



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

باسمه تعالی

لایحه «تدقیق خط حریم شهر تهران»

با عنایت به بند ۳۴ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و همچنین مواد ۵، ۸ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها مصوب ۸۲/۱۰/۱۴ و تبصره ذیل ماده ۱۰ قانون مذکور، لایحه حاضر به شرح مواد ذیل جهت بررسی و تأیید در آن شورای محترم و سیر مراحل بعدی تصویب در مراجع ذیصلاح ارسال می گردد.

ماده (۱) - تعاریف

اصطلاحات به کار رفته در این لایحه در معانی مشروح زیر بکار می روند:

- مرزهای طبیعی و مصنوعی: خطوطی هستند که به صورت طبیعی (رودخانه، سیل و ...) و یا مصنوعی (جاده، خطوط انتقال نیرو و ...) معرف مرز حریم می باشند. این مرزها به عنوان عناصر عینی و محسوس می توانند ملاک تدقیق مرز و یا راهنمای مناسبی برای تعیین آن باشند.

- خط القعر: خطی است فرضی که از به هم پیوستن ژرفترین نقاط بستر یک رودخانه یا دره به دست می آید.

- خط الرأس: به خط اصلی بلندترین بال واسط دو یا چند قله و یا محل برخورد دو دامنه در بالاست که محل تقسیم آب باران است و یا یک چین خطی فرضی که بالاترین نقاط یک چین را به هم وصل می کند، گفته می شود.

- مرز تقسیمات کشوری: خطوط تقسیمات کشوری مربوط به تفکیک شهرستان، بخش و دهستان بوده که عمدتاً نمود عینی و محسوسی نداشته و بر اساس لایه های اطلاعاتی قابل شناسایی است. نقشه های بزرگ مقیاس در تعیین این خطوط باعث گردیده که در قالب موارد انعکاس آن بر روی نقشه های با مقیاس پایین تر همراه با تغییراتی باشد.

- مرزهای مدیریتی: مرز ملاک عمل شهرداری های مناطق و به صورت مشخص نواحی مرتبط در موضوع نظارت و پایش است. در بعضی موارد امکانات دسترسی فیزیکی و یا قانونی به عرصه حریم، منجر به تفسیر و تحدید مرزهای نظارت و پایش گردیده است.

- مرز حریم ۱۳۷۱: مرز حریم طرح ساماندهی شهر تهران مصوب سال ۱۳۷۱ شورای عالی شهرسازی و معماری که مبنای تنظیم این لایحه است.

- مرز حریم سامانه طرح تفصیلی: منظور از آن، مرز حریم ملاک عمل شهرداری (موجود در زیرسیستم طرح تفصیلی شهرداری تهران) در زمان تهیه این لایحه است.



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

- مرز بیرونی حریم پیشنهادی: مرز بیرونی حریم شهر تهران را حد نهایی مرز تدقیق شده حریم مناطق ۱۱ گانه شهر تهران تشکیل می دهند.

- مرزهای درونی حریم پیشنهادی: مرزهای درونی حریم شهر پیشنهادی را خط تدقیق شده میان حرایم مناطق ۱۱ گانه حریم شهر تهران تشکیل می دهند.

ماده (۲) - مشخصات حریم تدقیق شده شهر تهران

مطابق با حریم پیشنهادی این لایحه و اصلاحات مد نظر آن، طول مرز بیرونی حریم پیشنهادی تهران برابر با ۳۱۲٫۵ کیلومتر و مساحت آن بالغ بر ۱۳۲۷٫۱۳ کیلومتر مربع می گردد. مرز مورد تدقیق به موجب این لایحه به دو بخش مرز بیرونی و مرز درونی تقسیم می گردد. مرز بیرونی شامل سه بخش شمالی، شرقی و جنوبی بوده و مرز درونی نیز مرتبط با مرز بین حریم مناطق و نواحی است (پیوست ۱).

ماده (۳) - تدقیق مرز بیرونی حریم - جبهه‌ی شمالی

مرز شمالی حریم تهران بر مبنای مکانی «حریم مصوب سال ۱۳۷۱ و مبنای قانونی قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آن‌ها (مصوب سال ۱۳۸۴)» به تفکیک دو بخش شرقی و غربی به شرح ذیل تعریف می گردد:

۳-۱- تدقیق مرز بخش غربی

بخش غربی مرز شمالی منطق بر مرز تدقیق شده تقسیمات کشوری شهرستان تهران قرار می گیرد. مرز شمالی در بخش غربی (از غربی‌ترین نقطه) از مرز تقسیمات کشوری شهرستان تهران از استان تهران با شهرستان کرج از استان البرز آغاز شده و در امتداد خود از مرز بیرونی بخش کن عبور کرده (عبور از حد نهایی حریم مناطق ۲۲، ۵ و ۲) و به تقاطع مرز بخش رودبار قصران از شهرستان شمیرانات با بخش کن از شهرستان تهران منتهی گشته و به بخش شرقی وارد می شود (تصویر ۱ از پیوست ۲).

۳-۲- تدقیق مرز بخش شرقی

بخش شرقی مرز شمالی منطق بر مرز تدقیق شده شمالی حریم مصوب ۱۳۷۱ و مرز تدقیق شده حریم شهر فشم قرار می گیرد. در بخش شرقی، مرز شمالی در محل تلاقی مرز دو بخش کن و رودبار قصران منطق بر مرز بیرونی بخش رودبار قصران بر عوارض طبیعی و حدود تدقیق شده خط حریم مصوب سال ۱۳۷۱ قرار گرفته و در امتداد آن بر مرز تدقیق شده حریم شهر فشم منطق شده تا به مرز شرقی حریم متصل گردد (تصویر ۲ از پیوست ۲).



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

ماده (۴) - تدقیق مرز بیرونی حریم - جبهه شرقی

مرز شرقی حریم تهران بر مبنای مکانی «مرز بیرونی شهرستان‌های تهران و ری» و مبنای قانونی تفسیر «ماده ۴ قانون تقسیمات کشوری مصوب سال ۱۳۶۲ و اصلاحات بعدی آن مصوب ۱۳۸۹» و «قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه‌ی تعیین آن‌ها مصوب سال ۱۳۸۴» در قالب سه بخش شمالی، میانی و جنوبی به شرح ذیل تعریف می‌گردد.

۴-۱- تدقیق مرز جبهه شمالی

مرز شرقی در بخش شمالی از مرز جنوبی حریم شهر لواسان از شهرستان شمیرانات، منطبق بر بلوار امام خمینی آغاز شده و در امتداد خود بر داغاب رودخانه‌ی جاجرود قرار گرفته (منطبق بر حد نهایی حریم منطقه ۴) و سپس با انطباق بر مرز تدقیق شده شهرستان پردیس وارد بخش میانی می‌گردد (تصویر ۳ از پیوست ۲).

۴-۲- تدقیق مرز جبهه میانی

در بخش میانی، مرز شرقی بر مرز شهرستان تهران و پردیس و نیز در امتداد داغاب رودخانه جاجرود به سوی جنوب تداوم یافته و بر مرز تدقیق شده شهرستان پاکدشت منطبق می‌شود. مرز شرقی در محدوده مرزی با شهرستان پاکدشت با قرارگیری بر امتداد جاده‌ی پارچین و سپس عوارض طبیعی واقع در جنوب شرقی حریم، مکان‌محور و تدقیق می‌گردد. (منطبق بر حد نهایی حریم منطقه ۱۳) (تصویر ۴ از پیوست ۲).

۴-۳- تدقیق مرز جبهه جنوبی

مرز شرقی در امتداد خود در بخش جنوبی نیز بر مرز دو شهرستان ری و پاکدشت تداوم یافته و به مرز جنوبی حریم متصل می‌گردد (منطبق بر حد نهایی حریم منطقه ۱۵ و بخشی از حریم منطقه ۲۰). مرز شرقی در سکااس جنوبی منطبق بر بزرگراه امام رضا و نیز حدود ثبتی ممیزی اراضی کشاورزی تدقیق گردیده است (تصویر ۵ از پیوست ۲).

ماده (۵) - تدقیق مرز بیرونی حریم - جبهه جنوبی

مرز جنوبی حریم تهران بر مبنای مکانی «مرز جنوبی حریم مصوب ۱۳۷۱» و بر مبنای قانونی «قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک مصوب سال ۱۳۸۴» در سه بخش منفصل شرقی، میانی و غربی (به دلیل کسر حرائم شهرهای پیرامونی) به شرح ذیل تعریف می‌گردد:

۵-۱- تدقیق مرز بخش منفصل شرقی

مرز جنوبی در بخش منفصل شرقی (برابر با حد نهایی حرایم مناطق ۱۹ و ۲۰)، از نیمه جنوبی بخش قلعه‌نو از شهرستان‌ری آغاز شده و در امتداد خود به داخل بخش کهریزک ورود کرده و بر مرز تدقیق شده حریم باقرشهر و بخش آفتاب منطبق



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

شده و در نهایت بر رودخانه کن قرار گرفته است. این بخش مبتنی بر محورهای خاکی موجود میان حدود ثبتی اراضی کشاورزی و نیز عوارض طبیعی مکان مند شده؛ به نحوی که از امتداد مرز حریم شهرک فرچک آغاز شده، از عوارض ورامین و ایستگاه راه آهن بهرام عبور کرده و بر ضلع جنوبی تالاب عشق آباد و ضلع شمالی شهرک صنعتی موزاییک سازان منطبق بر عوارض طبیعی قرار می گیرد.

سپس در امتداد جاده کهریزک - سمنان (کمریند دوم تهران) به سوی شمال تغییر مسیر داده و در نزدیکی روستای ده خیر، بر حدود ممیزی اراضی کشاورزی جنوب روستای ده خیر و خط راه آهن تهران منطبق می گردد. این مرز در ادامه بر دیواره شرکت نفت بهران، خیابان انبار نفت، بلوار پژوهشگاه و خیابان هنرستان (حد نهایی حریم منطقه ۲۰)، خط مترو باقرشهر، بزرگراه علامه عسگری، جاده قدیم تهران - قم، خیابان های واقع در ضلع جنوبی بهشت زهرا، بزرگراه خلیج فارس قرار می گیرد و در ادامه با گذر از رودخانه کن در جبهه شرقی و در بر گرفتن محدوده جهان آباد پایین در شرق بزرگراه خلیج فارس مجدداً بر روی بزرگراه قرار گرفته و در ادامه بر معابر مجاور دامداری بهروز و نیز خیابان درختی و در انتها مرز تدقیق شده بخش آفتاب و شهرستان اسلامشهر (حد نهایی حریم منطقه ۱۹) منطبق می گردد و از طریق خیابان کاج به بزرگراه آزادگان (خط محدوده شهر) متصل می گردد. (تصویر ۶ از پیوست ۲).

۵-۲- تدقیق مرز بخش منفصل میانی

مرز جنوبی در بخش منفصل میانی (برابر با حد نهایی ناحیه ۷ از حریم منطقه ۱۸) ضمن اصلاح تقسیمات کشوری، در عرصه حریم تهران قرار خواهد گرفت. در این راستا مرز این بخش از حریم جنوبی، در جهت ساعت گرد از خط محدوده شهر آغاز شده و بر مرز تدقیق و اصلاح شده بخش های چهاردانگه و مرکزی اسلامشهر قرار گرفته و سپس تغییر امتداد داده و بر مرز تدقیق شده بخش احمدآباد مستوفی منطبق می گردد. این مرز در راستای مکانی شدن، از خط محدوده شهری به ترتیب ساعت گردد؛ بر رودخانه کن، ریل راه آهن، جاده احمدآباد مستوفی، جاده تهران - ساوه و در انتها بر جاده فیروز بهرام منطبق می گردد (تصویر ۷ از پیوست ۲).

۵-۳- تدقیق مرز بخش منفصل غربی

مرز جنوبی حریم در بخش منفصل غربی (برابر با حد نهایی ناحیه ۶ حریم منطقه ۱۸) به دنبال اصلاح تقسیمات کشوری؛ در عرصه حریم تهران قرار گرفته و لذا مرز آن در جهت ساعت گرد از خط محدوده شهری آغاز شده و بر مرز تدقیق شده شهرستان شهریار (خط راه آهن، خیابان صابری و ضلع غربی مجتمع صنعتی گلگون) قرار گرفته و سپس در مسیر عبور دکل های برق فشارقوی تغییر جهت داده (تداوم مرز جدید شهرستان شهریار) و در ادامه مسیر خود بر کمریند



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

اندیشه - شهریار (منطبق بر مرز اصلاح شده‌ی شهرستان قدس) منطبق شده و به خط محدوده شهری مجدداً باز می‌گردد (تصویر ۸ از پیوست ۲).

ماده (۶) - اصلاح و تدقیق تقسیمات کشوری (لایز به تأیید وزارت کشور)
در راستای تضمین تحقق‌پذیری موضوع تدقیق خط حریم شهر تهران مطابق با ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آن‌ها مصوب سال ۱۳۸۴، اصلاح و تدقیق تقسیمات کشوری در محدوده‌های مرز بیرونی حریم به تفکیک بخش‌های شمالی، شرقی و جنوبی به عنوان الزامات تحقق‌پذیری مرز تدقیق شده بیرونی حریم تهران، لازم‌الاجرا می‌باشد.

ماده (۷) - تدقیق تقسیمات کشوری در مرز شمالی حریم
با توجه به انطباق بخشی از مرز شمالی پیشنهادی حریم بر مرز شهرستان تهران با شهرستان کرج، جهت مکان‌مند شدن و انطباق مرز مذکور بر بستر طبیعی محدوده، تدقیق مرز میان شهرستان تهران و شهرستان کرج لازم‌الاجرا می‌باشد (تصویر ۱ پیوست ۳).

ماده (۸) - تدقیق تقسیمات کشوری در مرز شرقی حریم
۸-۱- عطف به قرارگیری بخش عمده‌ای از مرز شرقی حریم شهر تهران در سکناس‌های شمالی و میانی آن بر مرز تقسیمات کشوری، تدقیق مرز شهرستان تهران با شهرستان پردیس و تعیین و تکلیف نهایی وضعیت سه روستای ترقیان، خجیر و سنجریان در نسبت با این مرز، لازم‌الاجرا می‌باشد.
۸-۲- تدقیق مرز دو شهرستان تهران و ری با شهرستان پاکدشت نیز جهت تحقق‌پذیری مرز شرقی حریم تهران در سکناس جنوبی آن، مطابق با مرز پیشنهادی ضروری است (تصاویر ۲ و ۳ از پیوست ۳).

ماده (۹) - تدقیق تقسیمات کشوری در مرز جنوبی حریم
۹-۱- مرز شهرستان قرچک در مرز آن با بخش قلعه‌نو از شهرستان ری نیز جهت رفع تداخل مرز مذکور با مرز جنوبی حریم تهران می‌بایست تدقیق گردد.

۹-۲- با توجه به قرارگیری بخشی از مرز جنوبی بر مرز بخش آفتاب، تعیین و تدقیق نهایی مرز بخش آفتاب از شهرستان تهران و مرز آن با بخش چهاردانگه و اسلامشهر از شهرستان اسلامشهر لازم‌الاجراست.

۹-۳- در راستای تحقق مرز جنوبی پیشنهادی در بخش منفصل میانی؛ تقسیمات کشوری در شهرستان اسلامشهر می‌باید در راستای انتزاع عرصه‌ی پیشنهادی (برابر با حریم ناحیه ۷ از منطقه ۱۸) از حریم اسلامشهر و الحاق آن به عرصه حریم



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

تهران تغییر و اصلاح گردد. در راستای تحقق مرز جنوبی پیشنهادی در بخش منفصل غربی؛ تقسیمات کشوری در شهرستان قدس می‌باید.

۹-۴- در راستای انتزاع عرصه حریم پیشنهادی (برابر با ناحیه ۶ حریم منطقه ۱۸) از شهرستان قدس و الحاق آن به عرصه حریم تغییر و اصلاح گردد (تصویر ۴ از پیوست ۳).

ماده (۱۰)- تدقیق حریم شهرهای پیرامونی (نیاز به تصویب در شورای عالی شهرسازی و معماری و ابلاغ به وزارت راه و شهرسازی)

در راستای تضمین تحقق‌پذیری موضوع تدقیق خط حریم شهر تهران در راستای رفع تداخلات مرزی و قلمرویی، اصلاح و تدقیق حریم شهرهای پیرامونی در نسبت با حریم تدقیق شده شهر تهران در محدوده‌هایی به شرح زیر لازم‌الاجرا می‌باشد.

ماده (۱۱)- تدقیق حریم شهری در مرز شمالی

تدقیق حریم شهرهای کرج و فشم: در راستای تحقق مرز شمالی پیشنهادی، حریم شهر کرج می‌بایست در مرز با تقسیمات کشوری شهرستان و استان تهران در بخش غربی از مرز شمالی تدقیق گردد. همچنین به موجب خط پیشنهادی برای بخش شرقی مرز شمالی حریم، مرز حریم شهر فشم می‌بایست در راستای مکان محوری و انطباق با واقعیت‌های مکانی تدقیق گردد (تصویر ۱ از پیوست ۴).

ماده (۱۲)- تدقیق حریم شهری در مرز شرقی

تدقیق حریم شهرهای پردیس و پاکدشت: جهت رفع تداخل مرزی موجود میان حریم شهر پردیس و تهران و نیز تجاوز حریم آن از شهرستان پردیس، تدقیق حریم این شهر توأمان با تدقیق مرز حریم تهران لازم‌الاجرا می‌باشد. همچنین به موجب ماده ۳ لایحه پیش‌رو بر تدقیق مرز شهرستان پاکدشت، حریم این شهر نیز با مرز تقسیمات کشوری شهرستان و مرز حریم تهران هم‌جوار شده و لذا نیاز است؛ مرز حریم این شهر در محدوده مذکور تدقیق گردد (تصاویر ۲ و ۳ از پیوست ۴).

ماده (۱۳)- تدقیق حریم شهری در مرز جنوبی

- تدقیق حریم شهرهای پاکدشت، قرچک، باقرشهر، اسلامشهر، چهاردانه، باغستان و شهر قدس: مطابق مرز پیشنهادی جنوبی حریم شهر تهران به تفکیک سه بخش منفصل شرقی، میانی و غربی، تحقق مرزهای مذکور مستلزم تدقیق و اصلاح مرزهای حریم شهرهای پاکدشت، قرچک، باقرشهر، (در بخش منفصل شرقی)، و نیز به موجب ماده ۳ لایحه پیش‌رو مبتنی بر تغییر تقسیمات کشوری در دو شهرستان اسلامشهر و شهر قدس (در دو بخش منفصل میانی و غربی)،



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

متعاقباً حرایم شهرهای اسلامشهر، چهاردانگه، باغستان و شهر قدس نیز مستلزم اصلاح و تدقیق می‌باشند. همچنین حریم اسلامشهر نیز به دلیل تداخل با حریم پیشنهادی می‌بایست تدقیق گردد (تصاویر ۴ تا ۹ از پیوست ۴).

ماده (۱۴) - تدقیق مرز درونی حریم به تفکیک مناطق و نواحی ذیل آنها

در راستای ارتقاء سطح مدیریتی و نظارتی بر گستره حریم شهر تهران، این عرصه به ۱۱ قلمروی مدیریتی شهرداری تحت عنوان حریم مناطق مرزی شهر تهران تقسیم می‌گردد. در این راستا گستره پیشنهادی حریم تهران، به حریم ۱۱ منطقه مرزی ۲۲، ۲۰، ۱۹، ۱۸، ۱۵، ۱۴، ۱۳، ۵، ۴، ۲، ۱ تفکیک می‌گردد (پیوست ۵).

ماده (۱۵) - تدقیق مرز درونی حریم مناطق در جبهه‌ی شمالی

۱-۱۵ - حریم منطقه ۱ به مساحت ۱۳۱،۱ کیلومترمربع و در قالب ۷ ناحیه ۲، ۳، ۴، ۵، ۶، ۹ و ۱۰ شهرداری تفکیک و مرزهای جانبی آنها مطابق با نقشه‌های مربوط تدقیق شود.

۲-۱۵ - حریم منطقه ۲ مساحت ۵۱،۲ کیلومترمربع در قالب ناحیه ۹ تدقیق گردد.

۳-۱۵ - حریم منطقه ۵ به مساحت ۱۲۲،۴ کیلومترمربع تحت نظارت و تولی‌گری ستاد کل حریم در قالب ۲ ناحیه ۱ و ۳ مطابق با نقشه مربوط تدقیق گردد.

۴-۱۵ - حریم منطقه ۲۲ با مساحت ۱۸۷،۰۲ کیلومترمربع به سه ناحیه ۱، ۳ و ۴ شهرداری تفکیک به نحوی که مرزهای جانبی منطقه و نواحی ذیل آن مطابق با نقشه پیوست تدقیق و تصحیح شود.

ماده‌ی (۱۶) - تدقیق مرز درونی حریم مناطق در جبهه‌ی شرقی

۱-۱۶ - حریم منطقه ۴ در قالب عرصه یکپارچه حریم ناحیه ۸ به مساحت ۸۲،۹ کیلومترمربع تحت نظارت ستاد کل حریم منطقه ابقاء شده و مرزهای جانبی آن مطابق با نقشه‌های مربوط تدقیق شود.

۲-۱۶ - حریم منطقه ۱۳ در ذیل ناحیه ۴ شهرداری منطقه قرار گرفته به مساحت ۲۳۹،۹ کیلومترمربع تغییر یافته و مرزهای جانبی آن نیز مطابق با نقشه مربوط تدقیق و تصحیح گردد.

۳-۱۶ - حریم منطقه ۱۴ در ذیل ناحیه ۶ شهرداری منطقه قرار گرفته به مساحت ۲۲،۵ کیلومترمربع تغییر یافته و مرزهای جانبی آن نیز مطابق با نقشه مربوط تدقیق و تصحیح گردد.

۴-۱۶ - حریم منطقه ۱۵ با مساحت عرصه ۱۷۲،۱ کیلومترمربع، در ذیل ۴ ناحیه ۴، ۶، ۷ و ۸ شهرداری منطقه قرار گرفته و مرزهای جانبی آن و نواحی مستقر تدقیق و تصحیح گردد.



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

ماده (۱۷) - تدقیق مرز درونی حریم مناطق در جبهه‌ی جنوبی

- ۱-۱۷- حریم منطقه ۲۰ با مساحتی بالغ بر ۲۱۰٫۸ کیلومتر مربع به ۴ ناحیه ۳، ۵، ۶ و ۷ در ذیل شهرداری منطقه تفکیک شده به نحوی که مرزهای آن مطابق با نقشه‌های مربوط تدقیق و اصلاح گردد.
- ۲-۱۷- حریم منطقه ۱۹ با مساحت ۷۹٫۲ کیلومتر مربع به دو ناحیه ۴ و ۵ شهرداری تعریف شده به نحوی که مرزهای جانبی و نواحی ذیل آن برابر با نقشه‌های مربوط تدقیق و تصحیح باید گردد.
- ۳-۱۷- حریم منطقه ۱۸ در قالب دو ناحیه متفصل ۶ و ۷ با مساحتی بالغ بر ۵۰٫۲ کیلومتر مربع تدقیق گردد.



«گزارش توجیهی»

تهران از دیرباز در جایگاه پایتخت و در ۴ دهه اخیر در مقام یک کلان‌شهر، از جایگاه خاص و متمایزی در نظام شهری ایران برخوردار بوده و هست. اگرچه این جایگاه ویژه تقریباً مورد توافق اغلب تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیران، حاکمان و مدیران و دست‌اندرکاران بوده است، لیکن الزاماً چارچوب‌های مدون اداری، قانونی، حقوقی، حاکمیتی، برنامه‌های آمایش سرزمین و نیز طراحی و برنامه‌های توسعه شهری تهران و کانون‌های جمعیتی پیرامون آن متأثر از این جایگاه ویژه نبوده‌اند و در بسیاری از موارد آن را نادیده انگاشته‌اند. این گونه است که در غالب موارد سازوکارهای به کار بسته شده در رابطه با تهران و جایگاه کلان‌شهری آن (صرف نظر از ابعاد و اندازه آن، پیچیدگی مسائل عرصه آن و...)، عیناً مشابه سایر مراکز نظام سکونتگاهی ایران است. از جمله جدی‌ترین مصادیق این برخورد سهل‌انگارانه را می‌توان در تعریف محدوده و حریم تهران مشاهده نمود.

در بررسی محدوده و حریم امروز شهر تهران، لازم است رخدادهای مرتبط، حداقل در ۵ دهه اخیر مورد توجه قرار گیرند. با یک نگاه اجمالی می‌توان چنین جمع‌بندی نمود که در نیم‌قرن گذشته اگرچه به دلیل رشد طبیعی شهر تهران همواره به محدوده شهری آن افزوده شده است؛ لیکن در همین مدت به دلایل عدیده‌ای از حریم آن نیز کاسته شده است؛ به نحوی که مقایسه نسبت فی‌مابین عرصه شهری شده تهران (محدوده شهری) و عرصه حریم گویای شتاب نسبتاً زیاد نزدیک‌تر شدن این دو عرصه به یکدیگر و کاهش عرصه حریم در طی دوره‌های اخیر است. این مسئله با در نظر گرفتن اصل و انتظار منطقی «ضرورت افزایش عرصه حمایتی شهر تهران (حریم) به تناسب افزایش عرصه شهری (محدوده) آن» جدی‌تر می‌نماید.

شاید جدی‌ترین دلیل کاهش حریم را می‌باید در همان عدم توجه به جایگاه خاص و ویژه تهران جستجو کرد. وضع قوانین متعدد به خصوص در رابطه با تقسیمات کشوری، ارتقاء جایگاه مراکز جمعیتی حوزه پیرامونی تهران و تبدیل وضعیت آن‌ها از روستا به شهر و چالش‌های منتج از این دو موضوع، مؤید عدم توجه به این جایگاه است. بر این اساس، برای اولین بار متعاقب تهیه طرح جامع تهران مصوب سال ۱۳۸۶، ضرورت بازنگری در مفهوم حریم تهران طرح و فرض گردیده که برای تهران «حریم پایتخت» در نظر گرفته شود؛ به نحوی که این حریم شامل شهرستان‌های میانی استان تهران یعنی شهرستان‌های تهران، شمیرانات، ری، اسلامشهر، رباط کریم و بخشی از شرق شهرستان شهریار می‌باشد. چشم‌انداز ترسیم شده برای حریم پایتخت در طرح جامع مصوب ۱۳۸۶ شامل مواردی همچون حفظ کیفیت سازمان فضایی شهر و منطقه کلان‌شهری تهران و تثبیت جایگاه و عملکرد حریم به عنوان جزء پیوسته سازمان فضایی شهر تهران



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

به منابه هاله شهری - تنفسی مجموعه شهری تهران است. مازاد بر آن، از دیگر بخش های مطالعاتی طرح جامع سال ۱۳۸۶، موضوع مدیریت و برنامه ریزی حریم پایتخت بوده که در تکمیل مفهوم «مجموعه شهری شدن»، ایجاد پیک مدیریت یکپارچه در پهنه حریم تهران را مطرح کرده است. گستره حریم مدنظر طرح جامع (مصوب سال ۱۳۸۶) نیز در جریان طرح های مطالعاتی - اجرایی همچون «طرح برنامه راهبردی مدیریت و برنامه ریزی حریم پایتخت و برنامه ریزی حریم شمال بزرگراه بابایی» و نیز پروژه «تدقیق خط حریم پایتخت» مورد تدقیق قرار گرفته است. با این وجود علی رغم بستر اسنادی و بالادستی صدرالذکر، موانع و کمبودهای قانونی - حقوقی و نیز ناسازگار بودن ساختار اداری - سیاسی حاکمیت با این موضوع، موجب شده تا حریم شهر تهران کماکان مورد تعدی نواحی و توسعه شهرهای پیرامونی قرار گرفته و این حریم در وضعیت فعلی ساز و کار مدیریتی نداشته باشد.

صرف نظر از گستره نوظهور حریم پایتخت در سال ۱۳۸۶، شهر تهران برآمده از طرح ساماندهی شهر تهران مصوب سال ۱۳۷۱ نیز واجد محدوده کوچک تری به عنوان حریم شهر تهران بوده که این گستره در طی دو دهه اخیر با ظهور مراکز شهری جدید، دستخوش تغییراتی شده (کاهش یافته) و در حال حاضر نیز کم و بیش همین گستره جهت نظارت و ارائه خدمات عمومی، ملاک عمل شهرداری می باشد. با این وجود در خصوص استنادات قانونی حریم مذکور نیز ابهاماتی مطرح بوده و در طی سالیان اخیر متأسفانه در یک فضای انفعالی و نیز تحمیلی، دائماً دستخوش تغییر و کاهش بوده است.

بر اساس آنچه آمد، همواره حدود دقیق قلمرو تهران نامشخص و مبهم بوده و این ابهام زمینه منازعات بعدی را به دنبال داشته است. درواقع عدم وجود خط و مرزی مشخص، قطعی، شفاف و مورد وفاق تمامی دستگاه های ذی مدخل برای محدوده و حریم شهر تهران، موجبات بروز بسیاری از چالش ها و معضلات در حوزه های گوناگون شکلی، اسنادی، میدانی، رویه ای، حقوقی - قانونی و حاکمیتی - مدیریتی را در عرصه حریم تهران فراهم آورده است.

در این راستا حوزه معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران و اداره کل حریم در قالب قرارداد شماره ۸۱۷/۱۱۵۴۵۹۶ - ۹۳/۱۰/۲۶ موضوع «تدقیق بهنگام سازی و نشانه گذاری خط محدوده و مرز حریم شهر تهران» را تعریف و تهیه نموده است.

در این راستا لایحه پیش رو، برآمده از مطالعات طرح فوق الذکر می باشد. چشم انداز و اهداف مدنظر این لایحه را می توان چنین عنوان نمود: حریم پیشنهادی شهر تهران از حدود معین، مصوب، غیرقابل تشکیک و محترم شمرده شده توسط مراجع قانونی و بالادستی (قوای سه گانه) برخوردار می باشد. درعین حال این حدود از سوی مراجع دولتی و



شماره: ۱۰/۹۳۴۶۹۲

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

پیوست:

عمومی مرتبط با کانون‌ها و عرصه‌های مجاور حریم تهران (به‌طور مشخص شهرداری‌ها و فرمانداری‌های همجوار) به‌عنوان حدود قطعی محدوده و حریم شهر تهران لحاظ شده و هرگونه دخل و تصرف به آن غیرمجاز تلقی می‌گردد. این حدود مبنای تصمیم‌سازی‌ها بوده و در عین حال از طریق هوشمندسازی نشانه‌ها و نظام نشانه‌گذاری ممانعت از هرگونه تخلف و تعرض فراهم خواهد آمد.



شماره: ۶۰/۹۳۴۶۹۷

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۲۹

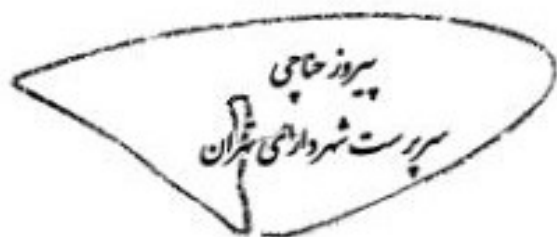
پیوست:

باسمه تعالی

جناب آقای مهندس هاشمی
رئیس محترم شورای اسلامی شهرستان

با سلام و احترام

با عنایت به بند ۳۴ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، به پیوست لایحه «تدقیق مرز حریم شهر تهران» منضم به گزارش توجیهی مربوطه، جهت بررسی و تأیید در آن شورای محترم و سیر مراحل بعدی تصویب در مراجع ذیصلاح ارسال می گردد.



رونوشت:

- سرکار خانم اشرفی، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شوراهای جهت اطلاع و اقدام لازم.
- معاونت محترم شهرسازی و معماری جهت اطلاع و اقدام لازم.

۹۷/۰۸/۲۸ & ۷۷۹۸۲۰ -



تاریخ: ۱۳۹۷/۰۹/۱۳

شماره: ۳۶۴۲۹/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمد سالاری

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری

موضوع: ارجاع لایحه تدقیق مرز حریم شهر تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۹۳۴۶۹۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۹ شهرداری تهران در خصوص لایحه «تدقیق مرز حریم شهر تهران» را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۴۹۴۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۹ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در یکصد و پنجمین جلسه رسمی شورا منعقد در تاریخ ۱۳۹۷/۰۹/۱۳ اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش نهایی آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۳۹۷/۱۰/۱۵ به دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/ ۵/۶۱

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پرویز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون‌های برنامه و بودجه؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی؛ اجتماعی؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ نظارت و حقوقی با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات.

- اعضای محترم هیأت‌رئیس شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات.

- دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات جهت پی‌گیری (۵/۶۱).



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پیوست: _____

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون عمران و حمل و نقل

علیکم

سلام

احتراماً، عطف به رونوشت نامه شماره ۲۶۴۲۹/۱۶۰ به تاریخ ۱۳/۰۹/۹۷ با موضوع لایحه پیشنهادی شهرداری تهران با عنوان «تدقیق مرز حریم شهر تهران» که به این کمیسیون به عنوان کمیسیون فرعی ارجاع شده است پیشنهادات کمیسیون عمران و حمل و نقل به شرح پیوست جهت استحضار و جمع بندی ذیل کمیسیون اصلی ایفاد می گردد.

کننده

امضا

--عضو و رئیس محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد علیخانی

گیرنده

--عضو و رئیس محترم کمیسیون معماری و شهرسازی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد سالاری

تاریخ نامه: ۱۳۹۷/۰۹/۲۶

تاریخ ثبت: ۱۳۹۷/۱۰/۰۸

شورای اسلامی شهر تهران



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پیوست: _____

بسمه تعالی

کمیسیون عمران و حمل و نقل شورای اسلامی شهر تهران

بررسی کارشناسی لایحه «تدقیق مرز حریم شهر تهران»

لایحه پیشنهادی موردنظر در مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۹ به شورای اسلامی شهر تهران-دوره پنجم ارائه شده است و جهت بررسی به کمیسیون شهرسازی و معماری به عنوان کمیسیون اصلی و به کمیسیون عمران و حمل و نقل به عنوان کمیسیون فرعی ارجاع شده است. نتایج بررسی کارشناسی لایحه موردنظر به شرح ذیل ارائه می گردد:

الف) بررسی سوابق موضوع:

الف-۱) سوابق مصوبات فرادستی شامل مصوبات مجلس شورای اسلامی و شورایعالی شهرسازی و معماری:

۱- «الحاق ماده ۹۹ و ۱۰۰ به قانون شهرداریها» مصوب ۱۳۴۵ مجلس شورای اسلامی:

بر اساس ماده ۹۹، شهرداریها مکلف به تهیه نقشه جامع شهرسازی برای حریم گردیدند تا پس از تصویب انجمن شهر و تایید وزارت کشور مورد اجرا قرار گیرد و طبق ماده ۱۰۰ نیز مالکین اراضی و املاک واقع در محدوده شهر یا حریم آن باید قبل از هر اقدام عمرانی یا تفکیک اراضی و شروع ساختمان از شهرداری پروانه اخذ نمایند.

۲- قانون الحاق یک بند و ۳ تبصره به عنوان بند ۳ به ماده ۹۹ قانون شهرداریها» مصوب ۱۳۷۲/۱۲/۱ مجلس شورای اسلامی:

مفاد این بند بدین شرح است که به منظور حفظ بافت فرهنگی - سیاسی و اجتماعی تهران و شهرستانهای کرج، ورامین، شهریار و بخشهای تابع ری و شمیرانات، دولت مکلف است حداکثر ظرف مدت ۳ ماه نسبت به اصلاح حریم شهر تهران، کرج، ورامین، شهریار و بخشهای تابعه ری و شمیرانات بر اساس قانون تقسیمات کشوری و منطبق بر محدوده قانونی شهرستانهای مذکور اقدام نماید.

۳- «قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها» مصوب ۱۳۸۴/۱۰/۱۴ مجلس شورای اسلامی:

بر اساس ماده ۲ این قانون، حریم شهر عبارت است از قسمتی از اراضی بلافصل پیرامون محدوده شهر که نظارت و کنترل شهرداری در آن ضرورت دارد به گونه ای که از مرز تقسیمات کشوری شهرستان و بخش مربوط تجاوز ننماید. نظارت بر احداث هر گونه ساختمان و تأسیسات که به موجب طرحها و ضوابط مصوب در داخل حریم شهر مجاز شناخته شده و حفاظت از حریم به استثنای شهرک های صنعتی



جمهوری اسلامی ایران



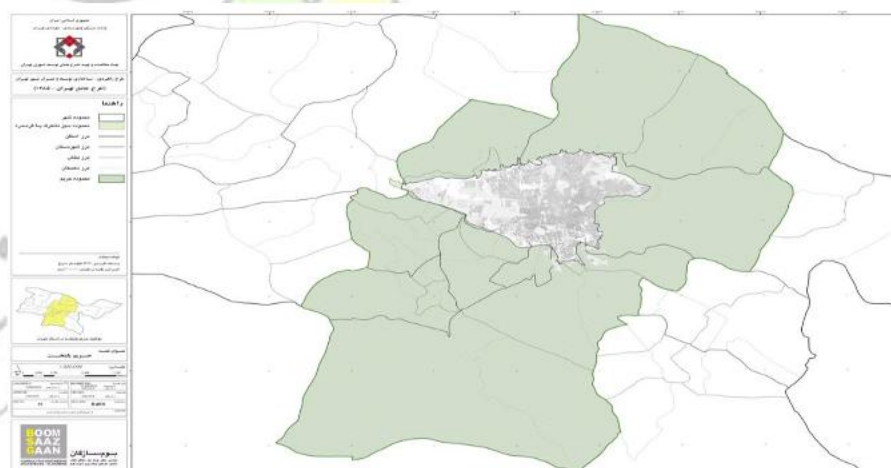
شماره: _____
تاریخ: _____
پیوست: _____

(که در هر حال از محدوده قانونی و حریم شهرها و قانون شهرداریها مستثنی می‌باشند) به عهده شهرداری مربوط می‌باشد، هر گونه ساخت و ساز غیر مجاز در این حریم تخلف محسوب و با متخلفین طبق مقررات رفتار خواهد شد.

۴- طرح ساماندهی شهر تهران مصوب ۱۳۷۱ شورایعالی شهرسازی و معماری

۵- سند اصلی طرح راهبردی- ساختاری توسعه و عمران شهر تهران (طرح جامع تهران) مصوب ۱۳۸۶ شورایعالی شهرسازی و معماری:

بر اساس این سند، حریم پایتخت، عرصه ای به وسعت تقریبی ۵۹۱۸ کیلومترمربع شامل شهرستانهای کنونی تهران، ری، شمیرانات، اسلامشهر و رباط کریم و بخشهای قدس و مرکزی از شهرستان شهریار به استثنای دهستان جوقین مطابق شکل ۱ تعریف گردیده است. لکن بر اساس بند ۴ این سند، مقرر می‌گردد که مرز و خط بیرونی این حریم ظرف مدت ۳ ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه، به وسیله شهرداری تهران و با همکاری دستگاه های ذیربط تدقیق و نقشه های لازم در مقیاس ۱:۲۰۰۰ برای آن تهیه و با مهر و امضای دبیرخانه شورایعالی شهرسازی و معماری ایران برای طی مراحل بعدی لازم، به مراجع ذیربط ارسال و با نصب علائم و نشانه های مناسب، علامتگذاری گردد و در خصوص آن بخش از حریم مذکور که در خارج از مرز تقسیمات کشوری شهرستان تهران واقع است، پس از رفع مغایرت های قانونی از طریق اصلاح تقسیمات کشوری و یا اصلاح قوانین و مقررات مربوط لازم الاجرا گردد. لکن به دلیل وجود قوانینی مانند قانون مصوب سال ۸۴ مجلس برای حریم و تعریف، موضوع تاکنون محقق نشده است.



شکل ۱- نقشه حریم شهر تهران مطابق طرح جامع تهران



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پیوست: _____

ب) سوابق مصوبات شورای اسلامی شهر تهران:

۱) مصوبه شورای اسلامی شهر تهران با عنوان «طرح تفصیلی یکپارچه شهر تهران (تعیین حریم شهر تهران)» ابلاغی به شماره ۸۸/۱۲/۲۶ مورخ ۱۶۰/۱۴۰۸/۱۹۴۱۴

۲) مصوبه شورای اسلامی شهر تهران با عنوان «طرح تدقیق مرز حریم یکپارچه شهر تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۷۲۴/۲۴۲۰۱ مورخ ۹۱/۱۱/۲۴: در این مصوبه، حریم مصوب طرح جامع (شکل ۱) در قالب نقشه های ۱ به ۲۵۰۰۰ تدقیق و جهت علامتگذاری ابلاغ می گردد لکن در ماده ۳ این مصوبه، شهرداری تهران موظف می گردد که لایحه مربوط به اصلاح ماده سوم (۳) قانون "تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آن ها" را ظرف سه (۳) ماه از تاریخ ابلاغ مصوبه مذکور تهیه و پس از توافق و هماهنگی با وزارت کشور، نمایندگان مجلس شورای اسلامی حوزه تهران و تصویب شورای اسلامی شهر تهران، حریم یکپارچه تهران را از شمول این قانون مستثنی نماید که متأسفانه موضوع تاکنون محقق نشده و لذا به جز در بخش هایی از حد شمالی و شرقی، سایر قسمتهای حریم موردنظر اجرایی نشده و شهرهای کوچکی نیز در این محدوده ها توسعه یافته اند.

ج) مسائل حریم شهر تهران از بعد قوانین حقوقی:

- در سال ۱۳۸۲ با ایجاد چند شهر در حریم شهر تهران، طبق ابلاغیه های وزارت کشور، مجموعاً قریب ۵۰۰ کیلومتر مربع از حریم شهر تهران منتزع گردیده است. با توجه به قانون مصوب سال ۸۴ مجلس نیز انحصار حریم تهران به قلمرو شهرستان باعث شده که در بخش های غربی و جنوب غربی، هیچ گونه حریمی بین شهر تهران و شهرهای مجاور قابل تعیین نباشد.
- قانون الحاق یک بند و سه تبصره به ماده ۹۹ قانون شهرداری در خصوص اصلاح حریم شهر تهران، عملاً محدوده حریم تهران را تحت مدیریت های متعدد قرار داده و از حیطه مدیریت و کنترل واحد و منسجم خارج ساخته است. پیدایش کانون های شهری جدید در محدوده حریم شهر تهران به ویژه در قلمرو جنوبی و غربی، باعث نابسامانی در مدیریت حریم شده است.
- تقسیمات اداری - سیاسی استان تهران، تناسب لازم را با ساختار کالبدی موجود منطقه شهری تهران ندارد.

د) بررسی طرح پیشنهادی:

- ۱) در لایحه مذکور پیشنهاد تدقیق حریم شهر تهران به نحوی ارائه شده است که حداکثر انطباق با قوانین متعدد حریم و با تحولات کانون های شهری شکل گرفته در بیست ساله اخیر را داشته باشد و بتواند به جای راهبرد ایده ال گرایانه مدیریت یکپارچه مجموعه شهری تهران به راهبرد واقعگرایانه جلوگیری از تعدی بیشتر به حریم قابل حفظ برای شهر تهران منجر گردد. با توجه به تجربیات ده سال اخیر، به نظر می رسد این راهبرد به ساماندهی وضع موجود و پایان منازعات فعلی کمک بکند.



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پست: _____

۲) به لحاظ حقوقی ضروری است که لایحه به صورت اصلاحیه مصوبه قبلی شورای اسلامی شهر تهران با عنوان «طرح تدقیق مرز حریم یکپارچه شهر تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۷۲۴/۲۴۲۰۱ مورخ ۹۱/۱۱/۲۴ ارائه گردد و با توجه به وجود اسناد فرادستی مانند طرح جامع سال ۱۳۸۶ مصوب شورای عالی شهر سازی و معماری، شورای اسلامی شهر تهران می تواند موضوع را در قالب پیشنهاد اصلاح بند ۴ طرح جامع سال ۱۳۸۶ جهت تصویب به شورای عالی شهر سازی و معماری پیشنهاد نماید تا با اصلاح قانون فرادستی موردنظر، قابل اجرا گردد و با توجه به اینکه بخش هایی از لایحه نیازمند تدقیق تقسیمات کشوری زیرنظر وزارت کشور است لذا عنوان لایحه می بایست به صورت اصلاحیه مصوبه «طرح تدقیق مرز حریم یکپارچه شهر تهران» و پیشنهاد اصلاح بند ۴ مصوبه طرح جامع شهر تهران به شورای عالی شهر سازی و معماری و وزارت کشور تغییر یابد و متن لایحه نیز بر این اساس بازنویسی گردد.

۳) تولی گری و نظارت بر حریم در بندهای مختلف لایحه با یکدیگر همخوانی ندارد (در برخی به ستاد کل حریم، برخی به ستاد کل حریم منطقه، برخی به ناحیه، برخی به منطقه سپرده شده است و در برخی قسمتها، هیچ گونه متولی ذکر نشده است) این موضوع با توجه به لزوم تعیین تکلیف پیوست چهار سند طرح جامع تحت عنوان «استقرار مدیریت یکپارچه حریم پایتخت و نظارت بر تحولات آن» ضروری است ساختار مشخصی برای مدیریت یکپارچه بر محدوده حریم شهر تهران پیش بینی شود تا از تداخلات آتی جلوگیری شود.

۴) ضروری است در ماده ۲ لایحه موردنظر، زمانبندی مشخصی برای علامتگذاری و نشانه گذاری و هوشمندسازی نشانه های موجود اضافه گردد.



شورای اسلامی شهر تهران



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پست: _____

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون نظارت و حقوقی

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۲۶۴۲۹/۱۶۰ مورخ ۱۳/۰۹/۱۳۹۷ با موضوع ارجاع لایحه «تدقیق مرز حریم شهر تهران» نظر کمیسیون نظارت و حقوقی جهت استحضار ایفاد می گردد:

با تصویب طرح راهبردی حریم پایتخت مصوب شورای عالی شهرسازی و معماری ایران به تاریخ ۱۷/۰۳/۱۳۹۵، کلیه نقشه ها و مصوبات حریم سابق به ویژه حریم طرح ساماندهی شهر تهران مصوب سال ۱۳۷۱ نسخ و ملغی الاثر شده و فاقد مبنا و اثر قانونی خواهد بود. چنانچه قرار بر تدقیق مرز حریم شهر تهران باشد، می بایست حریم ابلاغی مندرج در مفاد طرح جامع شهر تهران مصوب سال ۱۳۸۶ تدقیق گردد و ضمناً با توجه به ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر تهران، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها مصوب سال ۱۳۸۴، مادامی که مرز سیاسی، انتظامی شهرستان های تهران و شهرهای مجاور اصلاح نشده و یا ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و... اصلاح نشود، مصوبه حریم پایتخت صرفاً تا مرز شهرستان تهران قابل اجرا است و خارج از مرز شهرستان تهران (یعنی در مرزهای شهرستان های ری و شمیرانات) قابل اجرا نخواهد بود.

علیهذا لایحه پیشنهادی «تدقیق مرز حریم شهر تهران» از نظر کمیسیون نظارت و حقوقی شورای اسلامی شهر تهران مخالف و مغایر طرح حریم پایتخت و در مغایرت کامل با ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها مصوب سال ۱۳۸۴ و مواد ۴ و ۷ قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب سال ۱۳۶۲ است. مراتب جهت استحضار ایفاد می گردد.

امضا کنند:

--عضو و رئیس محترم کمیسیون نظارت و حقوقی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سید ابراهیم امینی

گیرنده:

--رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

تاریخ نامه: ۱۳۹۸/۰۱/۲۵

تاریخ ثبت: ۱۳۹۸/۰۳/۰۸



جمهوری اسلامی ایران



شماره: _____
تاریخ: _____
پست: _____

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون فرهنگی، اجتماعی

با سلام

بازگشت به نامه شماره ۲۶۴۲۹/۱۶۰ مورخ ۱۳/۹/۱۳۹۷ در خصوص « لایحه تدقیق مرز حریم شهر تهران » به استحضار می رساند، موضوع در هشتاد و سومین (۸۳) جلسه رسمی این کمیسیون مورخ ۲۵/۱/۹۸ مورد بررسی قرار گرفته و نتایج به شرح ذیل ارائه می گردد:

موضوع حریم شهر تهران در مصوبه شماره ۱۴۰۸ مورخ ۱۶/۱۲/۸۸ تحت عنوان « طرح تفصیلی یکپارچه شهر تهران (تعیین حریم شهر تهران » و نیز مصوبه شماره ۱۷۲۴ مورخ ۲۴/۱۱/۹۱ تحت عنوان « طرح تدقیق مرز حریم یکپارچه شهر تهران » مطرح شده اما متأسفانه تاکنون اجرایی نشده است، به طوریکه حتی در بخش هایی از حد شمالی، شرقی و سایر قسمت های حریم مورد نظر با اشکالات متعددی مواجه است. متعاقباً در سال ۱۳۸۲ با ایجاد چند شهر در حریم شهر تهران، طبق ابلاغیه های وزارت کشور، حدود ۵۰۰ کیلومتر مربع از حریم شهر تهران متزع گردیده است و با توجه به قانون مصوب سال ۸۴ مجلس نیز انحصار حریم تهران به قلمرو شهرستان باعث شده که در بخش های غربی و جنوبی هیچ گونه حریمی بین شهر تهران و شهرهای مجاور قابل تعیین نباشد. بنابراین با توجه به اینکه مرجع قانونی تدقیق حریم شهر تهران شورای اسلامی شهر نمی باشد و مستند به تبصره ۲ بند ۴ طرح جامع شهر تهران رفع مغایرت های قانونی از طریق اصلاح تقسیمات کشوری و یا اصلاح قوانین و مقررات مربوط لازم الاجرا است. بنابراین با توجه به معضلات عدیده در حریم شهر تهران و قانون محدوده های حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها، با تصویب چنین لایحه ای مشکلات متعدد حریم شهر تهران قابل حل نخواهد بود و تصویب این لایحه تنها بر مصوبات ناکارآمد شورا خواهد افزود. لذا نظر این کمیسیون رد لایحه مذکور و اصلاح مصوبات پیشین شورا می باشد.

امضا کننده:

--عضو و رئیس محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمدجواد حق شناس

گیرنده

--جناب آقای هاشمی رفسنجانی رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ نامه: ۱۳۹۸/۰۲/۰۴

تاریخ ثبت: ۱۳۹۸/۰۴/۱۷



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۸/۲۹

شماره: ۱۵۶۴۴/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران

موضوع: استرداد لایحه تدقیق موز حریم شهر تهران

سلام علیکم؛

بازگشت به نامه شماره ۱۰/۷۴۱۵۴۹ مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۱۰ جنابعالی در خصوص درخواست استرداد لایحه شماره ۱۰/۹۳۴۶۹۲

مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۹ موضوع « تدقیق مرز حریم شهر تهران » ، بدین وسیله لایحه مزبور مسترد می گردد. / م ۵/۶۱

تایید رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۵/۶۱) .