



تاریخ: ۱۴/۱۲/۱۳۹۶  
شماره: ۳۳۰۲۲/۲۴۲۳/۱۶۰  
پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمدعلی نجفی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه سیاست‌ها، راهبردهای اساسی، اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات، ویژگی‌ها و رویکردهای  
تدوین برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲)

سلام علیکم؛

طرح «سیاست‌ها، راهبردهای اساسی، اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات، ویژگی‌ها و رویکردهای تدوین برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲)» مثبت به شماره ۱۶۰/۲۸۳۱۷ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۰۱ در چهل و نهمین جلسه رسمی دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۸ با قید یک فوریت مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد طرح مذکور با لحاظ اصلاحات مشتمل بر ماده واحده با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از شائزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می‌شود. وفق ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دوهفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم‌الاجرا خواهد بود.

۳۲/۲۴۲۳ م ۵/۹۶

محسن هاشمی رفسنجانی  
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- روسای محترم کمیسیون‌های اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و رویت دیگر اعضای محترم آن کمیسیون‌ها.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.

- معاون محترم اداری و اجرایی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- معاون محترم نظارت شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۳۲/۵- شناسه: ۲۴۲۳).

شماره: .....  
تاریخ: .....  
پیوست: .....



## مشخصات مصوبه

### عنوان:

« سیاست‌ها، راهبردهای اساسی، اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات، ویژگی‌ها و رویکردهای تدوین برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) »

( مشتمل بر ماده و ماده )  
به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳  
رده‌بندی مصوبه: (۵/۹۶/۴۹/۳)

مصوب چهل و نهمین جلسه رسمی  
دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران  
به تاریخ سه‌شنبه هشتم اسفندماه سال ۱۳۹۶

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>  
قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پست:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

## ماده واحد :

شهرداری تهران مکلف است:

۱. گزارش عملکرد برنامه پنج ساله دوم شهرداری تهران مشتمل بر گزارش عملکرد طرح‌ها و پروژه‌های تکمیل شده، نیمه تمام و اقدام نشده، به همراه اهداف کمی برنامه‌ها، سنجه‌ها و شاخص‌های اندازه‌گیری عملکرد، گزارش تحلیلی از کیفیت برنامه مصوب و دلایل عدم تحقق احتمالی برخی از اهداف برنامه یاد شده را تا پایان اردیبهشت ماه ۱۳۹۷ به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

۲. لایحه "برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲)" را با توجه به بخش‌های اول تا چهارم این مصوبه مشتمل بر:

- الف) سیاست‌ها، راهبردهای اساسی با رعایت سیاست‌های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی)
- ب) اولویت‌ها و مسائل کلیدی شهر و شهرداری تهران، الزامات اجرایی تدوین، ویژگی‌ها و رویکردها
- ج) سطوح، چارچوب و ساختار برنامه
- د) گزارش‌گیری، نظارت، پایش و ارزیابی

تا پایان تیرماه سال ۱۳۹۷ تهیه و جهت بررسی و تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

### بخش اول: سیاست‌ها، راهبردهای اساسی با رعایت سیاست‌های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی)

با عنایت به سیاست‌های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی) به ویژه در حوزه محیط زیست، مسکن، پیشگیری و کاهش خطرات ناشی از سوانح طبیعی و حوادث غیر مترقبه، آمایش سرزمین، اقتصاد مقاومتی و توجه به طرح جامع شهر تهران، برنامه پنج ساله سوم شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) را تهیه نماید.

لازم است در تدوین لایحه و اسناد برنامه، کلیه قوانین و مقررات و اسناد فرادستی، با تاکید بر رعایت سیاست‌های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی)، قانون شهرداری‌ها، قانون شوراهای اسلامی کشور، طرح جامع شهر تهران و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران مورد توجه جدی قرار گیرد.

### بخش دوم: اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات اجرایی تدوین، ویژگی‌ها و رویکردها

اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات تدوین، ویژگی‌ها و رویکردهای برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) عبارتند از:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

## ۱- اولویت ها و مسائل کلیدی:

سیاست ها، راهبردهای اساسی در تدوین این برنامه به نحوی بکار گرفته شود تا منتج به تعریف برنامه ها و اقدامات اجرایی در شهرداری گردد و پیامدهای بحرانی مسائل کلیدی زیر در سطح شهر و شهرداری تهران کاهش و کیفیت زندگی شهروندان به عنوان نتایج برنامه بهبود یابد:

۱. الف) اولویت ها و مسائل کلیدی شهر:

۱. عدالت در دسترسی به زیرساخت ها و توسعه متوازن مناطق و محلات

۲. کاهش و رفع آلودگی هوا و آلودگی های زیست محیطی

۳. ترافیک، عبور و مرور روان و توسعه شبکه حمل و نقل عمومی

۴. ایمنی و تاب آوری شهر در برابر زمین لرزه و حوادث غیر مترقبه

۵. صیانت و حفاظت از باغات و توسعه فضای سبز

۶. حفاظت از بافت تاریخی شهر و ساماندهی سیما و منظر شهری

۷. سلامت اجتماعی، سبک زندگی و بهداشت روان

۱. ب) اولویت ها و مسائل کلیدی شهرداری تهران:

۱. برقراری دسترسی عمومی شهروندان به اطلاعات در حوزه مدیریت شهری به منظور تحقق

مشارکت شهروندان

۲. مالیه شهری، سرمایه گذاری و کارآفرینی، منابع پایدار و کاهش هزینه های اداره شهر

۳. هوشمند سازی، شفافیت، اصلاح و بهبود نظام مدیریت یکپارچه و هماهنگ شهر

## ۲. الزامات اجرایی تدوین:

۲.۱- توجه ویژه به قانون اساسی، سیاست های کلی نظام ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی)<sup>۱</sup> قانون برنامه ششم توسعه کشور، قانون شوراهای اسلامی کشور، قانون شهرداری ها و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران به عنوان مبانی قانونی تدوین برنامه .

۲.۲- توجه جدی به طرح جامع شهر تهران و طرح های موضعی و موضوعی آن.

۲.۳- توجه به رویکرد کلی اعضای شورای اسلامی شهر تهران (دوره پنجم) در اداره امور شهر تهران که منعکس کننده دیدگاه های شهروندان معزز تهرانی می باشد.

۲.۴- تعامل موثر و بهره گیری از نظرات کمیسیون ها و کمیته های تخصصی شورای اسلامی شهر تهران در فرآیند تدوین.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

۲.۵- بکارگیری ساز و کارهای مناسب برای تعامل و مشارکت با ذینفعان کلیدی از جمله نخبگان و صاحب نظران، شورایاران، سازمان‌های مردم نهاد و تشکلهای تخصصی و تدوین لایحه و اسناد برنامه با مشارکت فعال و بهره‌گیری از نظرات آنها.

۲.۶- بهره‌گیری از نتایج ارزیابی طرح‌های جامع و تفصیلی و پایش برنامه پنج ساله دوم شهرداری تهران.

۲.۷- تعامل موثر با دولت و سایر سازمان‌های سیاست‌گذار و اجرایی شهری برای هم‌افزایی در تنظیم و اجرای برنامه‌ها و تامین مالی پروژه‌های شهری

۲.۸- بهره‌مندی موثر از تجارب ملی و جهانی و ظرفیت‌های کارشناسی دانشگاه‌ها، مراکز پژوهشی و انجمن‌های علمی و تشکلهای حرفه‌ای و تخصصی در کنار استفاده حداکثری از ظرفیت‌های سازمانی و کارشناسی شهرداری تهران در تدوین برنامه.

۲.۹- بهره‌گیری از داده‌ها و اطلاعات واقعی و معتبر در تحلیل وضع موجود، هدف‌گذاری، شاخص‌ها و سنجش‌های ارزیابی برنامه.

### ۳. ویژگی‌ها و رویکردها:

۳.۱- تمرکز بر موضوعات و مسائل کلیدی، توجه به برنامه‌ریزی مساله محور و پرهیز از برنامه‌ریزی جامع.

۳.۲- پرهیز از تفصیل و جزئی‌نگری غیرضرور در هدف‌گذاری بخشی و فرابخشی و توجه به تعیین الزامات نهادی و اصلاحات ساختاری، تشکیلاتی، حقوقی و مدیریتی و ارتقاء سرمایه اجتماعی سازمانی و سرمایه انسانی شهرداری تهران برای تحقق برنامه توسعه شهر تهران.

۳.۳- توجه به هدف‌گذاری سه سطحی الزامی (با سیاست‌های دستوری برای سطوح قابل کنترل)، تعاملی (برای سازمان‌ها و تشکلهای همکار و تاثیرپذیر بخش‌های عمومی و خصوصی) و ارشادی (متقاعدسازی برای سایر سطوح).

۳.۴- ایجاد هماهنگی افقی و تعامل حداکثری میان معاونت‌ها، سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته به شهرداری و سایر سازمان‌های خارج از شهرداری.

۳.۵- توجه به حاکمیت شرکتی و استقرار حکم‌روایی خوب شهری و ایفای مسئولیت اجتماعی.

۳.۶- تنظیم منابع و مصارف برنامه با توجه به پایداری حداکثری و بلند مدت منابع مالی و اصلاح نظام مالیه شهری بر مبنای کارآیی، کارآمدی، پایداری، عدالت و کفایت و با تاکید بر محورهای زیر:

- تمرکز بر ماموریت‌های قانونی شهرداری

- افزایش سهم دولت در تامین مالی خدمات و کالاهای همگانی



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

- اصلاح نظام مالیات محلی و عوارض

- اصلاح فناوری و شیوه‌ها و سازوکارهای ارائه خدمات

- کاهش هزینه‌ها و واگذاری تصدیهای غیر ضرور

- ایجاد شفافیت حداکثری در منابع و مصارف و حوزه‌های عملکردی

- تعیین تکلیف طرح‌ها و پروژه‌های نیمه تمام

- مدیریت موثر بدهی‌ها و دارایی‌های شهرداری

### بخش سوم: سطوح، چارچوب و ساختار برنامه

شهرداری تهران مکلف است ضمن رعایت راهبردها، رویکردها و الزامات و اولویت‌ها، لایحه پیشنهادی برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران را حداکثر تا پایان تیرماه ۱۳۹۷ در سطوح راهبردی، چارچوب و ساختار محتوایی مشتمل بر اسناد زیر به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

### الف) سطوح برنامه:

شهرداری تهران مکلف است، این برنامه را با رویکرد جامع و مساله محور در سطوح زیر تهیه نماید.

۱. برنامه راهبردی توسعه شهر تهران

این سطح در برگیرنده اهداف راهبردی، جهت‌گیری‌ها، شاخص‌ها و برنامه عملیاتی هسته‌های کلیدی در کالبد شهر و امور بخشی و فرابخشی در افق برنامه می‌باشد.

۲. برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (مشتمل بر برنامه راهبردی واحدهای اجرایی شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و موسسات وابسته)

این سطح در برگیرنده اهداف راهبردی، جهت‌گیری‌ها، شاخص‌ها و اقدامات کلیدی در سطح واحدها و مبادی اجرایی شهرداری تهران به عنوان نهاد اداره شهر، سازمان‌ها، شرکت‌ها و موسسات وابسته به عنوان بنگاه‌هایی که باید به صورت کارآمد و مولد در افق برنامه فعالیت کنند، می‌باشد.

۳. برنامه توسعه مناطق و محلات

این سطح در برگیرنده اهداف راهبردی، جهت‌گیری‌ها، شاخص‌ها و اقدامات کلیدی برای توسعه متوازن در سطح مناطق و محلات شهر می‌باشد که پس از تهیه و تصویب سطح اول و دوم برنامه در شورای اسلامی شهر تهران، توسط مبادی ذیربط تهیه و تا پایان سال ۱۳۹۷ توسط شورای برنامه ریزی شهرداری تهران تصویب خواهد شد.





جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

### ب) اسناد برنامه:

۱. لایحه احکام برنامه پنج ساله سوم
۲. سند برنامه پنج ساله سوم
  - ۲.۱- چشم انداز
  - ۲.۲- ماموریت ها
  - ۲.۳- استراتژی ها
  - ۲.۴- اهداف
  - ۲.۵- اقدامات و برنامه های اجرایی
    - ۲.۵.۱- تصویر کلان برنامه
    - ۲.۵.۲- جداول کمی شامل اهداف، جداول منابع و مصارف
    - ۲.۵.۳- برنامه های راهبردی بخش، فرابخش
    - ۲.۵.۴- برنامه های موضوعات اولویت دار تا سطح عملیاتی
  - ۲.۶- نحوه تامین و تجهیز منابع مورد نیاز
    - ۲.۶.۱- منابع فیزیکی، انسانی، فنی (تکنولوژیک) و مالی مورد نیاز
    - ۲.۶.۲- نحوه تامین مالی منابع مورد نیاز برای تحقق اهداف

### بخش چهارم: گزارش‌گیری، نظارت، پایش و ارزیابی

- ۱- شهرداری تهران مکلف است به صورت منظم هر دو ماه یکبار گزارش اقدامات صورت گرفته در فرایند تدوین برنامه پنج ساله سوم را به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.
- ۲- کمیسیون‌های تخصصی شورا مکلفند با استفاده از مشورت نخبگان، متخصصان و صاحب‌نظران موثر در تدوین برنامه‌های توسعه کشور اقدامات لازم برای نظارت، پایش و ارزیابی مستمر اقدامات شهرداری در اجرای برنامه‌های توسعه و تدوین برنامه‌های پنج ساله را بعمل آورند.
- ۳- مصوبه «الزام شهرداری تهران به تهیه و تدوین برنامه پنج‌ساله سوم شهرداری تهران» - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۷۲/۳۴۲۳۵ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ و اصلاحیه آن به شماره ۱۶۰/۲۲۹۵/۶۸۶ مورخ ۱۳۹۶/۱/۲۰ در چارچوب مفاد این مصوبه اصلاح می شود. ۵/۹۶ م ۳۲/۲۴۲۳



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۲۳

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۶/۴۹/۲

### گردش کار تصویب

طرح « سیاست‌ها، راهبردهای اساسی، اولویت‌ها و مسائل کلیدی، الزامات، ویژگی‌ها و رویکردهای تدوین برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران و برنامه راهبردی، عملیاتی شهرداری تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) » با امضای هجده (۱۸) نفر از اعضای شورا (دوره پنجم) با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۸۳۱۷ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۱ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت طرح مزبور در چهلمین جلسه منعقد در تاریخ ۱۳۹۶/۱۱/۳ مطرح و با اکثریت آرای موافق به تصویب رسید و طی نامه شماره ۱۶۰/۲۸۸۸۵ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۴ جهت بررسی به کمیسیون برنامه و بودجه به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. پس از وصول گزارش نهایی آن کمیسیون، بررسی طرح مزبور در دستور چهل و نهمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۸ قرار گرفت و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون مزبور و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و با لحاظ موارد پیشنهادی، در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده اخذ رأی انجام شد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از شانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. ۵/۹۶ م ۳۲/۲۴۲۳