جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: 28/03/1398

شماره: 8039/2566/160

پیوست: 3

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای پیروز حناچی

شهردار محترم تهران

موضوع:مصوبه آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره فعالیت شورایاری ها

سلام علیکم؛

در اجرای تبصره دوم (2) ذیل ماده سوم (3) مصوبه «تشکیل انجمن های شورایاری» - ابلاغی به شماره 160/6953 مورخ 1378/9/8 و اصلاحیه های بعدی آن وماده واحده مصوبه « الزام ستاد هماهنگی شورایاری های شورای اسلامی شهر تهران به تشکیل پنجمین دوره فعالیت شورایاری های شهر تهران » ـ ابلاغی به شماره160/2548/37262 مورخ 1397/12/15 ، موضوع « آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره فعالیت شورایاری‌های شهر تهران » در جلسات رسمی صدو چهل وهفتم و صدو چهل و هشتم دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقده در تاریخ های 1398/03/21 و 1398/03/26 مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد آن با لحاظ اصلاحات بعمل آمده مشتمل برمقدمه ، پنج (5) ماده و پنج (5) تبصره با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می‌شود.

وفق ماده نودم (90) قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دوهفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم‌الاجرا خواهد بود. 5/98/ م 2566

محسن هاشمی رفسنجانی

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (67ط / 5 - شناسه : 2566).

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

مشخصات مصوبه

عنوان:

« آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره شورایاری های شهر تهران »

(مشتمل بر مقدمه ، پنج (۵) ماده و پنج (۵) تبصره)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۲۵۶۶

رده‌بندی مصوبه :(۵/۹۸/۱۴۸/۲)

مصوب جلسات رسمی صد و چهل و هفتم و صد و چهل و هشتم
دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران
به تاریخ‌های سه شنبه بیست و یکم و یکشنبه بیست و ششم
خردادماه سال ۱۳۹۸

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی http://shora.tehran.ir قابل دسترسی است.

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

شناسه مصوبه: ۲۵۶۶ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۴۸/۲**

مقدمه:

در اجرای تبصره دوم (۲) ذیل ماده سوم (۳) مصوبه "تشکیل انجمن‌های شورایاری" ابلاغی به شماره ۱۶۰/۶۹۵۳ مورخ ۱۳۷۸/۸/۹ و اصلاحیه‌های بعدی آن و مصوبه «الزام ستاد هماهنگی شورایاری‌های شورای اسلامی شهر تهران به تشکیل پنجمین دوره فعالیت شورایاری شهر تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۴۸/۳۷۲۶۲ مورخ ۹۷/۱۲/۱۵ و به منظور ایجاد زمینه افزایش مشارکت شهروندان در اداره امور شهر، تعاملات موثر شهروندی و انسجام اجتماعی،« آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره شورایاری‌های شهر تهران» به شرح ذیل تصویب و جهت اجرا ابلاغ می گردد.

ماده یکم (۱) - ارکان برگزاری انتخابات شورایاری ها :

ارکان برگزاری انتخابات پنجمین دوره فعالیت شورایاری‌ها عبارتند از:

۱- ستاد هماهنگی شورایاری‌ها (ناظر بر حسن برگزاری انتخابات شورایاری‌ها)
۲- شورای راهبردی انتخابات
۳- هیات نظارت بر برگزاری انتخابات
۴- هیات اجرایی برگزاری انتخابات

تبصره :

ستاد هماهنگی شورایاری‌ها مسئولیت برگزاری انتخابات شورایاری‌ها را بر عهده دارد.

ماده دوم (۲) – شورای راهبردی :

۱- شورای راهبردی انتخابات متشکل از :
۱-۱- رئیس ستاد هماهنگی شورایاری‌ها (رئیس شورای راهبردی)
۱-۲- شهردار تهران یا معاون امور اجتماعی و فرهنگی به عنوان نماینده تام الاختیار شهردار
۱-۳- فرماندار تهران
۱-۴- نماینده وزارت اطلاعات
۱-۵- رئیس مرکز رسیدگی به امور مساجد تهران
۱-۶- معاون اجتماعی نیروی انتظامی تهران بزرگ
۱-۷- مدیرکل آموزش و پرورش شهر تهران
۱-۸- نماینده سپاه حضرت محمد رسول الله (ص) تهران بزرگ
۱-۹- رئیس سازمان نظام پزشکی تهران

شناسه مصوبه: ۲۵۶۶ رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۴۸/۲

۱۰-۱- رئیس اتاق اصناف تهران
۱۱-۱- رئیس کانون هماهنگی شوراهای اسلامی کار استان تهران
۱۲-۱- رئیس نظام مهندسی تهران
۲- شرح وظایف شورای راهبردی انتخابات به شرح زیر است:
۱-۲-تشکیل جلسه و هماهنگی با دستگاه‌های همکار در فرآیند برگزاری انتخابات و بر اساس برنامه زمان‌بندی تعیین شده
۲-۲-پشتیبانی فکری و عملیاتی از ستاد هماهنگی شورایاری ها
۳-۲-تشویق دستگاه‌ها و مراکز مختلف در مشارکت فعال در زمینه برگزاری انتخابات
۴-۲- ارائه نظرات و سیاست‌های موثر در افزایش مشارکت شهروندان

ماده سوم (۳)- هیات نظارت بر برگزاری انتخابات:

ترکیب هیات های نظارت بر برگزاری انتخابات :
۱- هیات نظارت مرکزی متشکل از هفت نفر اعضای ستاد هماهنگی شورایاری‌ها می‌باشد.
۲- هیات نظارت منطقه متشکل از پنج نفر شامل افراد زیر می‌باشد:
۱-۲- یک نفر نماینده هیات نظارت مرکزی (به عنوان رئیس هیأت نظارت منطقه)
۲-۲- نماینده فرمانداری در سطح منطقه
۳-۲- سه نفر از معتمدین محلات با معرفی هیات نظارت مرکزی

ماده چهارم (٤) – هیات اجرایی برگزاری انتخابات:

۱- هیات اجرایی مرکزی متشکل از هفت نفر شامل افراد زیر می‌باشد:
۱-۱- معاون امور اجتماعی و فرهنگی شهردارتهران (به عنوان رئیس هیات اجرایی مرکزی با حکم شهردار تهران)
۲-۱- دبیر اجرایی انتخابات (به پیشنهاد رئیس هیات اجرایی مرکزی و حکم شهردار تهران)
۳-۱- نماینده ستاد هماهنگی شورایاری‌ها
۴-۱- مدیر کل سازمان ثبت احوال تهران
۵-۱- معاون اجتماعی اداره کل آموزش و پرورش شهر تهران
۶-۱- نماینده فرماندار
۷-۱- مدیر کل برنامه ریزی و توسعه شهری معاونت امور اجتماعی و فرهنگی

شناسه مصوبه: ۲۵۶۶ رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۴۸/۲

تبصره یکم (۱) :

رئیس هیات اجرایی می تواند حسب مورد از شخصیت های حقیقی و حقوقی دیگر بدون حق رأی برای حضور در جلسات دعوت نماید.

تبصره دوم (۲) :

دبیرخانه اجرایی انتخابات به منظور تسهیل در اجرای وظایف و مسئولیت های خود می تواند کمیته های مورد نیاز را تشکیل دهد.

۲- هیات اجرایی منطقه متشکل از شش نفر شامل افراد زیر می‌باشد:

۲-۱- شهردار یا معاون اجتماعی منطقه به عنوان نماینده تام الاختیار شهرداری منطقه (به عنوان رئیس هیات اجرایی منطقه)

۲-۲- نماینده ستاد هماهنگی شورایاری‌ها

۲-۳- نماینده نیروی انتظامی

۲-۴- نماینده آموزش و پرورش منطقه

۲-۵- دو نفر نماینده از معتمدین محلات با معرفی رئیس هیات اجرایی منطقه و تایید هیات نظارت منطقه

۲-۶- دبیر اجرایی منطقه (به پیشنهاد دبیر اجرایی انتخابات و حکم معاون اجتماعی شهردار تهران)

ماده پنجم (۵) : بررسی صلاحیت داوطلبان:

۱- مرجع بررسی صلاحیت اولیه کاندیداها هیات اجرایی منطقه است.

۲- اولین مرجع بررسی شکایت افراد رد صلاحیت شده، هیات نظارت منطقه است.

۳- بررسی نهایی شکایت ها و اعلام لیست نهایی کاندیداها توسط هیات نظارت مرکزی انجام می‌شود.

۴- مرجع دریافت استعلام از مرجع ذی ربط درخصوص مفاد ماده پنجم (۵) مصوبه "تشکیل انجمن‌های شورایاری" در موارد ضرورت اداره کل حراست شهرداری تهران خواهد بود.

۵- مرجع اعلام وضعیت بند « ز » ذیل ماده پنجم (۵) مصوبه "تشکیل انجمن‌های شورایاری" مبنی بر نداشتن سابقه سلب عضویت از شورایاری، ستاد هماهنگی شورایاری‌ها خواهد بود.

شناسه مصوبه: ۲۵۶۶ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۴۸/۲**

تبصره یکم (۱):

ملاک اولیه احراز صلاحیت داوطلبان از محروم نبودن برای عضویت در شورایاری ها (موضوع تبصره ششم (۶) ذیل ماده پنجم (۵) مصوبه تشکیل انجمن‌های شورایاری) فرم خود اظهاری و تعهد داوطلب هنگام ثبت نام بوده و در صورتی که در هر یک از مراحل انتخابات یا پس از آن مشخص شود که داوطلب فاقد هر یک از شرایط ماده مذکور می باشد حسب مورد از دور انتخابات حذف یا انتخاب وی منتفی خواهد شد.

تبصره دوم (۲)

عضویت زنان در هیأت های اجرایی و نظارت مرکزی و هیأت‌های نظارت و اجرایی منطقه الزامی است. ۵/۹۸ م ۶۷/۲۵۶۶ط/۵

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

شناسه مصوبه: ۲۵۶۶ **رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۴۸/۲**

گردش کار تصویب

در اجرای ماده واحده مصوبه « الزام ستاد هماهنگی شورایاری های شورای اسلامی شهر تهران به تشکیل پنجمین دوره فعالیت شورایاری های شهر تهران » ـ ابلاغی به شماره ۳۷۲۶۲ /۱۶۰/۲۵۴۸ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۵ « آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره فعالیت شورایاری های شهر تهران» موضوع نامه شماره ۱۶۰/۱۱۶۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۱/۲۸ ستاد هماهنگی شورایاری های شورای اسلامی شهر تهران و اصلاحیه آن به شماره ثبت ۱۶۰/۷۰۹۴ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۲۰ ، درصدو چهل و هفتمین و صدو چهل و هشتمین جلسات رسمی دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقده در تاریخ های ۱۳۹۸/۰۳/۲۱ و ۱۳۹۸/۰۳/۱۶ مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، مفاد آن با لحاظ اصلاحات مشتمل بر مقدمه ، پنج (۵) ماده و پنج (۵) تبصره با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. ۵/۹۸ م ۶۷/۲۵۶۶ط/۵

بسمه تعالی

وزارت کشور
استانداری تهران
فرمانداری تهران

شماره: ۹۸/۱/۲۲۲۷۵
تاریخ: ۹۸/۰۳/۲۶
پیوست: ندارد

جناب آقای مهندس هاشمی
رییس محترم شورای اسلامی شهر تهران

با سلام و احترام :

پیرو مطالب طرح شده در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۵شورای راهبردی انتخابات به شرح ذیل بخشی از مهمترین نکات قابل توجه در برگزاری انتخابات شوراياریها، انجمن معتمدین محلات حسب پی نوشت مقام عالی وزارت ذیل نامه شماره ۴۹۳۷۸ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۱۷ مشاور محترم وزیر و مسول هماهنگی حوزه وزارتی و نامه شماره ۱۶۰/۱۸۳۱۹ مورخ ۱۳۹۷/۶/۳۱ آنجناب ممچنین مفادنامه شماره ۶۱۰۸۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۰ مدیر کل محترم دفتر انتخابات وزارت کشور، جهت استحضار و دستور به اقدام قانونی منعکس می گردد.

الف)بلند مدت: با توجه به گذشت بیش یک دهه از [illegible] محلات بر روال برقراری ارتباط و کسب نظر مساعد مقامات، ضروریست از طریق شورای عالی استانها زمینه طرح و تصویب قانونی مدون برای برگزاری انتخابات فراهم، سپس اقدامات لازم اجرایی گردد.

ب)کوتاه مدت:

۱-حسب تاکید مقامات گرامی کشوری در برگزاری انتخابات نظارت و همکاری لازم توسط این فرمانداری بعمل می آید

۲-در انتخابات ادوار گذشته شوراياریها مشکلاتی در چگونگی برگزاری انتخابات، اعتراض انتخاب شوندگان و انتخاب کنندگان و... بوجود آمده که ضروریست تدابیر و تمهیدات کامل و کافی بعمل آید.

ج) انتظارات و درخواست همکاری ادارات بین بخشی ، بصورت کتبی منعکس شود

د)مهمترین انتظارات عمومی و خصوصی، دقت انجام مفاد آیین نامه اجرایی انتخابات

(تعیین و تشریح قانون شوراها و اقتباس برای انتخابات شوراياریها، آگهی عمومی زمان روز تعطیل، ساعت و شروع انتخابات، شرایط انتخاب

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۱۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

بسمه تعالی

وزارت کشور
استانداری تهران
فرمانداری تهران

شماره: ۵۸/۱/۲۲۲۰
تاریخ: ۹۸/۰۳/۲۶
پیوست: ندارد

شوندگان و انتخاب کنندگان، سن، تابعیت، محل سکونت، پیشینه کیفری و... مدت زمان رای گیری و ضرورت تمدید و پیش بینی مرجع، صندوق شفاف اخذ رای، معتمدین و تشکیل هیات های اجرایی، نظارت، بازرسی و...، حضور نماینده رسمی ادارات در هیات ها، چاپ تعرفه ها و محل نگهداری و حفاظت و انتقال آنها، شرایط تبلیغات کاندیداها و عدم استفاده از اموال دولت و شهرداری له یا علیه هرکدام از کاندیداها، نحوه تبلیغات عمومی افزایش مشارکت مردمی، روند و زمان و مراجع بررسی صلاحیت ها، برقراری نظم و امنیت و فعالیت مامورین نیروی انتظامی، مکان شمارش، حفاظت و دقت در شمارش الکترونیکی و... معین نبودن حداقل میزان آرا برای راهیابی، تعداد اعضای شورا باربها جمعیت و... تدارک حضور ماموران و تجهیزات شرکت های امدادی، درمانی، آتش نشانی، برق، آب، مخابرات، زیر ساخت الکترونیکی و... شمارش وآگهی نتایج پایانی آراء، رعایت قانون تضاد حضور همزمانی یک مقام به عنوان ناظر و اجرا در یک مرجع تصمیم گیری، افزایش تعرفه برای شعب با تراکم رای بالا، تشکیل کمیته های برگزار کننده انتخابات، تعیین آدرس، تلفن، تجهیز و اعلام شعب اخذ رای، تهیه طرح امنیتی و انتظامی، تهیه فرم های مربوطه و...}

ه)به اعضای شورای تامین شهرستان و ادارات ضرورت همکاری بعد از درخواست اعلام می شود

{طرح در شش، ابلاغ به ادارات آموزش و پرورش، ثبت احوال، مراکز بهداشتی و درمانی، شرکت های خدمات، مخابرات، همراه اول و ایرانسل و...برق، آب و...

معاون استاندار و فرماندار تهران

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۹۸/۳/۲۷
شماره: ۷۰۸۴۵

پایگاه اطلاع رسانی www.tehran.gov.ir
تلفن: ۸۸۷۵۰۲۳۸
۸۸۷۵۹۹۵۱
نمابر: ۸۸۷۵۹۹۵۲

بسمه تعالی

جمهوری اسلامی ایران

وزارت کشور

استانداری تهران

معاونت سیاسی و اجتماعی

اداره کل امور سیاسی و انتخابات

شماره: ۲۱/۱۱۹۰۵/د

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۸/۳۰

پیوست: دارد

جناب آقای فرهادی **آنی**

معاون محترم استاندار و فرماندار تهران

با سلام و احترام؛

همانگونه که مستحضرید ریاست و اعضای شورای اسلامی شهر تهران در نظر دارند پنجمین دوره انجمن های های شورا یاری محلات شهر تهران را برگزار نمایند.بر این اساس موضوع طی نامه شماره ۱۶۰/۱۸۳۱۹ مورخ ۹۷/۶/۳۱ (تصویر پیوست) درخواست که وزیر محترم محترم کشور در هامش نامه پی نوشته نموده اند:

"بسمه تعالی جناب آقای مقیمی

با سلام طبق روال قبلی انجام شود،با دستگاه های مرتبط هماهنگی به عمل آید"

متعاقبا جناب آقای مهندس مقیمی استاندار وقت در هامش نامه مذکور دستور انجام هماهنگی های لازم را خطاب به جنابعالی و معاونت های سیاسی و عمرانی استانداری ابلاغ نموده اند.بر این اساس مراتب عینا جهت استحضار و صدور دستور اقدام لازم و اعلام نتیجه به حضور ایفاد می گردد.

رضا آقا علیخانی
مدیرکل دفتر امور سیاسی
انتخابات وتقسیمات کشوری

رونوشت:
جناب آقای حسن بیگی سرپرست محترم استانداری تهران جهت استحضار
جناب آقای دکتر سرمست سرپرست محترم معاونت سیاسی وزارت کشور جهت استحضار و صدور دستور اقدام مقتضی
مدیر کل محترم دفتر انتخابات جهت استحضار و صدور دستور اقدام مقتضی
انتخابات جهت پیگیری

۸۴۹
۹۱۲۵

آدرس: میدان آرژانتین- بلوار آفریقا- خیابان شهید دادمان- جنب وزارت راه و شهرسازی کد پستی: ۱۵۱۹۹۷۱۱۱۳ تلفن: ۲۰ و ۸۴۶۹۱۰۱۰
پایگاه اطلاع رسانی وب: www.ostan-th.ir پست الکترونیک: info@ostan-th.ir

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره: .....
تاریخ: .....
پیوست: .....

بسمه تعالی

سلام علیکم؛

احتراماً ؛ بازگشت به نامه شماره ۲۲۷۵/۱/۹۸ مورخ ۲۶/۰۳/۱۳۹۸ در خصوص برگزاری انتخابات پنجمین دوره شورایاری‌های شهر تهران به استحضار می‌رساند؛

۱- با عنایت به مصوبه تشکیل انجمن‌های شورایاری شهر تهران ـ ابلاغی به شماره ۶۹۵۳/۱۶۰ مورخ ۹/۸/۷۸ و اصلاحات بعدی آن ، تمام ساز و کارهای لازم جهت تشکیل شورایاری ها و انتخابات آن پیش‌بینی گردیده است.

۲- به موجب ماده ۹۰ قانون تشکیلات،وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۰۱/۰۳/۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن ، مصوبات شورا در صورتی که پس از دو هفته از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض «هیات تطبیق «قرار نگیرد لازم الاجراء می باشد ، لذا پس از انقضای مهلت مذکور طرح مطالبی در خصوص محتوای مصوبات لازم الاجراء ، موضوعیت ندارد.

۳- با عنایت به نامه شماره ۱۱۹۰۵/۲۱/د مورخ ۳۰/۰۸/۱۳۹۸ مدیرکل محترم دفتر امور سیاسی انتخابات و تقسیمات کشوری ، وزیر محترم کشور درهامش نامه شماره ۱۸۳۱۹/۱۶۰ مورخ ۳۱/۶/۱۳۹۷ شورای اسلامی شهر تهران جهت برگزاری انتخابات پنجمین دوره شورایاری ها، صراحتا مرقوم نموده اند«طبق روال قبلی انجام شود، با دستگاه های مرتبط هماهنگی به عمل آید»

۴- آیین نامه اجرایی انتخابات پنجمین دوره شورایاری های شهر تهران» در جلسات رسمی صدو چهل و هفتم و صد و چهل و هشتم شورای اسلامی شهر تهران تصویب و طی شماره ۸۰۳۹/۲۵۶۶/۱۶۰ مورخ ۲۸/۳/۱۳۹۸ ابلاغ شده است.

گیرنده | جناب آقای عیسی فرهادی – معاون محترم استاندار و فرماندار تهران

فرستنده | رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران – جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

امضا کننده | رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران – جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

شماره نامه: ۹۸۴۱۸۶۸ / تاریخ نامه: ۹۸/۴/۲۳

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن: ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر: ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی: ۴۳۸۹-۱۱۱۵ www.shoratehran.ir

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ:۱۳۹۷/۰۶/۳۱
شماره:۱۶۰/۱۸۳۱۹
پیوست:۰

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای دکتر رحمانی فضلی
وزیر محترم کشور

موضوع:درخواست ادامه روند فعالیت شورایاری‌ها

سلام علیکم ،

احتراماً ، به استحضار می‌رساند که شورایاری‌ها در تهران در طی چهار دوره تشکیل علیرغم مشکلات و موانع قانونی به عنوان نمایندگان مطلع و آگاه به مشکلات محله توانسته اند نقش بی بدیلی در جمع‌بندی بی‌واسطه مسائل و مشکلات مبتلابه محلات و انعکاس آن به شورای شهر و شهرداری ایفاء نمایند.

شورایاری‌ها به عنوان بازوی نظارتی شورا در محلات و پل ارتباطی شهروندان و شورا و دیده بان حاضر و ناظر محله و تشکلی مردم نهاد توانسته‌اند نقشی بی‌نظیر را در نظارت بر عملکرد شهرداری در نواحی ایفاء نموده و به معنای واقعی یاوری برای شهرداری و شورای شهر بوده‌اند.

در طی دوره گذشته با اندکی تساهل قانونی انتخابات شورایاری‌ها با پی‌گیری مجداته شورای شهر و همکاری فرمانداری و دستور مساعد حضرتعالی برگزار گردید که نتایج مطلوبی را در پی داشت اما مشکلات و موانع موجود همچنان سد راه مدیران شهرستان تهران و شورای شهر در برگزاری با شکوه انتخابات شورایاری‌ها است .

علی ایحال از جنابعالی تقاضا دارد جهت ادامه روند فعالیت اثر گذار شورایاری‌ها در رابطه با موارد ذیل دستورات لازم را امر به ابلاغ فرمایید.

۱. برگزاری انتخابات شورایاری‌ها براساس روند گذشته در پایان سال جاری توسط فرمانداری تهران (با توجه به مسئولیت وزارت کشور در برگزاری انتخابات) با پشتیبانی و همکاری شهرداری تهران و با نظارت شورای شهر .

۲. تنظیم و پی‌گیری تصویب لوایح قانونی جهت استمرار فعالیت شورایاری‌ها در کشور جهت تصمیم گیری و نظارت محله محور.

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای سید محمدعلی افشانی شهردار محترم تهران جهت استحضار .

- جناب آقای محمدحسین مقیمی استاندار محترم تهران جهت استحضار .

- جناب آقای عیسی فرهادی فرماندار محترم تهران جهت استحضار .

روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

آراي هيات عمومي ديوان عدالت اداري
مرجع تصويب: هيات عمومي ديوان عدالت اداري دوشنبه،۲۷ مرداد ۱۳۹۹
شماره ويژه نامه: ۱۳۰۷

سال هفتاد و شش شماره ۲۱۹۶۸

رأی شماره‌های ۵۴۹ الی ۵۵۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال مصوبه ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ و ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ مورخ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات ۱۹۹۲ـ ۱۴/۱۰/۱۳۹۳ و ۲۰۰۹ـ ۸/۱۱/۱۳۹۳ و ۲۰۲۱ـ ۲۸/۱۱/۱۳۹۳ و ۲۰۲۶ ـ ۱۰/۱۲/۱۳۹۳ و ۲۵۴۸ ـ ۱۴/۱۲/۱۳۹۸ و ۲۵۶۶ ـ ۲۱/۳/۱۳۹۸ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت‌مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۵۴۹ و ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۵۵۰ مورخ ۱۷/۴/۱۳۹۹ با موضوع: «ابطال مصوبه ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ و ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ مورخ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات ۱۹۹۲ـ ۱۴/۱۰/۱۳۹۳ و ۲۰۰۹ـ ۸/۱۱/۱۳۹۳ و ۲۰۲۱ـ ۲۸/۱۱/۱۳۹۳ و ۲۰۲۶ ـ ۱۰/۱۲/۱۳۹۳ و ۲۵۴۸ ـ ۱۴/۱۲/۱۳۹۸ و ۲۵۶۶ ـ ۲۱/۳/۱۳۹۸ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأتهای تخصصی دیوان عدالت اداری ـ مهدی دربین

تاریخ دادنامه : ۱۷/۴/۱۳۹۹ **شماره دادنامه: ۵۵۰ ـ ۵۴۹**

شماره پرونده : ۹۸۰۴۱۲۶ و ۹۸۰۲۵۱۷

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی : سازمان بازرسی کل کشور

موضوع شکایت و خواسته : ۱ـ ابطال مصوبه شماره ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ و شماره ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ـ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران ۲ـ ابطال مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران ۳ـ ابطال مصوبات شماره (۱۹۹۲ـ ۱۴/۱۰/۱۳۹۳)، (۲۰۰۹ـ ۸/۱۱/۱۳۹۳)، (۲۰۲۱ـ ۲۸/۱۱/۱۳۹۳)، (۲۰۲۶ ـ ۱۰/۱۲/۱۳۹۳)، (۲۵۴۸ ـ ۱۴/۱۲/۱۳۹۸)، (۲۵۶۶ ـ ۲۱/۳/۱۳۹۸ و ۲۶/۳/۱۳۹۸) شورای اسلامی شهر تهران

گردش کار : رئیس سازمان بازرسی کل کشور به موجب شکایت نامه شماره ۹۶۶۰۹/۸۰۰ ـ ۳۰/۴/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

" ۱ـ شورای اسلامی شهر تهران در سی و پنجمین جلسه به تاریخ ۴/۸/۱۳۷۸ با استفاده از تعابیر مندرج در اصول (۶، ۷، ۱۰۰، ۱۰۱، ۱۰۳، ۱۰۵ و ۱۰۶) قانون اساسی و ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب (۱/۳/۱۳۷۵)، طرح تشکیل انجمن‌های شورایاری شهر تهران را به تصویب رسانده است.

۲ـ دبیرخانه هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات وزارت کشور، طی دادخواستی به دیوان عدالت اداری، ابطال مصوبه مورد بحث را به دلیل تعارض با مواد (۲) و (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران درخواست نموده، ولی به دلیل اعلام انصراف مدیرکل حقوقی وزارت کشور، این موضوع به‌موجب دادنامه شماره ۴۳۹ـ ۲۶/۵/۱۳۸۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، از دستور کار خارج شده است.

۳ـ شورای اسلامی شهر تهران، در صد و بیستمین جلسه مورخ ۱۶/۱۰/۱۳۹۳، ماده (۵) مصوبه تشکیل شورایاری‌ها را اصلاح و برای تأیید به فرمانداری تهران فرستاد که نتیجتاً روند تشکیل و برگزاری انتخابات شورایاری‌ها مورد اعتراض فرمانداری قرار گرفته و مصوبه مذکور مورد تأیید فرمانداری واقع نشده است، ولی با پیگیری شورای اسلامی شهر تهران، به موجب تصمیم نامه شماره ۱۳۶۳۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳، انتخابات دوره چهارم شورایاری شهر تهران برگزار شد.

۴ ـ راجع به برگزاری انتخابات شورایاری‌ها در سال (۱۳۹۴)، طبق بررسی‌ها و گزارش تنظیمی سازمان، وضع مصوبه توسط شورای اسلامی شهر تهران و اقدام به برگزاری انتخابات شورایاری، برخلاف اصول (۷)، (۱۰۰) و (۱۱۲) قانون اساسی و مواد (۲، ۷۱ و ۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران محسوب شده است.

۵ ـ انتخابات عمومی، امر سیاسی است و به موجب اصول (۶) و (۷) قانون اساسی باید به وسیله قانون پیش‌بینی شده و شروط انتخاب‌کنندگان، انتخاب شوندگان و شیوه برگزاری انتخابات را قانون باید تعیین کند و همچنین اصل (۱۰۰) قانون اساسی، محدوده برگزاری انتخابات شوراها را در روستا، بخش و شهرها پیش‌بینی کرده و تصریحی متضمن جواز برگزاری انتخابات تحت عنوان «شورایاری» پیش‌بینی ننموده است.

۶ ـ در هیچ یک از بندهای ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، وظیفه و اختیاری به شوراها در برگزاری انتخابات شورایاری‌ها محوّل نشده است و در قانون مذکور، انتخاباتی به نام «شورایاری» پیش‌بینی و تصریح نشده است.

۷ـ براساس مفادّ بند (۷) ماده (۸۰) و بند (۷) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، مبنی بر «اقدام درخصوص تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی، امدادی، ارشادی و تأسیس تعاونی‌های تولید و توزیع و مصرف، نیز انجام آمارگیری، تحقیقات محلی و توزیع ارزاق عمومی با توافق دستگاه‌های ذی‌ربط»، اقدام شورای اسلامی شهر در راه اندازی سازمان‌های مردم نهاد مدّ نظر بوده و نه تأسیس شورایاری از طریق برگزاری انتخابات عمومی، ضمن اینکه تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی منوط به موافقت دستگاه ذی‌ربط شده است و این اوامر، جواز قانونی برگزاری انتخابات تلقی نمی‌گردد. "

متن مقرره‌های مورد شکایت به شرح زیر است:

مصوبه شماره ۱۳۶۲۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ هیأت وزیران:

" وزارت کشور

هیأت وزیران در جلسه ۸/۱۱/۱۳۹۳ موافقت کرد: وزارت کشور مجاز است در اجرای اصل هفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و افزایش مشارکت مردم در اداره امور شهرها و محلات با شورای شهر و شهرداری در امور اجرایی و نظارت انتخابات شورایاری‌ها همکاری نماید. ـ معاون اول رئیس جمهور "

مصوبه شماره ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ـ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران

" جناب آقای رحمانی فضلی

وزیر محترم کشور

با سلام، هیأت وزیران در جلسه ۲/۴/۱۳۹۸ مقرر کرد: وزارت کشور با توجه به تصمیم‌نامه شماره ۱۳۶۲۵۳/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳، در امور اجرایی و نظارت انتخابات شورایاری‌ها با شورای شهر و شهرداری همکاری کند. ـ دبیر هیأت دولت "

مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران

مصوبات شورای اسلامی شهر «تشکیل انجمن‌های شورای اسلامی شهر تهران» تصویب شده است تحت عنوان:

" «آیین‌نامه اجرایی انتخابات دوره چهارم شورایاری محلات شهر تهران» "

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره ۱۳۴۲۰/۵۹۴/۱۶۰/م ـ ۳۰/۷/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

" ۱ـ به استناد بندهای (۵) و (۷) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، شورای اسلامی شهر تهران، مجاز به تأسیس انجمن‌های شورایاری بوده و اساسنامه انجمن‌های شورایاری محلات شهر تهران هم به‌تصویب شورای اسلامی شهر تهران رسیده است که مطابق ماده (۲) و تبصره‌های (۱) و (۲) بند (۱۷) اساسنامه مذکور، انجمن‌ها، غیردولتی، غیرسیاسی، مشارکتی و خودگردان هستند و طرح‌ها و پیشنهادهای انجمن‌ها، جنبه مشورتی داشته و حق دخالت در امور اجرایی، اداری و مالی شهرداری و شورای اسلامی شهر، مدیریت محله و سایر سازمان‌ها را نخواهند داشت.

۲ـ با وجود اصل (۱۰۰) قانون اساسی، به هیچ وجه مانع از آن نیست که به موجب اصول دیگر قانون اساسی، شهرداری و شورای اسلامی شهر بتوانند برای پیشبرد اهداف قانونی خود از مردم کسب نظر کنند؛ ضمن اینکه در اصول (۶) و (۷) قانون اساسی، به عبارات «نظایر اینها» و «شورای محل» تصریح شده است و ذیل اصل (۶) اشاره به تصویب قانون نشده و همچنین ذیل اصل (۷) اجمالاً به تصویب قانون تصریح شده و اصل (۱۰۰) تنها در مقام تبیین لزوم وجود قانون در خصوص شوراهای موضوع اصل مذکور می‌باشد.

۳ـ براساس قانون اساسی و قوانین عادی، نظارت بر انتخابات مجلس شورای اسلامی، ریاست جمهوری و شوراهای اسلامی، برعهده وزارت کشور و شورای نگهبان است و در غیر این موارد، الزام قانونی به نحو مذکور وجود ندارد.

۴ـ مصوبه هیأت دولت در سال (۱۳۹۳) در خصوص همکاری وزارت کشور در برگزاری انتخابات شورایاری، صریحاً مورد تأیید رئیس مجلس شورای اسلامی قرار گرفته و همچنین مصوبه سال (۱۳۹۸) نیز مورد ایراد واقع نشده است و این، مؤید جواز برگزاری انتخابات شورایاری می‌باشد.

۵ ـ براساس عبارت «شورای محل» در ماده (۱) قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری و انتخابات شوراهای مزبور مصوب ۲۹/۴/۱۳۶۵، قانون‌گذار در صدد تصویب قانون جدید با تأسیس و ماهیت جدید نبوده تا مغایرتی میان آنها به وجود آید و به تصریح قوانین لاحق، قوانین سابق نسخ نگردیده و با توجه به قاعده «اصل بر عدم نسخ»، جوازی بر نسخ قانون سال (۱۳۶۱) وجود ندارد.

۶ ـ تمامی مصوبات شورای اسلامی شهر تهران از سال (۱۳۷۸) تاکنون، مورد تأیید هیأت تطبیق مصوبات، موضوع ماده (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور قرار گرفته و انتخابات برگزار شده با هماهنگی هیأت دولت و وزارت کشور برگزار گردیده است. "

معاون امور حقوقی دولت (معاونت حقوقی رئیس جمهور) نیز در پاسخ به شکایت مذکور، به موجب لایحه‌های شماره ۳۰۰۵۷م/ ۹۸/۴۰۶۲۹ـ ۱۰/۹/۱۳۹۸ و ۱۶۰۸۶۹/۴۰۵۸۵ ـ ۱۹/۱۲/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

" ۱ـ طبق اصل ششم قانون اساسی، امور کشور باید به اتکاء آراء عمومی اداره شود، از راه انتخابات: انتخاب رئیس جمهور، نمایندگان مجلس شورای اسلامی، اعضای شوراها و نظایر اینها، همچنین به موجب اصل هفتم قانون اساسی نیز شوراها: مجلس شورای اسلامی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و نظایر اینها از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند. در اصل

ششم درج عبارت «نظایر اینها» مبین این مطلب است که انتخابات مدنظر قانونگذار محصور به انواع انتخابات مندرج در این اصل نیست و صرفاً از باب تمثیل بیان شده است. در واقع در دو اصل یاد شده، تصریح به عبارتهای «نظایر اینها» و «شورای محل» حاکی از مجوز قانونی برای ایجاد شوراهای محلی و مانند آن است. در ذیل اصل ششم نیز علیرغم ذکر شوراها، اشاره‌ای به تصویب قانون نداشته و در ذیل اصل هفتم در خصوص شوراها به نحو اجمال اشاره به تصویب قانون گردیده است. در اصل یکصدم در مقام تبیین، تنها به لزوم وجود قانون در خصوص شوراهای موضوع این اصل (روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان) اذعان نموده است. به‌عبارتی وجود اصل یکصدم قانون اساسی که به موجب آن طرز تشکیل و حدود اختیارات و نحوه انتخاب شوراهای اسلامی ذکر شده منوط به قانون شده است، مانع از آن نیست که به موجب اصول دیگر قانون اساسی، نهادها و سازمانهای قانونی بتوانند برای پیشبرد اهداف قانونی خود از مردم کسب نظر کنند و آنها را در امور مربوط به خود مشارکت دهند، زیرا اثبات شیء نفی ماعدا نمی‌کند.

۲ـ مستند به بندهای ۵ و ۷ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن «برنامه‌ریزی در خصوص مشارکت مردم در انجام خدمات اجتماعی، اقتصادی، عمرانی و غیره با موافقت دستگاه‌های ذی‌ربط و همچنین اقدام به تشکیل انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی ... باتوافق دستگاه‌های ذی‌ربط از وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی است که این امر نیز صرفاً از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی قابل اقدام بوده است.

۳ـ با توجه به حجم عظیم و گسترده مسائل و مشکلات کلان شهرها به ویژه شهر تهران که مستلزم تمرکززدایی و بهره‌گیری از نظرات و مشارکت واقعی، پایدار و نهادینه شهروندان است، به استناد بندهای ۶ و ۷ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ مجلس شورای اسلامی (ماده ۸۰ فعلی) اساسنامه انجمن‌های شورایاری محلات تهران به تصویب شورای اسلامی شهر تهران رسیده است. بر اساس ماده ۳ و نیز تبصره ۲ ماده ۱۸ اساسنامه مذکور، این انجمن‌ها، غیر سیاسی، مشارکتی و خودگردان هستند و طرح‌ها و پیشنهادهای آنها صرفاً جنبه مشورتی و همکاری دارد.

۴ـ تصمیم نامه شماره ۱۳۶۳۵۲/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ در اجرای اصول هشتاد و پنجم و یکصد و سی و هشتم (۸۵ و ۱۳۸) قانون اساسی برای ریاست مجلس شورای اسلامی ارسال گردیده که نه تنها مورد ایراد قرار نگرفته است بلکه طی نامه شماره ۷۶۱۲۸/ هـ/ب ـ ۲۱/۱۰/۱۳۹۴، عدم مغایرت مصوبه سال ۱۳۹۳ دولت در خصوص همکاری وزارت کشور برای برگزاری انتخابات شورایاری‌ها با قوانین و مقررات موضوعه مورد تأیید رئیس مجلس شورای اسلامی واقع شده است. همچنین مصوبه سال ۱۳۹۸ در این خصوص نیز مورد ایراد واقع نشده که خود حاکی از جواز برگزاری انتخابات مذکور است.

۵ ـ به موجب اصل هفتاد و سوم قانون اساسی، قوانین عادی در موارد ابهام واجمال، تفسیر می‌شوند و شرح و تفسیر این نوع از قوانین در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است و بر اساس قواعد و اصول حقوق اداری، امور حقوق و قوانین مرتبط با آن بر اساس برداشت مجری از قانون حاکم، اجرایی و عملیاتی می‌گردد. نظریه تفسیری شماره ۵۸۳/۲۱/۷۶ ـ ۱۰/۳/۱۳۷۶ شورای نگهبان که مقرر می‌دارد: «۱ـ مقصود از تفسیر، بیان مراد مقنن است بنابراین تضییق و توسعه قانون در مواردی که رفع ابهام قانون نیست، تفسیر تلقی نمی‌شود. ۲ـ تفسیر از زمان بیان مراد مقنن در کلیه موارد لازم‌الاجرا است. بنابراین در مواردی که مربوط به گذشته است و مجریان برداشت دیگری از قانون داشته‌اند و آن را به مرحله اجرا گذاشته‌اند تفسیر قانون به موارد مختومه مذکور تسری نمی‌یابد.» همگی موید امکان استنباط مجری قانون بر جواز انتخابات شورایاری‌ها است. "

همچنین در اشاره به نکات تکمیلی اعلام می‌گردد:

" ۱ـ قانون اجازه تعیین و وصول حق امتیاز فعالیت بخش غیردولتی در زمینه پست و مخابرات در سال ۱۳۹۲ تصویب و به تأیید شورای نگهبان رسیده است، در نتیجه ادعای مغایرت با شرع و قانون اساسی آن موضوعیت ندارد.

۲ـ مطابق قانون یاد شده که در اجرای بند (ز) ماده ۳ قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مصوب ۱۹/۹/۱۳۸۲ به تصویب رسیده است، وزارتخانه مذکور مکلف شده است بابت فعالیت‌های ارائه خدمات پستی، مخابراتی، فناوری اطلاعات و صدور مجوز ایجاد شبکه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات با تصویب هیأت وزیران، مبالغی به عنوان حق‌الامتیاز و حق‌السهم دولت و جریمه قانونی جبران عدم انجام تعهدات وصول نماید.

بنابراین به صراحت حکم یاد شده اختیار تعیین «جریمه جبران عدم انجام تعهدات» بر عهده دولت محول شده است و هیأت وزیران بنا بر بندهای ۳ و ۴ تصویب‌نامه ۴۶۵۱۶/ت۵۶۶۶۳هـ ـ ۱۹/۴/۱۳۹۸ صراحتاً میزان جریمه تخطی از هر یک از تعهدات دارنده پروانه را تعیین نموده است. لذا ادعای شاکی بدون توجه به نص صریح قانون و تکالیف و صلاحیتهای قانونی دولت مبنی بر مغایرت مصوبه با موازین فقهی و اصول قانون اساسی بلاوجه است. "

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۷/۴/۱۳۹۹ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

بر مبنای اصل هفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ، شوراها، مجلس شورای اسلامی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و نظایر اینها از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند و موارد، طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف شوراها را این قانون و قوانین ناشی از آن معین می‌کند و به موجب اصل یکصدم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران : «برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم باتوجه به مقتضیات محلی، اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد که اعضای آن را مردم همان محل انتخاب می‌کنند.» نظر به اینکه در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و قوانین مرتبط با شوراهای اسلامی و مشخصاً قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، نهادی با عنوان شورایاری پیش‌بینی نشده و طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف آن نیز مورد تبیین قرار نگرفته است، لذا تصویب‌نامه‌های شماره ۱۳۶۳۵۲/۵۱۵۳۶ ـ ۱۲/۱۱/۱۳۹۳ و ۳۸۵۹۴/۵۶۷۱۲ـ ۳/۴/۱۳۹۸ هیأت وزیران و مصوبه سی و پنجمین جلسه مورخ ۴/۸/۱۳۷۸ شورای اسلامی شهر تهران و مصوبات شماره ۱۹۹۲ـ ۱۴/۱۰/۱۳۹۳، ۲۰۰۹ـ ۸/۱۱/۱۳۹۳، ۲۰۲۱ـ ۲۸/۱۱/۱۳۹۳، ۲۰۲۶ ـ ۱۰/۱۲/۱۳۹۳، ۲۵۴۸ ـ ۱۴/۱۲/۱۳۹۸، ۲۵۵۶ ـ ۲۱/۳/۱۳۹۸ و ۲۶/۳/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران که متضمن ایجاد نهاد شورایاری است که وجود آن در هیچ یک از قوانین عادی کشور پیش‌بینی نشده، خارج از حدود اختیارات مراجع وضع مصوبات مذکور است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ـ محمدکاظم بهرامی