



تاریخ: ۱۳۹۷/۰۵/۳۰

شماره: ۱۵۰۴۹/۲۴۷۱/۱۶۰

پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای سید محمدعلی افشانی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران

سلام علیکم؛

لایحه شماره ۱۰/۵۲۸۲۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۳ جنابعالی در خصوص طرح جامع نحوه اخذ مطالبات شهرداری تهران با قید دوفوریت، در هشتاد و یکمین جلسه رسمی پنجمین دوره شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۰۵/۳۰ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، لایحه مذکور با عنوان «نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران» با لحاظ اصلاحات به عمل آمده، مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره با اکثریت آرای موافق (شانزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاء و ابلاغ می شود.

وفق ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۵/۹۷/ م ۲۴۷۱


مehدی هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۴۳/۵- شناسه: ۲۴۷۱).



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

مشخصات مصوبه

عنوان:

« نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران »

(مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه : (۵/۹۷/۸۱/۲)

مصوب هشتاد و یکمین جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ سه شنبه سیام مردادماه ۱۳۹۷

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

ماده واحده :

در راستای تسهیل وصول مطالبات شهرداری تهران و در اجرای تبصره ذیل ماده واحده مصوبه «تمدید مصوبه اصلاحیه مصوبه مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۴۳/۵۱۸۴ مورخ ۱۳۹۷/۲/۳۱ و به استناد ماده ۳۲ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و ماده پنجاه و نهم (۵۹) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی، شهرداری تهران موظف است حسب درخواست کلیه مؤدیان ذینفع اعم از حقیقی و حقوقی مطالبات ناشی از عوارض مرتبط با حوزه شهرسازی و صدور پروانه «زیربنا، مازاد تراکم (در حد مجاز)، تفکیک اراضی و ساختمانی، تغییر کاربری و کاربرد، پذیره، بالکن و پیش آمدگی، حق تشرف و ارزش بهینه ناشی از اجرای طرح های عمرانی و توسعه شهری» را مطابق جدول و تبصره های ذیل دریافت و بر اساس ضوابط قانونی موجود نسبت به صدور گواهی مربوطه اعم از پروانه ساختمانی، پایان کار، عدم خلاف اقدام نماید. در هر حال صدور مفاصاحساب موکول به تأدیه کلیه بدهی های مؤدی خواهد بود.

۳.۱	میزان مطالبات (ریال)	حد اقل درصد پیش پرداخت نقدی بر مبنای بدهی	سقف اقساط الباقی به طور مساوی- ماهیانه	نرخ سود سالانه اقساط
۱	تا سقف یک میلیارد (۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	بیست درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۲	از یک میلیارد و یک (۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) تا دو میلیارد (۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	سی درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۳	از دو میلیارد و یک (۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) تا سه میلیارد (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	چهل درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۴	از سه میلیارد و یک (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) به بالا	پنجاه درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

تبصره یکم (۱):

دریافت پیش پرداخت از مؤدیان بصورت پلکانی نمی باشد و قرار گرفتن کل مبلغ بدهی آنان در هر طبقه، مشمول محاسبه بر اساس حداقل درصد پیش پرداخت آن ردیف خواهد بود.

تبصره دوم (۲):

این مصوبه شامل مطالبات ناشی از عوارض آتش نشانی (ایمنی)، عوارض توسعه حمل و نقل ریلی و هرگونه عوارض و وجوهی که شهرداری به عنوان عامل وصول و ایصال عمل می نماید، نخواهد شد.

تبصره سوم (۳):

در صورتی که مؤدی مایل به پرداخت نقدی سهم بیشتری از عوارض خود مازاد بر حداقل درصد تعیین شده در جدول مندرج در ماده واحده باشد، از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه، مبلغ نقدی مازاد بر حداقل پیش پرداخت تعیین شده، مشمول پاداش و جایزه خوش حسابی به میزان نرخ سود سپرده یک ساله مصوب شورای پول و اعتبار خواهد شد.

تبصره چهارم (۴):

پرداخت های غیر نقدی مشمول پاداش و جایزه خوش حسابی موضوع این مصوبه نمی گردد.

تبصره پنجم (۵):

شهرداری تهران موظف است نسبت به درج بدهی اقساطی ملک در مجوزهای صادره اقدام و صدور پایان کار را منوط به تسویه حساب کامل ملک نماید.

تبصره ششم (۶):

نرخ سود سالانه یکساله سپرده سرمایه گذاری و تسهیلات مصوب شورای پول و اعتبار (مقرر در جدول و تبصره سوم) در پایان هر سال برای اجرا در سال بعد توسط شهرداری تهران (معاونت مالی و اقتصاد شهری) اعلام و تا پایان آن سال به صورت ثابت باقی خواهد ماند. در صورت تغییر نرخ در طی سال، شهرداری مکلف است حداکثر ظرف مدت ۳۰ روز از ابلاغ رسمی نرخ های جدید توسط شورای پول و اعتبار، نرخ های مذکور را اجرایی نماید.

تبصره هفتم (۷):

ملاک محاسبه نرخ پاداش و جایزه خوش حسابی، مقطع زمانی پرداخت سهم نقدی بدهی موضوع تبصره سوم (۳) توسط مؤدی می باشد.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

تبصره هشتم (۸):

شهرداری تهران مکلف است امور مربوط به تقسیط را از طریق بانک های عامل عملیاتی نماید.

تبصره نهم (۹):

آن دسته از مؤدیانی که بدهی آنها تقسیط شده است و نسبت به پرداخت اقساط خود وفق ضوابط مذکور اقدام نموده اند، در صورت پرداخت نقدی و یکجای اقساط باقیمانده، مشمول پاداش و جایزه خوش حسابی موضوع تبصره سوم این مصوبه به نسبت روزشمار سالیانه خواهند بود.

تبصره دهم (۱۰):

اعطای هرگونه تسهیلات تشویقی خارج از مفاد این مصوبه توسط شهرداری تهران ممنوع می باشد.

تبصره یازدهم (۱۱):

در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از اقساط توسط مؤدی، بدهی ناشی از قسط مذکور تبدیل به دین حال شده و وفق ماده واحده «قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده دوم (۲) قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک» مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۷۷/۹/۲۱ که مقرر می دارد: «... خسارات تأخیر تأدیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه های قانونی است.» مشمول خسارت تأخیر تأدیه خواهد بود. خسارت تأدیه اسناد نکول شده یا تعویض شده مؤدیان بر اساس میانگین افزایش شاخص های اعلامی یک سال گذشته به اضافه آخرین شاخص اعلامی بانک مرکزی برای هر ماه باقیمانده تا زمان وصول محاسبه و دریافت می شود.

تبصره دوازدهم (۱۲):

شهردار تهران موظف است گزارش اجرای این مصوبه را هر شش ماه تهیه و به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

تبصره سیزدهم (۱۳):

از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه کلیه مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر تهران شامل مصوبه نهایی و منقح «مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» تصویبی در چهارصد و پنجاه و سومین جلسه رسمی - علنی - فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) منعقد به تاریخ ۱۳۹۱/۱/۲۷ و ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۶۵۵/۲۳۵۸ - ۱۳۹۱/۲/۱۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، ملغی می گردد و در خصوص تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران مفاد این مصوبه منوط عمل خواهد بود. ۲۴۷۱ م ۵/۹۷



جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۰/۵۲۸۲۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۳ جناب آقای سید محمد علی افشانی شهردار محترم تهران در خصوص لایحه طرح جامع نحوه اخذ مطالبات شهرداری تهران با قید دوفوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۴۲۱۷ مورخ ۹۷/۰۵/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در دستور هشتاد و یکمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۹۷/۰۵/۳۰ قرار گرفت. بررسی دو فوریت آن با پانزده (۱۵) رأی موافق (از هجده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. متعاقباً مفاد لایحه مذکور مطرح و پس از مذاکرات انجام شده کفایت مذاکرات اعلام و مفاد لایحه با عنوان « نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران » با لحاظ اصلاحات به عمل آمده مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره با شانزده (۱۶) رأی موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. ۵/۹۷ م ۴۳/۲۴۷۱

بسمه تعالی



قوه قضائیه

دیوان عدالت اداری

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۶/۲۶

شماره سیلور: ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۳۶۳

شماره کلاسه: ۹۷۰۱۹۵۶

پیوست: دارد

از: دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری

به: شورای اسلامی شهر تهران (حقیقی)

نشانی: تهران - تهران - ضلع جنوبی خیابان بهشت - شورای اسلامی شهر تهران

به پیوست یک نسخه رونوشت دادنامه شماره دادنامه

۱۳۹۹/۰۶/۱۸ مورخ ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۷۵۵

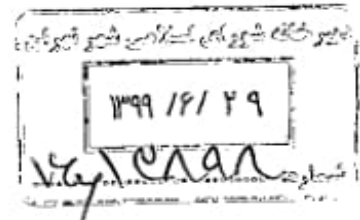
صادر از هیات عمومی ارسال می گردد. خواهشمند است نسخه ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و گواهی مامور مربوطه اعاده فرمایند.

مهدی یوسفی

مدیر دفتر هیات عمومی

دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری -
تلفن: ۰۲۱ - ۵۱۲۰۰



موضوع شکایت و خواسته: ابطال بصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۶۰۰۲۷۱/۱۵-۴۹-۱۳۹۷.۵۳- شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان تحوّه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی و شهرداری

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بصره ۱۱ منصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۲۲۷۱-۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرداری و شهرداری را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

۱۳۹۷/۵/۱۳
" شورای شهر تهران در تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱۳ اقدام به تصویب مصوبه ای به شماره ۱۵۰۲۹-۱۳۹۷-۱۶ در خصوص نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی می نماید با توجه به غیر قانونی و غیر شرعی این مصوبه که دلایل آن به شرح آن ذکر می گردد تقاضای ابطال این مصوبه را از تاریخ تصویب آن خواستارم.

۱- مطابق ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید، شهرداری‌ها برای تصبیب عوارض می‌توانند با اخذ مصوبه شورای شهر و بر اساس مصوبه شورای پول و اعتبار، به مبلغ عوارض اضافه نمایند. نکته ای که در این ماده وجود دارد که شورای شهر تهران به آن توجه ننموده است در این ماده میزان افزایش عوارض تقسیمی به مصوبه ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار منوط شده است و این موضوع هیچ ارتباطی با مصوبات شورای پول و اعتبار در خصوص نرخ سود سپرده‌های بانکی ندارد. زیرا مصوبات آن شورا در مورد سپرده های بانکی در حالتی اجرا می گردد که مصوبه قبلی را نزد بانک سپرده گذاری نموده و بانک بر اساس کارکرد فعالیت اقتصادی خود حداکثر تا نرخ اعلامی به سپرده گذاران سود پرداخت نماید. حال آن که در بحث عوارض شهرداری، نه شهرداری بانک است و نه شهروند قبلی را نزد شهرداری سپرده گذاری می نماید، بنابراین برای اجرا این ماده نیازمند مصوبه ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار در مورد میزان افزایش قانونی عوارض بر مبنای نورم سالیانه اعلامی از سوی بانک مرکزی هستیم. اگر معتقد به منوط بودن افزایش عوارض به مصوبه ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار نباشیم، قدر متین مستفاد از روح قانون که جلوگیری از ورود ضرر به شهرداری ناشی از افزایش نرخ قرض است آن است که مصوبات شورای پول و اعتبار و یا بانک مرکزی جهت تعیین نرخ قرض و شاخص های کالاها و خدمات مصرفی را مناسط عمل قرار دهد و شهروندان مجبور به پرداخت آن نباشیم نه آن که وجوه سپرده نشده را سپرده شده قرض نموده و بدون هیچ گونه فعالیت اقتصادی، مانند بانک برای آن نرخ تعیین نماییم. بر همین اساس مصوبه شورای شهر تهران از جهت مملاک عمل برقرار دادن ضررهای شورای پول و اعتبار (مبنی بر تعیین نرخ سود سپرده گذاری) در تعیین نرخ افزایش عوارض، خلاف قانون بوده و از این منظر تقاضای ابطال جدول ذیل ماده واحده مصوبه معترض عنه را از تاریخ تصویب (صرفاً از جهت غیرقانونی بودن) داریم.

۴- به استناد نظریه شماره ۱۳۸۲/۴/۱۲۳۶، ۱۳۸۲/۴/۱۲۳۷، ۱۳۸۲/۴/۱۲۳۸ و ۱۳۸۲/۴/۱۲۳۹ لغای شورای کپوان مطالبه بازاد دینی بدکار به عنوان خسارت تأخیر تأدیه پنجده حصرت امار راجل بن صراحت به این عبارت و آنچه به حساب برکرد تأدیه بجز گرفته می شود و ا حرام استء اعلام کرده اند باین نیست و احکام صادره بر این مبنا شرعی نمی باشد. اگر در دعاوی یک خسارت تأخیر تأدیه بپوشش ده تا به مصوبه مجمع تشخیص مصلحت است که در مقام رفع اختلاف بین مجلس و شورای کپوان تصویب شده است و به علت استثنایی بودن مقام و محدوده، ملزم مصوبه مجمع تشخیص، نمی توان بین مقام مصوبه مجمع و سایر موضوعات قیاس نمود. لذا در پراخت خسارت تأخیر تأدیه، اصل بر بی‌خبرشی بودن آن است. مگر آن که شارع اجازه داده باشد که چنین باشد. پس با توجه با موقدسات امار گردیده است. طی دادیه ۱۶ مصوبه عرض شده که به شورای اجازه اعز بهره داند است. خلاف شرع می باشد.

متضاد بر اینکه قانونگذار در ماده ۵۲۲ قانون آیین دادرسی دادگاه های عمومی و انقلاب در امور مدنی و تبصره احاطی که ماده ۲ قانون صدور چک مصوب سال ۱۳۴۳، نحوه چگونگی اخذ خسارت تأخیر تأدیه را مشخص و این امر را در صلاحیت مراجع صالحه قضایی قرار داده است. در حالی که مسئومه معترض عنه بدون توجه به این امر قانونی، برخلاف قانون و خارج از اختیارات قانونی محوله، بدون توجه به نص صریح قانون به شهر داری این اجازه را داده است که خودسرانه خود را در جایگاه دادگاه و ایراد استقامت مرضی فرض کند و بر رأساً مطایبه و اخذ نمایند این اقدام مشروع اسلامی شریعت مسیوق به ماده است و ابتدای و معصوبات شورای اسلامی شهرها در باب اخذ خسارت تأخیر تأدیه، قبلاً به موجب آراء صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، ابطال گردیده است. به عنوان مثال به آراء شماره ۱۷۸۹-۱۲۲-۱۳۹۳، ۱۴۵۸-۱۱۶-۱۳۹۸ و ۱۳۹۷-۵۰۱-۲۴۴ می توان اشاره نموده که این موضوع خود گواه دیگری در غیر قانونی بودن معصومه معترض عنه می باشد. نظر به مراتب یاد شده با توجه به ایرادات شرعی و قانونی معصومه معترض عنه در خصوص معصوبات در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، به علت خلل شرف و خلاف قانون بودن تبصره ۱۱ و خلاف قانون بودن جدول ذیل ماده واحده معصومه معترض عنه و به براساس بند ۲ ماده ۲ و ماده ۱۳ قانون دیوان عدالت اداری، نقضای ابطال معصومه معترض عنه از تاریخ تصویب آن را دارم.

متن مصوبه مورد اعتراضی به شرح زیر است:

مضوبه شماره ۱۵۰۴۹-۲۴۷۱-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷.۵.۳۰

نومبره ۱۱- در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از القسط توسط مورد، پدھی ناشی از قسط مذکور تبدیل به دین حال شده و قی ماد و وامده و قانون استثنایه تبصره الحاقی به ماده دوم (۲) قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۱۳۷۷/۹/۲۱ مقرر می نماید، و - خسارات تاخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق وکاله بر اساس ارفقه های قانونی است. - مسئول خسارت تاخیر تادیه خواهد بود. - خسارت تاخیر تادیه اعلام نکول شده یا تعویض شده موجود بر اساس مبلغین افزایش شخصی از اعلامی های سال گذشته به اضافه آخرین شخصی اعلامی بانک مرکزی برای هر ماه بایستاده تا زمان وصول و محاسبه و دریافت می شود.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره ۱۶۰۰۲۳۲۵۰-۱۳۹۷.۸.۱۳ توضیح داده است که:

^{۱۹} عطف به پرونده کلاسه ۹۷-۱۹۵۶ با شماره ۱۳۶۳-۹۰۵۸-۹۷-۹۹۸۷ موضوع مکانیه مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۱ مدیر دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری است. شده به شماره ۱۳۹۷/۷/۱۸-۱۶-۰۴-۱۳۷۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص ارسال نسخه دوم دادخواست آقای حمزه شکران زینی به خواسته باطل جدول ذیل ماده واحده (به علت غیرقانونی بودن) و تبصره ۱۱ (به علت غیرقانونی و غیر شرعی بودن) از مصوبه شماره ۱۵-۴۹-۱۳۴۷۱-۱۶-۰۳ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ در خصوص « نحوه اخذ تقاضای حوزه شهرسازی شهرداری تهران » و به شرح موضوع شکایت و خواسته، مراتب ذیل را در رد خواسته یاد شده به استحضار می رسانند.

۱- در راستای تسهیل وصول مطالبات شهرداری تهران و در اجرای لیست ذیل ماده واحده مصوبه «تأمین مصوبه اصلاحیه مصوبه مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰۴۴۴۵۱۸۲-۱۶۰۴۴۴۴۵۱۸۲ و به استناد ماده ۳۴ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶ و اصلاحات و الحاقات بعدی و ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی مصوبه «تجدید اخذ مطالبات حوزه شهرداری تهران» ابلاغی با شماره ۱۵۰۴۹-۲۴۷۱-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ به تصویب رسیده است.

۲- ماده ۳۲ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶م. ش توسط ماده ۷۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰-۱۰۲۶ مجلس شورای اسلامی به شرح آتی اصلاح شده است: «به شهرداری های کل کشور اجازه داده می شود تا مطالبات خود را با اساط حاکمتر سی و شش ماهه مطابق دستورالعملی که به پیشنهاد شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر مربوطه می رسد دریافت نماید. در هر حال صدور فاصحا حساب موکول به تادیه کل بدهی مودی خواهد بود»

۲-۱- ملاحظه می فرمایید مجوز دریافت انحصاری مطالبات شهرداری در ماده ۷۳ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰-۰۷-۲۶ مجلس شورای اسلامی صادر شده است.

۲-۴- ملاحظه می‌فرمایید مرجع تصویب دستورالعمل مربوط به اخذ اقساط مدرج در قانون فوق‌الذکر شورای اسلامی شهر مربوطه است.

۳- ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی مقرر می‌دارد: و ماده ۵۹- شهرداری‌ها با کمکند حکمرانان یک هفته پس از پرداخت تقصیر یا تعین‌نمی‌کنند نحوه پرداخت عوارض به صورت تسهیل‌شده و صدور و تحویل پروانه اشتغال منطقی اقدام نمایند.

درخواست با رد عوارض به مدارج و پروانه قانونی تکلیف صدور پروانه یا بعد از صدور توسط شهرداری‌ها منتهی است. پرداخت‌دهنده در حد (۱۰۰٪) عوارض به صورت نقد شامل درصد تخفیفی خواهد بود که به تصویب شورای اسلامی شهر می‌رسد. در پرداخت عوارض به صورت تسهیل‌شده و یک‌جا نیز به میزانی که به تصویب شورای اسلامی شهر می‌رسد حکمران تا نرخ مصوب شورای پول و اعتبار به مبلغ عوارض امانت می‌شود. شهرداری‌ها با کمکند در صورت عدم اجرای طرح یا کاربری مورد نیاز دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵۹ قانون مدیریت خدمات کشوری تا پایان مهلت قانونی می‌تواند تا به موافقت دستگاه اجرایی ذی ربط با نقضیات مالک محسوب می‌شود. با تعاون با پرداخت عوارض و بهای خدمات شهری طبق قوانین و مقررات مربوطه پروانه صادر کنند.

قَلَّا تَتَّقُوا اللَّهَ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی



دولت اسلامی ایران

کلامه پرونده: ۹۷۰۱۹۵۲
شماره پرونده: ۱۳۹۹-۹-۵۸۰-۱۳۹۹
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۶/۱۸
پوست:

۳-۱- ملاحظه می فرمایید مجوز دریافت اقساطی و تسهیل مطالبات شهرداری در ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی مجدداً صادر شده است.

۳-۲- ملاحظه می فرمایید در پرداخت عوارض به صورت تسهیل و اقساطی نیز مرجع تصویب میزان عوارض تسهیل و اقساطی در ماده ۵۹ قانون فوق الذکر، شورای اسلامی شهر مربوطه است.

۴- تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام مقرر می دارد: «تبصره- دارند چک می تواند محکومیت صادر کننده را نسبت به پرداخت کلیه خسارات و هزینه های وارد شده که مستقیماً و به طور متعارف در جهت وصول طلب خود از ناحیه وی متحمل شده است اعم از آن که قبل از صدور حکم یا پس از آن باشد از دادگاه نفاذ نماید. در صورتی که دارنده چک جبران خسارت و هزینه های مزبور را پس از صدور حکم درخواست کند باید درخواست خود را به همان دادگاه صادر کننده حکم تقدیم نماید.

۵- قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام مقرر می دارد: «موضوع استفساریه- آیا مراد از خسارت و هزینه های مقرر در تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ کلیه خسارات و هزینه های لازم از قبیل هزینه های دادرسی، حق الوکاله، ضمان ناشی از تسبیح، خسارات تأخیر تادیه و امتثال آن می باشد؟ در این صورت مبنای مناسب خسارت مبنای محاسبه خسارت مقررات بانکی است یا مبنای آن عرف می باشد که قاضی به استناد نظریه کارشناسی یا سایر طرق نسبت به استخراج خسارات اقدام می نماید. نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام، ساده و واحد- منظور از عبارت «کلیه خسارات و هزینه های لازم از قبیل هزینه های دادرسی...» مذکور در تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام، خسارات تأخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه های قانونی است. ملاحظه می فرمایید مطابق خسارت تأخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن بر مبنای قانون استفساریه فوق الذکر قانونی و مجاز است.

۶- تبصره یازدهم مصوبه و نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرداری تهران مقرر می دارد: «در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از اقساط توسط مودی، بدین ناشی از قسط مذکور تبدیل به دین حال شده و وفق ماده واحده و قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده دوم قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۱۳۷۷/۸/۲۱ که مقرر می دارد: «... خسارات تأخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه های قانونی است-» مشمول خسارت تأخیر تادیه خواهد بود. خسارت تادیه استناد نکول شده یا تعویض شده مودیان بر اساس میانگین افزایش شاخص های اعلامی یک سال گذشته به اضافه آخرین شاخص اعلامی بانک مرکزی برای هر ماه یا قیامتاً تا زمان وصول محاسبه و دریافت می شود.»

۷- با توجه به مراتب معروضه نتایج زیر حاصل می شود:

۷-۱- به استناد قوانین فوق الذکر، مرجع تصویب دستورالعمل مربوط به اخذ اقساط مطالبات شهرداری، شورای اسلامی شهر مربوطه است.

۷-۲- مطالبه خسارت تأخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن بر مبنای قانون استفساریه فوق الذکر قانونی و مجاز است.

۷-۳- مقررات پیش بینی شده در مصوبه مورد اعتراض بر مبنای قوانین و مقررات به تصویب رسیده است.

با توجه به مراتب معروضه فوق رد شکایت موضوع دادخواست تقدیمی مورد استدعاست.

در خصوص ادعای شاکی مبنی بر مغایرت مصوبه مورد اعتراض با شرح مقدس اسلام، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۱۳۹۹/۲/۲۱-۹۹/۱-۲۰۱۶۸۲۰-۲۰۱۶۸۲۰ اعلام کرده است که:

«مطلب به نامه شماره ۱۳۹۹/۲/۲۱-۹۹/۱-۲۰۱۶۸۲۰، موضوع تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۱۵۰۴۹-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اخذ خسارت تأخیر تادیه، در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۲/۷ لایحه های معظم شورای نگهبان، مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد: «حکم به دین بودن عوارض در مصوبه مذکور و ترتب آثار دین بر آن، از جمله خسارت تأخیر تادیه که واجد احکام و شرایط خاصی است، خلاف شرح شناخته شد. «

در اجرای ماده ۸۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی شوراهای اسلامی ارجاع می شود و هیأت مذکور به موجب دادنامه شماره ۱۳۹۹/۲/۱۶-۷۰۵-۱۳۹۹/۲/۱۶-۷۰۵ جدول ذیل ماده واحده نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرداری تهران به شماره ۱۵۰۴۹-۱۵۰۴۹-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ را قابل ابطال تشخیص نداد و رأی به رد شکایت صادر کرد. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعی یافت.

رسیدگی به تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۱۵۰۴۹-۱۶۰۰ تحت عنوان نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرداری و شهرداری در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۶/۱۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با توجه به اینکه قائم مقام دبیر شورای نگهبان طی نامه شماره ۱۳۹۹/۲/۲۱-۹۹/۱-۲۰۱۶۸۲۰ اعلام کرده است که: موضوع تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۱۵۰۴۹-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اخذ خسارت تأخیر تادیه در جلسه ۱۳۹۹/۲/۷ لایحه های شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد: «حکم به دین بودن عوارض در مصوبه مذکور و ترتب آثار دین بر آن، از جمله خسارت تأخیر تادیه که واجد احکام و شرایط خاصی است، خلاف شرح شناخته شده بنابراین تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۱۵۰۴۹-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران در اجرای تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ و تبعیت از نظر لایحه های شورای نگهبان و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۸۸ و ۱۳ قانون یاد شده خلاف شرح است و از تاریخ تصویب مصوبه ابطال می شود.

محمد کاظم بهرامی
رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری