



تاریخ: ۱۴/۱۱/۱۳۹۷
شماره: ۳۳۲۷۶/۲۰۲۴/۱۶۰
پیوست: ۲

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای بیروز حناچی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی (اماکن غیر مسکونی) منصوب در شهر تهران - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۶۷ مورخ ۱۳۹۳/۰۵/۰۴

سلام علیکم؛

لایحه شماره ۱۰/۵۲۰۱۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۱ در خصوص «اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۶۷ مورخ ۱۳۹۳/۰۵/۰۴» در صد و نوزدهمین جلسه رسمی پنجمین دوره شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۷ مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد لایحه مذکور با لحاظ اصلاحات مشتمل بر ماده واحده با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (شائزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

این مصوبه با رعایت تبصره ذیل ماده هشتاد و پنجم (۸۵) و ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی لازم الاجرا خواهد بود. ۲۵۲۴ م/۵/۹۷

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر عبدالرضا رحمانی فضلی وزیر محترم کشور جهت استحضار.

- رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران.

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار.

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۴۲/۵/شناسه: ۲۵۲۴).

شماره:
تاریخ:
پیوست:



مشخصات مصوبه

عنوان:

« اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران

– ابلاغی به شماره ۱۱۶۷۴ / ۱۹۰۷ / ۱۶۰ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴ »

(مشتمل بر ماده و ماده)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: (۵/۹۷/۱۱۹/۶)

مصوب صد و نوزدهمین جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ هفتم بهمن ماه سال ۱۳۹۷

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:
تاریخ:
پست:

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

ماده واحده:

به استناد بندهای شانزدهم (۱۶) و بیست و پنجم (۲۵) ذیل ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و تبصره یکم ذیل ماده پنجاهم (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و اصلاحات بعدی آن و با عنایت به رأی صادره از سوی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۲۳ الی ۹۲۷ و ۱۰۵۰ مورخ ۱۳۹۶/۹/۲۱ در خصوص مصوبه «ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران» تصویبی در هفتاد و چهارمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران (دوره چهارم) منعقد در تاریخ اول تیرماه ۱۳۹۳ - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۷۴ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴ و ضرورت اعمال اصلاحاتی در مصوبه مذکور و به منظور ساماندهی مناسب اینگونه ابزارها در شهر تهران، مفاد مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۰۷/۱۱۶۷۴ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴ برای اجراء از ابتدای سال ۱۳۹۸ به شرح ذیل اصلاح و تصویب می گردد.

الف) بند ۱-۳ ماده یکم (۱) به شرح ذیل اصلاح و جایگزین می گردد:

بند ۱-۳ (اصلاحی): تابلوی معرف کاربری (صنفی - اختصاصی): تابلویی است که دارای هرگونه نوشته شامل حروف، اعداد، اشکال، تصاویر، تزئینات، نمادها یا نظایر آنها باشد و به منظور پیام‌رسانی درباره معرفی صنف یا صرفاً کاربری در همان ملک یا ساختمان بر سردرب اماکن به اندازه برورودی واحد صنفی به ارتفاع حداکثر ۱۳۰ سانتیمتر نصب می شود و مشمول پرداخت عوارض موضوع این مصوبه تشخیص نمی گردد.

ب) بندهای ذیل به انتهای ماده یکم (۱) مصوبه مذکور الحاق می گردد:

۱-۱۲ (الحاقی): - تابلو و تبلیغات کالا، محصول و خدمات ایرانی (داخلی): به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدمات صرفاً ایرانی (برند) مطابق مقررات شهرداری در معرض دید عموم نصب، اکران و نمایش داده می شود.

۱-۱۳ (الحاقی): - تابلو و تبلیغات کالا و خدمات تحت لیسانس خارجی: به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدماتی که در داخل کشور تولید می شود لیکن با استفاده از نام و نشان تجاری خاص شرکت های تولیدی و خدماتی خارجی مطابق مقررات شهرداری در معرض دید عموم نصب، اکران و نمایش داده می شود.

۱-۱۴ (الحاقی) - تابلو و تبلیغات کالا و خدمات خارجی: به کلیه تابلوها و تبلیغاتی اطلاق می‌شود که با استفاده از حروف، اعداد، آرم و نشان، تصویر و تزئینات و نظایر آن به منظور معرفی و تبلیغات کالا، محصول و خدمات صرفاً تولید کشورهای خارجی می‌باشد که از مبادی گمرکات وارد کشور می‌شوند.

۱-۱۵ (الحاقی) - نام و نشان تجاری (برند): منظور از برند در این مصوبه به کلیه محصولات، کالاها و خدمات خاص اطلاق می‌شود که با استفاده از نام، نشان و یا علامت تجاری مشخص به ثبت رسیده باشد و از دیگر کالاها و خدمات متمایز می‌گردد.

ج) ماده دوم بشرح ذیل اصلاح و تبصره ذیل آن حذف می‌گردد:

ماده دوم (اصلاحی):

به شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) اجازه داده می‌شود از ابتدای سال ۱۳۹۸ نسبت به دریافت عوارض از کلیه ابزارهای تبلیغاتی که به هر نحو به صورت انحصاری و نمایندگی یا همراه با معرفی کاربری تبلیغات محصول، کالا یا خدمات خاص در محدوده و حریم شهر تهران توسط اشخاص حقیقی و حقوقی با استفاده از هر نوع مصالح اعم از فلزی، چوبی، فلکسی، بنر، نوری (دیجیتالی LED) چلینیوم و شیشه نویسی و امثال آن و با هر روش اعم از نصب و استقرار بر سردر، نما، بام و داخل محوطه اماکن غیرمسکونی یا پایه مستقل یا متحرک نصب و در معرض دید عموم قرار داده شود (بجز مساحت مجاز تابلوهای معرف عملکرد کاربری های صنفی) مطابق جداول شماره ۱ و ۲ پیوست این مصوبه اقدام نمایند.

د) شش تبصره بشرح ذیل به ماده دوم (اصلاحی) الحاق می‌شود:

تبصره یکم (۱) (الحاقی):

نصب تابلو و تبلیغات غیر مربوط با کسب و پیشه و غیر مرتبط با کاربری ملک ممنوع می‌باشد.

تبصره دوم (۲) (الحاقی):

نصب هرگونه تابلو و تبلیغات روی پشت بام ساختمان های صرفاً با کاربری مسکونی ممنوع است.

تبصره سوم (۳) (الحاقی):

نصب تابلو و تبلیغات روی بام ساختمان های غیر مسکونی با کاربری های مختلط و با رعایت مقررات نصب، طرح های ساماندهی، خط آسمان، استانداردها، نقشه اجرایی، محاسبات و ساخت و نصب و اجراء زیر نظر مهندس ناظر دارای پروانه فعالیت از سازمان نظام مهندسی کشور، پس از اخذ مجوز از شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) بلامانع است.



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران

شماره:

تاریخ:

پیوست:

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

تبصره چهارم (۴) (الحاقی):

سازمان زیباسازی موظف است با هماهنگی کمیته موضوع ماده دوازدهم (۱۲) این مصوبه، ظرف مدت سه ماه دستورالعمل چگونگی نصب تابلوها و تبلیغات اماکن غیر مسکونی شهر تهران و کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی دارای تابلو و تبلیغات و یا متقاضی نصب را با رعایت موارد ایمنی و تعیین مقررات فنی، حقوقی و محتوایی را تهیه و به تأیید شهردار تهران رسانده و به منظور ساماندهی و ارتقاء کیفیت سیما و منظر شهری به مرحله اجراء برساند.

تبصره پنجم (۵) (الحاقی):

در راستای رعایت حقوق شهروندی، جلوگیری از دریافت عوارض مضاعف و متناسب سازی سیما و منظر شهری، تمامی کاربری های غیر مسکونی می توانند پس از اخذ مجوز از شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) با رعایت مقررات مربوطه در طول واحد صنفی و محل استقرار کاربری خود حداکثر تا ارتفاع ۱۳۰ سانتیمتر اقدام به نصب تابلوی معرف و مبین محل استقرار خود نمایند و مشمول پرداخت عوارض موضوع این مصوبه تشخیص نمی گردد.

تبصره ششم (۶) (الحاقی):

تابلوی شرکت های تولیدی و خدماتی و اشخاص حقیقی و حقوقی که با استفاده از یک علامت و یا نام تجاری ثبت شده خاص و انحصاری، اقدام به ایجاد فروشگاه های زنجیره ای، رستوران های دارای شعبه و امثالهم به صورت فرا منطقه ای می نمایند، تبلیغاتی محسوب و مشمول عوارض موضوع این مصوبه می شوند.

هـ) تبصره ذیل به ماده سوم اضافه می شود:

تبصره (الحاقی به ماده ۳):

رعایت مقررات سازمان زیباسازی شهر تهران و سایر ضوابط موضوعی و مقررات تبلیغات کشوری و مصوبه های شورای اسلامی شهر تهران به منظور حفظ زیبایی شهر، استانداردها، ارتقاء کیفیت سیما و منظر شهری، ساماندهی کلیه ابزارهای صنفی و تبلیغاتی اماکن غیر مسکونی و اشخاص حقیقی و حقوقی الزامی است.

و) ماده پنجم بشرح ذیل اصلاح و تبصره ذیل آن حذف می شود:

ماده پنجم (اصلاحی):

نحوه محاسبه عوارض پرداخت نشده مؤدیان در سال های قبل بر اساس آخرین تعرفه مصوبه ملاک عمل در سال پرداخت مودی خواهد بود.

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

ز) سه تبصره بشرح ذیل به ماده پنجم (اصلاحی) الحاق می شود:

تبصره یکم (۱) (الحاقی):

عوارض کلیه ابزارهای تبلیغاتی محصولات، کالاها و خدمات تولید داخلی (ایرانی)، تحت لیسانس برندهای خارجی با اعمال ضریب ۱/۸ (یک و هشت دهم) و برای تابلوها و ابزارهای تبلیغاتی محصولات، کالاها و خدمات خارجی با ضریب ۳/۳ (سه و سه دهم) محاسبه و دریافت خواهد شد.

تبصره دوم (۲) (الحاقی):

با توجه به محدودیت منظر دید ابزارهای تبلیغاتی منصوب در داخل مراکز و مجتمع های تجاری و اداری به نسبت تابلوهای منصوب در معابر و منظر عمومی، دریافت عوارض از تابلوهای مذکور معادل ۷۰٪ مبالغ مندرج در جدول شماره دو (۲) پیوست این مصوبه محاسبه و دریافت شود.

تبصره سه (۳) (الحاقی):

کلیه ابزارهای تبلیغاتی مستقر در طرفین خیابان ها و کوچه های دارای عرض گذر ۱۲ متر و کمتر، مشمول پرداخت ۸۰٪ نصاب های تعیین شده در جداول شماره ۱ و ۲ پیوست این مصوبه می باشند.

ح) جداول شماره ۱ و ۲ پیوست مصوبه مذکور بشرح ذیل اصلاح و جایگزین می شود:

(جدول شماره یک (۱) اصلاحی)

جدول ابزارها و تابلوهای منصوب صنفی صرفاً مبین و معرف محل استقرار کاربری ها تا سقف مجاز تعیین شده (ماهیاره به ازای هر متر مربع)

جنس تابلو	محل نصب تابلو
فلزی، نئون، پلاستیک، فلکسی فیس، چلنیوم، بنر، چوب، کاشی	با ارتفاع حداکثر ۱۳۰ سانتیمتر مشمول پرداخت عوارض تشخیص داده نمی شود.
شیشه نویسی و سایبان	با رعایت تبصره ۲ ذیل ماده چهارم این مصوبه مشمول پرداخت عوارض تشخیص داده نمی شود.
روی نمای اصلی و جانبی ساختمان	سه درصد (۳٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری
مازاد بر تابلوی اول	نه درصد (۹٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری
روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان	

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

(جدول شماره دو (۲) اصلاحی)

عوارض ازارهای تبلیغاتی منصوب معرف کالاها و محصولات تولیدی و خدماتی ایرانی و خارجی
(ماه‌یانه به ازای هر متر مربع)

جنس تابلو	محل نصب تابلو
فلزی، نئون، پلاستیک، فلکسی فیس، چلنیوم، بنر، چوب، کاشی، رایانه ای، لیزری، تابلوهای دیجیتالی	
چهارو نیم درصد (۴/۵٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	روی سردر ورودی و دیوار حیاط
شش درصد (۶٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	روی نمای اصلی و جانبی ساختمان
هجده درصد (۱۸٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان
سی درصد (۳۰٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	نمایشگر دیجیتالی نوشتاری
سی درصد (۳۰٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	روی پایه داخل معابر عمومی
شش درصد (۶٪) آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران، شمیران و شهر ری با رعایت تصویب نامه مربوطه هیأت وزیران	شیشه نویسی و سایبان

۵/۹۷ م ۵/۴۲/۲۵۲۴

شناسه مصوبه: ۲۵۲۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۱۹/۶

گردش کار تصویب

لایحه شماره ۱۰/۵۲۰۱۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۱ شهرداری تهران در خصوص «اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنفی منصوب در شهر تهران - ابلاغی به شماره ۱۱۶۷۴/۱۹۰۷/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۳/۵/۴» به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۴۰۵۴ مورخ ۹۷/۵/۲۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در هشتادمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۲۸ اعلام وصول شده است. لایحه مذکور جهت بررسی به کمیسیون‌های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری، برنامه و بودجه و شهرسازی و معماری به عنوان کمیسیون مشترک ارجاع و پس از وصول گزارش مشترک به شماره ۱۶۰/۳۰۵۶۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۲ بررسی آن در دستور صد و نوزدهمین جلسه رسمی شورا منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۷ قرار گرفت. در جلسه مزبور پس از قرائت و استماع گزارش مشترک کمیسیون‌های مذکور و مذاکرات انجام شده در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده رأی‌گیری به عمل آمد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (شانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب

رسید. ۵/۹۷ م ۵/۴۲/۲۵۲۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۲۵

شماره سپور: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱

شماره کلاس: ۹۹۰۰۶۴۸

پیوست: دارد



قوه قضائیه

دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

از: دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری

به: شورای اسلامی شهر تهران (حقیقی)

نشانی: تهران - تهران - خ بهشت شورای شهر تهران

به پیوست یک نسخه رونوشت دادنامه شماره دادنامه های

۱۳۹۹/۱۱/۰۴ مورخ ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۰ الی ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۱۳

صادر از هیات عمومی ارسال می گردد. خواهشمند است نسخه ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و

گواهی مأمور مربوطه اعاده فرمایند.

صدی عوفی
مدیر دفتر هیات عمومی
دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری -
تلفن: ۰۲۱ - ۵۱۳۰۰۰ (داخلی ۷۵۳۵)

۱۳۹۹ / ۱۱ / ۲۵

۱۴۰۲۴۵۰۹



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا

قرار ماده ۸۵

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸

شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰۱

دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۹۸

تاریخ: ۱۳۹۹/۰۹/۲۰

پیوست:

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸

نام و سمت امضاکننده: مرتضی علی اشرافی (معاون قضایی در هیات عمومی)

موضوع: خواسته: ابطال مصوبه ۲۵۲۴ شورای اسلامی تهران در خصوص اخذ عوارض نابلو

شاک: شرکت توسعه منابع انرژی توان

طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تهران

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸

مرجع رسیدگی: دیوان عدالت اداری

شاک: شرکت توسعه منابع انرژی توان

طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تهران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده دوم اصلاحی و تبصره دوم الحاقی مصوبه شماره ۲۵۲۴ مورخ ۷/۱۱/۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

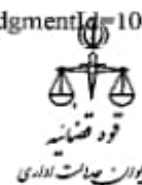
گردشکار: شاک دادخواستی به خواسته فوق، تقدیم دیوان عدالت اداری کرده که پس از ثبت به هیات عمومی ارجاع شده و به کلاس فوق ثبت شده است. تشریفات قانونی معمول و پرونده تحت نظر است. ملاحظه می شود خواسته مشمول ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ است، با اعلام پایان رسیدگی، به شرح زیر قرار صادر می شود.

« قرار دیوان »

در خصوص دادخواست شرکت توسعه منابع انرژی توان به طرفیت شورای اسلامی شهر تهران و به خواسته ابطال ماده دوم اصلاحی و تبصره دوم الحاقی مصوبه شماره ۲۵۲۴ مورخ ۷/۱۱/۹۷ شورای اسلامی شهر تهران، نظر به اینکه هیات تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری پیشتر به موجب دادنامه شماره ۴۴۰ مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۰ مصوبه مورد شکایت را مغایر با قانون و قابل ابطال ندانسته است، بنابراین موضوع از اعتبار امر مختوم برخوردار بوده و موجبی برای رسیدگی به خواسته شاک در هیات عمومی وجود ندارد و با استناد به ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، قرار رد درخواست صادر و اعلام می شود. این قرار قطعی است.

مرتضی اشرافی

معاون قضایی دیوان عدالت اداری



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸

شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸-۹۰۵۸۰۰۲۰

دادنامه: ۹۹۰۹۹۷-۹۰۵۸۱۱۶۲۰

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴

پیوست:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸-۹۹۰۳۳۶۴-۹۸۰۳۱۷۱-۹۸۰۲۸۷۶-۹۸۰۲۶۹۲-۹۸۰۲۱۱۷-۹۸۰۲۱۱۶-۹۸۰۱۸۸۳-۹۸۰۱۸۸۰

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکیان: ۱- شرکت ایران خودرو با وکالت آقایان امیر حسین قاسمی برجسته و علی سلطانی مصلح ۲- آقای سید مسعود شجاعی کیاسری ۳- شرکت بازرگانی و خدمات همگام خودرو سهامی خاص با وکالت خانم سمیرا جمشیدی و آقای محمد غلامی اندرانی ۴- شرکت تهیه و توزیع قطعات و لوازم یدکی ایران خودرو سهامی خاص با وکالت خانم سمیرا جمشیدی و آقای محمد غلامی اندرانی ۵- شرکت ویتانا با وکالت آقایان احسان معراج و مجتبی مظفریان ۶- فروشگاه های زنجیره ای رفاه با وکالت آقای آرش فرهادی ۷- شرکت مهندسی و مشاوره سازه گستر سایپا ۸- شرکت توسعه منابع انرژی توان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ۱- تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۱۷-۱۳۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

۲- ماده ۵ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۱۷-۱۳۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

گردش کار: ۱- شاکیان به موجب دادخواست هایی جداگانه ابطال اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغاتی صنفی منصوب در شهر تهران به شماره ۵۹۷۷۱۱۹۶ مصوبه صد و نوزدهمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران (شناسه مصوبه ۲۵۲۴-۱۱۷-۱۳۹۷) را خواستار شده اند و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده اند که:

۱- احتراماً به استناد اصل ۱۷۳ قانون اساسی و مواد ۱۰ و ۸۰ از قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ مراتب ذیل را به استحضار می رساند: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص نصب تابلوها بر سر درب اماکن تجاری و اداری و مؤسسات اعتباری و اتحادیه صنف پوشاک با این استدلال که تابلوهای منصوبه مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن ذکر شده و متضمن تبلیغات نمی باشد ضمن اینکه سازمان زیبا سازی شهر تهران اساساً ارائه کننده خدمتی نیست تا ذیحقی به دریافت عوارض باشد، بنابراین اخذ عوارض در این موارد را غیر قانونی دانسته و مصوبه های سابق شورای شهر تهران را باطل نموده است. لیکن شورای اسلامی شهر تهران مجدداً به سیاق سابق با مصوبه جدیدی و سعی در تلقیح کلمات آن با عبارات دیگر اقدام به وضع عوارض یا مصوبه جدید می نماید. مصوبه مورد اشاره مغایر با ماده ۷۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ می باشد. در واقع تابلوهای صنفی در فضای عمومی قرار نگرفته اند، بلکه به املاک شخصی نصب شده اند. همچنین بند ۲۶ ماده ۷۱ این قانون فقط اختیار تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری ها و سازمان های وابسته به آن را تفویض نموده در حالیکه سازمان زیباسازی و شورای شهر تهران یا سوء برداشت از مصوبه مورد اشاره، نه تنها در خصوص نصب تابلوها (اعم از صنفی و تبلیغاتی) بر روی سر درب ورودی و حیاط یا رونمای اصلی و جانبی ساختمان یا روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان و شیشه نویسی و سایرین سعی در دریافت عوارض دارد، حتی فرضی که متداول و قابل دفاع است اینکه، عوارض پایستی به نرخ زمان تخلف و تعلق آن محاسبه گردد نه بر اساس زمان مطالبه آن.

۲- همچنین مطابق نظریه شماره ۱۳۸۱۳۰۰۲۱۹۰-۱۳۸۱۳۰۰۱۲۰۰۱۲-۱۳۸۱۳۰۰۱۲-۱۳۸۱۳۰۰۱۲ شورای نگهبان در خصوص ممنوعیت وضع عوارض توسط شورا بدین شهر اظهار نظر شده است: چون وضع عوارض از امور تقنینی است و باید به وسیله مجلس شورای اسلامی تعیین یا ضوابط آن مشخص شود. لذا شوراهای اسلامی صرفاً به استناد بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون وظایف و تشکیلات شورای اسلامی مصوب سال ۱۳۷۱ فقط اختیار تهیه لوایح برقراری یا لغو عوارض شهری و همچنین تغییر نوع و میزان آن را دارند نه تصویب آن را.

۳- ضمناً قانونگذار پس از تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده مجموعاً ۳ درصد عوارض دریافتی را مستقیماً به حساب شهرداریها منظور می نماید، هرچند که شهرداری در مقابل این عوارض هیچگونه خدماتی ارائه نمی کند. لذا بر اساس این قانون هیچ مرجعی حق ایجاد مصوبه یا دستورالعمل، بابت عوارض علاوه بر عوارض مذکور را نداشته و تمامی مراجع موظف به تبعیت از آن می باشند. در ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده تمامی قوانین مغایر ملغی و بلا اثر شده است و در ماده ۵۰ نیز برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاها و خدماتی که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است توسط شورای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد. تابلوهای منصوبه بر سر درب اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است و الزاماً متضمن تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوطه نیست و اصولاً شهرداری در خصوص نصب این گونه تابلوها ارائه کننده خدمتی نمی باشد تا ذیحقی به دریافت بهای آن باشد.

۴- از طرفی، شورای شهر تهران در «بند ۱-۳ اصلاحی ماده ۱» و «تبصره ۵ الحاقی به ماده ۲» در مصوبه معترض عنه، بدون مجوز قانونی و خارج از صلاحیت خود، اقدام به مقید نمودن تعریف تابلوهای منصوبه به حداکثر ارتفاع ۱۳۰ سانتیمتر و تبعاً ایجاد محدودیت در مصادیق آن نموده است. مقید نمودن تابلوهای معرف محل، به مترای، بدون تردید مخالف قانون و اراده هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در رأی صدرالذکر است. چرا که اساساً مترای، ابعاد، رنگ، فونت، جنس و مواردی از این دست، شرط کافی برای دلالت بر معرف یا تبلیغاتی بودن نمی باشد. چه بسا تابلویی هرچند کوچک اما تبلیغاتی و یا بالعکس.



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۴۸

شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰

دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۰

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴

پیوست:

۵- لذا با عنایت به مقررات مربوطه و رویه قضایی و آراء مکرر هیات عمومی دیوان عدالت اداری در بسیاری از دادنامه های اصداری من جمله دادنامه های شماره ۹۲۳ الی ۹۲۷-۱۳۹۶، ۹۲۱-۱۳۹۶، ۲۴۱-۱۳۹۰، ۷۷۱-۱۳۹۱، ۴۰۶-۱۳۹۱، ۴۰۷-۱۳۸۷، ۱۲۳۲-۱۳۹۵، ۱۱۱۹-۱۳۹۵ و ۳۶۱-۱۳۸۲، ۹۰۹-۱۳۸۲ که به صراحت مصوبه مذکور و اصلاحیه مربوطه شورای اسلامی شهر را ابطال و ایشان را از وضع و تصویب مصوباتی در خصوص وصول عوارض منع نموده و همچنین اعلام داشته که تابلوهای منصوب بر سر در اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور بوده و وسیله تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوط شناخته نمی شود و اصولاً شهرداری در این خصوص ارائه کننده خدمات خاصی نبوده تا استحقاق بهای آن را داشته باشد لذا با عنایت به جمیع جهات مذکور ابطال مصوبات و اعطایه های صادره سازمان زیباسازی و شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اخذ عوارض یاد شده مورد استدعاست.

۲- متن تعرفه های مورد اعتراض به شرح زیر است:

" الف: تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۱۷-۱۳۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

تبصره ششم (۶) (الحاقی):

تابلوی شرکت های تولیدی و خدماتی و اشخاص حقیقی و حقوقی که با استفاده از یک علامت و یا نام تجاری ثبت شده خاص و انحصاری، اقدام به ایجاد فروشگاه های زنجیره ای، رستوران های دارای شعبه و امثالهم به صورت فرامتنطقه ای می نمایند، تبلیغاتی محسوب و مشمول عوارض موضوع این مصوبه می شوند.

ب: ماده ۵ اصلاحی از مصوبه شماره ۲۵۲۴-۱۱۷-۱۳۹۷ شورای اسلامی شهر تهران

ماده پنجم (اصلاحی):

نحوه محاسبه عوارض پرداخت نشده مؤدیان در سال های قبل بر اساس آخرین تعرفه مصوب ملاک عمل در سال پرداخت مؤدی خواهد بود."

۳- در پاسخ به شکایت های مذکور، شورای اسلامی شهر تهران به موجب لوایح شماره ۱۱۰۶۳-۱۶۰۰، ۵۰۲۷-۱۳۹۹ و ۱۴۶۶۹-۱۶۰۰، ۵۰۲۸-۱۳۹۸ به طور خلاصه اعلام کرده است که:

"به موجب دادنامه شماره ۹۰۸-۱۳۹۸، هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری، مصوبه مورد شکایت مغایر با قانون و قابل ابطال شناخته نشده است. با این توجه، با استناد به ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، قرار رد درخواست مورد استدعاست. حسب مندرجات بند ۱۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، ۳۰۱ و اصلاحات بعدی آن «تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. ماده ۸۵ (ماده ۷۷ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، ۳۰۱ و اصلاحات بعدی آن مقرر می دارد: «شورای اسلامی شهر می تواند نسبت به وضع عوارض متناسب با تولیدات و درآمد های اهالی به منظور تأمین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر طبق آیین نامه مصوب هیأت وزیران اقدام نماید». طبق ماده ۵ آیین نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک مصوب ۱۳۷۸، ۷۷۷ هیأت وزیران، مرجع تعیین نحوه وضع و وصول عوارض در مورد شهرها، شوراهای اسلامی شهرها هستند. طبق ماده ۱۴ آیین نامه اخیرالذکر، یکی از سیاست های دولت که باید در مصوبات شوراهای رعایت شود، نیل به سمت خودکفائی شهرداری و نهایتاً تأمین بخشی از هزینه های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر است.

بر مبنای تبصره ۱ ذیل ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، وضع عوارض محلی که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده بر عهده شورای اسلامی شهر و بخش است. بر مبنای ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده، کلیه قوانین و مقررات خاص و عام مغایر این قانون لغو شده است، با توجه به مراتب معروضه فوق، ملاحظه می فرمایید، وضع، لغو، تغییر نوع و میزان عوارض محلی که تکلیف آن در قانون مالیات بر ارزش افزوده تعیین نشده، در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. علاوه بر مراتب معروضه فوق، بر مبنای بند ۲۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، ۳۰۱ و اصلاحات بعدی آن «تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان های وابسته به آن با رعایت آیین نامه مالی و معاملات شهرداری ها با رعایت مقررات مربوط» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. شاکي در متن دادخواست خود به دادنامه های هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص مصوبه چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنعتی در شهر تهران استناد نموده در حالیکه مصوبه مورد اعتراض، همانگونه که در عنوان آن آمده، مربوط به «ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنعتی منصوب در شهر تهران» است و مصوبه مورد استناد شاکي، مربوط به «چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنعتی در شهر تهران» بوده است. در مصوبه موضوع پرونده حاضر، شهرداری به منظور رفع آلودگی های بصری و صورتی و ارتقاء سیما و منظر شهری در شهر تهران اقدام به ارائه خدمت ساماندهی ابزارهای تبلیغات صنعتی منصوب در شهر تهران می نماید. صرف نظر از مراتب معروضه فوق، به استحضار می رساند:

بر مبنای هیچ یک از مستندات قانونی جاری، ارائه خدمت، شرط وضع و دریافت عوارض موضوع مصوبات شوراهای اسلامی شهرها نمی باشد. علاوه بر آن، عنوان «عوارض» با عنوان «بهای خدمات» یکی نیست. همانگونه که مستحضری: «بهای خدمات» موضوع بند ۲۶ ماده ۸۰ (ماده ۷۱ سابق) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، ۳۰۱ و اصلاحات بعدی آن می باشد و «عوارض» موضوع بند ۱۶ ماده قانونی اخیرالذکر است. تعدد بندهای ماده قانونی یاد شده، بهترین دلیل بر تفاوت این دو عنوان است. با توجه به مراتب معروضه فوق، مقررات مندرج در مصوبه موضوع پرونده حاضر بر مبنای هر یک از عناوین «بهای خدمات» موضوع بند ۲۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، ۳۰۱ و اصلاحات بعدی آن و یا «عوارض» موضوع بند ۱۶ ماده قانونی اخیرالذکر تصویب شده باشد، از حدود قانونی خارج نشده است. حسب مندرجات متن



قَلَّا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَن تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۹۰۰۶۳۸

شماره پرونده: ۹۹۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۲۰

دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۲۰

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۰۴

پیوست:

دادخواست مربوطه، شاکی با توجه به اختلاف در عوارض شکایت خود را مطرح نموده است. با این توجه به استحضار می‌رساند: با عنایت به ماده هشتم آیین نامه نحوه وضع و وصول عواض مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ مصوب هیأت وزیران، در صورتیکه مؤدیان در مورد میزان و نحوه محاسبه و وصول و سایر موضوعات عوارضی که توسط شوراهای وضع می‌گردد اعتراض و یا شکایتی دارند، مرجع آن کمیسیون ماده ۷۷ قانون شهرداری می‌باشد. به استناد تبصره ذیل ماده هشتم آیین نامه اخیرالذکر، دیوان عدالت اداری، مرجع رسیدگی به آراء کمیسیون ماده ۷۷ قانون شهرداری ها است. شاکی بدون طی مراحل قانونی مذکور به هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مراجعه و شکایت نموده است. با عنایت به مراتب فوق، در صورتیکه شاکی به میزان و نحوه محاسبه عوارض شکایت دارند، طی نمودن مسیر مقرر در قانون برای طرح شکایت خود نزد آن مرجع ضروری به نظر می‌رسد. با توجه به مراتب معروضه فوق، رد شکایت موضوع پرونده حاضر مورد استدعاست.

۴- در اجرای ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری ارجاع شد و هیأت مذکور به موجب دادنامه شماره ۹۰۸ الی ۹۱۳ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۲ اصلاحیه مصوبه ساماندهی ابزارهای تبلیغاتی صنفی منصوب در شهر تهران به شماره ۲۵۲۴ از مصوبه صد و نوزدهمین جلسه شورای شهر تهران مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۷ به استثناء اطلاق تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی و آن قسمت از ماده ۵ اصلاحی که دستور اخذ عوارض تصویبی سال ۱۳۹۷ را نسبت به کسانی که در سالهای گذشته نپرداخته اند تعمیم داده است قابل ابطال تشخیص نداد و رأی به رد شکایت صادر کرد. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعی یافت.

«رسیدگی به تبصره ۶ الحاقی به ماده ۲ اصلاحی و ماده ۵ اصلاحی مصوبه ۱۳۹۷/۱۱/۷-۲۵۲۴ شورای اسلامی شهر تهران در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت.» هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۴ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی عبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

۱- با توجه به اینکه در آراء متعدد هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض از تابلوهای واحدهای تجاری و اداری که مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص و ابطال شده است، بنابراین اطلاق و تسری تبصره ۶ الحاقی به تابلوهای مبین معرف منصوب در سردرب در اندازه استاندارد از مصوبه ۱۳۹۷/۱۱/۷-۲۵۲۴ شورای اسلامی شهر تهران به دلایل مندرج در آرای شماره ۷۲۴ الی ۷۵۹-۱۳۹۱/۱۰/۱۱-۳۶۲، ۱۳۹۲/۵/۲۱-۳۶۲ و ۱۳۹۴/۶/۳-۷۱۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی شورای اسلامی شهر است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

۲- طبق تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر یک از عوارض محلی جدید، که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، موظفند موارد را حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجراء در سال بعد، تصویب و اعلام عمومی نمایند. بنا بر حکم مذکور، تصویب عوارض در سال ۱۳۹۷ و دستور اخذ عوارض سالیانه سال های قبل به سال تصویب در ماده پنج اصلاحی از مصوبه مورد شکایت مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است و ماده ۵ اصلاحی از مصوبه ۱۳۹۷/۱۱/۷-۲۵۲۴ شورای اسلامی شهر تهران مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری