جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ:۱۳۹۷/۱۱/۱٤
شماره:۱٦۰/۲۵۲٤/۳۳۲۷٦
پیوست:۲

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای پیروز حناچی
شهردار محترم تهران

موضوع:مصوبه اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی (اماکن غیر مسکونی) منصوب در شهر تهران ـ ابلاغی به شماره ۱٦۰/۱۹۰۷/۱۱٦٤۷ مورخ ۱۳۹۳/۰۵/۰٤

سلام علیکم؛

لایحه شماره ۱۰/۵۲۰۱۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۱ در خصوص « اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران ـ ابلاغی به شماره ۱٦۰/۱۹۰۷/۱۱٦۷٤ مورخ ۱۳۹۳/۰۵/۰٤» در صد و نوزدهمین جلسه رسمی پنجمین دوره شورای اسلامی شهر تهران منعقده در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۷ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد لایحه مذکوربا لحاظ اصلاحات مشتمل بر ماده واحده با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (شانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می‌شود.

این مصوبه با رعایت تبصره ذیل ماده هشتاد و پنجم (۸۵) و ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی لازم‌الاجرا خواهد بود. ۵/۹۷/ م ۲۵۲۴

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر عبدالرضا رحمانی فضلی وزیر محترم کشور جهت استحضار.

- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۴۲ل/۵؛ شناسه : ۲۵۲۴).

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

مشخصات مصوبه

عنوان:

« اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران

– ابلاغی به شماره ۱۱٦۷٤ /۱۹۰۷/۱٦۰مورخ ۱۳۹۳/۵/٤»

(مشتمل بر ماده واحده)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه :(۵/۹۷/۱۱۹/۶)

مصوب صد و نوزدهمین جلسه رسمی
دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران
به تاریخ هفتم بهمن ماه سال ۱۳۹۷

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی http://shora.tehran.ir
قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

ماده واحده:

به استناد بندهای شانزدهم (۱۶) و بیست و پنجم (۲۵) ذیل ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و تبصره یکم ذیل ماده پنجاهم (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷و اصلاحات بعدی آن و با عنایت به رأی صادره از سوی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۲۳ الی ۹۲۷ و ۱۰۵۰ مورخ ۱۳۹۶/۹/۲۱ درخصوص مصوبه «ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران» تصویبی در هفتاد و چهارمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران (دوره چهارم) منعقده در تاریخ اول تیرماه ۱۳۹۳ – ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۷۴ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴ و ضرورت اعمال اصلاحاتی در مصوبه مذکور و به منظور ساماندهی مناسب اینگونه ابزارها در شهر تهران ، مفاد مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۷۴ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴ برای اجراء از ابتدای سال ۱۳۹۸ به شرح ذیل اصلاح و تصویب می گردد.

الف) بند ۱-۳ ماده یکم (۱) به شرح ذیل اصلاح و جایگزین می‌گردد؛

بند ۱-۳ (اصلاحی) : تابلوی معرف کاربری(صنفی - اختصاصی) : تابلویی است که دارای هرگونه نوشته شامل حروف، اعداد، اشکال، تصاویر، تزئینات، نمادها یا نظایر آنها باشد و به منظور پیام‌رسانی درباره معرفی صنف یا صرفاً کاربری در همان ملک یا ساختمان بر سردرب اماکن به اندازه برورودی واحد صنفی به ارتفاع حداکثر ۱۳۰ سانتیمتر نصب می شود و مشمول پرداخت عوارض موضوع این مصوبه تشخیص نمی‌گردد.

ب) بندهای ذیل به انتهای ماده یکم (۱) مصوبه مذکور الحاق می گردد:

۱-۱۲(الحاقی): - تابلو و تبلیغات کالا، محصول و خدمات ایرانی(داخلی): به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدمات صرفاً ایرانی (برند) مطابق مقررات شهرداری در معرض دید عموم نصب، اکران و نمایش داده می شود.

۱-۱۳ (الحاقی)- تابلو و تبلیغات کالا و خدمات تحت لیسانس خارجی : به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدماتی که در داخل کشور تولید می شود لیکن با استفاده از نام و نشان تجاری خاص شرکت های تولیدی و خدماتی خارجی مطابق مقررات شهرداری در معرض دید عموم نصب، اکران و نمایش داده می شود.

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

۱-۱۴ (الحاقی)- تابلو و تبلیغات کالا و خدمات خارجی : به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می‌شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدمات صرفاً تولید کشورهای خارجی می باشد که از مبادی گمرکات وارد کشور می شوند.

۱-۱۵ (الحاقی)-نام و نشان تجاری (برند): منظور از برند در این مصوبه به کلیه محصولات، کالاها و خدمات خاص اطلاق می شود که با استفاده از نام، نشان و یا علامت تجاری مشخص به ثبت رسیده باشد و از دیگر کالاها و خدمات متمایز می گردد.

ج) ماده دوم بشرح ذیل اصلاح و تبصره ذیل آن حذف می گردد؛

ماده دوم (اصلاحی) :

به شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) اجازه داده می شود از ابتدای سال ۱۳۹۸ نسبت به دریافت عوارض از کلیه ابزارهای تبلیغاتی که به هر نحو به صورت انحصاری و نمایندگی یا همراه با معرفی کاربری تبلیغات محصول، کالا یا خدمات خاص در محدوده و حریم شهر تهران توسط اشخاص حقیقی و حقوقی با استفاده از هر نوع مصالح اعم از فلزی، چوبی، فلکسی، بنر، نوری(دیجیتالیLED) چلینیوم و شیشه نویسی و امثال آن و با هر روش اعم از نصب و استقرار بر سردر، نما، بام و داخل محوطه اماکن غیرمسکونی یا پایه مستقل یا متحرک نصب و در معرض دید عموم قرار داده شود (بجز مساحت مجاز تابلوهای معرف عملکرد کاربری های صنفی) مطابق جداول شماره ۱ و ۲پیوست این مصوبه اقدام نمایند.

د) شش تبصره بشرح ذیل به ماده دوم (اصلاحی) الحاق می شود:

تبصره یکم (۱) (الحاقی):

نصب تابلو و تبلیغات غیر مربوط با کسب و پیشه و غیر مرتبط با کاربری ملک ممنوع می‌باشد.

تبصره دوم (۲) (الحاقی):

نصب هرگونه تابلو و تبلیغات روی پشت بام ساختمان های صرفاً با کاربری مسکونی ممنوع است.

تبصره سوم (۳) (الحاقی):

نصب تابلو و تبلیغات روی بام ساختمان های غیر مسکونی با کاربری های مختلط و با رعایت مقررات نصب، طرح های ساماندهی، خط آسمان، استانداردها، نقشه اجرایی، محاسبات و ساخت و نصب و اجراء زیر نظر مهندس ناظر دارای پروانه فعالیت از سازمان نظام مهندسی کشور، پس از اخذ مجوز از شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) بلامانع است.

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶**

تبصره چهارم (٤) (الحاقی):

سازمان زیباسازی موظف است با هماهنگی کمیته موضوع ماده دوازدهم(۱۲) این مصوبه، ظرف مدت سه ماه دستورالعمل چگونگی نصب تابلوها و تبلیغات اماکن غیر مسکونی شهر تهران و کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی دارای تابلو و تبلیغات و یا متقاضی نصب را با رعایت موارد ایمنی و تعیین مقررات فنی، حقوقی و محتوایی را تهیه و به تأیید شهردار تهران رسانده و به منظور ساماندهی و ارتقاء کیفیت سیما و منظر شهری به مرحله اجراء برساند.

تبصره پنجم (۵) (الحاقی):

در راستای رعایت حقوق شهروندی، جلوگیری از دریافت عوارض مضاعف و متناسب سازی سیما و منظر شهری ، تمامی کاربری های غیر مسکونی می توانند پس از اخذ مجوز از شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) با رعایت مقررات مربوطه در طول واحد صنفی و محل استقرار کاربری خود حداکثر تا ارتفاع ۱۳۰ سانتیمتر اقدام به نصب تابلوی معرف و مبین محل استقرار خود نمایند و مشمول پرداخت عوارض موضوع این مصوبه تشخیص نمی‌گردد.

تبصره ششم (۶) (الحاقی):

تابلوی شرکت های تولیدی و خدماتی و اشخاص حقیقی و حقوقی که با استفاده از یک علامت و یا نام تجارتی ثبت شده خاص و انحصاری، اقدام به ایجاد فروشگاه های زنجیره ای، رستوران های دارای شعبه و امثالهم به صورت فرا منطقه ای می نمایند، تبلیغاتی محسوب و مشمول عوارض موضوع این مصوبه می شوند.

هـ) تبصره ذیل به ماده سوم اضافه می شود:

تبصره (الحاقی به ماده۳):

رعایت مقررات سازمان زیباسازی شهر تهران و سایر ضوابط موضوعی و مقررات تبلیغات کشوری و مصوبه های شورای اسلامی شهر تهران به منظور حفظ زیبایی شهر، استانداردها، ارتقاء کیفیت سیما و منظر شهری، ساماندهی کلیه ابزارهای صنفی و تبلیغاتی اماکن غیر مسکونی و اشخاص حقیقی و حقوقی الزامی است.

و) ماده پنجم بشرح ذیل اصلاح و تبصره ذیل آن حذف می شود:

ماده پنجم (اصلاحی):

نحوه محاسبه عوارض پرداخت نشده مؤدیان در سال های قبل بر اساس آخرین تعرفه مصوبه ملاک عمل درسال پرداخت مودی خواهد بود.

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

ز) سه تبصره بشرح ذیل به ماده پنجم (اصلاحی) الحاق می شود:

تبصره یکم (۱) (الحاقی):

عوارض کلیه ابزارهای تبلیغاتی محصولات، کالاها و خدمات تولید داخلی (ایرانی)، تحت لیسانس برندهای خارجی با اعمال ضریب۱/۸ (یک و هشت دهم)و برای تابلوها و ابزارهای تبلیغاتی محصولات، کالاها و خدمات خارجی با ضریب ۳/۳ (سه و سه دهم) محاسبه و دریافت خواهد شد.

تبصره دوم (۲) (الحاقی):

با توجه به محدودیت منظر دید ابزارهای تبلیغاتی منصوب در داخل مراکز و مجتمع های تجاری و اداری به نسبت تابلوهای منصوب در معابر و منظر عمومی، دریافت عوارض از تابلوهای مذکور معادل ۷۰٪ مبالغ مندرج در جدول شماره دو (۲) پیوست این مصوبه محاسبه و دریافت شود.

تبصره سه (الحاقی):

کلیه ابزارهای تبلیغاتی مستقر در طرفین خیابان ها و کوچه های دارای عرض گذر ۱۲ متر و کمتر، مشمول پرداخت۸۰٪ نصاب های تعیین شده در جداول شماره ۱ و ۲ پیوست این مصوبه می باشند.

ح)جداول شماره ۱ و ۲ پیوست مصوبه مذکور بشرح ذیل اصلاح و جایگزین می شود:

(جدول شماره یک(۱) اصلاحی)

جدول ابزارها و تابلوهای منصوب صنفی صرفاً مبین و معرف محل استقرار کاربری ها تا سقف مجاز تعیین شده (ماهیانه به ازای هر متر مربع)

جنس تابلو / محل نصب تابلو	فلزی، نئون، پلاستیک، فلکسی فیس، چلنیوم، بنر، چوب، کاشی
روی سردر ورودی کاربری و دیوار حیاط	با ارتفاع حداکثر ۱۳۰ سانتیمتر مشمول پرداخت عوارض تشخیص داده نمی‌شود.
شیشه نویسی و سایبان	با رعایت تبصره ۲ ذیل ماده چهارم این مصوبه مشمول پرداخت عوارض تشخیص داده نمی‌شود.
روی نمای اصلی و جانبی ساختمان مازاد بر تابلوی اول	سه درصد (۳٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری
روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان	نه درصد (۹٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶**

(جدول شماره دو(۲) اصلاحی)

عوارض ابزارهای تبلیغاتی منصوب معرف کالاها و محصولات تولیدی و خدماتی ایرانی و خارجی

(ماهیانه به ازای هر متر مربع)

جنس تابلو / محل نصب تابلو	فلزی، نئون، پلاستیک، فلکسی فیس، چلنیوم، بنر، چوب، کاشی، رایانه ای، لیزری، تابلوهای دیجیتالی
روی سردر ورودی و دیوار حیاط	چهارو نیم درصد (۴/۵٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران
روی نمای اصلی و جانبی ساختمان	شش درصد (۶٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران
روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان	هجده درصد(۱۸٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران
نمایشگر دیجیتالی نوشتاری	سی درصد (۳۰٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران
روی پایه داخل معابر عمومی	سی درصد (۳۰٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران
شیشه نویسی و سایبان	شش درصد (۶٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران

۵/۹۷۰ م ۴۲/۲۵۲۴ل/۵

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶**

گردش کار تصویب

لایحه شماره ۱۰/۵۲۰۱۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۱ شهرداری تهران در خصوص « اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران – ابلاغی به شماره ۱۱۶۷۴ /۱۶۰/۱۹۰۷مورخ ۱۳۹۳/۵/۴» به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۴۰۵۴ مورخ ۹۷/۵/۲۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در هشتادمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۸ اعلام وصول شده است . لایحه مذکور جهت بررسی به کمیسیون‌های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری، برنامه و بودجه و شهرسازی و معماری به عنوان کمیسیون مشترک ارجاع و پس از وصول گزارش مشترک به شماره ۱۶۰/۳۰۵۶۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۲ بررسی آن در دستور صد و نوزدهمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۷ قرار گرفت. در جلسه مزبور پس از قرائت و استماع گزارش مشترک کمیسیون‌های مذکور و مذاکرات انجام شده در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده رأی‌گیری به عمل آمد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (شانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. ۵/۹۷ م ۴۲/۲۵۲۴ل/۵

بسمه تعالی

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۲۵
شماره سیلور: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱
شماره کلاسه: ۹۹۰۰۶۴۸
پیوست: دارد

از: دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری
به: شورای اسلامی شهر تهران (حقیقی)
نشانی: تهران - تهران - خ بهشت شورای شهر تهران
به پیوست یک نسخه رونوشت دادنامه شماره دادنامه های
۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۱۲ الی ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۰۴
صادره از هیات عمومی ارسال می گردد. خواهشمند است نسخه ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و گواهی مامور مربوطه اعاده فرمایند.

مهدی موسوی
مدیر دفتر هیات عمومی
دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مجیری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری -
تلفن: ۰۲۱ - ۵۱۳۰۰ (داخلی ۷۵۳۵)

۱۳۹۹/۱۱/۲۵
۱۶۰/۲۶۴۰۹

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوَى أَن تَعْدِلُوا

قرار ماده ۸۵

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸
شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۹۸
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۹/۲۰
پیوست:

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸
نام و سمت امضاکننده: مرتضی علی اشراقی (معاون قضایی در هیات عمومی)
موضوع خواسته: ابطال مصوبه ۲۵۲۴ شورای اسلامی تهران در خصوص اخذ عوارض تابلو
شاکی: شرکت توسعه منابع انرژی توان
طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تهران

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶٤۸

مرجع رسیدگی: دیوان عدالت اداری

شاکی : شرکت توسعه منابع انرژی توان

طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تهران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده دوم اصلاحی و تبصره دوم الحاقی مصوبه شماره ۲۵۲۴ مورخ ۷/۱۱/۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

گردشکار: شاکی دادخواستی به خواسته فوق، تقدیم دیوان عدالت اداری کرده که پس از ثبت به هیأت عمومی ارجاع شده و به کلاسه فوق ثبت شده است. تشریفات قانونی معمول و پرونده تحت نظر است. ملاحظه می شود خواسته مشمول ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ است، با اعلام پایان رسیدگی، به شرح زیر قرار صادر می شود.

« قرار دیوان»

در خصوص دادخواست شرکت توسعه منابع انرژی توان به طرفیت شورای اسلامی شهر تهران و به خواسته ابطال ماده دوم اصلاحی و تبصره دوم الحاقی مصوبه شماره ۲۵۲۴ مورخ ۷/۱۱/۹۷ شورای اسلامی شهر تهران، نظر به اینکه هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری پیشتر به موجب دادنامه شماره ٤٤٠ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۳ مصوبه مورد شکایت را مغایر با قانون و قابل ابطال ندانسته است، بنابراین موضوع از اعتبار امر مختوم برخوردار بوده و موجبی برای رسیدگی به خواسته شاکی در هیأت عمومی وجود ندارد و با استناد به ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، قرار رد درخواست صادر و اعلام می شود. این قرار قطعی است./

مرتضی اشراقی

معاون قضایی دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مطهری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: ۰۲۱ - ۸۱۲۰۰ (داخلی ۲۵۳۵)

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸
شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۴۰
تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴
پیوست:

فَلاَ تَتَّبِعُواْ الْهَوَى أَن تَعْدِلُواْ

دادنامه هیات عمومی

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

بسم الله الرحمن الرحیم

شماره پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸-۹۸۰۳۳۶۴-۹۸۰۳۱۷۱-۹۸۰۲۸۷۶-۹۸۰۲۶۹۲-۹۸۰۲۱۱۷-۹۸۰۲۱۱۶-۹۸۰۱۸۸۲-۹۸۰۱۸۸۰-۹۸

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکیان: ۱- شرکت ایران خودرو با وکالت آقایان امیر حسین قاسمی برجسته و علی سلطانی مصلح ۲- آقای سید مسعود شجاعی کیاسری ۳- شرکت بازرگانی و خدمات همگام خودرو سهامی خاص با وکالت خانم سمیرا جمشیدی و آقای محمد غلامی اندراتی ۴- شرکت تهیه و توزیع قطعات و لوازم یدکی ایران خودرو سهامی خاص با وکالت خانم سمیرا جمشیدی و آقای محمد غلامی اندراتی ۵- شرکت ویتانا با وکالت آقایان احسان معراج و مجتبی مظفریان ۶- فروشگاه های زنجیره ای رفاه با وکالت آقای آرش فرهادی ۷- شرکت مهندسی و مشاوره سازه گستر سایپا ۸- شرکت توسعه منابع انرژی توان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ۱- تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷ شورای اسلامی شهر تهران
۲- ماده ۵ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷ شورای اسلامی شهر تهران

گردش کار: ۱- شاکیان به موجب دادخواست هایی جداگانه ابطال اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغاتی صنفی منصوب در شهر تهران به شماره ۵/۹۷/۱۱۹۶ مصوبه صد و نوزدهمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران (شناسه مصوبه ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷) را خواستار شده اند و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده اند که:

"۱- احتراماً به استناد اصل ۱۷۳ قانون اساسی و مواد ۱۰ و ۸۰ از قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ مراتب ذیل را به استحضار می رساند: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص نصب تابلوها بر سر درب اماکن تجاری و اداری و مؤسسات اعتباری و اتحادیه صنف پوشاک با این استدلال که تابلوهای منصوبه مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن ذکر شده و متضمن تبلیغات نمی باشد ضمن اینکه سازمان زیبا سازی شهر تهران اساساً ارائه کننده خدمتی نیست تا ذیحق به دریافت عوارض باشد، بنابراین اخذ عوارض در این موارد را غیر قانونی دانسته و مصوبه های سابق شورای شهر تهران را باطل نموده است. لیکن شورای اسلامی شهر تهران مجدداً به سیاق سابق با مصوبه جدیدی و سعی در تلفیق کلمات آن با عبارات دیگر اقدام به وضع عوارض با مصوبه جدید می نماید. مصوبه مورد اشاره مغایر با ماده ۷۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ می باشد. در واقع تابلوهای صنفی در فضای عمومی قرار نگرفته اند، بلکه به املاک شخصی نصب شده اند. همچنین بند ۲۶ ماده ۷۱ این قانون فقط اختیار تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری ها و سازمان های وابسته به آن را تفویض نموده در حالیکه سازمان زیباسازی و شورای شهر تهران با سوء برداشت از مصوبه مورد اشاره، نه تنها در خصوص نصب تابلوها (اعم از صنفی و تبلیغاتی) بر روی سر درب ورودی و حیاط یا رونمای اصلی و جانبی ساختمان یا روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان و شیشه نویسی و سایبان سعی در دریافت عوارض دارد، حتی فرضی که متداول و قابل دفاع است اینکه، عوارض بایستی به نرخ زمان تخلف و تعلق آن محاسبه گردد نه بر اساس زمان مطالبه آن.

۲- همچنین مطابق نظریه شماره ۲۱۹۰ر۳۰ر۱۳۸۱-۱۲ر۱۰ر۱۳۸۱ شورای نگهبان در خصوص ممنوعیت وضع عوارض توسط شورا بدین شهر اظهار نظر شده است: چون وضع عوارض از امور تقنینی است و باید به وسیله مجلس شورای اسلامی تعیین یا ضوابط آن مشخص شود. لذا شوراهای اسلامی صرفاً به استناد بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون وظایف و تشکیلات شورای اسلامی مصوب سال ۱۳۷۱ فقط اختیار تهیه لوایح برقراری یا لغو عوارض شهری و همچنین تغییر نوع و میزان آن را دارند نه تصویب آن را.

۳- ضمناً قانونگذار پس از تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده مجموعاً ۳ درصد عوارض دریافتی را مستقیماً به حساب شهرداریها منظور می نماید، هرچند که شهرداری در مقابل این عوارض هیچگونه خدماتی ارائه نمی کند. لذا بر اساس این قانون هیچ مرجعی حق ایجاد مصوبه یا دستورالعمل، بابت عوارض علاوه بر عوارض مذکور را نداشته و تمامی مراجع موظف به تبعیت از آن می باشند. در ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده تمامی قوانین مغایر ملغی و بلا اثر شده است و در ماده ۵۰ نیز برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاها و خدماتی که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است توسط شورای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد. تابلوهای منصوبه بر سر درب اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است و الزاماً متضمن تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوطه نیست و اصولاً شهرداری در خصوص نصب این گونه تابلوها ارائه کننده خدمتی نمی باشد تا ذیحق به دریافت بهای آن باشد.

۴- از طرفی، شورای شهر تهران در «بند ۱-۳ اصلاحی ماده ۱» و «تبصره ۵ الحاقی به ماده ۲» در مصوبه معترض عنه، بدون مجوز قانونی و خارج از صلاحیت خود، اقدام به مقید نمودن تعریف تابلوهای منصوبه به حداکثر ارتفاع ۱۳۰ سانتیمتر و تبعاً ایجاد محدودیت در مصادیق آن نموده است. مقید نمودن تابلوهای معرف محل، به متراژ، بدون تردید مخالف قانون و اراده هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در رأی صدرالذکر است، چرا که اساساً متراژ، ابعاد، رنگ، فونت، جنس و مواردی از این دست، شرط کافی برای دلالت بر معرف یا تبلیغاتی بودن نمی باشد. چه بسا تابلویی هرچند کوچک اما تبلیغاتی و یا بالعکس.

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸
شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۰
تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴
پیوست:

فَلاَ تَتَّبِعُواْ الْهَوَى أَن تَعْدِلُواْ

دادنامه هیات عمومی

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

۵- لذا با عنایت به مقررات مربوطه و رویه قضایی و آراء مکرر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در بسیاری از دادنامه های اصداری من جمله دادنامه های شماره ۹۲۳ الی ۹۲۷-۱۳۹۶٫۹٫۲۱، ۲۴۱-۱۳۹۰٫۶٫۷، ۷۷۱- ۱۸٫۱۰٫۱۳۹۱، ۴۰۶ و ۴۰۷-۱۳۸۷٫۶٫۳، ۱۹۷۶-۱۳۹۷٫۱۱٫۲، ۱۲۳۲-۱۳۹۵٫۱۱٫۱۹ و ۳۶۱-۱۳۸۲٫۹٫۹ که به صراحت مصوبه مذکور و اصلاحیه مربوطه شورای اسلامی شهر را ابطال و ایشان را از وضع و تصویب مصوباتی در خصوص وصول عوارض منع نموده و همچنین اعلام داشته که تابلوهای منصوب بر سر در اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور بوده و وسیله تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوط شناخته نمی شود و اصولاً شهرداری در این خصوص ارائه کننده خدمات خاصی نبوده تا استحقاق بهای آن را داشته باشد لذا با عنایت به جمیع جهات مذکور ابطال مصوبات و اخطاریه های صادره سازمان زیباسازی و شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اخذ عوارض یاد شده مورد استدعاست."

۲- متن تعرفه های مورد اعتراض به شرح زیر است:

" الف: تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۳۹۷٫۱۱٫۷ شورای اسلامی شهر تهران

تبصره ششم (۶) (الحاقی) :

تابلوی شرکت‌های تولیدی و خدماتی و اشخاص حقیقی و حقوقی که با استفاده از یک علامت و یا نام تجارتی ثبت شده خاص و انحصاری، اقدام به ایجاد فروشگاه‌های زنجیره‌ای، رستوران‌های دارای شعبه و امثالهم به صورت فرامنطقه‌ای می‌نمایند، تبلیغاتی محسوب و مشمول عوارض موضوع این مصوبه می‌شوند.

ب: ماده ۵ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۳۹۷٫۱۱٫۷ شورای اسلامی شهر تهران

ماده پنجم (اصلاحی):

نحوه محاسبه عوارض پرداخت نشده مؤدیان در سال های قبل بر اساس آخرین تعرفه مصوب ملاک عمل در سال پرداخت مؤدی خواهد بود."

۳- در پاسخ به شکایت های مذکور، شورای اسلامی شهر تهران به موجب لوایح شماره ۱۱۰۶۳-۱۶۰٫۱۱ ۱۳۹۹٫۵٫۲۷ و ۱۴۶۶۹-۱۶۰٫۱۴ ۱۳۹۸٫۵٫۲۸ به طور خلاصه اعلام کرده است که:

"به موجب دادنامه شماره ۹۰۸-۱۳۹۸٫۱۱٫۱۲ هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری، مصوبه مورد شکایت مغایر با قانون و قابل ابطال شناخته نشده است. با این توجه، با استناد به ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، قرار رد درخواست مورد استدعاست. حسب مندرجات بند ۱۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵٫۳٫۱ و اصلاحات بعدی آن «تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن...» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. ماده ۸۵ (ماده ۷۷ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵٫۳٫۱ و اصلاحات بعدی آن مقرر می دارد: «شورای اسلامی شهر می تواند نسبت به وضع عوارض متناسب با تولیدات و درآمدهای اهالی به منظور تأمین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر طبق آیین نامه مصوب هیأت وزیران اقدام نماید.» طبق ماده ۵ آیین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک مصوب ۱۳۷۸٫۷٫۷ هیأت وزیران، مرجع تعیین نحوه وضع و وصول عوارض در مورد شهرها، شوراهای اسلامی شهرها هستند. طبق ماده ۱۴ آیین نامه اخیرالذکر، یکی از سیاست های دولت که باید در مصوبات شوراها رعایت شود، نیل به سمت خودکفائی شهرداری و نهایتاً تأمین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر است.

بر مبنای تبصره ۱ ذیل ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، وضع عوارض محلی که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده بر عهده شورای اسلامی شهر و بخش است. بر مبنای ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده، کلیه قوانین و مقررات خاص و عام مغایر این قانون لغو شده است. با توجه به مراتب معروضه فوق، ملاحظه می فرمایید، وضع، لغو، تغییر نوع و میزان عوارض محلی که تکلیف آن در قانون مالیات بر ارزش افزوده تعیین نشده، در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. علاوه بر مراتب معروضه فوق، بر مبنای بند ۲۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵٫۳٫۱ و اصلاحات بعدی آن «تصویب نرخ خدمات ارایه شده توسط شهرداری و سازمان های وابسته به آن با رعایت آیین نامه مالی و معاملات شهرداری ها با رعایت مقررات مربوط» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. شاکی در متن دادخواست خود به دادنامه های هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص مصوبه چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران استناد نموده در حالیکه، مصوبه مورد اعتراض، همانگونه که در عنوان آن آمده، مربوط به «ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران» است و مصوبه مورد استناد شاکی، مربوط به «چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران» بوده است. در مصوبه موضوع پرونده حاضر، شهرداری به منظور رفع آلودگی های بصری و صورتی و ارتقاء سیما و منظر شهری در شهر تهران اقدام به ارائه خدمت ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران می نماید. صرف نظر از مراتب معروضه فوق، به استحضار می رساند:

بر مبنای هیچ یک از مستندات قانونی جاری، ارائه خدمت، شرط وضع و دریافت عوارض موضوع مصوبات شوراهای اسلامی شهرها نمی باشد. علاوه بر آن، عنوان «عوارض» با عنوان «بهای خدمات» یکی نیست. همانگونه که مستحضرید، «بهای خدمات» موضوع بند ۲۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵٫۳٫۱ و اصلاحات بعدی آن می باشد و «عوارض» موضوع بند ۱۶ ماده قانونی اخیرالذکر است. تعدد بندهای ماده قانونی یاد شده، بهترین دلیل بر تفاوت این دو عنوان است. با توجه به مراتب معروضه فوق، مقررات مندرج در مصوبه موضوع پرونده حاضر بر مبنای هر یک از عناوین «بهای خدمات» موضوع بند ۲۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵٫۳٫۱ و اصلاحات بعدی آن و یا «عوارض» موضوع بند ۱۶ ماده قانونی اخیرالذکر تصویب شده باشد، از حدود قانونی خارج نشده است. حسب مندرجات متن

کلاسه پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸
شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۰
تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴
پیوست:

فَلاَ تَتَّبِعُواْ الْهَوَى أَن تَعْدِلُواْ

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

دادنامه هیات عمومی

دادخواست مربوطه، شاکی با توجه به اختلاف در عوارض شکایت خود را مطرح نموده است. با این توجه به استحضار می رساند: با عنایت به ماده هشتم آیین نامه نحوه وضع و وصول عواض مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ مصوب هیأت وزیران، در صورتیکه مؤدیان در مورد میزان و نحوه محاسبه و وصول و سایر موضوعات عوارضی که توسط شوراها وضع می گردد اعتراض و یا شکایتی دارند، مرجع آن کمیسیون ماده ۷۷ قانون شهرداری می باشد. به استناد تبصره ذیل ماده هشتم آیین نامه اخیرالذکر، دیوان عدالت اداری، مرجع رسیدگی به آراء کمیسیون ماده ۷۷ قانون شهرداری ها است. شاکی بدون طی مراحل قانونی مذکور به هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مراجعه و شکایت نموده است. با عنایت به مراتب فوق، در صورتیکه شاکی به میزان و نحوه محاسبه عوارض شکایت دارند، طی نمودن مسیر مقرر در قانون برای طرح شکایت خود نزد آن مرجع ضروری به نظر می رسد. با توجه به مراتب معروضه فوق، رد شکایت موضوع پرونده حاضر مورد استدعاست."

۴- در اجرای ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری ارجاع شد و هیأت مذکور به موجب دادنامه شماره ۹۰۸ الی ۹۱۳ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۲ اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغاتی صنفی منصوب در شهر تهران به شماره ۲۵۲۴ از مصوبه صد و نوزدهمین جلسه شورای شهر تهران مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۷ به استثناء اطلاق تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی و آن قسمت از ماده ۵ اصلاحی که دستور اخذ عوارض تصویبی سال ۱۳۹۷ را نسبت به کسانی که در سالهای گذشته نپرداخته اند تعمیم داده است قابل ابطال تشخیص نداد و رأی به رد شکایت صادر کرد. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری با ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعیت یافت.

«رسیدگی به تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی و ماده ۵ اصلاحی مصوبه ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷ شورای اسلامی شهر تهران در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۴ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

۱- با توجه به اینکه در آراء متعدد هیات عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض از تابلوهای واحدهای تجاری و اداری که مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص و ابطال شده است، بنابراین اطلاق و تسری تبصره ۶ الحاقی به تابلوهای مبین معرف منصوب در سردرب در اندازه استاندارد از مصوبه ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷ شورای اسلامی شهر تهران به دلایل مندرج در آرای شماره ۷۲۴ الی ۷۵۹-۱۳۹۱/۱۰/۱۱، ۳۶۲-۱۳۹۲/۵/۲۱ و ۷۱۰-۱۳۹۴/۶/۳ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی شورای اسلامی شهر است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود.

۲- طبق تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر یک از عوارض محلی جدید، که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، موظفند موارد را حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجراء در سال بعد، تصویب و اعلام عمومی نمایند. بنا بر حکم مذکور، تصویب عوارض در سال ۱۳۹۷ و دستور اخذ عوارض سالیانه سال های قبل به سال تصویب در ماده پنج اصلاحی از مصوبه مورد شکایت مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است و ماده ۵ اصلاحی از مصوبه ۲۵۲۴-۱۳۹۷/۱۱/۷ شورای اسلامی شهر تهران مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود./

محمدکاظم بهرامی
رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری