



تاریخ: ۱۳۹۷/۰۵/۳۰

شماره: ۱۵۰۴۹/۲۴۷۱/۱۶۰

پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای سید محمدعلی افشانی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران

سلام علیکم؛

لایحه شماره ۱۰/۵۲۸۲۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۳ جنابعالی در خصوص طرح جامع نحوه اخذ مطالبات شهرداری تهران با قید دوفوریت، در هشتاد و یکمین جلسه رسمی پنجمین دوره شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۰۵/۳۰ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، لایحه مذکور با عنوان «نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران» با لحاظ اصلاحات به عمل آمده، مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره با اکثریت آرای موافق (شانزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاء و ابلاغ می شود.

وفق ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. ۵/۹۷/ م ۲۴۷۱

مهندس هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۴۳/۵- شناسه: ۲۴۷۱).



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

مشخصات مصوبه

عنوان:

« نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران »

(مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه : (۵/۹۷/۸۱/۲)

مصوب هشتاد و یکمین جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ سه شنبه سیام مردادماه ۱۳۹۷

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

ماده واحده :

در راستای تسهیل وصول مطالبات شهرداری تهران و در اجرای تبصره ذیل ماده واحده مصوبه «تمدید مصوبه اصلاحیه مصوبه مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۴۳/۵۱۸۴ مورخ ۱۳۹۷/۲/۳۱ و به استناد ماده ۳۲ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و ماده پنجاه و نهم (۵۹) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی، شهرداری تهران موظف است حسب درخواست کلیه مؤدیان ذینفع اعم از حقیقی و حقوقی مطالبات ناشی از عوارض مرتبط با حوزه شهرسازی و صدور پروانه «زیربنا، مازاد تراکم (در حد مجاز)، تفکیک اراضی و ساختمانی، تغییر کاربری و کاربرد، پذیره، بالکن و پیش آمدگی، حق تشرف و ارزش بهینه ناشی از اجرای طرح های عمرانی و توسعه شهری» را مطابق جدول و تبصره های ذیل دریافت و بر اساس ضوابط قانونی موجود نسبت به صدور گواهی مربوطه اعم از پروانه ساختمانی، پایان کار، عدم خلاف اقدام نماید. در هر حال صدور مفاصاحساب موکول به تأدیه کلیه بدهی های مؤدی خواهد بود.

۳.۱	میزان مطالبات (ریال)	حد اقل درصد پیش پرداخت نقدی بر مبنای بدهی	سقف اقساط الباقی به طور مساوی- ماهیانه	نرخ سود سالانه اقساط
۱	تا سقف یک میلیارد (۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	بیست درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۲	از یک میلیارد و یک (۱.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) تا دو میلیارد (۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	سی درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۳	از دو میلیارد و یک (۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) تا سه میلیارد (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰)	چهل درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار
۴	از سه میلیارد و یک (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۱) به بالا	پنجاه درصد	تا ۳۶	۵۰٪ درصد نرخ سود تسهیلات بانکی مصوب شورای پول و اعتبار



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

تبصره یکم (۱):

دریافت پیش‌پرداخت از مؤدیان بصورت پلکانی نمی‌باشد و قرار گرفتن کل مبلغ بدهی آنان در هر طبقه، مشمول محاسبه بر اساس حداقل درصد پیش‌پرداخت آن ردیف خواهد بود.

تبصره دوم (۲):

این مصوبه شامل مطالبات ناشی از عوارض آتش‌نشانی (ایمنی)، عوارض توسعه حمل و نقل ریلی و هرگونه عوارض و وجوهی که شهرداری به عنوان عامل وصول و ایصال عمل می‌نماید، نخواهد شد.

تبصره سوم (۳):

در صورتی که مؤدی مایل به پرداخت نقدی سهم بیشتری از عوارض خود مازاد بر حداقل درصد تعیین شده در جدول مندرج در ماده واحده باشد، از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این مصوبه، مبلغ نقدی مازاد بر حداقل پیش‌پرداخت تعیین شده، مشمول پاداش و جایزه خوش‌حسابی به میزان نرخ سود سپرده یک ساله مصوب شورای پول و اعتبار خواهد شد.

تبصره چهارم (۴):

پرداخت‌های غیرنقدی مشمول پاداش و جایزه خوش‌حسابی موضوع این مصوبه نمی‌گردد.

تبصره پنجم (۵):

شهرداری تهران موظف است نسبت به درج بدهی اقساطی ملک در مجوزهای صادره اقدام و صدور پایان کار را منوط به تسویه حساب کامل ملک نماید.

تبصره ششم (۶):

نرخ سود سالانه یکساله سپرده سرمایه‌گذاری و تسهیلات مصوب شورای پول و اعتبار (مقرر در جدول و تبصره سوم) در پایان هر سال برای اجرا در سال بعد توسط شهرداری تهران (معاونت مالی و اقتصاد شهری) اعلام و تا پایان آن سال به صورت ثابت باقی خواهد ماند. در صورت تغییر نرخ در طی سال، شهرداری مکلف است حداکثر ظرف مدت ۳۰ روز از ابلاغ رسمی نرخ‌های جدید توسط شورای پول و اعتبار، نرخ‌های مذکور را اجرایی نماید.

تبصره هفتم (۷):

ملاک محاسبه نرخ پاداش و جایزه خوش‌حسابی، مقطع زمانی پرداخت سهم نقدی بدهی موضوع تبصره سوم (۳) توسط مؤدی می‌باشد.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

تبصره هشتم (۸):

شهرداری تهران مکلف است امور مربوط به تقسیط را از طریق بانک‌های عامل عملیاتی نماید.

تبصره نهم (۹):

آن دسته از مؤدیانی که بدهی آنها تقسیط شده است و نسبت به پرداخت اقساط خود وفق ضوابط مذکور اقدام نموده‌اند، در صورت پرداخت نقدی و یکجای اقساط باقیمانده، مشمول پاداش و جایزه خوش حسابی موضوع تبصره سوم این مصوبه به نسبت روزشمار سالیانه خواهند بود.

تبصره دهم (۱۰):

اعطای هرگونه تسهیلات تشویقی خارج از مفاد این مصوبه توسط شهرداری تهران ممنوع می‌باشد.

تبصره یازدهم (۱۱):

در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از اقساط توسط مؤدی، بدهی ناشی از قسط مذکور تبدیل به دین حال شده و وفق ماده واحده «قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده دوم (۲) قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک» مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۷۷/۹/۲۱ که مقرر می‌دارد: «... خسارات تأخیر تأدیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه‌های قانونی است.» مشمول خسارت تأخیر تأدیه خواهد بود. خسارت تأدیه اسناد نکول شده یا تعویض شده مؤدیان بر اساس میانگین افزایش شاخص‌های اعلامی یک سال گذشته به اضافه آخرین شاخص اعلامی بانک مرکزی برای هر ماه باقیمانده تا زمان وصول محاسبه و دریافت می‌شود.

تبصره دوازدهم (۱۲):

شهردار تهران موظف است گزارش اجرای این مصوبه را هر شش ماه تهیه و به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

تبصره سیزدهم (۱۳):

از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این مصوبه کلیه مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر تهران شامل مصوبه نهایی و منقح «مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» تصویبی در چهارصد و پنجاه و سومین جلسه رسمی - علنی - فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران (دوره سوم) منعقد به تاریخ ۱۳۹۱/۱/۲۷ و ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۶۵۵/۲۳۵۸ - ۱۳۹۱/۲/۱۷ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، ملغی می‌گردد و در خصوص تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران مفاد این مصوبه منوط عمل خواهد بود. ۲۴۷۱ م ۵/۹۷



جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۴۷۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۸۱/۲

گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۰/۵۲۸۲۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۳ جناب آقای سید محمد علی افشانی شهردار محترم تهران در خصوص لایحه طرح جامع نحوه اخذ مطالبات شهرداری تهران با قید دوفوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۴۲۱۷ مورخ ۹۷/۰۵/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در دستور هشتاد و یکمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۹۷/۰۵/۳۰ قرار گرفت. بررسی دو فوریت آن با پانزده (۱۵) رأی موافق (از هجده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. متعاقباً مفاد لایحه مذکور مطرح و پس از مذاکرات انجام شده کفایت مذاکرات اعلام و مفاد لایحه با عنوان « نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران » با لحاظ اصلاحات به عمل آمده مشتمل بر ماده واحده و سیزده (۱۳) تبصره با شانزده (۱۶) رأی موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. ۵/۹۷ م ۴۳/۲۴۷۱

بسمه تعالی



قوه قضائیه

دیوان عدالت اداری

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۶/۲۶

شماره سیلور: ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۳۶۳

شماره کلاسه: ۹۷۰۱۹۵۶

پیوست: دارد

از: دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری

به: شورای اسلامی شهر تهران (حقیقی)

نشانی: تهران - تهران - ضلع جنوبی خیابان بهشت - شورای اسلامی شهر تهران

به پیوست یک نسخه رونوشت دادنامه شماره دادنامه

۱۳۹۹/۰۶/۱۸ مورخ ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۷۵۵

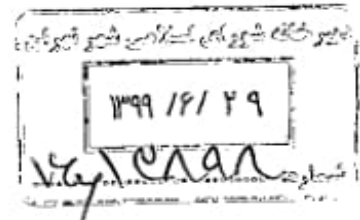
صادر از هیات عمومی ارسال می گردد. خواهشمند است نسخه ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و گواهی مامور مربوطه اعاده فرمایند.

مهدی یوسفی

مدیر دفتر هیات عمومی

دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری -
تلفن: ۰۲۱ - ۵۱۲۰۰



موضوع شکایت و خواسته: ابطال بصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۶۰۰۲۷۱/۱۵-۴۹-۱۳۹۷.۵۳- شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان تحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی و شهرداری

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بصره ۱۱ منصوبه شماره ۱۵۰۴۹-۲۲۷۱-۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرداری و شهرداری را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

۱۳۹۷/۵/۱۳

" شورای شهر تهران در تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱۳ اقدام به تصویب مصوبه ای به شماره ۲۲۷۱-۱۵-۲۹ در خصوص نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی می نماید با توجه به غیر قانونی و غیر شرعی این مصوبه که دلایل آن به شرح آن ذکر می گردد تقاضای ابطال این مصوبه را از تاریخ تصویب آن خواستارم.

۱- مطابق ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید، شهرداری‌ها برای تصفیه عوارض می‌توانند با اخذ مصوبه شورای شهر و بر اساس مصوبه شورای پول و اعتبار، به عوارض اضافه نمایند. نکته‌ای که در این ماده وجود دارد که شورای شهر تهران به آن توجه ننموده است در این ماده میزان افزایش عوارض تقسیمی به مصوبه‌ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار منوط شده است و این موضوع هیچ ارتباطی با مصوبات شورای پول و اعتبار در خصوص نرخ سود سپرده‌های بانکی ندارد. زیرا مصوبات آن شورا در مورد سپرده‌های بانکی، در حالتی اجرا می‌گردد که عوارض مبتنی را نزد بانک سپرده‌گذاری نموده و بانک بر اساس کارکرد فعالیت اقتصادی خود حداکثر تا نرخ اعلامی به سپرده‌گذاران سود پرداخت نماید. حال آن که در بحث عوارض شهرداری، نه شهرداری بانک است و نه شهروند مبتنی را نزد شهرداری سپرده‌گذاری می‌نماید، بنابراین برای اجرا این ماده نیازمند مصوبه‌ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار در مورد میزان افزایش قانونی عوارض بر مبنای نورم سالیانه اعلامی از سوی بانک مرکزی هستیم. اگر معتقد به منوط بودن افزایش عوارض به مصوبه‌ای خاص از سوی شورای پول و اعتبار نباشیم، قدر متین مستفاد از روح قانون که جلوگیری از ورود ضرر به شهرداری ناشی از افزایش نرخ قرض است آن است که مصوبات شورای پول و اعتبار و یا بانک مرکزی جهت تعیین نرخ قرض و شاخص‌های کالاها و خدمات مصرفی را مناسبت عمل قرار دهد و شهروندان مجبور به پرداخت آن نمی‌شوند و آن که وجوه سپرده نشده را سپرده شده قرضش نموده و بدون هیچ گونه فعالیت اقتصادی، مانند بانک برای آن نرخ تعیین نامییم. بر همین اساس مصوبه شورای شهر تهران از جهت ملاحظه عمل برقرار دادن مصوبات شورای پول و اعتبار (مبنی بر تعیین نرخ سود سپرده‌گذارانی) در تعیین نرخ افزایش عوارض، خلاف قانون بوده و از این منظر تقاضای ابطال جدول ذیل ماده واحده مصوبه معترضی عنه را از تاریخ تصویب (صرفاً از جهت غیرقانونی بودن) داریم.

[illegible]

متضاد بر اینگونه قانونگذار در ماده ۵۲۲ قانون آیین دادرسی دادگاه های عمومی و انقلاب در امور مدنی و تبصره احقاقی به ماده ۲ قانون صدور چک مصوب سال ۱۳۴۳، نحوه پیگیری اخذ خسارت تأخیر تأدیه را مشخص و این امر را در صلاحیت مراجع صالحه قضایی قرار داده است. در حالی که مصوبه منتهض عنه بدون توجه به این امر قانونی، برخلاف قانون و خارج از اختیارات قانونی محوله، بدون توجه به نص صریح قانون به شهرداری این اجازه را داده است که خودسرانه خود را در جایگاه دادگاه و اجرای احکام مرضی فرض کند و این وجه را رأساً مطابق و اخذ نماید این اقدام مشروع اسلامی شریعت محسوب به و ابدائی است و ابدائی است و مصوبات شورای اسلامی شهرها در باب اخذ خسارت تأخیر تأدیه، قبلاً به موجب آراء صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، ابطال گردیده است. به عنوان مثال به آراء شماره ۱۷۸۹-۱۲۲-۱۳۹۳، ۱۴۵۸-۱۵۶-۱۳۹۴ و ۱۳۹۴-۵۰۲-۲۴۶ می توان اشاره نموده که این موضوع خود گواه دیگری در غیر قانونی بودن مصوبه منتهض عنه می باشد. نظر به مراتب یاد شده با توجه به ایرادات شرعی و قانونی مصوبه منتهض عنه و همچنین سابقه ابطال این گونه مصوبات در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، به علت خلل اشعار و خلاف قانون بودن تبصره ۱۱ و خلاف قانون بودن جدول ذیل ماده واحده مصوبه منتهض عنه و بهر اسراس بنده ۱۳ ماده ۲ و ماده ۱۴ قانون دیوان عدالت اداری، نقضای ابطال مصوبه منتهض عنه از تاریخ تصویب آن را دارم»

متن مصوبه مورد اعتراضی به شرح زیر است:

مضوبه شماره ۱۵۰۴۹-۲۴۷۱-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷.۵.۳۰

نومبره ۱۱- در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از القسط توسط مورد، پدھی ناشی از قسط مذکور تبدیل به دین حال شده و قی ماد و وامده و قانون استثنایه تبصره الحاقی به ماده دوم (۲) قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۱۳۷۷/۹/۲۱ مقرر می نماید، و - خسارات تاخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق وکاله بر اساس ارفقه های قانونی است. - مسئول خسارت تاخیر تادیه خواهد بود. - خسارت تاخیر تادیه اعلام نکول شده یا تعویض شده موجود بر اساس مبلغین افزایش شخصی از اعلامی های سال گذشته به اضافه آخرین شخصی اعلامی بانک مرکزی برای هر ماه بایستاده تا زمان وصول و محاسبه و دریافت می شود.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره ۱۶۰۰۲۳۲۵۰-۱۳۹۷.۸.۱۳ توضیح داده است که:

^{۲۹} عطف به پرونده کلاسه ۹۷-۱۹۵۶ با شماره ۱۳۶۳-۹۰۵۸-۹۷-۱۳۹۷/۷ مورخ ۱۳۹۷/۷/۱۱ مدیر دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری است. شده به شماره ۱۳۹۷/۷/۱۸-۱۶-۰۴-۱۳۹۷ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص ارسال نسخه دوم دادخواست آقای حمزه شکران زینی به خواسته باطل جدول ذیل ماده واحده (به علت غیرقانونی بودن) و تبصره ۱۱ (به علت غیرقانونی و غیر شرعی بودن) از مصوبه شماره ۱۵-۴۹-۱۳۹۷-۱۶-۰۴ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ در خصوص « نحوه اخط و مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران » و به شرح موضوع شکایت و خواسته، مراتب ذیل را در رد خواسته یاد شده به استحضار می رسانند.

۱- در راستای تسهیل وصول مطالبات شهرداری تهران و در اجرای لیست ذیل ماده واحده مصوبه «تأمین مصوبه اصلاحیه مصوبه مجوز تقسیط و چگونگی اخذ مطالبات شهرداری تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰۴۴۴۵۱۸۲-۱۶۰۴۴۴۴۵۱۸۲ و به استناد ماده ۳۴ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶ و اصلاحات و الحاقات بعدی و ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی مصوبه «تجدید اخذ مطالبات حوزه شهرداری تهران» ابلاغی با شماره ۱۵۰۴۹-۲۴۷۱-۱۶۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ به تصویب رسیده است.

۲- ماده ۳۲ آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶م. ش توسط ماده ۷۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰-۱۰۲۶ مجلس شورای اسلامی به شرح آتی اصلاح شده است: «به شهرداری های کل کشور اجازه داده می شود تا مطالبات خود را به اساط حاکمات کس و شش نامه مطابق دستورالعملی که به پیشنهاد شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر مربوطه می رسد دریافت نماید. در هر حال صدور فاصحا حساب موکول به تادیه کل بدهی مودی خواهد بود»

۲-۱- ملاحظه می فرمایید مجوز دریافت انحصاری مطالبات شهرداری در ماده ۷۳ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰-۰۷-۲۶ مجلس شورای اسلامی صادر شده است.

۲-۴- ملاحظه می‌فرمایید مرجع تصویب دستورالعمل مربوط به اخذ اقساط مدرج در قانون فوق‌الذکر شورای اسلامی شهر مربوطه است.

۳- ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی مقرر می‌دارد: و ماده ۵۹- شهرداری‌ها با کمکند حکمرانان یک هفته پس از پرداخت تقصیر یا تعین‌نمی‌کنند نحوه پرداخت عوارض به صورت تسهیل‌شده و صدور و تحویل پروانه اشتغال منطقی اقدام نمایند.

درخواست با رد عوارض به مدارج و پروانه قانونی تکلیف صدور پروانه یا بعد از صدور توسط شهرداری‌ها منتهی است. پرداخت‌دهنده در حد (۱۰۰٪) عوارض به صورت نقد شامل درصد تخفیفی خواهد بود که به تصویب شورای اسلامی شهر می‌رسد. در پرداخت عوارض به صورت تسهیل‌شده و یک جا نیز به میزانی که به تصویب شورای اسلامی شهر می‌رسد حکمران تا نرخ مصوب شورای پول و اعتبار به مبلغ عوارض امانت می‌شود. شهرداری‌ها با کمکند در صورت عدم اجرای طرح یا کاربری مورد نیاز دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵۹ قانون مدیریت خدمات کشوری تا پایان مهلت قانونی می‌تواند تا به موافقت دستگاه اجرایی ذی ربط با نقضیات مالک محسوب می‌شود. با تعاون با پرداخت عوارض و بهای خدمات شهری طبق قوانین و مقررات مربوطه پروانه صادر کنند.

۳-۱- ملاحظه می فرمایید مجوز دریافت اقساطی و تسهیل مطالبات شهرداری در ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی مجدداً صادر شده است.

۳-۲- ملاحظه می فرمایید در پرداخت عوارض به صورت تسهیل و اقساطی نیز مرجع تصویب میزان عوارض تسهیل و اقساطی در ماده ۵۹ قانون فوق الذکر، شورای اسلامی شهر مربوط است.

۴- تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام مقرر می دارد: «تبصره- دارندۀ چک می تواند محکومت صادر کنندۀ رانست به پرداخت کلیه خسارات و هزینه های وارده شده که مستقیماً و به طور منماف در جهت وصول طلب خود از ناحیه وی متحمل شده است اعم از آن که قبل از صدور حکم یا پس از آن باشد از دادگاه تقاضا نماید. در صورتی که دارندۀ چک جبران خسارت و هزینه های مزبور را پس از صدور حکم درخواست کند باید درخواست خود را به همان دادگاه صادر کنندۀ حکم تقدیم نماید».

۵- قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام مقرر می دارد: «موضوع استفساریه: آیا مراد از خسارت و هزینه های مقرر در تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ کلیه خسارات و هزینه های لازم از قبیل هزینه های دادرسی، حق الوکاله، ضمان ناشی از تسبیب، خسارات تاخیر تادیه و امتثال آن می باشد؟ در این صورت مبنای مناسب خسارت مبنای محاسبه خسارت مقررات بانکی است یا مبنای آن عرف می باشد که قاضی به استناد نظریه کارشناسی یا سایر طرق نسبت به استخراج خسارات اقدام می نماید. نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام، ماده واحده- منظور از غیرت و کلیه خسارات و هزینه های ناشی از قبیل هزینه های دادرسی ... مذکور در تبصره الحاقی به ماده ۲ قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام، خسارات تاخیر تادیه بر عینای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه های قانونی است. ملاحظه می فرمایید مطالبه خسارت تاخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن بر مبنی قانون استفساریه فوق الذکر قانونی و مجاز است».

۶- تبصره یازدهم مصوبه ۲ نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران مقرر می دارد: «در صورت عدم پرداخت به موقع هر یک از اقساط توسط موثر، بقیه ناشی از قسط مذکور تبدیل به بین حال شده و وفاق واحده قانون استفساریه تبصره الحاقی به ماده دوم قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام به تاریخ ۱۳۷۷/۸/۲۱ که مقرر می دارد: «... خسارات تاخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام شده و هزینه دادرسی و حق الوکاله بر اساس تعرفه های قانونی است» مشمول خسارت تاخیر تادیه خواهد بود. خسارت تادیه است نکول شده یا تعویب شده موثران بر اساس میانگین افزایش شاخص های اعلامی یک سال گذشته به اضافه آخرین شاخص اعلامی بانک مرکزی برای همان سال بهایماند تا زمان وصول محاسبه و دریافت می شود».

۷- با توجه به مراتب معروضه نتایج زیر حاصل می شود،

۷-۱- به استناد قوانین فوق الذکر، مرجع تصویب دستورالعمل مربوط به اخذ اقساط مطالبات شهرداری، شورای اسلامی شهر مربوط است.

۷-۲- مطالبه خسارت تاخیر تادیه بر مبنای نرخ تورم از تاریخ چک تا زمان وصول آن بر مبنی قانون استفساریه فوق الذکر قانونی و مجاز است.

۷-۳- مقررات پیش بینی شده در مصوبه مورد اعتراض بر مبنی قوانین و مقررات به تصویب رسیده است.

با توجه به مراتب معروضه شمره رد شکایت موضوع درخواست تقدیمی مورد استناد است.

در خصوص ادعای شاکی مبنی بر مغایرت مصوبه مورد اعتراض با شرع مقدس اسلام، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۱۳۸۳۰-۲۰۱۹۹۰۱-۱۳۹۹/۲/۲۱ اعلام کرده است که:

« طلب به نامه شماره ۱۹۵۶/۸۷-۱۳۸۸/۲۱، موضوع تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۲۹-۱۵۰۲۴۷۱-۱۳۹۷/۵/۳۰ شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اخذ خسارت تاخیر تادیه، در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۲/۷ نهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد، و حکم به دین بودن عوارضی در مصوبه مذکور و ترب آثار دین بر آن، از جمله خسارت تاخیر تادیه که واجد احکام و شرایط خاصی است، خلاف شرع شناخته شد. »

در اجراء ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی شوراها و هیأت ارجاع می شود و هیأت مذکور به موجب دادنامه شماره ۱۳۹۹/۲/۱۶-۱۳۹۹/۲/۷ جدول ذیل ماده واحده نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی شهرداری تهران به شماره ۱۳۹۹/۲/۱۶-۱۳۹۹/۲/۷ را قابل ابطال تشخیص نداد و رأی به رد شکایت صادر کرد. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری و با ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعی یافت.

رسنجی به تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۰۲۹-۱۵۰۲۴۷۱-۱۳۹۷/۵/۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۳۰ جدول ذیل نحوه اخذ مطالبات حوزه شهرسازی و شهرداری در دستور کار هیأت صوص قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۶/۱۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری