

رده بندی مصوبه : (۴/۹۴/۲۳۲/۵)

مصوب دویست و سی و دومین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره چهارم)

به تاریخ یکشنبه یازده بهمن ماه

سال ۱۳۹۴

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.





شناسه مصوبه: ۲۱۵۷

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۴/۳۳۲/۵

ماده واحده :

در اجرای بند شانزدهم (۱۶) ماده هفتاد و یکم (۷۱) و ماده هفتاد و هفتم (۷۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و نیز در اجرای مفاد تبصره یکم (۱) ماده پنجاهم (۵۰) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» و به منظور جبران عوارض زیست محیطی و ترافیکی ناشی از ورود خودروها به محدوده طرح ترافیک و نیز اعمال مدیریت هوشمند در محدوده‌های فوق از طریق بکارگیری امکانات و تجهیزات لازم، به شهرداری تهران (سازمان حمل و نقل و ترافیک) اجازه داده می‌شود از ابتدای سال ۱۳۹۵ نسبت به اخذ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک از متقاضیان به شرح ذیل اقدام نماید.

الف - مجوز سالانه :

متقاضیان دریافت مجوز سالانه موظفند هم‌زمان با ارائه درخواست نسبت به انتخاب روزهای مورد نظر جهت ورود به محدوده طرح ترافیک اقدام نمایند. نرخ عوارض سالانه برای متقاضیان از یک تا نود روز عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه (به شرح جدول شماره یک) با ضریب (۱/۶) در تعداد روزهای درخواستی؛ در مورد تقاضاهای از یک روز تا صد و نود روز عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه با ضریب (۱/۸) در تعداد روزهای درخواستی؛ و در مورد تقاضاهای از یک تا دویست و نود روز و بالاتر عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه با ضریب (۲) در تعداد روزهای درخواستی.

جدول شماره یک (۱)

نوع مجوز	نوع سهمیه	نرخ پایه جهت صدور عوارض سالانه به ازای هر روز (ریال)
مجوز سالانه	۱ جانبازان ۷۰ درصد و بالاتر	رایگان
	۲ جانبازان ۲۵ تا ۶۹ درصد، معلولین، بیماران خاص، خبرنگاران	۱,۳۵۰
	۳ خودروهای مورد استفاده جهت حمل و نقل عمومی مسافرو بار با پلاک تهران (از جمله آژانس، وانت بار و تاکسی‌های خطی و گردشی مناطق خارج از محدوده طرح ترافیک)، خودروهای ویژه آموزشگاه‌های رانندگی و خودروهای پلاک (ع) تهران (شامل سواری، وانت، ون ویژه مسافری، تاکسی‌های خدمات فرودگاهی، امدادی)	۸,۳۷۰



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پست:

شناسه مصوبه: ۲۱۵۷

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۴/۲۳۲/۵

ادامه جدول شماره یک (۱)

نوع مجوز	نوع سهمیه	نرخ پایه جهت صدور عوارض سالانه به ازای هر روز (ریال)
مجوز سالانه	۴ مینی‌بوس‌های پلاک تهران و پلاک (ع) تهران به استثناء مینی‌بوس‌های تحت نظارت شرکت واحد اتوبوسرانی تهران و حومه	۱۳,۴۴۰
	۵ کامیونت و کامیون جمعاً تا ۶ تن و اتوبوس‌های پلاک تهران و پلاک (ع) تهران به استثنای اتوبوس‌های تحت نظارت شرکت واحد اتوبوسرانی تهران و حومه	۲۶,۸۰۰
	۶ اشخاص حقیقی واجد شرایط	۳۰,۰۰۰
	۷ خودروهای دولتی (پلاک قرمز - الف)	۳۰,۰۰۰
	۸ خودروهای دولتی با پلاک شخصی، خودروهای دستگاه‌های عمومی و نهادهای انقلابی	۳۹,۰۰۰
	۹ سازمان‌ها و شرکت‌های خصوصی	۷۱,۷۰۰

ب - کارت شناور سالانه خودروهای سواری و کارت کامیون دو ماهه:

نرخ کارت شناور سالانه خودروهای سواری و کارت کامیون دو ماهه جهت خودروهای سنگین بالای ۶ تن به شرح جدول شماره دو (۲) می‌باشد:

جدول شماره دو (۲)

نوع مجوز	نوع سهمیه	نرخ عوارض (ریال)
کارت شناور (سالانه)	۱ کارت شناور برای مقامات بلند پایه	۳۵/۰۰۰/۰۰۰
	۲ کارت شناور برای مسئولان دولتی (سهمیه بگیران)	۳۵/۰۰۰/۰۰۰
	۳ کارت شناور برای سایر متقاضیان	۶۰/۰۰۰/۰۰۰
من و وسیله نقلیه		
کارت کامیون دو ماهه جهت خودروهای سنگین بالای ۶ تن	۱ تا ۵ سال	۱۰۰,۰۰۰ برای هر روز
	۵ تا ۱۰ سال	۲۰۰,۰۰۰ برای هر روز
	۱۰ تا ۲۰ سال	۳۰۰,۰۰۰ برای هر روز





جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پست:

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۴/۳۳۲/۵

شناسه مصوبه: ۲۱۵۷

ج - مجوز روزانه و هفتگی:

در راستای مدیریت تقاضای ورود شهروندان به محدوده طرح ترافیک و هدایت خودروهای متقاضی ورود به محدوده طرح به صورت تدریجی، عوارض صدور مجوزهای روزانه بر اساس ساعت ورود به محدوده طرح، به شرح جدول شماره سه (۳) تعیین می‌گردد:

جدول شماره سه (۳)

نوع مجوز	عنوان	نرخ عوارض (ریال)
روزانه	۱ مجوز روزانه بدون محدودیت زمانی (نوع اول)	۳۱۲,۰۰۰
	۲ مجوز روزانه از ساعت ده (۱۰) تا چهارده (۱۴) (نوع دوم)	۲۳۴,۰۰۰
	۳ مجوز روزانه از ساعت چهارده (۱۴) تا هفده (۱۷) (نوع سوم)	۱۵۰,۰۰۰
هفتگی	۴ مجوز هفتگی	۱,۰۰۰,۰۰۰

تبصره یکم (۱):

در صورت تصویب صدور مجوز ورود به محدوده اضطرار (محدوده زوج و فرد) برای گروه های کاری (مشاغل) خاص وفق ماده هجدهم (۱۸) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی، نرخ عوارض ورود به این محدوده به مآخذ هفتاد درصد (۷۰٪) نرخ های مندرج در جداول فوق محاسبه و از متقاضیان اخذ می شود.

تبصره دوم (۲):

نرخ عوارض صدور مجوز المثنی، ششصد هزار (۶۰۰,۰۰۰) ریال و نرخ تعویض مجوز، یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال می باشد.

تبصره سوم (۳):

صدور هرگونه مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک (اعم از روزانه، هفتگی، سالتیه) و همچنین تردد کلیه خودروها در محدوده اضطرار منوط به دارا بودن گواهی معاینه فنی صادره از مراکز مجاز معاینه فنی تهران می باشد. شهرداری تهران موظف است از صدور مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک جهت خودروهای فاقد گواهی از مراکز معاینه فنی تهران خودداری نماید. تا زمان راه اندازی سیستم مکانیزه ملی معاینه فنی (سیمفا)، دارندگان برگه از مراکز معاینه فنی سایر شهرستان ها در صورت اخذ تأییدیه از مراکز معاینه فنی تهران مجاز به دریافت مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک خواهند بود.





اخذ این تأییدیه در مراکز معاینه فنی تهران، رایگان و در هر صورت مدت اعتبار آن برای خودرو، برابر با مدت زمان اعتبار معاینه فنی صادره از مرکز معاینه فنی شهرستان مربوط می‌باشد.

تبصره چهارم (۴):

شهرداری تهران موظف است از طریق تجهیزات هوشمند نصب شده جهت کنترل محدوده طرح ترافیک نسبت به شناسایی خودروهای فاقد معاینه فنی به شرح تبصره فوق اقدام و مشخصات خودروهای فوق را همراه با خودروهای غیرمجاز جهت صدور قبض جریمه در اختیار پلیس راهنمایی و رانندگی قرار دهد.

تبصره پنجم (۵):

صدور مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک برای کلیه خودروها با سن بالاتر از سن مندرج در جدول ذیل بند یکم (۱) «برنامه کاهش آلودگی هوا در هشت شهر بزرگ کشور مصوب ۱۳۹۰/۱۰/۰۴» هیئت وزیران و همچنین خودروهایی که مجهز به سامانه سوخت‌رسانی تزریقی (انژکتور) نمی‌باشند، ممنوع است.

تبصره ششم (۶):

در اجرای ماده هفتاد و چهارم (۷۴) قانون شهرداری، شهرداری تهران موظف است به منظور جبران عوارض ناشی از ورود و تردد غیرمجاز خودروها در محدوده طرح ترافیک نسبت به شناسایی خودروهای غیرمجاز، از طریق دوربین‌های نظارت تصویری و تجهیزات هوشمند و یا از طریق مأموران وصول عوارض خود که مجهز به تجهیزات لازم می‌باشند، اقدام نماید. مالکان یا رانندگان این خودروها که بدون پرداخت عوارض و اخذ مجوزهای موضوع این مصوبه اقدام به ورود و تردد در محدوده‌های ممنوعه نموده‌اند، موظفند حداکثر ظرف مدت بیست و چهار ساعت از زمان ورود، نسبت به پرداخت عوارض به مآخذ یک و نیم برابر نرخ روزانه مربوطه (بر حسب ساعت ورود) اقدام نمایند. پس از گذشت بیست و چهار ساعت، در صورت عدم پرداخت عوارض مترتبه، عوارض به مآخذ دو برابر نرخ مذکور، از طریق صدور قبض عوارض و دریافت آن توسط مأموران وصول عوارض و یا صدور اخطار جهت مالکان خودروها به آخرین نشانی آنان نزد اداره راهنمایی و رانندگی یا در حین نقل و انتقال خودرو وفق ماده بیست و نهم (۲۹) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب سال ۱۳۸۹ به عنوان دیون معوق یا حین پرداخت عوارض سالانه از مالکان آنها دریافت خواهد شد. شهرداری تهران مجاز است در صورتی که مالکان ظرف مدت سه (۳) ماه از تشخیص عوارض مذکور و اعلام به آنها از طریق یاد شده نسبت به پرداخت عوارض اقدام نمایند با رعایت تشریفات موضوع ماده هفتاد و هفتم (۷۷)





جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پوست:

شناسه مصوبه: ۲۱۵۷

رده‌بندی مصوبه: ۴/۹۴/۲۳۲/۵

قانون شهرداری نسبت به صدور اجرائیه و وصول عوارض مذکور وفق مقررات اجرای اسناد لازم الاجرا اقدام نماید. در هر حال اخذ عوارض موضوع این تبصره مانع از اعمال قوانین و مقررات راهنمایی و رانندگی توسط پلیس از طریق اعمال جریمه مربوطه و جلوگیری از ورود خودروهای غیرمجاز وفق ماده هجدهم (۱۸) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب سال ۱۳۸۹ نخواهد بود.

تبصره هفتم (۷):

کلیه خودروهای مجهز به تکنولوژی برقی و هیبریدی از پرداخت کلیه عوارض موضوع این مصوبه معاف خواهند بود. دارندگان خودروهای مذکور موظفند مشخصات خودروی خود را برای درج در بانک اطلاعات خودروهای مجاز از طریق درگاه‌های پیش‌بینی شده، اعلام نمایند.

تبصره هشتم (۸):

صدور مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک جهت خودروهایی که در زمینه حمل و جابجایی بار و مسافر فعالیت می‌نمایند (نظیر خودروهای آژانس‌ها و موسسات اتومبیل کرایه، وانت بارها، کامیون‌ها و سایر وسایل نقلیه مسافربری و باربری) منوط به دارا بودن تأییدیه و مجوز لازم از شهرداری تهران وفق ماده نهم (۹) «قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت»، تبصره یکم ماده نهم (۹) و ماده سی و دوم (۳۲) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» و مواد چهارم (۴) و پنجم (۵) «آیین‌نامه مدیریت حمل بار و مسافر در شهر و حومه» مصوب ۱۳۸۸/۰۳/۱۷ می‌باشد.

تبصره نهم (۹):

تردد تاکسی‌هایی که نسبت به تمدید مجوز فعالیت خود از طریق «سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی شهر تهران» اقدام ننموده‌اند، همچنین ورود تاکسی‌ها و مینی بوس‌هایی که مبدأ و مقصد خطوط تعیین شده آنها خارج از محدوده طرح ترافیک می‌باشد، به این محدوده ممنوع است. متخلفین از این تبصره مشمول جریمه‌های مقرر قانونی و پرداخت عوارض مندرج در تبصره دوم (۲) این مصوبه خواهند شد. ۹۴۷۵۶





جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

ردده بندی مصوبه: ۴/۹۴/۲۳۲/۵

شناسه مصوبه: ۲۱۵۷

گرددش کار تصویب

نامه به شماره ۱۰/۱۲۹۵۴۵۵ مورخ ۹۴/۱۰/۲۳ جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف شهردار محترم تهران در خصوص بررسی لایحه « تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک» با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۷۸۹۸ مورخ ۹۴/۱۰/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در دویست و بیست و هفتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران که منعقد به تاریخ ۹۴/۱۰/۲۷ اعلام وصول شده است بررسی یک فوریت لایحه مزبور در دستور دویست و بیست و هفتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۹۴/۱۰/۲۹ قرار گرفته و پس از مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت آن اخذ رای انجام شد که اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی گیری را احراز نمود و طی نامه به شماره ۱۶۰/۲۹۰۱۸ مورخ ۹۴/۱۱/۴ جهت بررسی به کمیسیون عمران و حمل و نقل به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش کمیسیون مذکور به شماره ۱۶۰/۲۹۳۴۴ مورخ ۹۴/۱۱/۶ بررسی لایحه مزبور در دستور دویست و سی و دومین جلسه قرار گرفت و در جلسه مزبور که در روز یکشنبه یازدهم بهمن ماه سال ۱۳۹۴ به صورت رسمی منعقد گردید مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون مذکور کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و نه (۹) تبصره (ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران) رأی گیری به عمل آمد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از بیست و دو عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید. ۱/ ۱۵۴/۹۴۴۷۵۶

دفتر تعینات

رئیس محترم کمیون عمران محل دفن

رئیس محترم کمیون نظارت و حقوقی

نظام مدیریت و ادغام

عجلان

بسمه تعالی

دفتر شهرداری تهران

تاریخ: ۹۴/۱۱/۲۵

جناب آقای مهندس چمران

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد (ع)؛ احتراماً بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۲۱۵۷/۳۰۱۳۹ مورخ ۹۴/۱۱/۱۳ موضوع مصوبه "تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال ۱۳۹۵" ضمن اصلاح موارد ذیل به استحضار میرساند با عنایت به سیاست های عمومی دولت در جهت کاهش قیمت ها و شرایط اقتصادی حاکم بر جامعه، افزایش نامتعارف عوارض مذکور در برخی از ردیف های ارائه شده بدون تغییر کمی و کیفی در ارائه خدمات، تاثیر مستقیم بر نرخ کالا و خدمات داشته و باعث افزایش تورم و بار مالی سنگین بر روی دستگاه ها و نهادهای خدمات رسان من جمله (آژانس ها، موسسات اتومبیل کرایه و ...) و قشرهای ضعیف جامعه میگردد. لذا خواهشمند است دستور فرمائید در اجرای ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات پسندی آن موضوع بررسی، اقدام لازم معمول و از نتیجه این فرمانداری را مطلع نمایند.

- ۱- اصلاح مدت زمان مندرج در تبصره ششم ماده واحده در خصوص پرداخت عوارض ورود به محدوده طرح از ۲۴ ساعت پس از ورود به ۷۲ ساعت به جهت پرداخت به موقع در بازه زمانی مناسب من جمله پایان هفته و تعطیلات.
- ۲- لفظ معاف در تبصره هفتم حذف و به عبارت مشمول این عوارض نخواستند بود اصلاح گردد.
- ۳- عبارت تبصره ششم (۶) در سطر آخر تبصره نهم جایگزین تبصره دوم (۲) گردد.
- ۴- با توجه به افزایش دو برابری عوارض اعلامی در برخی ردیف ها، آیساً مصوبه مجوز اخذ عوارض ترسعه حمل و نقل ریلی در شهر تهران (۲۰٪) بهای صدور مجوز سالیانه ورود به محدوده طرح ترافیک) به شماره ۱۶۰/۳۲۶۱ مورخ ۸۸/۳/۲۲ در سال آتی نیز اعمال خواهد گردید ؟

پایگاه اطلاع رسانی

www.tehran.gov.ir

تلفن: ۸۸۷۵۰۷۳۸

۸۸۷۵۹۹۵۱

نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۶

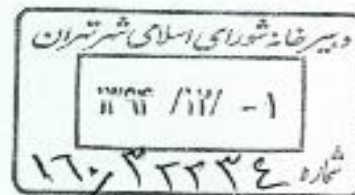
برس تعالی

شماره: ۹۴/۱/۷۷۳۱
 تاریخ: ۱۳۹۴/۱۱/۲۸
 پست: ندارد

۵- با عنایت به اینکه راهکارها و تمهیدات لازم جهت توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی توسط دستگاههای اجرایی ذیربط صورت پذیرفته و اعتباری تخصیص نگریده است (ماده ۷ آیین نامه اجرایی قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت کشور مورخ ۸۷/۰۶/۰۵)، نسبت به اصلاح سطر اول تبصره ۵ ماده واحده مصوبه مذکور اقدام نمایند.

۶- نظر به ماده ۹ قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت کشور، مواد ۲، ۳ و ۹ قانون نظام صنفی و ماده ۳۲ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی، شهرداری ها مجاز به ساماندهی، نظارت و مدیریت کلیه فعالیتهای مربوط به حمل و نقل بار، کالا و مسافر بوده و هیچ گونه اختیار و صراحتی جهت صدور تأییدیه و یا مجوز به خودروهای مذکور وجود نداشته و بر اساس ماده ۲ و ۳ قانون نظام صنفی، اختیار صدور مجوز بر عهده اتحادیه های صنفی قرار داده شده است.

عیسی فرهادی
 معاون استاندار و فرماندار تهران





فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	95/82 – 95/8
شاکی:	1- قربانعلی غلامی 2- مرتضی زهره بقاء
موضوع:	ابطال مصوبه دویست و سی و دومین جلسه مورخ 11/11/1394 شورای اسلامی شهر تهران به شماره شناسه 2157 درخصوص افزایش عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395 نسبت به سال 1394
تاریخ رأی:	سه شنبه 21 شهریور 1396
شماره دادنامه:	579-580
بسم الله الرحمن الرحيم شماره دادنامه: 579-580 تاریخ دادنامه: 21/6/1396 کلاسه پرونده: 95/82 – 95/8 مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری شاکیان: آقایان 1- قربانعلی غلامی 2- مرتضی زهره بقاء موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه دویست و سی و دومین جلسه مورخ 11/11/1394 شورای اسلامی شهر تهران به شماره شناسه 2157 گردش کار: الف) آقای مرتضی بقاء به موجب دادخواستی ابطال مصوبه دویست و سی و دومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران در تاریخ 11/11/1394 به شماره شناسه 2157 در خصوص « تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395 » را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که: « اینجانب مرتضی زهره بقاء به استناد ماده 10 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب 25/3/1392، در ابتدا با سپاس و امتنان از لغو افزایش غیر عادلانه جرایم راهنمایی و رانندگی توسط قضات ارجمند دیوان عدالت اداری اعلام داشته درخواست ابطال مصوبه شورای شهر تهران مبنی بر افزایش 80 درصدی نرخ مجوز ورود به طرح ترافیک را دارم. 1- شورای اسلامی شهر تهران لایحه نرخ ورود به طرح ترافیک را با افزایش 80 درصدی نسبت به سال قبل (سال 1394) به تصویب رسانده و جهت اجرا آن را به شهرداری تهران ارسال داشته و لایحه مزبور توسط شهرداری به اجرا در آمده و در حال حاضر مبالغ اعلامی با اعمال افزایش 80 درصدی از طریق شهرداری از عموم مردم (چه کسانی که دارای سهمیه هستند و چه کسانی که از سهمیه سایر یا آزاد استفاده می نمایند) اخذ می گردد.	

2- از آنجا که افزایش هزینه های عمومی من جمله هزینه های عوارض و ... می باید با رعایت قانون اساسی و رعایت قانون مساعد به حال مردم و عرف تعیین، تبیین و اجرا گردد متأسفانه در لایحه مصوب شورای اسلامی تهران بزرگ که هیچ گونه سندی از آن در اختیار مردم گذارده نشده است، به صورتی غیر عادلانه و مغایر با اصول 3 و 4 قانون اساسی ... و اوضاع و احوال اقتصادی مردم و نرخ تورم اعلامی توسط دولت که برای سال 1395، 12 درصد اعلام شده است اقدام گردیده و در مصاحبه های خبری که توسط رئیس کمیته عمران شورای شهر تهران بیان شده این گونه آمده است که این افزایش قیمت چندان برای استفاده کنندگان از آرم طرح ترافیک دشوار نیست.

3- از آنجا که قضات دیوان عدالت اداری استحضار دارند هر مصوبه ای که مخاطب آن عموم مردم می باشند باید بر اساس اصول و موازین قانونی و منطبق با شرایط جامعه و مردم آن با شیب افزایش ملایم که به نظر می رسد شاخص تورمی اعلامی بانک مرکزی می تواند مبنا و پایه ای درست و عادلانه برای آن باشد تصویب و اجرا گردد و صرف حدث و گمان و اینکه به نظر مردم می تواند چنین کنند یا چنان کنند سخنی گزاف و غیر منطقی می باشد.

اینجانب در پیوست اسناد تقدیمی سندی را به عنوان نمونه ارائه داده ام که با مذاقه در آن معلوم می گردد که شهرداری و شورای شهر تهران بدون در نظر گرفتن حقوق آحاد جامعه آن هم در این برهه از زمان که اکثریت مردم در تنگنای اقتصادی به سر می برند به صورتی یک طرفه و غیر عادلانه و بدون رعایت حقوق مردم، هزینه های طرح ترافیک را بیش از 80 درصد افزایش داده است که ادامه این روند در سالهای بعد هزینه های گزافی را بر مردم تحمیل خواهد نمود. در سند ارائه شده که مربوط به سال 1395 می باشد برای مدت زمانی 214 روز از سال مبلغ 000/408/15 ریال از تقاضای اخذ شده است که در مقایسه با سال 1394 آن هم برای مدت 230 روز از سال، این مبلغ بیش از دو برابر محاسبه گردیده است.

آنچه مسلم است بخش عظیمی از استفاده کنندگان از طرح ترافیک قشر متوسط جامعه (کارمندان، مسافر کشها، کارگران، کسبه و افراد خاص معلولان، جانبازان و ...) می باشند که در مصوبه اخیر به هیچ عنوان رعایت حقوق اشخاص نگردیده است، همان طور که استحضار دارید مراجع تعیین کننده شاخص تورم از جمله بانک مرکزی و اداره آمار تورم سالیانه را کمتر از 15% اعلام کرده اند در حالی که نرخ طرح ترافیک در مصوبه شورای شهر تهران افزایش 2 تا 3 برابری داشته که مصوبه مذکور مخالف قانون بوده و از این حیث موجبات تضییع حقوق مردم را فراهم آورده است لذا با توجه به مراتب فوق، تقاضای دستور موقت مبنی بر توقف اجرای مصوبه و متعاقب آن ابطال مصوبه شورای شهر تهران را دارم.

ب) آقای قربانعلی غلامی به موجب دادخواستی ابطال مصوبه دویست و سی و دومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران در تاریخ 11/11/1394 به شماره شناسه 2157 را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" ریاست محترم دیوان عدالت اداری

احتراماً به استحضار می رساند که سازمان طرح ترافیک شهرداری تهران بابت صدور جواز عبور و مرور محدوده طرح ترافیک جهت سال 1395 مبلغ 000/000/49 (چهل و نه میلیون ریال) مطالبه می نماید در حالی که در سال قبل حدود سه میلیون تومان هزینه آرم طرح ترافیک بوده است و سازمان طرح ترافیک با استناد مصوبه جلسه 232- 11/11/1394 بدون هیچ گونه ضابطه ای حدود دو برابر سال قبل مطالبه می نماید (یعنی هشتاد درصد) که این امر موجب عدم توانایی اشخاص با درآمد پایین می شود مانند اینجانب که با توجه به کاهولت سن جهت رفت و آمد به محل کارم که شرکت فوق در واقع در میدان شهدا می باشد ناچار با استفاده از وسیله شخصی می باشم متأسفانه خارج از توانایی اکثر اشخاص با درآمد متوسط پایین می باشد لذا جهت جلوگیری از اجحاف به افرادی که ضرورت

دارد از آرم طرح ترافیک استفاده نمایند تقاضای ابطال مصوبه مذکور و صدور کارت و آرم طرح ترافیک سالیانه به قیمت عادلانه به نسبت بهای سال قبل را دارد. "

در پاسخ به اخطار رفع نقصی که از طرف دفتر هیأت عمومی برای شاکی ارسال شده بود، وی به موجب لایحه ای که به شماره 30/1/1395-90 ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

" هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً در خصوص پرونده کلاسه 95/8 در پاسخ به اخطاریه رفع نقص مراتب ذیل را به استحضار رسانده و تقاضای صدور حکم عادلانه دارم.

1- با توجه به مصوبه دویست و سی (230) و در دومین جلسه رسمی علنی فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران دوره چهارم به شماره شناسه مصوبه 2157 نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395 تصویب و طی شماره 13-30139/2157/160 11/1394 رئیس شورای شهر تهران به شهردار تهران ابلاغ گردیده و در ذیل آن قید شده است وفق ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوبه 1/3/1375 و اصلاحات بعدی آن مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود.

2- معاون استاندار و فرماندار تهران طی نامه شماره 28/11/1394-7721/1/94 مبنی بر اعتراض به متن مصوبه تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395 تصویری در دویست و سی و دومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران (دوره چهارم) به دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ارسال و موضوع جهت بررسی به کمیسیونهای عمران و حمل و نقل و نظارت بر حقوقی شورای

شهر تهران ارجاع شده و پس از بررسی و وصول گزارش نهایی کمیسیونهای مذکور در دستور دویست و چهل و دومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران قرار گرفته و در جلسه

مزبور به تاریخ 9/12/1394 با لحاظ موارد اصلاحی به تصویب شورای شهر رسیده است بدون آن که اصل موضوع که افزایش دو برابر نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک است اظهار نظر شده باشد. در صورتی که طبق ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور (شورای اسلامی شهر می تواند نسبت به وضع عوارض متناسب با تولیدات و درآمدهای اهالی به منظور تامین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر طبق آیین نامه مصوب هیأت وزیران اقدام نماید و در بند (26) ماده 76 قانون مذکور نیز مقرر شده است تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته با رعایت آیین نامه مالی و معاملات شهرداری با رعایت مقررات مربوط توسط شورای شهر صورت می گیرد که با توجه به مواد مذکور اولاً؛ در وضع عوارض تناسب درآمدها و تولیدات رعایت نشده است زیرا سطح تولیدات و درآمدهای مردم در سال آینده با سال قبل تفاوت چندانی ندارد و زمینه افزایش درآمد مردم به نسبت افزایش عوارض طرح ترافیک وجود ندارد و حدود دو برابر سال قبل عوارض وضع شده است که بر خلاف عدالت می باشد و هیچ گونه تناسبی با درآمد اکثریت استفاده کنندگان از طرح ترافیک نمی باشد لذا وضع عوارض بر خلاف ماده 80 قانون شورا بوده و تقاضای ابطال آن را دارد. ضمناً کلیه کپی مصوبات در خصوص طرح ترافیک جهت امعان نظر به پیوست تقدیم می گردد. ضمناً درخواست ابطال مصوبه از زمان تصویب به موجب ماده 13 قانون دیوان را خواستارم."

متن تعرفه در قسمت مورد اعتراض به قرار زیر است:

رده بندی مصوبه: 5/232/94/4

" شناسه مصوبه: 2157

ماده واحده:

در اجرای بند شانزدهم (16) ماده هفتاد و یکم (71) و ماده هفتاد و هفتم (77) « قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب 1/3/1375 مجلس شورای اسلامی و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و نیز در اجرای مفاد تبصره یکم (1) ماده پنجاهم (50) « قانون مالیات بر ارزش افزوده» و به

منظور جبران عوارض زیست محیطی و ترافیکی ناشی از ورود خودروها به محدوده طرح ترافیک و نیز اعمال مدیریت هوشمند در محدوده های فوق از طریق به کارگیری امکانات و تجهیزات لازم، به شهرداری تهران (سازمان حمل و نقل و ترافیک) اجازه داده می شود از ابتدای سال 1395 نسبت به اخذ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک از متقاضیان به شرح ذیل اقدام نماید.

الف- مجوز سالانه:

متقاضیان دریافت مجوز سالانه موظفند هم زمان با ارائه درخواست نسبت به انتخاب روزهای مورد نظر جهت ورود به محدوده طرح ترافیک اقدام نمایند. نرخ عوارض سالانه برای متقاضیان از یک تا نود روز عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه با ضریب (6/1) در تعداد روزهای درخواستی، در مورد تقاضاهای از یک روز تا صد و نود روز عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه با ضریب (8/1) در تعداد روزهای درخواستی و در مورد تقاضاهای از یک تا دویست و نود روز و بالاتر عبارت است از حاصل ضرب نرخ پایه با ضریب (2) در تعداد روزهای درخواستی.

جدول شماره یک (1)

نوع مجوز

نوع سهمیه

نرخ پایه جهت صدور عوارض سالانه به ازای هر روز (ریال)

مجوز سالانه

1

جانبازان 70 درصد و بالاتر

رایگان

2

جانبازان 25 تا 69 درصد، معلولین، بیماران خاص، خبرنگاران

250/1

3

خودروهای مورد استفاده جهت حمل و نقل عمومی مسافر و بار با پلاک تهران (از جمله آژانس، وانت بار و تاکسی های خطی و گردش مناطق خارج از محدوده طرح ترافیک)، خودروهای ویژه آموزشگاههای رانندگی و خودروهای پلاک (ع) تهران (شامل سواری، وانت، ون ویژه مسافری، تاکسی های خدمات فرودگاهی، امدادی)

270/8

4

مینی بوس های پلاک تهران و پلاک (ع) تهران به استثناء مینی بوسهای تحت نظارت شرکت واحد اتوبوسرانی تهران و حومه

440/13

5

کامیونت و کامیون جمعاً تا 6 تن و اتوبوسهای پلاک تهران و پلاک (ع) تهران به استثنای اتوبوسهای تحت نظارت شرکت واحد اتوبوسرانی تهران و حومه

800/26

6

اشخاص حقیقی واجد شرایط

000/30

7

خودروهای دولتی (پلاک قرمز- الف)

000/30

8

خودروهای دولتی با پلاک شخصی، خودروهای دستگاههای عمومی و نهادهای انقلابی

000/39

9

سازمانها و شرکتهای خصوصی

700/71

ب) کارت شناور سالانه خودروهای سواری وکارت کامیون دو ماهه:

نرخ کارت شناور سالانه خودروهای سواری وکارت کامیون دو ماهه جهت خودروهای سنگین بالای 6 تن به شرح جدول شماره دو (2) می باشد:

نوع مجوز

نوع سهمیه

نرخ عوارض (ریال)

کارت شناور (سالانه)

1

کارت شناور برای مقامات بلند پایه

000/000/35

2

کارت شناور برای مسئولان دولتی (سهمیه بگیران)

000/000/35

3

کارت شناور برای سایر متقاضیان

000/000/60

کارت کامیون دو ماهه جهت خودروهای سنگین بالای 6 تن

سن و سیله نقلیه

1

تا 5 سال

000/100 برای هر روز

2

5 تا 10 سال

000/200 برای هر روز

3

10 تا 20 سال

000/300 برای هر روز

(ج) مجوز روزانه و هفتگی:

در راستای مدیریت تقاضای ورود شهروندان به محدوده طرح ترافیک و هدایت خودروهای متقاضی ورود به محدوده طرح به صورت تدریجی، عوارض صدور مجوزهای روزانه بر اساس ساعت ورود به محدوده طرح، به شرح جدول شماره سه (3) تعیین می گردد:

جدول شماره سه (3)

نوع مجوز

عنوان

نرخ عوارض (ریال)

روزانه

1

مجوز روزانه بدون محدودیت زمانی (نوع اول)

000/312

2

مجوز روزانه از ساعت ده (10) تا چهارده (14) (نوع دوم)

000/234

3

مجوز روزانه از ساعت چهارده (14) تا هفده (17) (نوع سوم)

000/150

هفتگی

4

مجوز هفتگی

000/000/1

تبصره یکم (1):

در صورت تصویب صدور مجوز ورود به محدوده اضطرار (محدوده زوج و فرد) برای گروه های کاری (مشاغل) خاص وفق ماده هجدهم (18) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی، نرخ عوارض ورود به این محدوده به ماخذ هفتاد درصد (70%) نرخهای مندرج در جدول فوق محاسبه و از متقاضیان اخذ می شود.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره 7338/160-1395/4/1 توضیح داده است که:

" 1- ماده واحده موضوع مصوبه تعیین نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395، در اجرای بند (16) ماده (71) و ماده (77) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 مجلس شورای اسلامی و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و همچنین در اجرای مفاد تبصره یکم ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده و به منظور جبران عوارض زیست محیطی و ترافیکی ناشی از ورود خودروها به محدوده طرح ترافیک شهر تهران و نیز اعمال مدیریت هوشمند در محدوده فوق از طریق به کارگیری امکانات و تجهیزات لازم به تصویب رسیده است.

2- پس از ابلاغ مصوبه موضوع پرونده حاضر، فرمانداری تهران به این مصوبه اعتراض نمود. شورای اسلامی شهر تهران نیز طی مصوبه دویست و چهل و دومین جلسه رسمی- علنی- فوق العاده خود در دوره چهارم در تاریخ 9/12/1394 مصوبه دیگری با عنوان جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض شماره 28/11/1394-7721/1/94 فرمانداری تهران به متن مصوبه «تعیین عوارض ورود به محدوده ترافیک در سال 1395» ابلاغی به شماره 30139/2175/160-13/11/1394 به تصویب رساند و متن مصوبه قبلی خود را اصلاح نمود و متعاقباً نیز فرمانداری تهران به اصلاحیه اخیرالذکر اعتراض دیگری ننمود.

3- همان گونه که مستحضرید، «عوارض» موضوع بند (16) ماده (71) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 با عنوان «بهای خدمات» موضوع بند (27) این قانون متفاوت است. «عوارض» الزاماً به منظور دریافت بهای خدمات شهری وضع نمی گردد. بلکه در مواردی، عوارض به عنوان عاملی بازدارنده وضع می شود. در خصوص مورد نیز افزایش نرخ عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک علاوه بر موارد معروضه در بند (1) لایحه حاضر، با ملاحظه جنبه بازدارندگی آن و برای کاهش تمایل به ورود در محدوده ترافیکی شهر تهران صورت گرفته است. نتیجه این اقدام کاهش ترافیک، آلودگی هوا و سایر ناهنجاریهای موجود در

محدوده طرح ترافیک شهری است. از سوی دیگر، افزایش نرخ یاد شده موجبات ترغیب به استفاده از وسائط نقلیه عمومی را فراهم خواهد ساخت. در نتیجه اقدام یاد شده علاوه بر حصول نتایج معروضه، خطرات زیست محیطی را برای ساکنین و افراد شاغل در محدوده طرح ترافیک شهر تهران کاهش خواهد داد.

با توجه به مراتب معروضه فوق و با عنایت به عدم اعتراض فرمانداری تهران نسبت به مصوبه اصلاحی که بهترین دلیل بر رعایت قوانین و مقررات، بالاخص رعایت دستورالعملهای وزارت کشور در خصوص مورد است، صدور رأی شایسته مبنی بر رد شکایت بلاوجه شاکی مورد استدعاست.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 21/6/1396 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

مطابق ماده 77 اصلاحی قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، شورای اسلامی شهر می تواند نسبت به وضع عوارض متناسب با تولیدات و درآمدهای اهالی به منظور تامین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر طبق آیین نامه هیأت وزیران اقدام نماید. نظر به اینکه افزایش عوارض ورود به محدوده طرح ترافیک در سال 1395 نسبت به سال 1394 حدود 80 درصد و بیش از نرخ تورم اعلامی از ناحیه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می باشد، بنابراین مصوبه دویست و سی و دومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران در تاریخ 11/11/1394 به شماره شناسه 2157 صرفاً در این قسمت،

خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع وضع تشخیص می شود و با استناد به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می شود. ضمناً با اعمال ماده 13 قانون اخیرالذکر و عطف اثر ابطال مصوبه مورد شکایت به تاریخ تصویب آن موافقت نشد./

مرتضی علی اشراقی

معاون قضایی دیوان عدالت اداری