



تاریخ: ۲۸/۱۱/۱۳۹۷

شماره: ۳۴۹۱۲/۲۵۴۱/۱۶۰

پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای بیروز حناچی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه ساماندهی مشاغل سیار و بی کانون در شهر تهران

سلام علیکم؛

طرح « ساماندهی مشاغل سیار و بی کانون در شهر تهران » مشبوت به شماره ۱۶۰/۱۲۰۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۰۲ در صد و بیست و سومین جلسه رسمی دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۲۳ مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد طرح مذکور با اصلاحات بعمل آمده مشتمل بر مقدمه، پنج (۵) ماده و چهار تبصره (۴) با اکثریت آرای موافق (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

وفق ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود.

۲۵۴۱ م / ۵/۹۶

مجتبی هاشمی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۵/۵۰ - شناسه : ۲۵۴۱).



جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پست:

مشخصات مصوبه

عنوان:

« ساماندهی مشاغل سیار و بی‌کانون در شهر تهران »

(مشتمل بر مقدمه ، پنج (۵) ماده و چهار (۴) تبصره)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۲۵۴۱

رده‌بندی مصوبه: (۵/۹۷/۱۲۳/۳)

مصوب صد و بیست و سومین جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ سه‌شنبه بیست و سوم بهمن‌ماه

سال ۱۳۹۷

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه: ۲۵۴۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۲۳/۳

مقدمه:

با عنایت به اهمیت ساماندهی وضعیت مشاغل سیار و بی کانون و مسائل و مشکلات متعدد عرضه کالا و اجناس در سطح معابر و فضاهای عمومی و متعاقبا فشارهای اقتصادی و اجتماعی ناشی از کمبود کار ثابت و مشخص در سطح شهر تهران و به منظور کاهش شبکه دلالی و واسطه گری، مسافرت های بیهوده درون شهری و سد معبر و مشکلات ناشی از آن و با استناد به تبصره یکم (۱) بند دوم (۲) ماده پنجاه و پنجم قانون شهرداری، تبصره های اول و سوم ماده سوم (۳) و ماده هشتاد و پنجم (۸۵) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ و اصلاحیه آن مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲ مجلس شورای اسلامی، ماده هجدهم (۱۸) مصوبه "ساماندهی صنایع، صنوف و مشاغل شهر تهران" ابلاغی به شماره ۱۳۱۶۷/۱۶۲۳/۱۳۱۶۷ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۲۵ و بند سوم از ماده ششم (۶) مصوبه "اصلاحیه اساسنامه شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران" ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۵/۲۹۱۲ مورخ ۱۶۰/۲/۱۳ شورای اسلامی شهر تهران و ماده (۱۶) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۹۴/۲/۶ هیأت وزیران، شهرداری تهران موظف است براساس مفاد ذیل نسبت به ساماندهی مشاغل سیار و بی کانون در شهر تهران به عنوان یکی از منابع درآمد پایدار شهرداری تهران اقدام نماید.

ماده یکم (۱) - تعاریف:

ساماندهی: اقدامی است که منجر به نظم دهی، ارزش گذاری و مدیریت بهتر یک مجموعه به صورت فرآیندی می شود.

مشاغل سیار: به فعالیتی اقتصادی اطلاق می شود که در ارائه خدمات و کالا به مشتریان بدون داشتن ملک کانونی مشخص به صورت دستی یا در قالب وسیله نقلیه موتوری صورت می پذیرد.

مشاغل سیار موتوری: شغلی با خدمات یا اجناس محدود است که یا از قبل تهیه و تولید شده یا داخل وسیله نقلیه و اطراف آن تولید می شود. ملاقات با مشتریان برای فروش محصول یا ارائه خدمات در وسیله و پیرامون آن انجام می شود.

دستفروشی: شغلی فاقد مکان با مالکیت شخصی است با خدمات یا اجناس محدود که از قبل تهیه و تولید شده یا در محل تولید و بی واسطه عرضه می شود.

شناسه مصوبه: ۲۵۴۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۲۳/۳

بازارها یا بازارچه های سیار: به محدوده ای اطلاق می‌شود که با تجهیز امکانات لازم در ارائه خدمات به شهروندان در ساعت‌هایی از روز یا روزانه یا به صورت هفتگی جهت عرضه و فروش محصولات مجاز و ارائه خدمات در اختیار مشاغل سیار و بی‌کانون قرار می‌گیرد و شامل بازارهای محلی، بازارهای موقت، بازارهای حراج فصلی و نمایشگاه های عرضه مستقیم کالا است.

محل استقرار واحد سیار موقوری: مکانی است با ویژگی های تعریف شده که به منظور استقرار یک یا چند واحد سیار موقوری مجاز، برای عرضه کالا و خدمات تعیین می‌شود.

ماده دوم (۲) - اعضای کمیته برنامه ریزی مشاغل سیار و بی‌کانون:

به منظور سیاست گذاری، راهبری و برنامه ریزی در راستای اجرای هرچه بهتر این مصوبه و همچنین ایجاد هماهنگی میان حوزه های اجرایی ذیربط، کمیته "برنامه ریزی مشاغل سیار و بی‌کانون" متشکل از اعضای زیر تشکیل می‌شود:

- ۱- یک نفر عضو کمیسیون فرهنگی، اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران به انتخاب و معرفی کمیسیون مذکور
- ۲- یک نفر عضو کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران به انتخاب و معرفی کمیسیون مذکور
- ۳- معاون خدمات شهری شهرداری تهران
- ۴- معاون امور مناطق شهرداری تهران
- ۵- معاون فرهنگی و اجتماعی شهرداری تهران
- ۶- مدیر عامل شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل (دبیر کمیته)
- ۷- مدیر عامل سازمان خدمات اجتماعی شهرداری تهران
- ۸- یک نفر نماینده سازمان‌های مردم نهاد فعال در حوزه اجتماعی به انتخاب کمیسیون فرهنگی، اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران
- ۹- یک نفر نماینده سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری تهران
- ۱۰- یک نفر نماینده اتاق اصناف تهران (عضو ناظر)
- ۱۱- یک نفر نماینده اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان تهران (عضو ناظر)
- ۱۲- یک نفر نماینده سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران (عضو ناظر)
- ۱۳- یک نفر نماینده نیروی انتظامی تهران بزرگ (عضو ناظر)

تبصره یکم (۱):

کمیته مذکور موظف است حسب موضوع به منظور انجام هماهنگی لازم با سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط به ویژه پلیس راهنمایی و رانندگی تهران بزرگ، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان جهاد کشاورزی استان تهران هماهنگی لازم را معمول نماید.

تبصره دوم (۲):

کمیته مذکور موظف است درخصوص تصمیم‌گیری در ارتباط با هر یک از مناطق شهرداری تهران از شهردار منطقه ذیربط جهت هماهنگی‌های لازم دعوت به عمل آورد.

ماده سوم (۳) - شرح وظایف کمیته برنامه ریزی مشاغل سیار و بی‌کانون:

الف) تشکیل جلسات منظم حداقل هر ماه یکبار به منظور انجام وظایف محوله.

ب) ایجاد هماهنگی فی‌مابین بخش‌های مختلف شهرداری تهران و سایر ارگان‌های مرتبط با فعالیت مشاغل سیار در سطح شهر تهران در راستای تسهیل امور و ساماندهی فعالیت این مشاغل.

پ) تهیه و تصویب دستورالعمل جامع "ساماندهی دستفروشی در شهر تهران" با لحاظ نمودن نکات زیر:
۱- ارائه تفسیری «سنجش‌پذیر» از عبارت «سدمعبر» به نحوی که شامل تعریف مکان‌ها و زمان‌های مشمول «سدمعبر» و نیز مکان‌ها و زمان‌هایی باشد که مطلقاً مشمول تعریف «سدمعبر» نیستند.
۲- تعیین «چارچوب اجرایی»، «انتخاب نهاد متصدی» و «انتخاب نهاد ناظر» برای تسهیل مشارکت و استفاده از پتانسیل‌های شرکت‌های خصوصی در ساماندهی دستفروشان و مشاغل سیار و فاقد کانون،

۳- مشخص کردن نحوه طبقه‌بندی، توزیع عادلانه، جانمایی فضاهای شهری و تعیین شاخص‌های فضای شهری به منظور تبدیل به بازارها و بازارچه‌های سیار با توجه به ویژگی‌های جمعیتی و بافت اجتماعی فرهنگی، محدوده جغرافیایی، مشخصه‌های ترافیکی و تناسب با واحدهای تجاری ثابت و نیز رعایت حریم و فاصله مناسب از منازل مسکونی و محل استقرار صنوف.

۴- توجه به ارتقای کیفیت سیما و منظر شهری و افزایش نشاط اجتماعی در ساماندهی فعالیت دستفروشی در شهر تهران.

۵- تعیین نحوه واگذاری موقت اماکن و امکان استفاده از فضاهای شهری در قالب بازارها و بازارچه‌های سیار.

- ۶- استفاده از ظرفیت فناوری های جدید در سامان بخشی وضعیت دستفروشی در شهر تهران.
- ۷- نحوه ایجاد سامانه‌ای جهت شناسنامه دار کردن مشاغل دستفروشی و ساختارمند کردن آن ها در قالب تعاونی ها یا اصناف مشخص
- ۸- تعیین ساعات مناسب جهت دستفروشی در معابر و اماکن با محوریت زیست شبانه
- ۹- تعیین نحوه ممانعت از دستفروشی در وسایل نقلیه عمومی اعم از مترو و اتوبوس
- ت)** تهیه و تصویب دستورالعمل جامع "ساماندهی مشاغل سیار موتوری در شهر تهران" با لحاظ نمودن ردیف های (۱) و (۲) بند (پ) و نکات زیر:
- ۱- تعیین شاخص های لازم برای مشخص کردن چارچوب مورد پذیرش مشاغل سیار موتوری مجاز به فعالیت در شهر تهران با توجه به ویژگی های ارائه خدمات یا کالاهای قابل ارائه و مشخصه های وسائل نقلیه موتوری و افراد عرضه کننده کالا و خدمات.
- ۲- تعیین شاخص های لازم برای فضاهای شهری مورد تایید جهت استقرار واحدهای سیار موتوری در سطح شهر تهران اعم از بوستان ها، معابر، اماکن عمومی و سطح بندی آن ها با در نظر گرفتن ویژگی های جمعیتی و بافت اجتماعی فرهنگی، مشخصه های ترافیکی، ویژگی های جغرافیایی و تناسب با واحدهای تجاری ثابت و نیز رعایت حریم و فاصله مناسب از منازل مسکونی و محل استقرار صنوف.
- ۳- توجه به ارتقای کیفیت سیما و منظر شهری و افزایش نشاط اجتماعی در ساماندهی فعالیت واحدهای سیار موتوری.
- ۴- استفاده از ظرفیت فناوری های جدید در سامان بخشی به وضعیت مشاغل سیار موتوری در شهر تهران
- ۵- نحوه ایجاد سامانه‌ای جهت شناسنامه دار کردن مشاغل سیار موتوری و ساختارمند کردن آن ها در قالب تعاونی ها یا اصناف مشخص
- ث)** تعیین ترکیب کمیته اجرایی مشاغل سیار و بی کانون در مناطق ۲۲ گانه شهر تهران به منظور تسهیل و تدقیق امور اجرایی در سطح مناطق و راهبری و نظارت بر تشکیل و فعالیت آن ها.
- ج)** کمیته برنامه ریزی، به شکایات و اعتراض های ناشی از تصمیمات کمیته های اجرایی رسیدگی و اعلام نظر می کند. تصمیم کمیته برنامه ریزی قطعی و لازم الاجراست.
- چ)** ارائه گزارش اجرای مصوبه هر سه ماه یکبار به شورای اسلامی شهر تهران

شناسه مصوبه: ۲۵۴۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۲۳/۳

تبصره یکم (۱):

کمیته برنامه ریزی موظف است با توجه به ماهیت سیار بودن مشاغل مزبور و به منظور جلوگیری از تثبیت مکان‌ها از سوی افراد یا ادعای تصاحب مکان مورد نظر، نسبت به تعیین مکان‌ها و زمان‌هایی نهایتاً به مدت سه ماه جهت استقرار به صورت گردشی اقدام نماید.

تبصره دوم (۲):

کمیته برنامه ریزی موظف است ظرف مدت دو ماه دستورالعمل‌های ذکرشده در بندهای (پ) و (ت) را تهیه و تصویب نماید.

ماده چهارم (۴):

شهرداری تهران مکلف است لایحه "تعیین نرخ بهای خدمات فعالیت مشاغل سیار و بی‌کانون شهر تهران" را به تفکیک منطقه، ناحیه و محله حداکثر ظرف سه ماه تهیه و جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده پنجم (۵):

از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه، مصوبه "ساماندهی دستفروشان در شهر تهران" ابلاغی به شماره

۵/۹۷/۱۵۵۲۴ مورخ ۱۳۸۵/۰۷/۲۰ نسخ می‌شود. ۵/۹۷ م ۵/۵۰/۲۵۴۱

شناسه مصوبه: ۲۵۴۱

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۷/۱۲۳/۳

گردش کار تصویب

طرح « ساماندهی مشاغل سیار و بی‌کانون در شهر تهران » با امضای دوازده (۱۲) نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران (دوره پنجم) با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۲۰۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۰۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت گردید. بررسی یک‌فوریت طرح مزبور در هفتاد و نهمین جلسه شورا منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۰۵/۰۷ مطرح و با اکثریت آرای موافق (پانزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران به تصویب رسید و طی نامه شماره ۱۶۰/۱۳۱۶۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۰ جهت بررسی به کمیسیون فرهنگی، اجتماعی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. پس از وصول گزارش نهایی کمیسیون مذکور به شماره ۱۶۰/۳۲۸۳۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۹ بررسی طرح مزبور در دستور صد و بیست و سومین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۲۳ قرار گرفت. در جلسه مزبور پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون مزبور و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و با لحاظ موارد پیشنهادی، در خصوص مفاد آن مشتمل بر مقدمه، پنج (۵) ماده و چهار (۴) تبصره اخذ رأی انجام شد که با اکثریت آرای موافق (دوازده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید.

۵/۹۷ م ۵/۵۰/۲۵۴۱