شماره: ۱۶۰/۲۲۲۳/۷۷۱۱
تاریخ: ۹۵/۷/۱۸
پیوست:

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

لایحه شماره ۱۰/۴۵۷۸۲۷ مورخ ۹۴/۴/۲۰ جنابعالی در خصوص" توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی " در دویست و نود و یکمین جلسه رسمی دوره چهارم شورای اسلامی شهر تهران منعقده در تاریخ ۹۵/۶/۲۳ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده ، لایحه مذکور مشتمل بر دوازده(۱۲) ماده و یازده (۱۱) تبصره با اکثریت آرای موافق (بیست رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از بیست و دو عضو حاضردر جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می‌شود.

وفق ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود./م ۷-۱۲۷۱۹۵۴۸

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۹۵/۷/۱۷

رونوشت :
- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .
- فرماندار محترم تهران جهت استحضار .
- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.
- روسای محترم کمیسیون های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون ها.
- معاون محترم نظارت شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- معاون محترم اداری و اجرایی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات (۱۲۷/ل/۴ : شناسه : ۲۲۲۳).

۹۵/۷/۱۴

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

مشخصات مصوبه

عنوان:

« توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی »

(مشتمل بر دوازده (۱۲) ماده ویازده (۱۱) تبصره)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۲۲۳

رده‌بندی مصوبه :(۴/۹۵/۲۹۱/۱)

مصوب دویست و نود و یکمین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده
شـــورای اسلامی شهر تهـــران (دوره چهـارم)
به تاریخ سه‌شنبه بیست و سوم شهریورماه
سال ۱۳۹۵

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی http://shora.tehran.ir
قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/٩٥/٢٩١/١

مقدمه:

در راستای اجرای بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها و مواد ۵۵، ۵۶، ۷۰۶۴ و۷۷ مصوبه برنامه عملیاتی پنج ساله دوم شهرداری تهران (۹۷-۱۳۹۳) ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۸۸۲/۴۹۳۸ مورخ ۹۳/۲/۳۱ در ارتباط با سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و به منظور رعایت اصول، ضوابط و مقررات ایمنی در ساحت و سازها و فضاهای شهری، ارتقاء ایمنی ساختمان‌ها و توانمندسازی شهروندان برای مقابله با حوادث احتمالی، لزوم تأمین زیرساخت‌های حقوقی، آئین نامه‌ها و دستورالعمل‌ها، فرآیندها و منابع برای بازبینی و اصلاح فرایند صدور پروانه و گواهی‌های کلیه ساختمان‌ها، بناها و تأسیسات شهری، حفظ شرایط ایمنی شهر، ایجاد نظام بازرسی ایمنی و آتش نشانی با اولویت کلیه ساختمان‌ها و فضاهای شهری پرخطر و نظامندسازی ارائه خدمات ایمنی و آتش نشانی، حفظ جان و اموال شهروندان، پیشگیری از وقوع آتش سوزی، شناخت خطرات و ایجاد راهکارهای مناسب، بکارگیری اصول علمی و روش‌های پیشگیرانه حفاظتی، آموزشی، تشویقی و توسعه خدمات امداد رسانی در زمان وقوع حوادث غیر مترقبه . شهرداری تهران مکلف است ازطریق تقویت تعامل و با همکاری سایر سازمان‌های خدمات‌رسان(هلال احمر، اورژانس، اداره برق، آب، گاز، مخابرات و نهادهای نظارتی و امنیتی) اقدامات و هماهنگی های لازم را در اجرای کامل مفاد این مصوبه به عمل آورد.

ماده یکم (۱):

شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران که اختصاراً، در این مصوبه سازمان نامیده می شود) مکلف است در راستای ارتقاء سطح کیفی ایمنی شهر و پایداری آن در طول دوره بهره برداری تصرفات ، با استفاده از ظرفیت درون و برون سازمانی، اقدام به نظارت و بازرسی های دوره ای ضوابط ایمنی و آتش نشانی در کلیه ساختمان‌ها، فضاهای شهری، معابر، تأسیسات ، تجهیزات و تسهیلات شهری نموده و موارد نقص و مشکلات ایمنی را به مالک (ذینفع) و شهرداری منطقه ذیربط ابلاغ نماید. شهرداری های مناطق ۲۲ گانه نیز مکلفند اقدامات لازم جهت الزام مالک به رفع نواقص و مشکلات ایمنی ابلاغی را ظرف مدت تعیین شده در ابلاغیه به عمل آورند. هزینه های کارشناسی و صدوردستور العمل ابلاغی برای هر یک از بناهای نوساز متقاضی کسب گواهی پایان کار از محل عوارض ایمنی پرداختی در هنگام صدور پروانه ساختمان تأمین و هزینه‌های بازرسی دوره ای سایر اماکن مطابق با دستورالعملی که حداقل ظرف مدت سه (۳) ماه پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه توسط شهرداری تهران تهیه و به تصویب شورای اسلامی شهر تهران می رسد، از مالک دریافت می گردد.

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/۹۵/۲۹۱/۱

تبصره یکم (۱):

درجه بندی اماکن، تأسیسات ، تجهیزات و تسهیلات شهری از نظر میزان خطرپذیری بر اساس مبحث سوم (۳) مقررات ملی ساختمان بوده که بازرسی دوره‌ای آن ها طی مراحل زمانی ذیل انجام می گیرد.

پر خطر: حد اقل یکبار در سال

میان خطر: یکبار در طول سه (۳) سال

کم خطر: یکبار در طول ده (۱۰) سال

تبصره دوم (۲):

سازمان مکلف است بر اساس " آیین نامه ساماندهی و تعیین صلاحیت اشخاص حقیقی و حقوقی فعال در زمینه خدمات ایمنی و آتش نشانی "ـ ابلاغی به شماره۱۶۰/۱۳۹۱۱ مورخ ۱۳۹۲/۷/۲۰ صلاحیت اشخاص حقیقی وحقوقی واجد شرایط را که متقاضی همکاری با سازمان به عنوان « ناظر ایمنی» می باشند، تعیین و اعلام نماید.

تبصره سوم (۳):

به منظور نظارت بر حسن اجرای بازرسی ایمنی و اطمینان از رعایت ضوابط و مقررات مربوط ، سازمان مکلف است نسبت به انجام نظارت فنی عالی اقدام نماید.

ماده دوم(۲) :

شهرداری تهران مکلف است بر اساس مقررات ملی ساختمان نسبت به الزام مالکین ساختمان های جدیدالاحداث، در کلیه پروانه ها و پایان کارهای ساختمانی با هر تعداد طبقه و هر میزان مساحت، جهت رعایت ضوابط و مقررات ملی ساختمان و دستورالعمل ایمنی و آتش نشانی اقدام نماید. نظارت بر حسن اجرای مفاد این بند به عهده سازمان و معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران می باشد.

تبصره یکم (۱):

سازمان مکلف است حداکثر ظرف مدت یک (۱) ماه پس ازلازم الاجرا شدن این مصوبه ضوابط و مقررات ایمنی ساختمان ها را جهت اطلاع رسانی به کلیه متقاضیان صدور پروانه ساختمانی به معاونت شهرسازی و معماری اعلام نماید. علاوه بر این سازمان می بایست نسبت به انتشار استانداردها، ضوابط و آیین نامه ها از طریق پرتال سازمانی و شهرداری تهران اقدام نماید.

تبصره دوم (۲):

سازمان مکلف است فهرست تجهیزات تأیید شده ایمنی و آتش نشانی استاندارد را از طریق پرتال سازمان منتشر نماید و مهندسین ناظر بر اساس وظایف قانونی خود مکلفند اسناد فنی استاندارد کیفیت،

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/۹۵/۲۹۱/۱

عملکرد و اصالت تجهیزات فوق را کنترل و نظارت نمایند. سازمان می تواند بر حسن اجرای این تبصره در زمان اجرای عملیات ساختمانی و صدور گواهی پایان کار ساختمان، نظارت نماید.

تبصره سوم (۳):

شهرداری تهران (معاونت شهرسازی و معماری) مکلف است به هنگام صدور پروانه ساختمانی برای کلیه اماکن، دستورالعمل های ایمنی در ساختمان را قبل از صدور پروانه به مالکین و ناظرین ساختمان ابلاغ و تأییدیه رعایت موارد ابلاغی را اخذ و در پروانه های ساختمانی درج نماید.

تبصره چهارم (٤):

در زمان صدور پروانه ساختمان برای ساختمان های بلند مرتبه وضعیت دسترسی خودروهای آتش نشانی به محل ساختمان به منظور حفاظت ساختمان ها در مقابل حریق(بر اساس مبحث سوم (۳) مقررات ملی ساختمان) با توجه به شرایط موجود بررسی و در صورت عدم تأمین شرایط لازم، موضوع در کمیته مشترک بین سازمان و معاونت شهرسازی و معماری مطرح و درخصوص راهکار مناسب جهت دسترسی خودروهای آتش نشانی اتخاذ تصمیم می شود.

تبصره پنجم (۵):

شهرداری تهران (معاونت شهرسازی و معماری) باید با هماهنگی سازمان شرایطی را فراهم نماید که جهت اعمال دستورالعمل های ایمنی و آتش نشانی و تأییدیه های ایمنی، زمان صرف شده، از سه(۳) روز کاری در زمان صدور پروانه ساخت و هفت(۷) روز کاری در زمان صدورگواهی های پایانکار یا عدم خلاف، بیشتر نباشد.

ماده سوم (۳):

سازمان مکلف است با استفاده از امکانات و توانایی های درون و برون سازمانی در جهت کمک به ایمن سازی سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) از اماکن عمومی ، از طریق مشارکت در تأمین تجهیزات اولیه ایمنی و آتش نشانی اقدام نماید.

ماده چهارم (٤):

در راستای اجرای ردیف پنجم (۵) مصوبه مورخ ۹۳/۱۰/۱۸ هیئت وزیران در خصوص الزام به رعایت ضوابط ایمنی در بهره برداری از کلیه تجهیزات و تأسیسات تحت مالکیت دستگاه های موضوع ماده پنجم(۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، شهرداری تهران مکلف است نسبت به الزام کلیه

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/٩٥/٣٩١/١

مسئولین، سازمان‌ها و نهادهای حقوقی، دولتی و عمومی به ویژه واحدهای تابعه شهرداری تهران به اجرای ضوابط ایمنی و آتش نشانی در فضاهای عمومی اقدام نماید.

تبصره:

چنانچه سازمان تشخیص دهد که در زمان بهره برداری از تجهیزات و تأسیسات دولتی موارد استاندارد موضوع تبصره یکم(۱) ذیل ماده یکم(۱) رعایت نشده است، مراتب را جهت رفع نقص به بالاترین مقام آن دستگاه اعلام نموده و به منظور الزام مالکین و ذینفعان جهت رعایت تمهیدات ایمنی و آتش نشانی در طول دوره بهره برداری از طریق مراجع ذیصلاح یاضابطین قضایی و طی مراحل قانونی اقدام نماید.

ماده پنجم (٥):

سازمان موظف است حداکثر ظرف مدت شش(۶) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه نسبت به تدوین آیین نامه ها و دستورالعمل های فنی در حوزه های تخصصی ذیل اقدام و پس از تصویب هیأت مدیره سازمان، و تأیید شهردار تهران اقدام نماید.

۱- نحوه اعزام نیروهای عملیاتی اولیه و تکمیلی متناسب با نوع خطر
۲- نحوه جانمایی ایستگاه‌های آتش نشانی متناسب با حجم ترافیک، دسترسی‌ها، شرایط ژئومورفولوژیکی و تراکم جمعیتی
۳- برآورد تعداد، نوع و شرایط نگهداری تجهیزات مورد نیاز در انواع حوادث و حریق متناسب با استانداردهای معتبر
۴- نحوه انجام عملیات امدادی آتش نشانی و شرایط استانداردآن
۵- شرایط استاندارد خرید و نحوه نگهداری خودروهای آتش نشانی در طول دوره بهره برداری
۶- شرایط استاندارد تجهیزات ارتباطی، مخابراتی و فناوری اطلاعات ستاد هماهنگی و ایستگاه‌های آتش نشانی

ماده ششم (٦):

شهرداری تهران مکلف است به منظور تأمین فضای لازم جهت ساخت ایستگاه‌های آتش نشانی، حداکثر ظرف مدت شش (۶) ماه پس از اعلام نیاز سازمان، زمین‌های بدون معارض شناسنامه دار را بر اساس شرایط استاندارد ملاک عمل درآیین نامه موضوع بند دوم (۲) ذیل ماده پنجم(۵) این مصوبه تعیین و جهت اقدامات آتی به سازمان معرفی نماید.

ماده هفتم (٧):

به منظور تأمین ایمنی در حمل و نقل ریلی درون شهری (مترو)، شرکت بهره برداری راه آهن شهری تهران و حومه موظف است با همکاری و هماهنگی سازمان نسبت به تأمین خودروها و تجهیزات مورد نیاز

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/۹۵/۲۹۱/۱

مقابله با حریق و حوادث، جانمایی و استقرار آن‌ها، تأمین شرایط استاندارد امدادرسانی در داخل تونل‌ها، فضاها، ایستگاه‌ها و تأسیسات مترو و آموزش رانندگی لوکوموتیو و اقدامات فنی اولیه به پرسنل منتخب آتش نشانی ، از محل ردیف‌های بودجه سالیانه خود اقدام نماید.

تبصره یکم (۱):

سازمان موظف است ظرف مدت یک (۱) سال از لازم الاجرا شدن این مصوبه دستورالعمل ایمنی ملاک عمل در عملیات امداد رسانی حوادث و حریق مترو را تدوین و ضمن برآورد تجهیزات، تأسیسات و خودروها ی مورد نیاز، آن را به تصویب هیأت مدیره سازمان و تأیید شهردار تهران برساند.

تبصره دوم (۲):

به منظور انجام اقدامات لازم به هنگام بروز حوادث و حریق و تعیین حدود وظایف هر یک از طرفین ، ضروری است تفاهم‌نامه همکاری فی ما بین شرکت بهره برداری راه آهن شهری تهران و حومه و سازمان منعقد گردد.

ماده هشتم (۸) :

شهرداری تهران (معاونت حمل و نقل و ترافیک) مکلف است در کلیه طرح های تغییر و توسعه معابر و خطوط حمل و نقل شهری، موضوع حداقل زمان جهت دسترسی خودروها و نیروهای امدادی آتش نشانی را در تمام مناطق شهری مد نظر قرار داده و در صورت تأمین شرایط استاندارد نسبت به اجرای طرح های مورد نظر اقدام نماید. همچنین در خصوص معابر و خطوط حمل و نقل موجود مکلف است ظرف مدت دو (۲) سال نسبت به اصلاح دسترسی ها و تأمین شرایط مورد نیاز سازمان اقدام نماید. سازمان نیز مکلف است ظرف مدت شش(۶) ماه نسبت به شناسایی ومعرفی معابری که می بایست مورد اصلاح قرار گیرند و پیشنهاد دسترسی های جایگزین به معاونت حمل و نقل و ترافیک اقدام نماید.

ماده نهم (۹) :

شهرداری تهران مکلف است با رعایت الویت بندی پتانسیل خطر و امکان پذیری، جهت جلوگیری از خطرات ناشی از سقوط عناصر غیر سازه ای و توسعه حریق در اماکن عمومی، درمانی، آموزشی و جمعیت‌پذیر، با همکاری سازمان ها و نهادهای ذیربط، دستورالعمل مقاوم سازی و ایمن سازی عناصر غیر سازه ای (شامل ایمن سازی مبلمان و تجهیزات شهری اعم از ایستگاه های اتوبوس، تیمکت‌ها، پل‌های عابر پیاده، سازه های نمادین و تأسیسات مصنوعی آبی) را تهیه و ظرف مدت شش(۶) ماه نسبت به تدوین ساز و کارهای اجرایی لازم اقدام نماید.

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت‌ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ رده‌بندی مصوبه: ٤/٩٥/٢٩١/١

ماده دهم (۱۰):

به منظور ارتقاء فرهنگ ایمنی و آموزش شهروندان تهرانی، شهرداری تهران مکلف است ظرف مدت شش(۶) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه با استفاده از ظرفیت های سازمان ، معاونت امور اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران، سازمان مدیریت بحران شهرداری تهران، آموزش و پرورش شهر تهران، صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران و سایر نهادهای ذیربط نسبت به تهیه و اجرای طرح آموزش های عمومی اثربخش ایمنی و آتش نشانی به استناد استانداردهای موجود و بین المللی با رعایت شرایط ذیل اقدام نماید.

الف) شناسایی گروه های آسیب پذیر در موضوع ایمنی و آتش نشانی

ب) احصاء روش های دسترسی موثر و اطمینان بخش به گروه های موضوع بند(الف)

ج) تدوین محتوای آموزشی اثربخش متناسب با گروه های موضوع بند(الف) و اجرای آموزش

د) ارزیابی میزان اثربخشی از طریق اندازه گیری شاخصه های آماری حریق ها، حوادث، خسارات و تلفات در گروه های اجتماعی مورد نظر.

و) اصلاح روش های عملکردی متناسب با اثربخشی بند (د)

ماده یازدهم (۱۱):

شهرداری تهران موظف است به منظور اجرایی نمودن این مصوبه، نسبت به تأمین منابع مالی در بودجه سنواتی اقدام نماید.

ماده دوازدهم (۱۲):

شهرداری تهران موظف است هر شش (۶) ماه یک بار گزارش اجرای این مصوبه را به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید./ م ۱۲۷/۹۵۲۸۰۲

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۴۳۸۹ http://shora.tehran.ir

شناسه مصوبه: ۲۲۲۳ **رده‌بندی مصوبه: ٤/۹۵/۲۹۱/۱**

گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۰/۴۵۷۸۲۷ مورخ ۱۳۹۴/۴/۲۰ جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف شهردار محترم تهران در خصوص بررسی لایحه « توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی » به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۰۰۲۳ مورخ ۱۳۹۴/۴/۲۰ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و هفتادمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران مورخه ۹۴/۴/۲۳ اعلام وصول شده است و طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۱۶۲۳ مورخ ۹۴/۵/۵ جهت بررسی به کمیسیون سلامت، محیط زیست وخدمات شهری به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش کمیسیون مذکور بررسی لایحه مزبور در دستور دویست وهفتاد و یکمین جلسه منعقده در تاریخ ۹۵/۴/۸ قرار گرفت با توجه به ضرورت بررسی جامع لایحه مذکور موضوع مجدداً طی نامه شماره ۱۶۰/۸۴۴۰ مورخ ۹۵/۴/۱۳ به کمیسیون های تخصصی شورا ارجاع گردید و پس از دریافت گزارش مشترک کمیسیون مذکور و کمیسیون‌های برنامه و بودجه و معماری و شهرسازی به شماره ۱۶۰/۱۳۷۸۰ مورخ ۹۵/۶/۷ موضوع در دستور دویست و نود و یکمین جلسه قرار گرفت و در جلسه مزبور که در روز سه‌شنبه بیست و سوم شهریورماه سال ۱۳۹۵ به صورت رسمی منعقد گردید مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش مزبور کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن مشتمل بر دوازده (۱۲) ماده ویازده (۱۱) تبصره رأی‌گیری به عمل آمد که با اکثریت آرای موافق (بیست رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از بیست و دو عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. /م ۱۲۷/۹۵۴۸۰۲

نشانی:ضلع جنوبی پارک شهر،خیابان بهشت،ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن:۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر:۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی:۱۱۳۶۵/۲۳۸۹ http://shora.tehran.ir

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

فَلاَ تَتَّبِعُواْ الْهَوَى أَن تَعْدِلُواْ

دادنامه هیات تخصصی
شوراهای اسلامی

کلاسه پرونده: ۹۹۰۱۷۲۴
شماره پرونده:۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۲۹۴
دادنامه: ۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۱۲۱۵
تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۱۹
پیوست:

هیات تخصصی شوراهای اسلامی

*** شماره پـرونـــده : هـ ع/9901724**
*** شکات : [redacted]**
***طرف شکایت : شورای اسلامی شهر تهران**
***موضوع شکایت و خواسته : ابطال بند (ه) و تبصره2 از ماده 6 اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهر تهران مصوبه 89/12/24 و ابطال مصوبه 95/7/18-160/2223/17711 توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی**

*** شکات دادخواستی به طرفیت شورای اسلامی شهر تهران به خواسته ابطال بند (ه) و تبصره2 از ماده 6 اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهر تهران مصوبه 89/12/24 و ابطال مصوبه 95/7/18-160/2223/17711 توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرره مورد شکایت به قرار زیر می باشد :**

1- اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهر تهران (89/3/363/3 مورخ 89/12/24)

بند (هـ) ماده شش

تهیه دستورالعمل های ایمنی مطابق با استانداردها، در راستای تحقق ضوابط و مقررات ملی ساختمان.

تبصره دوم (2) ماده 6

تشکیل و مشارکت در ایجاد هرگونه سازمان، شرکت و موسسه منوط به اخذ مجوز از شورای اسلامی شهر تهران و طی مراحل قانونی مربوط می باشد.

2- توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی (95/7/18 -160/2223/17711)

در راستای اجرای بند 14 ماده 55 قانون شهرداری ها و مواد 55، 56، 64، 70 و 77 مصوبه برنامه عملیاتی پنج ساله دوم شهرداری تهران (97-1393) – ابلاغی به شماره 160/1882/4938 مورخ 93/2/31 در ارتباط با سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و به منظور رعایت اصول، ضوابط و مقررات ایمنی در ساخت و سازها و فضای شهری، ارتقاء ایمنی ساختمان ها و توانمندسازی شهروندان برای مقابله با حوادث احتمالی، لزوم تأمین زیر ساخت های حقوقی، آئین نامه ها و دستورالعمل ها، فرآیند ها و منابع برای بازبینی و اصلاح فرایند صدور پروانه و گواهی های کلیه ساختمان ها، بناها و تأسیسات شهری، حفظ شرایط ایمنی شهر، اجیاد نظام بازرسی ایمنی و آتش نشانی با اولویت کلیه ساختمان ها و فضاهای شهری پرخطر و نظامندسازی ارائه خدمات ایمنی و آتش نشانی، حفظ جان و اموال شهروندان، پیشگیری از وقوع آتش سوزی، شناخت خطرات و ایجاد راهکارهای مناسب ، بکارگیری اصول علمی و روش های پیشگیرانه حفاظتی، آموزشی، تشویقی و توسعه خدمات امداد رسانی در زمان وقوع حوادث غیرمترقبه، شهرداری تهران مکلف است از طریق تقویت تعامل و با همکاری سایر سازمان های خدمات رسان (هلال احمر، اورژانس، اداره برق، آب، گاز، مخابرات و نهادهای نظارتی و امنیتی) اقدامات و هماهنگی های لازم را در اجرای کامل مفاد این مصوبه به عمل آورد. که مشتمل بر دوازده (12) ماده و یازده (11) تبصره با اکثریت آرای موافق (بیست رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران به تصویب رسید.

***دلایل شکات برای ابطال مقرره مورد شکایت :**

شکات در شرح دادخواست خود مندرج در صفحات 22 و23 پرونده با ضمیمه نمودن کپی مدارک، ضمن درخواست دستور موقت خواستار ابطال بند ه و تبصره 2 از ماده 6 اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهر تهران شدند که مصوبه شماره 89/363/3 بوده و متن مقررات مصوبه در بند هـ استفاده از کارشناسان رسمی و خبره بمنظور انجام وظایفی که بر عهده اوست و در تبصره 2 ماده 306 بررسی و مطالعه اسناد و مدارک باید به نحوی انجام گیرد که موجب وقفه در امور جاری سازمان نشود. و در خصوص متن مقرر بعدی که ابطال آیین نامه تعیین صلاحیت اشخاص حقیقی و حقوقی فعال در زمینه خدمات ایمنی و آتش نشانی به شماره مصوبه 160/2223/1771 را نیز خواستار ابطال آن شده اند که برابر صفحه 7 پرونده این آیین نامه تحت عنوان آیین نامه ساماندهی و تعیین صلاحیت اشخاص حقیقی و حقوقی فعال در زمینه خدمات ایمنی و آتش نشانی بوده، که براساس آن موضوع کارشناسان و صلاحیت آن برای اشخاص حقیقی و حقوقی چگونگی تعیین صلاحیت شان مشخص شده است که البته شورای اسلامی شهر تهران طی مکاتبه تقدیمی به شرح آتی شکایت شاکی را پذیرش نداشته و شعبه 12 بدوی دیوان عدالت اداری هم طی دادنامه شماره 2028 مورخ 99/7/21 خود قرار رد به درخواست دستور موقت شکات وفق صفحه پرونده صادر نمود.

نظر به شرح دادخواست شکات در صفحات 23 و 24 و مدارک ضمیمه آن، ابطال مصوبه فوق و آیین نامه مذکور را از باب خارج از صلاحیت شورای شهر تهران و مغایر قانون بودن آن اعلام نمودند و مسئولیت امور کارشناسان وفق مقررات را مربوط به وزارت مسکن و شهرسازی دانسته، و این مرجع صلاحیت صدور پروانه مهارت فنی و اشتغال به کار مهندسی را برای کارشناسان صادر می نماید و اظهار نظر در خصوص صلاحیت کارشناسان از سوی افراد بدون صلاحیت و دارا بودن مدرک مربوطه خلاف قانون می باشد و این مصوبه را مغایر ماده 4 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و اصل 105 قانون اساسی دانسته و متولی این امر فقط وزارت راه و شهرسازی بوده که تعیین صلاحیت نمایند زیرا وفق مبحث سوم مقررات ملی ساختمان بایسته های مربوط به

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

فَلاَ تَتَّبِعُواْ الْهَوَى أَن تَعْدِلُواْ

دادنامه هیات تخصصی
شوراهای اسلامی

کلاسه پرونده: ۹۹۰۱۷۲۴
شماره پرونده:۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۲۹۴
دادنامه: ۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۱۲۱۵
تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۱۹
پیوست:

محافظت ساختمانها در برابر آتش سوزی از نمایه های خدمات مهندسی ساختمان است وفق بند 8 از ماده 15 و نص صریح ماده 32 قانون نظام مهندسی می باشد از مداخله این چنین جلوگیری بعمل آید.

*** در پاسخ به شکایت مذکور ، شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره 99،9،2 به طور خلاصه توضیح داده است که :**

در خصوص ابطال بند هـ و تبصره از ماده 6 اساسنامه را مطابق ماده 84 قانون شهرداری و بند 15 ماده 80 قانون تشکیلات و وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 75 بوده که متن مقرره آن تصویب اساسنامه موسسات و شرکت ها وابسته به شهرداری با تایید و موافقت وزارت کشور در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. در خصوص ابطال مصوبه شماره 160،1771،2223 این مصوبه در راستای اجرای بند 14 ماده 55 قانون شهرداری مصوبه برنامه عملیاتی 5 ساله دوم شهرداری شهران بمنظور رعایت اصول ضوابط و مقررات ایمنی در ساخت و سازها و فضاهای شهری، و پیگیری از وقوع آتش سوزی به تصویب رسیده است و اساسا اساسنامه مذکور به تایید و تصویب وزارت کشور رسید و از طرفی وفق تبصره دوم ذیل ماده 6 اساسنامه آتش نشانی تشکیل و مشارکت در ایجاد هرگونه سازمان شرکت و موسسه منوط به اخذ مجوز از شورای اسلامی شهر تهران و طی مراحل قانون مربوط می باشد و لذا موارد فوق وفق مقررات قانونی بوده و هیچگونه مغایرتی با قوانین و مقررات جاری ندارد.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل ، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره بیش از سه چهارم آراء اعضاء حاضر به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید .

رأی هیات تخصصی شوراهای اسلامی :

1- طبق بند 9 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و اصلاحیه های بعدی نظارت بر امور تماشاخانه ها، سینماها و دیگر امکان عمومی، که توسط بخش خصوصی، تعاونی و یا دولتی اداره می شود با وضع و تدوین مقررات خاص برای حسن ترتیب، نظافت و بهداشت این قبیل موسسات بر طبق پیشنهاد شهرداری و اتخاذ تدابیر احتیاطی جهت جلوگیری از خطر آتش سوزی و مانند آن از وظایف شوراهاست.

2-بر اساس بند 14 ماده 55 قانون شهرداری ها مقرر شده است که اتخاذ تدابیر موثر و اقدام لازم برای حفاظت شهر از حریق، یکی از اختیارات و جزء مسئولیت های مهم شهرداری است که مهم ترین تدبیر تهیه ملزومات و آمادگی لازم برای اطفاء حریق در زمان وقوع حادثه است از وظایف شهرداری هاست.

3- در ماده 4 قانون نظام مهندسی و ساختمان مقرر شده است که از تاریخی که وزارت راه و شهرسازی با کسب نظر از وزارت کشور در هر محل حسب مورد اعلام نماید، اشتغال اشخاص حقیقی و حقوقی به آن دسته از امور فنی در بخشهای ساختمان و شهرسازی که توسط وزارت یاد شده تعیین می شود مستلزم داشتن صلاحیت حرفه ای است این صلاحیت در مورد مهندسان از طریق پروانه اشتغال به کار مهندسی و در مورد کاردانهای فنی و معماران تجربی از طریق پروانه اشتغال به کار کاردانی یا تجربی و در مورد کارگران ماهر از طریق پروانه مهارت فنی احراز می شود مرجع صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی و پروانه اشتغال به کار کاردانی و تجربی وزارت راه و شهرسازی و مرجع صدور پروانه مهارت فنی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تعیین می گردد. شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه ای موضوع این ماده و چگونگی تعیین، حدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان آنها در آئین نامه اجرائی این قانون معین می شود.

*بنابراین بند «هـ» و تبصره ماده 6 مصوبه شماره 89،3،363،3 مورخ 89،12،24 تحت عنوان اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهر تهران و مصوبه شماره 160،20223،17711 مورخ 95،7،18 تحت عنوان توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی مصوب شورای اسلامی شهر تهران مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است./ط

رحمان پیوست
رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی
دیوان عدالت اداری