

لایحه «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران»

ماده واحد ۵- در اجرای مصوبه شورای اسلامی شهر تهران مبنی بر الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی و کاهش حوزه‌های معاونت شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌ها و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۲۹۷۳۵/۲۵۰۸/۱۶۰ مورخ ۹۷/۱۰/۱۲ و به منظور افزایش بهره‌وری سازمانی شهرداری تهران و حذف تداخل وظایف و فعالیت‌های امور عمومی و تخصصی، اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران با رعایت مفاد ذیل اجرا می‌گردد.

الف- معاونت‌های برنامه‌ریزی، توسعه شهری و امور شورا و توسعه منابع انسانی با هم ادغام و معاونتی با عنوان معاونت توسعه مدیریت و برنامه‌ریزی ایجاد می‌گردد.

ب- با توجه به تداخل اکثریت وظایف معاونت هماهنگی و امور مناطق با سایر معاونت‌های تخصصی شهرداری تهران، معاونت هماهنگی و امور مناطق و واحدهای عمومی و مدیریتی تحت نظارت آن از تشکیلات شهرداری تهران حذف می‌گردد. وظیفه پیگیری امور و هماهنگی شورای شهرداران در قالب دبیرخانه‌ای ذیل حوزه شهردار تعریف می‌گردد.

تبصره ۵- ساختار تفصیلی واحدهای ستادی، معاونت‌ها و مناطق شهرداری به تبع مفاد بند «الف» و «ب» این لایحه در چارچوب برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران بازنگری و اجرا خواهد گردید.

ج- در خصوص موسسات تابعه (سازمان‌ها و شرکت‌ها) شهرداری تهران، مطابق مفاد مصوبه اصلاحیه اساسنامه نمونه سازمان‌های وابسته به شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۹۵/۲۲۱۲۲ مورخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۲ شورای اسلامی شهر تهران اقدام می‌گردد.



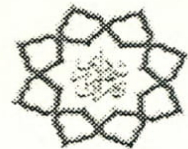
ش.ش. : ۱۱۳۶۶۴۱

تاریخ : ۳/۱۰/۹۸

گزارش توجیهی

همانگونه که نظریه پردازان سازمانی، سازمان را به مانند موجودی زنده، قلمداد می کنند؛ ساختار سازمان نیز مانند موجودی زنده به شمار می رود که همواره باید با سازوکارهای نگه دارنده و سازش دهنده، برای بقا و داشتن کارکرد درست آن تلاش نمود. بر این اساس، ساختار سازمانی به همان اندازه که باید پایدار باشد، باید بر پایه نیازها تغییر یابد. اگر یک ساختار سازمانی به درستی نیز طراحی شده باشد، می تواند با گذشت زمان کارکردهای خود را از دست بدهد و یا کارکردهای نادرست پیدا کند. از این رو، ساختار هر سازمان باید هم زمان با تغییر در تعیین کننده های آن (مانند مأموریت، هدف، استراتژی، تکنولوژی، و...) و همراه با تغییرات محیطی، بازبینی و بازطراحی شود.

بر این اساس و با عنایت به الزام مقرر در مصوبه الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی و کاهش حوزه های معاونت شهرداری و سازمان ها و شرکت ها و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۰۸/۲۹۷۳۵ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۲ و نیز تکلیف تعیین شده در ماده ۱۲ مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲، بازطراحی کلان ساختار سازمانی در سطح ستاد، مناطق، نواحی، سازمان ها و شرکت ها در دستور کار معاونت برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شورا قرار گرفته است. بدینوسیله لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران به همراه نمودار کلان برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.



بسم الله الرحمن الرحيم
 حضرت امام فاضل
 حضرت امام جعفر صادق
 حضرت امام محمد باقر
 حضرت امام زین العابدین

تاریخ: 03/10/1398

شماره: 1136641/10

پیوست: 1

امضاء: دکتر احمد
 دکتر احمد

۹۸/۹/۱۴

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مهندس هاشمی

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: ارسال لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

باسلام و احترام،

در اجرای مصوبه الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی و کاهش حوزه‌های معاونت شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران ابلاغی به شماره 160/2508/29735 مورخ 97/10/12، لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران منضم به گزارش توجیهی مربوطه (به صورت فیزیکی) با قید یک فوریت برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.



بهروز حناچی

رونوشت: جناب آقای مظاهریان - معاون محترم برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شور و سرپرست معاونت توسعه منابع انسانی

۱۶۰/۲۷۸۱۸
 ۹۸/۱۰/۱۴

تاریخ: 21/10/1398

شماره: 29536/160

پیوست: 0



بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مرتضی الویری**عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه****موضوع: ارجاع لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران**

سلام علیکم؛
احتراماً به پیوست تصویر نامه شماره 10/1136641 مورخ 1398/10/03 در خصوص لایحه «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران» را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره 27818 مورخ 1398/10/3 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت آن در صد و هشتاد و هفتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد به تاریخ 1398/10/15 مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی طراحان و استماع نظرات موافق و مخالف، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت بررسی آن اخذ رای انجام شد که با کسب 10 رای اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از 16 عضو حاضر در جلسه در زمان رای‌گیری) را احرار نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رای‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استانها، گزارش نهایی آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد.

محسن هاشمی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون‌های شهرسازی و معماری؛ فرهنگی، اجتماعی؛ عمران و حمل و نقل؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ نظارت و حقوقی جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- جناب آقای محمدحسین بوجانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهری شهرداری تهران جهت استحضار و ارائه اظهار نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (11/5).

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی
موضوع: در جواب: ارجاع لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

با سلام و احترام

پیرو نامه شماره ۱۶۰/۵۳۳۸ مورخ ۱۳۹۹/۳/۲۷ در خصوص «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران» و بر اساس جمع‌بندی بعمل آمده در جلسه هم‌اندیشی مورخ ۱۳۹۹/۴/۱۰ مبنی بر ارجاع مجدد متن پیشنهادی کمیسیون برنامه و بودجه به منظور اعمال نظرات اعضای محترم شورا، موضوع در چندین جلسه کمیسیون بصورت مجازی و همچنین ۴ جلسه حضوری در تاریخ‌های ۱۳۹۹/۴/۲۱، ۱۳۹۹/۵/۶، ۱۳۹۹/۵/۷ با حضور جناب آقای مظاهریان- معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه شهری و امور شورا شهرداری تهران (نماینده مطلع و تام‌الاختیار) و در تاریخ ۱۳۹۹/۵/۱۲ با حضور شهردار محترم تهران برگزار و در نهایت جمع‌بندی به شرح فایل پیوست جهت طرح در صحن علنی شورا ارسال می‌گردد.

مرتضی الویری

عضو و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: عضو و رئیس محترم کمیته شفافیت و شهر هوشمند - سرکار خانم بهاره آروین
عضو و رئیس محترم کمیته تشکیلات و منابع انسانی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سیدحسن رسولی
عضو و رئیس محترم کمیته بودجه و نظارت شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مجید فراهانی
رئیس محترم کمیته اقتصادی و تنظیم مقررات - جناب آقای سید محمود میرلوحی
معاون مصوبات اداره کل اداری و اجرایی و رئیس دفتر هیئت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد باقری
دبیر کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای حسین باقرنژاد

شماره:
تاریخ:
پیوست:



مشخصات مصوبه

عنوان:

« بازنگری ساختار سازمانی شهرداری تهران »

(مشتمل بر سیزده (۱۳) ماده و سی و شش (۳۶) تبصره)
به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه :

رده‌بندی مصوبه : (...../...../۵/۹۹)

مصوب جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ ماه

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>

قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

مقدمه :

در اجرای مصوبه شورای اسلامی شهر تهران، مبنی بر الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی، کاهش حوزه‌های معاونت شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران به شماره: ۲۹۷۳۵/۲۵۰۸/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۱۲ و لایحه «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران» به شماره ۲۷۸۱۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۳ و به منظور افزایش بهره‌وری سازمانی، حذف تداخل و تشابه وظایف و فعالیت‌های امور عمومی و تخصصی، اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران وفق مصوبه ضوابط تشکیلاتی شهرداری تهران به شماره ۲۶۴۵ مورخ ۱۳۹۹/۱/۳۱ و براساس مواد ذیل‌الذکر عملیاتی می‌گردد.

ماده یکم (۱):

معاونت‌های برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شورا و توسعه منابع انسانی با یکدیگر ادغام، معاونت توسعه، برنامه ریزی و سرمایه انسانی با واحدهای سازمانی زیرمجموعه، مأموریت‌های محوله را عهده دار می‌گردد.

- ۱- اداره کل برنامه و بودجه
- ۲- اداره کل منابع انسانی
- ۳- مرکز نوسازی و تحول اداری
- ۴- مرکز مطالعات و برنامه ریزی راهبردی شهر تهران
- ۵- دفتر قوانین، امور شورا و نهادها
- ۶- سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات
- ۷- مرکز رفاه و امور ایثارگران
- ۸- شرکت شهر سالم
- ۹- شرکت خدمات اداری شهر

تبصره یکم (۱):

سهام شرکت رایانه شهر وفق مقررات به سازمان بازنشستگی واگذار گردد و در آنجا با مأموریت‌های مشابه ادغام شود. همچنین تا ۹۹/۹/۳۰ شهرداری نسبت به تعیین وضعیت شرکت (موسسه) فناوری شهر اقدام نماید.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره دوم (۲):

ادارات کل برنامه‌ریزی و آموزش حوزه منابع انسانی با اداره کل ارزیابی عملکرد و بهبود مدیریت، اداره کل تشکیلات و بهبود روش‌ها ادغام گردیده و مرکز نو سازی و تحول اداری (بر اساس مصوبه شورای عالی اداری به شماره ۳۷۹۴۳/۱۹۰۱ به تاریخ ۱۳۸۲/۳/۶ مبنی بر ایجاد مرکز نو سازی و تحول اداری) تشکیل می‌گردد.

تبصره سوم (۳):

دفتر مطالعات اجتماعی و فرهنگی از حوزه امور اجتماعی و فرهنگی و مدیریت سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی راهبردی شهر تهران منفک و وظایف آن واحدها به مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی راهبردی شهر تهران ذیل معاونت برنامه‌ریزی، توسعه شهری و امور شورا منتقل می‌شود.

تبصره چهارم (۴):

اداره کل رفاه، تعاون و خدمات اجتماعی و اداره کل امور اینترگران به دلیل تجانس مأموریت‌ها و وظایف با یکدیگر ادغام و مرکز رفاه و امور اینترگران تشکیل می‌گردد و شرکت شهر سالم با حفظ وضع موجود ذیل آن قرار می‌گیرد.

تبصره پنجم (۵):

اداره کل ارزشیابی و کارگزینی مدیران با اداره کل منابع انسانی ادغام می‌شوند.

ماده دوم (۲):

بخش اقتصاد شهری از معاونت مالی و اقتصاد شهری منتزع می‌گردد. عنوان این آن به معاونت مالی با زیرمجموعه‌های زیر تغییر می‌یابد.

- ۱- اداره کل تشخیص و وصول درآمد
- ۲- اداره کل دعاوی حقوقی و امور قراردادها
- ۳- اداره کل مالی و خزانه داری
- ۴- اداره کل پشتیبانی
- ۵- اداره کل حسابرسی
- ۶- سازمان بازنشستگی شهرداری تهران

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره یکم (۱):

ادارات کل خزانه داری و مالی و اموال که وظایف مشابه دارند، ادغام می‌گردند.

تبصره دوم (۲):

جایگاه سازمانی شرکت توسعه مجتمع‌های ایستگاهی متروی تهران و حومه به شرکت مادر تخصصی مترو منتقل می‌گردد و وظایف و مأموریت‌های فرهنگی به حوزه اجتماعی انتقال می‌یابد.

تبصره سوم (۳):

اداره کل امور مجامع و شورای سازمان‌ها به عنوان دبیرخانه امور مجامع و شورای سازمان‌ها تغییر و در ستاد شهردار قرار می‌گیرد.

تبصره چهارم (۴):

سازمان املاک و مستغلات شهرداری تهران، سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی و سازمان مدیریت میادین میوه و تره بار، شرکت بهره‌داری نمایشگاه‌های بین‌المللی شهر آفتاب و شرکت خدمات کالای شهروند از حوزه‌های مربوط منفک و زیرمجموعه معاونت اقتصادی (جدیدالتاسیس) قرار می‌گیرند.

تبصره پنجم (۵):

به منظور ایجاد تمرکز مأموریت برنامه ریزی در یک حوزه معاونت، مدیریت برنامه ریزی این حوزه به گروه تغییر و توسط شورای اداری شهرداری در سازمان تفصیلی تعیین وضعیت می‌گردد.

ماده سوم (۳):

حوزه معاونت شهرسازی و معماری با واحدهای زیرمجموعه زیر ابقاء می‌گردد.

- ۱- اداره کل شهرسازی و طرح‌های شهری
- ۲- اداره کل معماری و ساختمان
- ۳- دبیرخانه کمیسیون‌های ماده صد
- ۴- اداره کل حریم
- ۵- اداره کل تدوین ضوابط، نظارت و صدور پروانه
- ۶- دبیرخانه کمیسیون ماده پنج
- ۷- سازمان نوسازی شهر تهران

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره یکم (۱):

به منظور تمرکز مأموریت برنامه ریزی در یک حوزه معاونت، اداره کل برنامه ریزی و توسعه شهری امور شهر سازی و معماری به گروه تبدیل و توسط شورای اداری در سازمان تفصیلی تعیین وضعیت می گردد.

تبصره دوم (۲):

اداره کل امور اجرایی کمیسیون های ماده صد به دبیرخانه کمیسیون های ماده صد تغییر می یابد.

ماده چهارم (۴):

حوزه معاونت خدمات شهری و محیط زیست با واحدهای زیرمجموعه ذیل ابقا می گردد.

- ۱- اداره کل امور خدمات شهری و هماهنگی امور مناطق
- ۲- اداره کل محیط زیست و توسعه پایدار
- ۳- سازمان بوستان ها و فضای سبز شهر تهران
- ۴- سازمان بهشت زهرا (س)
- ۵- سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهرداری تهران
- ۶- سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی
- ۷- سازمان مدیریت پسماند
- ۸- سازمان زیبا سازی
- ۹- شرکت شهربان و حریم بان
- ۱۰- شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر

تبصره یکم (۱):

شهرداری موظف است با عنایت به تبصره ذیل ماده ۲۳ دستورالعمل تشکیل یگان حفاظت، نامه شماره ۲۹۵۴۰ وزیر کشور و نامه شماره الف/۸۵/۱۰/۲/۹۱۱۲/۱۴۰ مورخ ۱۳۹۱/۰۴/۱۰ دادستانی کل کشور اقدامات لازم جهت اصلاح تبصره ۲ ماده ۲۳ با ستاد کل نیروهای مسلح در خصوص شرکت شهربان و حریم بان را معمول دارند.

تبصره دوم (۲):

سازمان میادین از زیرمجموعه معاونت خدمات شهری و محیط زیست منفک و به حوزه معاونت اقتصادی انتقال می یابد.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره سوم (۳):

به منظور تمرکز مأموریت برنامه ریزی در یک حوزه معاونت اداره کل برنامه ریزی و توسعه شهری امور خدمات شهری به گروه تبدیل و توسط شورای اداری شهرداری در سازمان تفصیلی تعیین وضعیت می‌گردد.

ماده پنجم (۵):

معاونت های فنی و عمرانی و حمل و نقل و ترافیک با یکدیگر ادغام، و معاونت امور زیربنایی و حمل و نقل شهری با زیرمجموعه های ذیل وظایف محوله دوگانه کنونی را عهده دار می‌گردد.

- ۱- دفتر هماهنگی امور زیربنایی
- ۲- دفتر فنی و مهندسی
- ۳- سازمان حمل و نقل و ترافیک
- ۴- شرکت معاینه فنی و کنترل کیفیت هوا
- ۵- سازمان مهندسی و عمران شهر تهران
- ۶- سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی شهر تهران
- ۷- شرکت واحد اتوبوسرانی عمومی تهران و حومه
- ۸- شرکت خاکریز آب
- ۹- شرکت مادر تخصصی مترو

تبصره یکم (۱):

ادغام دو معاونت فنی و عمرانی و حمل و نقل و ترافیک بصورت گام به گام و تدریجی، حداکثر طی ۹ ماه پس از تصویب نهایی لایحه با زمان بندی و تعیین گام ها از سوی شهرداری، طبق بند ۲ ماده ۱۱، انجام پذیرد.

تبصره دوم (۲):

سازمان ترمینال های مسافربری، اداره کل حمل و نقل عمومی، شرکت کنترل ترافیک در سازمان حمل و نقل و ترافیک ادغام می‌شوند.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره سوم (۳):

سازمان مشاور فنی و مهندسی شهر تهران و سازمان عمرانی مناطق، شرکت یادمان سازه، شرکت توسعه فضاهای فرهنگی در سازمان مهندسی و عمران شهر تهران ادغام می شوند.

تبصره چهارم (۴):

ادارات کل برنامه ریزی و توسعه شهری امور حمل و نقل و ترافیک، امور فنی و عمرانی و هماهنگی فنی و عمرانی سازمان ها و مناطق با هم ادغام و به دفتر هماهنگی امور زیربنایی تبدیل می شود و به منظور تمرکز ماموریت برنامه ریزی در یک حوزه معاونت اداره کل برنامه ریزی و توسعه شهری امور خدمات شهری به گروه تبدیل و توسط شورای اداری شهرداری در سازمان تفصیلی تعیین وضعیت می گردد.

تبصره پنجم (۵):

اداره کل مهندسی ایمنی و ترافیک با اصلاح شرح وظایف به دفتر فنی و مهندسی تبدیل می شود.

تبصره ششم (۶):

دفتر مالی و اداری حوزه معاونت فنی و عمرانی نیز به دلیل تمرکز در معاونت مالی و معاونت توسعه منابع انسانی حذف می گردد.

تبصره هفتم (۷):

ستاد مرکزی معاینه فنی خودروها و شرکت کنترل کیفیت هوا با یکدیگر ادغام و به شرکت معاینه فنی و کنترل کیفیت هوا تغییر می یابد.

تبصره هشتم (۸):

شرکت مادر تخصصی مترو با تجمیع شرکت راه آهن شهری تهران و حومه (مترو)، شرکت بهره برداری راه آهن شهری تهران و حومه (مترو)، شرکت توسعه مجتمع های ایستگاهی مترو و شرکت واگن سازی تهران ایجاد می گردد.

تبصره نهم (۹):

مطابق ضوابط تشکیلاتی کلیه وظایف مطالعاتی به مرکز مطالعات و برنامه ریزی راهبردی شهر تهران منتقل می گردد.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

ماده ششم (۶):

حوزه معاونت امور اجتماعی و فرهنگی با زیر مجموعه های زیر ابقا می گردد.

- ۱- اداره کل فرهنگی و آموزش های شهروندی
- ۲- اداره کل امور زنان
- ۳- شرکت مادر تخصصی توسعه گردشگری
- ۴- سازمان ورزش و تندرستی
- ۵- سازمان خدمات و مشارکت های اجتماعی

تبصره یکم (۱):

شرکت مادر تخصصی گردشگری با تجمع شرکت نو سازی عباس آباد از معاونت شهر سازی و معماری و شرکت برج میلاد آسمان شهر، ستاد گردشگری و دیگر واحدهای مربوطه، ایجاد می گردد.

تبصره دوم (۲):

وظایف شرکت توسعه فضای فرهنگی به سازمان مهندسی و عمران شهر تهران منتقل می گردد.

تبصره سوم (۳):

وظایف دبیرخانه مدیریت محله به سازمان خدمات و مشارکت های اجتماعی منتقل می گردد.

تبصره چهارم (۴):

وظایف دفتر مطالعات اجتماعی و فرهنگی در مرکز مطالعات و برنامه ریزی راهبردی شهر تهران ساماندهی گردد.

تبصره پنجم (۵):

به منظور ایجاد تمرکز ماموریت برنامه ریزی در یک حوزه معاونت واحد برنامه ریزی این حوزه به گروه تغییر و توسط شورای اداری شهرداری در سازمان تفصیلی تعیین وضعیت می گردد.

تبصره ششم (۶):

اداره کل سلامت و سازمان ورزش در یکدیگر ادغام می گردند و امور تندرستی اداره کل سلامت در سازمان ورزش و امور مرتبط با حوزه بهداشت و سلامت به شرکت شهر سالم منتقل می گردد.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

تبصره هفتم (۷):

اداره کل فرهنگی و آموزش های شهروندی با هم ادغام می گردد. و عنوان اداره کل امور بانوان به اداره کل امور زنان تغییر می یابد.

ماده هفتم (۷):

حوزه معاونت هماهنگی و امور مناطق که با سایر معاونت های تخصصی تداخل وظایف دارد منحل می گردد. امور و هماهنگی شورای شهرداران مناطق با عنوان مدیریت هماهنگی شهرداران مناطق در ستاد شهردار قرار می گیرد.

ماده هشتم (۸):

به منظور تقویت کارآمدی و تمرکز بخش اقتصاد و سرمایه گذاری مدیریت شهری، واحدهای ذیل از حوزه معاونت مالی و اقتصاد شهری و معاونت خدمات شهری و محیط زیست کنونی منفک می گردد. معاونت اقتصادی و سرمایه گذاری (فاقد ستاد در شهرداری تهران) با واحدهای تحت نظارت زیر تاسیس می گردد.

- ۱- سازمان سرمایه گذاری و مشارکت های مردمی
- ۲- سازمان املاک و مستغلات
- ۳- سازمان مدیریت میادین میوه و تره بار
- ۴- شرکت بهره داری نمایشگاه های بین المللی شهر آفتاب تهران
- ۵- شرکت خدمات کالای شهروند

تبصره:

معاون اقتصادی و سرمایه گذاری با حفظ سمت، ریاست سازمان سرمایه گذاری و مشارکت های مردمی را عهده دار است.

ماده نهم (۹):

ستاد شهردار

- ۱- دفتر شهردار (مدیرکل)
- ۲- مرکز حراست
- ۳- دبیرخانه امور مجامع و شورای سازمان ها

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

- ۴- مرکز ارتباطات و امور بین الملل
- ۵- مرکز بازرسی و رسیدگی به شکایات
- ۶- یگان حفاظت
- ۷- دبیرخانه هیات مرکزی گزینش
- ۸- دفتر هماهنگی هیات های رسیدگی به تخلفات اداری
- ۹- مدیریت هماهنگی شهرداران مناطق
- ۱۰- شرکت (موسسه) همشهری
- ۱۱- شهرداری مناطق ۲۲گانه

تبصره یکم (۱):

بر اساس تبصره ذیل ماده ۱۱ دستورالعمل اجرایی دولت، دفتر هماهنگی هیات های رسیدگی به تخلفات اداری از معاونت توسعه منابع انسانی به حوزه شهردار انتقال می یابد.

تبصره دوم (۲):

بر اساس قانون مدیریت بحران کشور (مصوب مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۰۷ مجلس شورای اسلامی) دیگر شهردار تهران متولی اصلی بحران در کلان شهر تهران نیست. بنابراین سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهرداری تهران (نه شهر تهران) به معاونت خدمات شهری و محیط زیست انتقال می یابد.

تبصره سوم (۳):

بر اساس قانون گزینش کشور و آئین نامه اجرایی آن، دبیرخانه هیات مرکزی گزینش در حوزه شهردار قرار می گیرد.

تبصره چهارم (۴):

سهام شرکت پیام رسا به سازمان بازنشستگی وفق مقررات واگذار می گردد.

تبصره پنجم (۵):

شهردار تهران موظف است در غیاب خویش یکی از معاونان خود را به عنوان جانشین تعیین و مراتب را کتباً به رئیس شورای اسلامی شهر تهران اعلام کند.

تبصره ششم (۶):

حراست کل و سازمان بازرسی به مرکز تبدیل می شوند (شهرداری موظف است نسبت به جانمایی صحیح واحد ۱۸۸۸ و ۱۳۷ با توجه به وظایف تعیین شده اقدام نماید).

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

ماده دهم (۱۰):

دبیرخانه های هیات مرکزی گزینش، شورای شهرداران مناطق، امور مجامع شرکت ها و شورای سازمانها، کمیسیون ماده ۵ و کمیسیون ماده صد در تراز اداره کل محسوب می گردند.

ماده یازدهم (۱۱):

شهرداری تهران موظف است:

۱- طبق ماده ۱۲ برنامه سوم توسعه شهر تهران باز طراحی ساختار کلان شهرداری را تا پایان آذرماه ۹۹ انجام دهد و حداکثر تا پایان سال ۱۳۹۹ نسبت به استقرار کامل ساختار جدید اقدام کند.

۲- تحقق تشکیلات تفصیلی شامل: تعداد، عناوین، شماره و ردیف پست ها، شرح وظایف هر پست که بر اساس کار سنجی و بررسی فرآیندها تنظیم می شود، مأموریت ها و وظایف تمامی واحدهای سازمانی را با حذف موازی کاری و افزایش بهره وری سازمانی بازطراحی و کلیات آن طبق ضوابط تشکیلاتی تنظیم و حداکثر تا ۱۳۹۹/۱۰/۱ به تصویب شورای اسلامی شهر تهران برساند. (شورای اداری شهرداری وفق ماده ۷۵ آیین نامه استخدامی شهرداری تهران مصوب ۱۳۵۸/۸/۱۲ با اصلاحات بعدی مرجع بررسی کارشناسی این بند می باشد).

۳- مطابق ضوابط تشکیلاتی ستاد کلیه سازمان ها باید دارای پست سازمانی م صوب از شهرداری باشند. شهرداری موظف است برای آن دسته از سازمان هایی که فاقد پست م صوب هستند حداکثر تا ۱۳۹۹/۱۰/۱ از محل ذخیره پست های سازمانی وفق ضوابط تشکیلاتی م صوب تعیین پست کرده و مراتب را پس از تایید شورای اداری شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر تهران برساند

۴- اساسنامه شرکت مادر تخصصی مترو و شرکت مادر تخصصی گردشگری حداکثر طی سه ماه پس از تصویب این لایحه، با تایید شورای اداری جهت تصویب به شورای شهر ارسال گردد.

۵- اساسنامه سایر شرکت های تابعه (وابسته) شهرداری طبق اساسنامه نمونه ای که به تصویب شورای شهر خواهد رسید تنظیم و تا ۱۳۹۹/۹/۳۰ جهت تصویب به شورای شهر ارسال گردد.

شناسه مصوبه:

رده‌بندی مصوبه:/...../۵/۹۹

۶- نسبت به ساماندهی و بازبینی اساسنامه و اصلاح وظایف و ماموریت‌های محوله شرکت‌های تابعه نسل دومی که حداقل ۵۰٪ سهام آن‌ها مستقیماً یا با واسطه متعلق به شهرداری تهران می‌باشد، اقدام و تا پایان بهمن ماه سال ۹۹ نسبت به تعیین وضعیت آنها بر اساس نیاز شهرداری اقدام و اساسنامه آنها جهت سیر مراحل قانونی تصویب به شورای شهر ارسال نماید.

۷- سازمان بازنشستگی شهرداری تهران موظف است نسبت به اصلاح اساسنامه سازمان وفق قوانین و مقررات اقدام و نسبت به تعیین وضعیت صندوق و ساماندهی شرکت‌های تابعه تا تاریخ ۹۹/۱۲/۱۵ اقدام نماید و جهت سیر مراحل تصویب اساسنامه را به شورای شهر ارائه نماید.

۸- معاونت‌های شهرداری مناطق به نسبت معاونین شهردار تهران بجز معاونت اقتصادی، حداکثر ۶ معاونت خواهند بود.

ماده دوازدهم (۱۲):

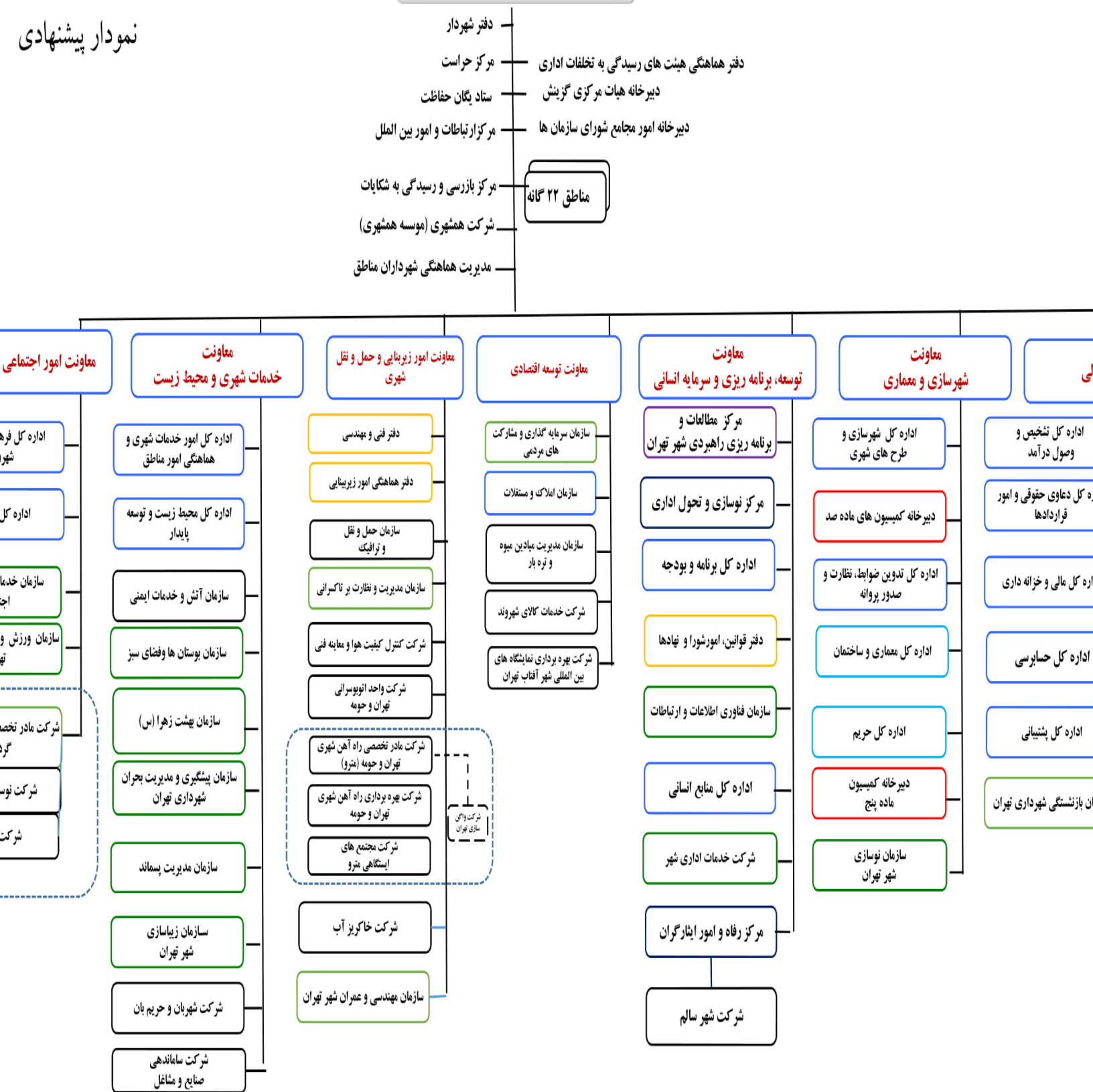
شهرداری موظف است تدابیر لازم را به گونه‌ای از طریق مراجع ذیصلاح قانونی در خصوص اصلاح اساسنامه سازمان فرهنگی هنری شهرداری اعمال نماید، تا با مناسب سازی نظام تقسیم کار، جلوگیری از تداخل ماموریت‌ها، منجر به ارتقا سطح هماهنگی، کاهش هزینه‌ها و افزایش بهره‌وری می‌باشد. مابین حوزه معاونت اجتماعی فرهنگی و سازمان فرهنگی هنری شهرداری گردد.

ماده سیزدهم (۱۳):

شهرداری تهران موظف است به منظور تحقق کامل نو سازی و تحول اداری، از طریق هر کدام از واحدهای سازمانی، سازمان فناوری اطلاعات و با تایید شورای اداری، نسبت به طراحی و پیاده سازی سامانه فرایندها و رویه‌های انجام ماموریت‌ها و وظایف سازمانی را بر مبنای بکارگیری تکنولوژی‌های نوین ارتباطی تا پایان سال ۹۹ به گونه‌ای اقدام نماید که با حذف مراحل زائد انجام امور و کوتاه شدن مسیر انجام کار و ارائه خدمات اثربخش، کارآمدی و جلب رضایت ذینفعان به نحو مطلوب فراهم آید (سامانه BPMS). ۵/۹۹۰ م.....

شهر دار تهران

نمودار پیشنهادی



رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

موضوع: نظر کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری درخصوص لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۱۰۷۹۵ تاریخ ۱۳۹۹/۰۵/۲۲ درخصوص لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران، به استحضار می رساند گزارش کمیسیون برنامه و بودجه در دویست و نوزدهمین جلسه کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری به تاریخ ۱۳۹۹/۰۵/۲۶ مورد بحث و بررسی قرار گرفت و پیشنهادات به شرح زیر تقدیم می گردد.

۱- با توجه به ضرورت وجود فراغت و افزایش تمرکز شهردار تهران بر امور کلان مدیریتی و به منظور پیگیری بهتر امور شهر و حسن انجام وظایف سازمانی، در نظر گرفتن ده واحد سازمانی و ایجاد واحد سازمانی جدید "مدیریت هماهنگی شهرداران مناطق" جهت تولیت مناطق بیست و دو گانه، باعث کاهش نظارت و کندی کار می شود.

۲- درگزارش موصوف توجه زیادی به ساز و کار سازمان ها و شرکت های تابعه شهرداری تهران شده است در صورتیکه این توجه در پیگیری امور مناطق بیست و دو گانه دیده نشده است و عملاً پیگیری امور مناطق در زیرمجموعه دفتر شهردار پیش بینی شده است که با توجه به اهمیت فعالیت مناطق بیست و دو گانه و نحوه ارتباط مؤثر مناطق با شهردار تهران ضروری است پیگیری امور مناطق در قالب یک واحد مستقل در نظر گرفته شود.

۳- جداسازی حوزه مالی از حوزه توسعه اقتصادی، اقدام مناسبی است مشروط به اینکه که معاونت توسعه اقتصادی به ظرفیت های اقتصادی شهر پردازد در این راستا توجه به موضوعات سخت افزاری و نرم افزاری کسب و کارهای نوپای اینترنتی حائز اهمیت می باشد. ضروری است سازمان املاک و مستغلات شهرداری تهران که زیر مجموعه معاونت توسعه اقتصادی قرار گرفته است نسبت به ساماندهی، احصاء و تجدید ارزیابی املاک و ساختمان های متعدد و پراکنده شهرداری تهران در سطح مناطق بیست و دو گانه و سازمان ها و شرکت های تابعه اقدام نماید.

۴- با توجه به اینکه فلسفه تشکیل سازمان میادین میوه و تره بار ارایه خدمات بهتر به شهروندان می باشد از این رو ضروری است این سازمان در چارت پیشنهادی به زیرمجموعه معاونت خدمات شهری و محیط زیست انتقال یابد.

۵- نظر به فعالیت شرکت کنترل کیفیت هوا و معاینه فنی و شرکت خاکریز آب که از جنس محیط زیست می باشد، ضروری است به زیر مجموعه معاونت خدمات شهری و محیط زیست انتقال یابد.

آنی

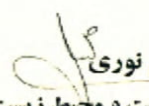
۶- با توجه به حوادث پدید آمده در سطح شهر تهران ضروری است نسبت به تغییر رویکرد و اصلاح ساختار سازمانی مدیریت سلامت، ایمنی و محیط زیست (HSE) در شهرداری تهران اقدام گردد در این راستا ایجاد اداره کل ایمنی و انتقال اداره کل سلامت به معاونت خدمات شهری و محیط زیست ضروری می باشد. (توضیحات بیشتر در جلسه حضوری ارایه خواهد شد)

۷- در اداره کل امور خدمات شهری و هماهنگی امور مناطق در ذیل معاونت خدمات شهری و محیط زیست از آنجا که وظیفه هماهنگی را صرفا امور خدمات شهری مناطق به عهده خواهد داشت در نتیجه عبارت "هماهنگی امور مناطق" فاقد موضوعیت می باشد.

۸- در سازمان ورزش و تندرستی شهرداری تهران ضروری است موضوع سلامت به صورت قوی و مستقل دیده شود و به صورت مجزا از سازمان ورزش و در قالب اداره کل سلامت و ذیل واحد HSE و یا معاونت خدمات شهری و محیط زیست که می بایست به معاونت سلامت، محیط زیست و ایمنی ارتقا یابد.

۹- با توجه به جنس فعالیت و حوزه عملکردی اداره کل فرهنگی و آموزش های شهروندی از این روتجمیع این دو اداره کل فاقد موضوعیت لازم می باشد. در ضمن توجه به شهروندان به عنوان ذی نفعان اصلی شهر و ارتقا سطح دانش شهروندی اهمیت این حوزه را بیشتری نماید و با توجه به عدم سنخیت حوزه فرهنگی و آموزش شهروندی در صورت ادغام، ماموریت های آموزش های شهروندی در حوزه فرهنگی استحاله خواهد شد.

۱۰- با توجه به اینکه بازوهای اجرایی معاونت های شهرداری تهران در حوزه وظایف و ماموریت های محوله توسط ادارات کل انجام می پذیرد، از این رو ضروری است ادارات کل مورد نیاز معاونت ها تعریف شود و وظایف ادارات کل در سازمان ها و شرکت های تابعه شهرداری تهران دیده نشود.


زهره صدراعظم نوری
عضو و رئیس کمیسیون سلامت و محیط زیست
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: نایب رئیس محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران - سرکار خانم ناهید خداکریمی جهت استحضار
عضو محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری - جناب آقای سیدآرش حسینی میلانی - جهت استحضار
عضو و رئیس محترم کمیته تشکیلات و منابع انسانی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سیدحسن رسولی جهت استحضار
دبیر محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سید یاسر نبی زاده- جهت آگاهی
دفتر هیات ریسه و مصوبات جهت اقدام لازم

جناب آقای مهندس هاشمی رفسنجانی
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: در جواب ارجاع لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

باسلام

احتراماً؛ بازگشت به نامه به نامه شماره ۱۶۰/۲۹۵۳۶ مورخ ۹۸/۱۰/۱۱ در خصوص لایحه «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران» و با عنایت به نامه شماره ۱۶۰/۱۰۴۰۶ مورخ ۹۹/۰۵/۲۰ مبنی بر اعلام نظرات در خصوص گزارش نهایی کمیسیون برنامه و بودجه پیرامون جمع‌بندی لایحه مذکور، به استحضار می‌رساند موضوع اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران ضرورت داشته و شورا با مصوبه «الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی و کاهش حوزه معاونت‌های شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌ها و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران» به این مهم ورود نمود لیکن تاخیر در ارسال لایحه از سوی شهرداری و همچنین ارایه لایحه بدون توجه به ملاحظات مفاد مصوبه مذکور و بدون ارایه گزارش‌های کارشناسی پشتیبان موجب آن شد تا با زحمات شایسته و قابل تقدیر کمیسیون برنامه و بودجه و کمیته تشکیلات و منابع انسانی، اصلاحیه لایحه بازنگری ساختار سازمانی شهرداری، با تغییرات گسترده‌ای تهیه گردد لیکن بررسی و تصویب چنین طرح با اهمیتی به ماه‌های پایانی سال آخر شورای پنجم رسیده، سالی که می‌بایست عمده تمرکز، انرژی، منابع انسانی و مالی سازمان شهرداری تهران معطوف به تحقق برنامه‌های اولویت محور شورا و شهرداری گردد و سازمان شهرداری بدور از هرگونه تنش به واسطه درگیر شدن با فرآیند فرسایشی اصلاح ساختار، نسبت به تحقق برنامه مذکور گام بردارد از این رو جایز نیست پیشنهادات گسترده جهت اصلاح ساختار سازمانی در ماه‌های پایانی سال آخر شورا در دستور کار قرار گیرد چراکه شهروندان از مدیریت شهری تهران مطالبات با اهمیت‌تر و با اولویت‌تر از جمله تحقق طرح‌ها و برنامه‌های اولویت محور را خواستار هستند.

علی‌ایحال با عنایت به اینکه گستره اصلاحیه صلاحی توسط کمیسیون محترم برنامه و بودجه شورا بسیار وسیع پیش‌بینی شده است، لذا کلیات این لایحه از نظر کمیسیون شهرسازی و معماری رد می‌شود و چنانچه اصلاح ساختار محدود به مواردی همچون ادغام معاونت برنامه ریزی و معاونت منابع انسانی و نیز ایجاد معاونت اقتصاد شهری (در سطح یک معاونت ستادی) گردد این کمیسیون با اصلاح ساختار همراهی خواهد کرد.

محمد سالاری
عضو و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: سرکار خانم دکتر نژاد بهرام، عضو و نایب رئیس محترم کمیسیون شهرسازی و معماری شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

جناب آقای دکتر اعطاء، عضو و سخنگوی محترم کمیسیون شهرسازی و معماری شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

عضو و رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مرتضی الویری

موضوع: در جواب: در خصوص لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

سلام علیکم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۱۰۴۰۶ مورخ ۹۹/۰۵/۲۰ و با عنایت به نامه شماره ۱۶۰/۳۳۷۲۴ مورخ ۹۸/۱۱/۲۷ این کمیسیون در خصوص لایحه "بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران" و نیز با توجه به بررسی نسخه نهایی شده آن توسط کمیسیون برنامه و بودجه ضمن تاکید بر مفاد نامه صدرالاشاره، اعلام می دارد که علیرغم وجود برخی نکات خوب در نسخه نهایی، لکن به دلایل زیر، تصویب آن در شرایط حاضر به صلاح مدیریت شهری نمی باشد:

(۱) موضوع اصلاح ساختار سازمانی چه در قالب "طراحی مجدد" یا "مهندسی مجدد" مسئله بسیار چالش برانگیزی بوده و نیازمند "زمان مناسب و کافی" می باشد. این کمیسیون با توجه به جمیع جهات این امر را در سال آخر شورای پنجم به صلاح مدیریت شهری نمی داند. با توجه به وضعیت کرونای و بازه زمانی محدود باقی مانده از دوره عمر مدیریت شهری فعلی و از طرف دیگر موضوع چالش برانگیز بودن ایجاد تغییرات در ساختار سازمانی و تشکیلاتی، این کمیسیون فرصت اندک باقی مانده را مناسب این اقدام نمی داند.

(۲) هزینه و فایده این اقدام از نظر مالی روشن نشده است. به عبارت دقیق تر معلوم نگردیده با اعمال تغییرات مورد نظر چه تعداد از نیروی انسانی کاسته شده و چه مقدار از هزینه های مدیریت شهری و خدمات کم خواهد شد. به بیان علمی روشن نیست با اعمال این تغییرات میزان کارایی و بهره وری سازمان مدیریت شهری چقدر افزایش خواهد یافت.

(۳) با عنایت به مذاکرات جلسه مشترک کمیسیون عمران و حمل و نقل و کمیسیون برنامه و بودجه با موضوع بررسی لایحه "اعطای مجوز به شهرداری تهران جهت تشکیل شرکت مهندسی تأمین تجهیزات ریلی ایران (متران)، موضوع ارائه راهکار مناسب برای رفع پیچیدگی های حقوقی و ساختاری برای شرکت هلدینگ مترو همچنان مرتفع نشده است.

در پایان پیشنهاد می شود که در صورت اصرار به اجرای این لایحه، تنها یکی از موارد اولویت دار مثلاً ادغام تنها دو معاونت مطرح شود و بقیه به زمان مناسب موکول گردد.

شماره : ۱۶۰/۱۱۲۳۸
تاریخ : ۱۳۹۹/۰۵/۲۸
پیوست :

محمد علی خانی
عضو و رئیس کمیسیون عمران و حمل و نقل
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل جهت استحضار

جناب آقای مهندس هاشمی رفسنجانی
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: در خصوص لایحه بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران

باسلام

احتراماً عطف به نامه شماره ۱۶۰/۱۰۴۰۶ مورخ ۹۹/۰۵/۲۰ سرکار خانم دکتر آروین عضو محترم هیات رئیسه شورای اسلامی شهر تهران مبنی بر اعلام نظرات در خصوص گزارش نهایی کمیسیون برنامه و بودجه پیرامون جمع‌بندی لایحه «بازنگری و اصلاح ساختار سازمانی شهرداری تهران» به شماره ۱۶۰/۹۸۸۶ مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۱۲، به استحضار می‌رساند:

با بررسی اصلاحیه پیشنهادی کمیسیون محترم برنامه و بودجه ایراداتی به شرح ذیل به نظر می‌رسد:

۱- حسب بندهای ۲ و ۱ ماده واحده مصوبه «الزام شهرداری تهران به اصلاح ساختار سازمانی و کاهش حوزه‌های معاونت شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و ساماندهی مجدد مناطق شهرداری تهران» به شماره ابلاغ ۱۶۰/۲۵۰۸/۲۹۷۳۵؛ ضروری است که شهرداری تهران گزارش ارزیابی و مطالعه ساختار سازمانی شهرداری تهران در خصوص کاهش معاونت‌ها و شرکت‌های تابعه از طریق ادغام واحدها با کارکرد مشابه را ارائه نماید، تا همانگونه که در ماده یک لایحه مزبور بیان میگردد «معاونت‌های برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شورا و توسعه منابع انسانی با یکدیگر ادغام میشوند» یا وقتی که پست قائم مقامی را حذف نموده یا در تبصره یکم ماده ۲ ادارات کل خزانه داری و مالی و اموال را با هم ادغام می‌نمایند، در گزارش مزبور مواردی اعم از میزان از بار مالی کاسته شده یا افزایش یافته بر اثر این ادغام‌ها و همچنین دلایل توجیهی ادغام معاونت‌های فوق‌الذکر (اعم از تشابهات در وظایف، ساختار و غیره) و اینکه چنین حذف و ادغامی به مصلحت عموم شهروندان بوده و یا در نحوه خدمت‌رسانی بهتر، موثر و کارآمد خواهد بود، بررسی و قید گردد که متأسفانه در مانحن‌فیه چنین نشده و با عنایت به اینکه این لایحه تأثیر مستقیم بر نحوه خدمات‌رسانی شهرداری به شهروندان دارد، ضروری است که گزارش ارزیابی و مطالعه ساختار سازمانی شهرداری تهران نیز جهت بررسی و اطلاع اعضاء محترم شورا و کمیسیون‌ها ارائه گردد تا در راستای کاهش هر چه بیشتر آسیب‌های احتمالی این تغییر و تحول اقدام گردد.

۲- در خصوص عملیاتی نمودن ساختار سازمانی پیشنهادی که برنامه زمانبندی آن در ماده یازده ذکر گردیده است، به نظر عملاً چنین امکانی در بازه زمانی پیش‌بینی شده وجود نخواهد داشت، زیرا حسب بند یک ماده مزبور شهرداری موظف شده است تا «طبق ماده ۱۲ برنامه سوم توسعه شهر تهران باز طراحی ساختار کلان شهرداری را تا پایان

آذرماه ۹۹ انجام دهد و حداکثر تا پایان سال ۱۳۹۹ نسبت به استقرار کامل ساختار جدید اقدام کند»، این در حالی است با توجه به زمان باقیمانده و همچنین حجم بالای تغییرات و وظایف ذکر شده در این لایحه انجام این امور در این بازه زمانی کوتاه غیرممکن به نظر می رسد.

علاوه بر این با توجه به موظف شدن شهرداری تهران به ادغام تعدادی از شرکتها و سازمانهای وابسته؛ تا زمانی که تکلیف اساسنامه های آنها مشخص نگردد، ادغامی صورت نخواهد گرفت و به نظر می رسد که عملاً لایحه در سال ۱۳۹۹ امکان استقرار کامل پیدا نخواهد کرد.

لازم به ذکر است هر چند در متن لایحه، شهرداری تهران موظف به ارائه اساسنامه های پیش بینی شده جهت تصویب به شورا حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این لایحه گردیده است ولی اشاره ای به زمانبندی فرایند بررسی آنها در شورا و نهایتاً تصویب در صحن و ارسال به هیات تطبیق نشده که به نظر می رسد بیش از آنچه که در ماده یازده پیش بینی شده است زمانبر بوده و در سال جاری قابل اجرا نباشد.

۳- تغییر اداره کل تدوین قوانین و امور شورا به دفتر قوانین، امور شوراها و نهادها در بند ۵ ماده یک لایحه فارغ از نامناسب بودن نام و لزوم اصلاح آن، با عنایت به اینکه امور مرتبط با تدوین و تنقیح قوانین و مقررات و ارائه لوایح مرتبط با آن به دولت و نهایتاً طرح آن در مجلس شورای اسلامی و همچنین بررسی و تدوین نهایی لوایح ارسالی شهرداری به شورا در این اداره کل انجام می گیرد، تقلیل اداره کل فوق به دفتر می تواند ایجاد کننده برخی ایرادات و نواقص باشد. از جمله این ایرادات می توان به کاهش شمار پرسنل و کادر متخصص با سابقه آن اداره کل که سالها برای تربیت آنها زمان، هزینه و انرژی صرف گردیده است، اشاره نمود. این در حالیست که این اداره کل با توجه به دامنه فعالیت ادارات زیر مجموعه و لزوم اشراف بر اسناد بالادستی و احاطه و تسلط بر قوانین و دامنه فعالیت مدیریت شهری در ابعاد مختلف آن جهت تدوین نهایی لوایح، تدوین و تنقیح قوانین در راستای استفاده پرسنل مدیریت شهری و همچنین پاسخگویی به تذکرات اعضای شورا، نیازمند برخورداری از نیروهای متخصص و کارآمد در حد کفایت می باشد. از سوی دیگر نمایندگی از شهرداری تهران در مجامع مختلف از جمله نهاد ریاست جمهوری و کمیسیونهای تخصصی هیئت دولت، مجلس شورای اسلامی، وزارتخانه ها و سایر نهادها بر عهده این اداره کل بوده است و همین امر نیز ایجاب می کند که امور تدوین قوانین کماکان حداقل به عنوان اداره کل باقی بوده و یا حتی با توجه به حجم و نوع کار به عنوان مرکز تدوین قوانین و امور شورا و نهادها بکار خود ادامه دهد. بویژه اینکه امور نهادها نیز به این اداره کل اضافه گردیده است، در غیر اینصورت بیم آن می رود که دیگر نهادها حاضر به پذیرش نماینده این بخش از مدیریت شهری تحت عنوان "مدیر دفتر حقوقی" یا معاونین وی نبوده و تنها حضور معاون برنامه ریزی را بپذیرند که در صورت بروز چنین مسئله ای نه تنها معاون برنامه ریزی با توجه به حجم فعالیتها امکان حضور در جلسات متعدد خارج از حوزه مدیریت شهری را نخواهد داشت بلکه با توجه به تخصصی بودن جلسات، حقوق عموم شهروندانی که مجموعه مدیریت شهری نمایندگی آنها را بر عهده دارند در معرض تضییع قرار خواهد

گرفت.

۴- در ساختار سازمانی پیشنهادی مجموعه فعالیتهای تحت نظر مستقیم شهردار با آنچه که در ماده ۵ ضوابط تشکیلاتی شهردای مصوب ۱۳۹۴/۰۲/۲۰ وزارت کشور آمده است مغایرت دارد، زیرا در ماده ۵ مذکور در راستای عمل به اصل عدم تمرکزگرایی فعالیتهای محدودی که زیر نظر مستقیم شهردار قرار داده شده را احصا نموده است، ولی متأسفانه در ساختار سازمانی پیشنهادی بدون توجه به مقرر ذکر شده و بند ده سیاست های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی) مبنی بر «چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز» تدوین گردیده است.

۵- با توجه به اینکه اساساً ادارات کل فرهنگی و آموزش های شهروندی دارای مسئولیت های متفاوت و متنوعی هستند که این دو را از یکدیگر متمایز می سازد. از جمله وظایف اداره کل آموزش های شهروندی علاوه بر تولید محتوا، ارتباط چهره به چهره و دوسویه با شهروندان و فعالیت های آموزشی مستقیم و غیر مستقیم است و از اهم وظایف شهرداری محسوب می شود که تاکنون مغفول مانده است. لذا در صورت تنزل جایگاه آموزش های شهروندی به اداره ای زیرمجموعه یک اداره کل دیگر، احتمالاً این بخش پیش از پیش مهجور خواهد ماند و وظایف آموزش های شهروندی بیشتر از گذشته نادیده گرفته شده و به محاق برود. از این رو پیشنهاد می شود اداره کل آموزش های شهروندی کماکان اداره کلی مستقل بماند و اداره کل فرهنگی و اداره کل امور زنان در یکدیگر ادغام شوند.

۶- علاوه بر موارد فوق الذکر با توجه به اهمیت معاونت های حقوقی کلیه ادارات دولتی و غیر دولتی اعم از وزارتخانه ها، سازمانها، شرکتها و ... نیاز به استقلال و تقویت نهاد حقوقی شهرداری تهران به شدت احساس می گردد. لذا پیشنهاد می گردد معاونت حقوقی، امور، امور مجلس و شورا با زیر مجموعه ادارات کل حقوقی و تدوین قوانین و امور مجلس و شورا تشکیل گردد.

سید ابراهیم امینی
رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: دبیر کمیسیون نظارت و حقوقی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای امید محمدی
دفتر هیأت رئیسه و مصوبات