

«لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰،۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی

مورد نیاز شهرداری تهران»

ماده واحده- در راستای اجرای ماده (۳۱) مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) و بند (ب) تبصره (۴) مصوبه بودجه سال ۱۳۹۸ شهرداری تهران، به شهرداری تهران اجازه داده می شود جهت مدیریت بدهی ها با ارائه مستندات، رعایت آیین نامه مالی و معاملاتی شهرداری ها با ظرفیت بانک ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، طبق قوانین و مقررات نسبت به صدور برات کارت حداکثر تا سقف مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال، مطابق ضوابط شهرداری و سایر قوانین و مقررات بالادستی اقدام و پس از تحقق در جداول بودجه منعکس نماید.

تبصره- شهرداری مجاز است به منظور استفاده از خدمات بانک ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، حداکثر تا ۴٪ کارمزد از محل ردیف بودجه بازپرداخت وام ها با کد بودجه ۶۱۶۰۴۰۱ نزد معاونت مالی و اقتصاد شهری هزینه نماید.

گزارش توجیهی

۱- پیوست فنی:

منشأ پیدایش برات برای انتقال طلب بوده به این ترتیب که وقتی شخصی طلبی از دیگری داشته که هنوز موعد پرداخت آن فرا نرسیده، با انتقال طلب خود به شخصی دیگر امکان یک معامله نسبه را برای خود فراهم می کند. به طور کلی برات عبارت است از سندی که طبق آن شخص (الف) از شخص (ب) تقاضا دارد که وجه مقرر را در تاریخ مقرر به شخص (ج) پرداخت کند. طبق این تعریف شخص (الف) برات دهنده، شخص (ب) برات گیر و شخص (ج) دارنده برات هستند. عقیده کلی بر این است که برات مبتنی بر نوعی حواله است که بر اساس آن شخص (الف) که برات را صادر کرده است محیل (حواله دهنده)، شخص (ب) محاله علیه (کسی که حواله برای او داده شده است) و شخص (ج) محتال (طلبکار) هستند. ممکن است شخص (ج) به عنوان دارنده برات و طلبکار وجه، سند برات را به دیگری واگذار کند و آن دیگری به شخص دیگر و به همین ترتیب سند برات چند دست منتقل شود که در این حالت آن فردی که سند در نهایت در دست اوست دارنده نهایی و کلیه اشخاص ماقبل او به جز شخص (الف) و شخص ب، ظهرونیست هستند؛ یعنی اشخاصی که پشت سند را امضا کرده اند تا دست به دست منتقل شود. برات یک عمل حقوقی در عرصه فعالیت های تجاری است که مستلزم انجام چند عمل است. به طور کلی وقتی چنین سندی در زمینه های تجاری به کار می رود، ابتدا باید توسط شخصی صادر شود این شخص همان برات دهنده (الف) است. صدور برات توسط این شخص هم می تواند با امضاء و هم می تواند با مهر روی خود برگه سند برات باشد.

مرحله بعدی مرحله ی قبول برات است که توسط شخص برات گیر (ب) قبول می شود. قبول برات نیز همانند صدور آن می تواند هم با مهر و هم با امضاء روی خود برگه برات باشد.

شرط شکلی دیگر تعیین تاریخ در برات است. به طور کلی برات دارای سه تاریخ است:

۱- تاریخ صدور و تاریخ قبول: تاریخ سررسید پرداخت وجه برات.

۲- اشخاص یک سند برات: عبارتند از برات دهنده (الف)، قبول کننده یا برات گیر (ب) و شخص دارنده.

۳- برات بایستی در بردارنده وجه و مبلغ مقرر و مشخصی باشد اعم از ریال یا ارز.

از آن جایی که وجه برات توسط شخص برات گیر یعنی (ب) باید پرداخت شود، برای این تأدیه باید مکان تعیین شود. که این مکان می تواند یا محل اقامت خود برات گیر باشد یا هر مکان دیگر. لازم به ذکر است که اگر این شرایط رعایت نشود، سند برات نوعی سند غیر تجاری محسوب می شود. یعنی وصف و کارکرد تجاری بودن خود را از دست می دهد.

لذا با شرح فوق، شهرداری تهران می تواند با استفاده از ظرفیت ها و مباحث مطروحه فصل (اول) باب (چهارم) قانون تجارت مصوب (۱۳۱۱) از این ابزار مالی به منظور تأمین منابع مالی استفاده نماید. در این بخش از قانون فوق، کلیه شرایط برات اعم از صدور، وعده پرداخت، پرداخت، مسئولیت ها، به تفصیل بیان گردیده و در خصوص نحوه پروتست (اعتراض)، حقوق و وظایف طرفین، تخلفات، نکول، رجوع و ... نیز پیش بینی های لازمه صورت گرفته است.

قابل ذکر است که بانک ها و مؤسسات عامل به عنوان برات گیر و برای ارائه خدمات برات به طرفین، حداکثر تا ۴٪ کارمزد دریافت می نمایند.

۲- پیوست اقتصادی:

شهرداری تهران به منظور مدیریت بدهی ها و تعهدات سنواتی و مطابق تکالیف قانونی مصروحه خود در ماده ۳۱ قانون برنامه سوم توسعه شهرداری که در آن به پایدارسازی بدهی های شهرداری طی افق ده ساله اشاره شده، می بایستی از تمامی ابزارهایی که در دسترس قرار دارد استفاده کند.

یکی از مزایای این ابزار مالی (برات کارت) در مقایسه با سایر ابزارهای مالی مانند انتشار اوراق مشارکت اسلامی و ...، این است که نیاز به اخذ مجوزهای بانک مرکزی و شرکت بورس اوراق بهادار ندارد، قابل ذکر است اخذ مجوزهای فوق صرف نظر از مشکلات اداری و بوروکراتیک، نیازمند تعیین تکلیف تعهدات گذشته و بازپرداخت تسهیلات با تناسب زمان است. از دیگر مزایای برات کارت در مقایسه با انتشار اوراق قرضه می توان گفت که نیاز به مذاکره با شرکت های تأمین سرمایه و در ادامه پرداخت کارمزد بازارگردانی، کارمزد تعهد پذیرهنویسی، در اختیار

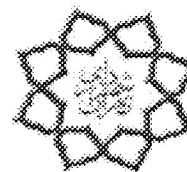
گزاردن تنخواه بازارگردانی نیست. از سوی دیگر با توجه به وعده پرداخت در آینده، ضمن بکارگیری اعتبارات فوق در ماه‌های آتی، می‌توان ضمن ساماندهی بهتر تعهدات سنواتی به اشخاص حقیقی و حقوقی، تنش‌های موجود را مدیریت نمود.

تأمین مالی مناسب جهت اجرای هر طرح، از مهم‌ترین عوامل موفقیت یا شکست مطرح است. اصلی‌ترین منبع مالی اجرای طرح برات کارت، چک‌های مدت‌دار مؤدیان می‌باشد که بانک عامل به‌عنوان برات‌گیر بر اساس موعد وصول چک، پرداخت‌های خود به دارندگان برات را مدیریت خواهد نمود.

۳- پیوست حقوقی و قانونی:

شایان ذکر است در سنوات گذشته موضوع تأمین منابع مالی از طریق برات کارت، در بند ۱ تبصره ۳۵ بودجه سال‌های ۹۴، ۹۵ و بند ۱ تبصره ۳۴ بودجه سال ۹۶ شهرداری تهران پیش‌بینی گردیده بود.

بر این اساس در راستای ماده (۳۱) مصوبه برنامه پنج‌ساله توسعه شهرداری تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸) در خصوص تأمین منابع مالی شهرداری و بند (ب) تبصره (۴) بودجه سال ۱۳۹۸ شهرداری تهران و با توجه به فصل (اول) باب (چهارم) قانون تجارت مصوب (۱۳۱۱) در خصوص صدور برات، لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف (۲۰،۰۰۰) میلیارد ریال به‌منظور تأمین منابع مالی موردنیاز شهرداری تهران جهت سیر مراحل قانونی تصویب در شورای محترم اسلامی شهر تهران ارائه می‌گردد.



تاریخ:

23/11/1398

شماره: 1363993/10

پیوست: 3

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مهندس هاشمیرئیس محترم شورای اسلامی شهر تهرانموضوع: لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (20,000) میلیارد ریال به منظور تامین منابعمالی موردنیاز شهرداری تهران

با سلام و احترام
در راستای ماده (31) مصوبه برنامه پنج ساله توسعه شهرداری تهران (1398-1402) در خصوص تامین منابع مالی شهرداری و بند (ب) تبصره (4) مصوبه بودجه سال 1398 شهرداری تهران، به پیوست لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (20,000) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی موردنیاز شهرداری تهران منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران (با قید یک فوریت) تقدیم می گردد.

پیروز حناچی

رونوشت: جناب آقای مظاهریان، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه شهری و امور شورا و سرپرست معاونت توسعه منابع انسانی

جناب آقای امامی، معاون محترم مالی و اقتصاد شهری



جمهوری اسلامی ایران



شورای اسلامی شهر تهران
بسمه تعالی

شماره: ۱۳۹۸/۱۱/۲۸

تاریخ: ۱۶۰/۳۳۹۱۴

پیوست:

جناب آقای مرتضی الویری

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

موضوع: ارجاع لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰،۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی
موردنیاز شهرداری تهران

سلام علیکم؛

احتراماً به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۱۳۶۳۹۹۳ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۳ جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران در خصوص لایحه « مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰،۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی موردنیاز شهرداری تهران » را ایفاد می نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۳۳۳۹۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت آن در **صد و نود و هشتمین** جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد به تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۷ مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی نماینده محترم شهرداری تهران، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت بررسی آن اخذ رای انجام شد که با کسب ۱۵ رای اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از ۱۶ عضو حاضر در جلسه در زمان رای گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش نهایی آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد.



جمهوری اسلامی ایران



شماره: ۱۳۹۸/۱۱/۳۸
تاریخ: ۱۶۰/۳۳۹۱۴
پیوست:

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: -جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار.
- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ فرهنگی، اجتماعی؛ عمران و حمل و نقل؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ نظارت و حقوقی جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.
- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.
- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.
جناب آقای محمدحسین بوچانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهری شهرداری تهران جهت استحضار و ارائه اظهار نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران.
دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۵/۱۲۲)



جمهوری اسلامی ایران



شماره: ۱۶۰/۸۵۸
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۱/۲۲
پیوست: ۳
فوری

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محسن هاشمی رفسنجانی

موضوع: در جواب: ارجاع لایحه مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰,۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران

سلام علیکم

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۶۰/۳۳۹۱۴ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۸ جنابعالی در خصوص بررسی لایحه «مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار (۲۰,۰۰۰) میلیارد ریال به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران» باستحضار می‌رساند؛

موضوع در کمیسیون بررسی و جمع‌بندی بشرح فایل پیوست ارسال می‌گردد.

مرتضی الویری
عضو و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: عضو و رئیس محترم کمیته شفافیت و شهر هوشمند - سرکار خانم بهاره آروین
عضو و رئیس محترم کمیته تشکیلات و منابع انسانی شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سیدحسن رسولی
عضو و رئیس محترم کمیته بودجه و نظارت شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مجید فراهانی
رئیس محترم کمیته اقتصادی و تنظیم مقررات - جناب آقای سید محمود میرلوحی
معاون مصوبات اداره کل اداری و اجرایی و رئیس دفتر هیئت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد باقری
دبیر کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای حسین باقرنژاد

مجوز صدور برات کارت تا سقف بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور مدیریت بخشی

از بدهی‌های شهرداری تهران

ماده واحده- در راستای اجرای ماده نود (۹۰) مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) و بند (ب)

تبصره (۴) مصوبه بودجه سال ۱۳۹۸ شهرداری تهران، به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود جهت مدیریت بدهی‌ها با ارائه

مستندات، رعایت آیین‌نامه مالی و معاملاتی شهرداری‌ها با طرفیت بانک‌ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، نسبت به

صدور برات کارت حداکثر تا سقف مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، مطابق ضوابط شهرداری و سایر

قوانین و مقررات بالادستی اقدام و پس از تحقق در جداول بودجه منعکس نماید.

تبصره ۱- شهرداری مجاز است به منظور استفاده از خدمات بانک‌ها و موسسات عامل به عنوان برات گیر، حداکثر تا ۴٪

کارمزد از محل ردیف بودجه بازپرداخت وام‌ها با کد بودجه ۶۱۶۰۴۰۱ نزد معاونت مالی و اقتصاد شهری هزینه نماید.

تبصره ۲- شهرداری تهران مجاز است جهت تأمین منابع مورد نیاز برات کارت از چک‌های مدت‌دار مؤدیان استفاده نماید.

تبصره ۳- شهرداری تهران موظف است در راستای اجرای بند ۲ ماده ۳۱ برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران نسبت به

راه‌اندازی سامانه مدیریت بدهی‌ها و مطالبات شهرداری اقدام نموده و از تاریخ ابلاغ این مصوبه صدور و استفاده از برات

کارت تنها برای دیونی مجاز می‌باشد که در سامانه مذکور ثبت شده باشد. ۵۳/ق