جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....

تاریخ : .....

پیوست : .....

دلایل بررسی طرح :

متن پیشنهاد:

لغو کلیه اختیارات مالی شهردار به شورای طی دوره های ششم شورا به نحوی که تکیه بر ارائه این طرح کلیه معاملات، مناقصات، مزایده ها و دستورات مالی در چارچوب اختیارات جدید انجام گردد و شورا مجدد درخواست مجوز نماید.

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

بسمه تعالی

هیأت‌رئیسه محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

به پیوست طرح « ..... » با قید **عادی** را تقدیم می‌نماید.

خواهشمند است ضمن اعلام وصول مقرر فرمایید بررسی آن در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م ۹۶۵۱۰۰

با احترام

اعضای شورای اسلامی شهر تهران (امضاء کنندگان طرح)					
ردیف	نام و نام خانوادگی	امضاء	ردیف	نام و نام خانوادگی	امضاء
۱			۱۴		
۲			۱۵		
۳			۱۶		
۴			۱۷		
۵			۱۸		
۶			۱۹		
۷			۲۰		
۸			۲۱		
۹			شماره و تاریخ ثبت دبیرخانه: ۱۶۰/۱۲۴۴۴ / ۹۶/۶/۵		
۱۰			دستور اقدام :		
۱۱					
۱۲					
۱۳					

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

بسمه تعالی

شماره: ۱۶۰/۱۳۰۹۴
تاریخ: ۹۶/۶/۱۳
پیوست:

جناب آقای مرتضی الویری
عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
جناب آقای سید ابراهیم امینی
عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

سلام علیکم

احتراماً به پیوست تصویر طرح « لغو کلیه اختیارات مالی شورا به شهردار طی دوره‌های گذشته شورا به نحوی که یک ماه پس از ارائه این طرح کلیه معاملا ت ـ مناقصات ـ مزایده و دستورات مالی در چارچوب اختیارات جدید انجام گردد » را ایفاد می‌نماید.

طرح مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۲۴۳۴ مورخ ۹۶/۶/۵ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در دومین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقده در تاریخ ۹۶/۶/۵ اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع طرح مزبور به آن کمیسیون‌ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آئین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت‌وزیران و ماده یازدهم (۱۱) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش نهایی آن کمیسیون‌ها دال بر تائید یا رد عین طرح و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ **۹۶/۷/۱۲** به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمائید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م ۷/۹۶۵۲۰۱

محسن هاشمی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت :

- جناب آقای دکتر محمدعلی نجفی شهردار محترم تهران به انضمام تصویر طرح مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی .
- روسای محترم کمیسیون‌های شهرسازی و معماری ؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ به انضمام تصویر طرح مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات.
- رئیس محترم مرکز پژوهش‌های شورای اسلامی شهر تهران جهت اعلام نظر کارشناسی به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات.
- رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات .
- دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورا جهت پی گیری و درج در پرونده شماره (۷ط/۵) .

۹۶/۶/۱۱

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۶۰/۱۳۰۹۴ مورخ ۱۳۹۶/۰۶/۱۳ جنابعالی در خصوص طرح «لغو کلیه اختیارات مالی شورا به شهردار طی دوره‌های گذشته شورا» باستحضار می‌رساند نظر به اینکه لغو اختیارات مالی واگذار شده به شهردار قبل از تصویب واگذاری اختیارات جدید موجب بروز اختلال و مشکلاتی در انجام امور اجرایی خواهد شد، لذا پیشنهاد می‌گردد اصلاحات مورد نظر اعضای محترم شورا در طرح مذکور در بودجه سال ۱۳۹۷ شهرداری تهران لحاظ گردد.

شایان ذکر است اختیارات واگذار شده به شرح ذیل می‌باشد؛

۱- اختیارات موضوع بند ۱۴ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و اختیارات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران که طی تبصره ۱۳ بودجه مصوب سال ۱۳۹۶ واگذار گردیده است. (بند ۹ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها و تبصره ذیل ماده ۵۴ قانون شهرداری‌ها)

۲- اختیارات موضوع بند ۱۰ ماده ۵۵ طی تبصره‌های ۵، ۷، ۲۵، ۲۶ و ۲۹ بودجه مصوب سال ۱۳۹۶ واگذار گردیده است.

۳- اختیارات موضوع بند «هـ» ماده ۸۶ قانون محاسبات عمومی و بند «ج» اصلاحی ماده ۳۳ آیین‌نامه معاملات شهرداری تهران

۴- اختیارات موضوع تبصره ۱ ماده ۳ لایحه قانون نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای اجرای برنامه‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت طی تبصره ۱۳ بودجه مصوب سال ۱۳۹۶ مشخص شده است.

۵- اختیار واگذاری موارد موضوع ماده ۱۲ آیین‌نامه معاملات مناقصه محدود و انجام معاملات موضوع بندهای ۲، ۴ و ۸ ماده ۳۱ قانون آیین‌نامه معاملات به استناد تبصره ذیل ماده ۵۴ قانون شهرداری به معاونین بر اساس مصوبه ۲۷۵۱/۱۶۰ مورخ ۸/۴/۷۸.

گیرنده:

-رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

امضا کننده:

-عضو و رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مرتضی الویری

تاریخ نامه: ۱۳۹۶/۰۷/۰۳

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۶۰/۱۳۰۶۴ مورخ ۱۳/۶/۱۳۹۶ جنابعالی در خصوص بررسی طرح «لغو کلیه اختیارات مالی شورا به شهردار طی دوره‌های گذشته شورا به نحوی که یک ماه پس از ارائه این طرح کلیه معاملات- مناقصات- مزایده و دستورات مالی در چارچوب اختیارات جدید انجام گردد» باستحضار می‌رساند، موضوع در جلسه داخلی کمیسیون بررسی و مقرر گردید با احصا کلیه اختیارات تفویض شده و جمع‌بندی نهایی ظرف مدت سه ماه آینده به هیت رئیسه محترم شورا ارایه گردد.

گیرنده:

--رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

امضا کننده:

--عضو و رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مرتضی الویری

تاریخ نامه: ۱۳۹۶/۰۸/۰۸

تاریخ ثبت: ۱۳۹۶/۰۸/۱۴

شورای اسلامی شهر تهران

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۱۳۰۹۴ مورخ ۹۶/۰۶/۱۳ درخصوص طرح «لغوکلیه اختیارات مالی شورا به شهردار طی دوره های گذشته» به این وسیله به استحضار می رساند طرح مزبور در جلسه رسمی بیست و پنجم مورخ ۹۶/۰۹/۰۵ در کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری مطرح و پس از اعمال اصلاحاتی به شرح زیر، مورد تصویب قرار گرفت:

۱- عنوان طرح می بایستی به «طرح تعدیل اختیارات مالی و معاملاتی تفویض شده شورای شهر تهران به شهردار تهران» اصلاح و تغییر یابد.

۲- متن ماده واحده پیشنهادی به شرح زیر اصلاح و جایگزین گردد:

« به استناد تبصره بند ۱۴ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، شورای اسلامی شهر تهران اختیارات خود را در تصویب و انجام معاملات تا حداکثر مبلغ ۹۹ میلیارد ریال با رعایت کامل قوانین و مقررات موضوعه و آیین نامه مالی و معاملاتی شهرداری ها و با در نظر گرفتن صرفه و صلاح شهرداری، به شهردار تهران تفویض و واگذار می نماید.

تبصره ۱ :سقف تعیین شده در این ماده حسب شرایط اقتصادی کشور و براساس حدنصاب معاملات مصوب توسط هیأت محترم وزیران، همه ساله قابل تعدیل می باشد .

تبصره ۲ :شهردار تهران می تواند تا حداکثر ۵۰٪ از اختیارات تفویض شده طی این مصوبه را به معاونان شهردار، مدیران مناطق و رؤسا و مدیران سازمان ها و شرکت و مؤسسات تابعه، با حفظ مسئولیت خود، تفویض نماید .

تبصره ۳ :درخصوص اختیارات شهردار تهران در موارد مربوط به ترک تشریفات مناقصه یا مزایده، نصاب تعیین شده در ماده ۲۸ قانون برگزاری مناقصات مصوب ۸۳/۰۱/۲۵ ملاک عمل خواهد بود.

تبصره ۴ :شهردار تهران می بایستی فهرستی از آن دسته از معاملاتی که با استفاده از اختیارات تفویض شده از سوی شورا، مورد تصویب و یا به انجام رسانیده است را به طور مستمر و حداکثر هر سه ماه یکبار به شورای شهر تهران ارائه نماید .

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

تبصره ۵ :کلیه اختیارات واگذار شده قبلی شورای شهر به شهردار تهران در طی دوره های گذشته، از جمله مصوبه شماره ۱۶۰/۲۷۵۱ مورخ ۷۸/۰۴/۲۱ و نیز تبصره ۱۳ بودجه مصوب سال ۹۶، می بایستی بر اساس این مصوبه تعدیل شود. »

گیرنده:

--جناب آقای مهندس هاشمی رفسنجانی رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

امضا کننده:

--عضو و رئیس محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران - سرکار خانم زهرا صدراعظم نوری

تاریخ نامه: ۱۳۹۶/۰۹/۰۴

تاریخ ثبت:۱۳۹۶/۰۹/۰۷

شورای اسلامی شهر تهران

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

بسمه تعالی

گزارش کمیسیون معماری و شهرسازی شورای اسلامی شهر تهران

با سلام

احتراماً، بازگشت به نامه ۱۶۰/۱۳۰۹۴ مورخ ۹۶/۰۶/۱۳ در خصوص طرح **"لغو کلیه اختیارات مالی شورا به شهردار طی دوره های گذشته شورا به نحوی که یک ماه پس از ارائه این طرح کلیه معاملات- مناقصات- مزایده و دستورات مالی در چارچوب اختیارات جدید انجام گردد"**، موضوع در این کمیسیون بررسی و با عنایت به اینکه مفاد طرح مذکور به صورت کلی ارائه شده و به دلیل عدم تعیین حدود و دامنه گستره اختیارات تفویضی به شهردار طی مصوبات متعدد و تبصره های بودجه سالانه شهرداری، تصویب و اجرای چنین طرحی بدون استحصال کلیه اختیاراتی که در طول دوره های مختلف از طریق مصوبات شورا و همچنین تبصره های بودجه به شهردار اعطا شده و تطبیق آن با قوانین و مقررات جاریه و ارزیابی آثار لغو آن، موجبات ایجاد خلل در انجام وظایف و قفل شدن فعالیت ها در شهرداری می شود، علیهذا موارد ذیل در خصوص بررسی طرح مذکور جهت استحضار و بهره برداری ایفاد میگردد:

۱- به استناد ماده ۳۵ آئین نامه مالی شهرداریها، شورای شهر می تواند اختیار تصویب و نظارت در معاملات را تا میزان معینی به شهردار واگذار کند. میزان یاد شده می تواند در هر سال ضمن تصویب بودجه سالانه تعیین گردد و یا به صورت مصوبه ای مستقل تعیین و به شهرداری ابلاغ شود. شورای شهر تهران (دوره اول) در مورخ ۷۸/۰۸/۴ با تصویب مصوبه ای مستقل با ۷ ماده، ۳ تبصره و ۵ بند، اختیار تصویب و نظارت در معاوملات را به شهردار تهران واگذار کرد و به موجب آن **انجام معامله با شهرداریها، وزارتخانه ها، موسسات و شرکتهای دولتی** تا سقف ۳۰ میلیارد ریال و **تصویب انجام معامله از طریق مناقصه عمومی یا محدود** تا سقف ۵ میلیارد ریال و انجام معاملات **از طریق ترک تشریفات** تا سقف ۱ میلیارد ریال به شهردار تهران و مقام مجاز از طرف ایشان واگذار گردید. لازم به ذکر است که با تصویب چندین مصوبه شامل مصوبات شماره ۱۶۰/۲۰۹/۱۴۱۳ مورخ ۸۰/۰۱/۲۹ و ۱۶۰/۲۰۵/۱۴۰۹ مورخ۸۰/۰۱/۲۹ و ۱۶۱/۲۳۸/۸۱۹۱ مورخ ۸۰/۰۵/۱۰ و ۱۶۰/۲۶۷/۱۸۷۵۰ مورخ ۸۰/۱۰/۲۶ و ۱۶۰/۲۶۶/۱۶۵۱۷ مورخ ۸۰/۱۰/۲۶ برخی از بندهای مصوبه مورخ ۷۸/۰۴/۸ لغو گردیده است.

۲- اختیارات اعطایی طی مصوبه مورخ ۷۸/۰۴/۸ تا سال ۸۰ معتبر و لازم الاجرا بوده و از آن تاریخ با پیش بینی مقررات مذکور در مصوبات بودجه سالیانه شهرداری و همچنین از سال ۸۲ با تجمیع اختیارات مالی در تبصره ۱۳ ذیل ماده واحده بودجه سالیانه، حدود نصابها به فراتر از مصوبه سال ۷۸ افزایش یافته و عملا موجب بی اثر شدن مصوبه تفویض اختیارات مالی مورخ ۷۸/۰۴/۸ شده است. اکنون

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

با گذشت حدود ۱۹سال از اولین مصوبه شورا در خصوص واگذاری بخشی از اختیار تصویب و نظارت در معاملات و تغییر فرایند واگذاری اختیارات از قالب مصوبه مستقل به تفویض اختیارات در مصوبه بودجه سالیانه شهرداری، حد نصاب واگذاری اختیارات افزایش قابل توجهی پیدا کرده به طوریکه سطح اختیارات تفویضی از ۳۰ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۸ (مصوبه تفویض اختیار) با ۱۵۰۰ درصد افزایش به ۴۵۰ میلیارد ریال در معاملات و ۸۰۰ میلیارد ریال در املاک در سال ۱۳۹۷ افزایش پیدا کرده است.

۳- در حال حاضر حدود اختیارات اعطایی به شهردار تهران، فراتر از تبصره ۱۳ بودجه بوده و دایره شمول آن ۱۴ تبصره از ۲۸ تبصره بودجه مصوب سال ۱۳۹۷ می باشد. این تبصره ها شامل ۳، ۴، ۵، ۶، ۷، ۱۰، ۱۱، ۱۲، ۱۵، ۱۷، ۱۹ ۲۰، ۲۲ می باشند که در برخی موارد حدود مقرره در برخی از این تبصره ها بسیار فراتر از حد نصاب تعیین شده در تبصره ۱۳ می باشد و در صورت لغو کامل اختیارات واگذاری به شهردار، در واقع بودجه مصوب کارکرد خود را از دست داده و فعالیت های شهرداری متوقف می گردد. بنابراین همانطور که در صدر نامه اشاره شد ضرورت دارد کمیسیون های برنامه و بودجه و نظارت و حقوقی ضمن احصاء و بررسی اختیارات تفویضی نتایج آنرا جهت تصمیم سازی به سایر کمیسیون های تخصصی شورا ارائه تا نسبت به لغو و یا کاهش اختیارات با درنظر گرفتن اثرات آن در مدیریت شهری، تصمیم گیری انجام شود.

۴- در طرح عنوان شده است که " لغو کلیه اختیارات شورا به شهرداری طی دوره های گذشته به نحوی که یک ماه پس از ارائه طرح کلیه معاملات، مناقصه و مزایده ها و دستورات مالی در چهارچوب اختیارات جدید انجام گیرد و شهردار مجدد درخواست مجوز نماید" و تصویب چنین تصمیمی یعنی صدور توقف کارها در شهرداری برای مدتی که مراحل درخواست تا صدور مجوز صورت می گیرد. در این خصوص هیچ تمهیدی در طرح ارائه نشده است.

گیرنده:

--جناب آقای مهندس هاشمی رفسنجانی رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

امضا کننده:

--عضو و رئیس محترم کمیسیون معماری و شهرسازی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد سالاری

تاریخ نامه: ۱۳۹۷/۰۲/۲۲

تاریخ ثبت: ۱۳۹۷/۰۲/۲۳

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir