



تاریخ: ۱۶/۰۷/۱۳۹۹

شماره: ۱۵۸۹۸/۲۶۸۶/۱۶۰

پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای بیروز حناچی

شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس)

سلام علیکم؛

طرح « الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های بزرگ مقیاس (ساختمانهای گروه (ج) و (د) » مثبت به شماره ۱۶۰/۳۳۰۵۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۱ در دویست و چهارمین جلسه رسمی دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۳ مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، طرح مذکور با عنوان « الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس) » و با لحاظ اصلاحات بعمل آمده مشتمل برده (۱۰) ماده و شش (۶) تبصره و جدول پیوست (ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران) با اکثریت آرای موافق (نه رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از پانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

وفق ماده نودم (۹۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دوهفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. / م ۲۶۸۶

محسن هاشمی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۱۰۸ ط/ ۵- شناسه : ۲۶۸۶).

شماره:
تاریخ:
پیوست:



مشخصات مصوبه

عنوان:

« الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس) »

(مشتمل بر ده (۱۰) ماده و شش (۶) تبصره و جدول پیوست)

(ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: (۵/۹۹/۲۴۰/۳)

مصوب دویست و چهلمین جلسه رسمی

دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

به تاریخ سیزدهم مهرماه سال ۱۳۹۹

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://laws.tehran.ir>

قابل دسترسی است.





رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

ماده یکم:

به منظور رعایت حقوق شهروندی و ارتقاء مدیریت و ایمنی ترافیک در شبکه معابر شهری تهران و جلوگیری از کاهش کیفیت زندگی بر اساس پیامدهای ترافیکی ناشی از ساخت و سازهای جدید و به استناد مواد ۳۳ و ۳۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب اسفندماه ۱۳۷۴، ماده ۸ مصوبه جلسه ۱۱۲ شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور، بند ۱۶-۲۳ ضوابط و مقررات طرح تفصیلی یکپارچه شهر تهران و بند (۲) تبصره (۴) ماده پنجاه و دوم (۵۲) برنامه پنج ساله توسعه شهر تهران - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۲، شهرداری تهران موظف است به منظور بررسی پیامدهای ترافیکی اجرای طرح‌های شهری و ساخت و سازها، از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه هرگونه صدور پروانه عملیات ساختمانی برای انواع ساختمان‌ها و کاربرد های تعریف شده در جدول پیوست این مصوبه اعم از خصوصی، عمومی یا دولتی و همچنین تمامی موارد مشمول تهیه طرح‌های موضعی که منجر به طرح در کمیسیون ماده پنج می‌شوند را منوط به ارائه مطالعات عارضه‌سنجی و تحلیل ترافیکی ساختمان و اخذ تاییدیه آن از کمیته فنی پیش بینی شده در تبصره ذیل این ماده نماید.

تبصره ۵:

به منظور بررسی و تایید مطالعات عارضه سنجی ترافیکی و تحلیل ترافیکی برای ساختمان‌ها و کاربردهای مشمول این مصوبه، «کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان» متشکل از افراد ذیل تشکیل می‌گردد:

۱. نماینده تام‌الاختیار معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران - (مدیرکل حوزه معاونت - عضو و دبیر کمیته)
۲. نماینده تام‌الاختیار معاونت حمل و نقل و ترافیک شهرداری تهران - (مدیرکل حوزه معاونت - عضو کمیته)
۳. نماینده تام‌الاختیار سازمان نظام مهندسی ساختمان استان تهران (دارای صلاحیت ترافیک) (عضو کمیته)
۴. معاون شهرسازی و معماری منطقه مربوطه (عضو کمیته بر حسب موارد منطقه مربوطه)
۵. معاون حمل و نقل و ترافیک منطقه مربوطه (عضو کمیته بر حسب موارد منطقه مربوطه)
۶. یک نفر متخصص ذیصلاح از جامعه مهندسان مشاور ایران (عضو کمیته)
۷. یک نفر متخصص ذیصلاح ترافیک به پیشنهاد کمیسیون عمران و حمل و نقل شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر کمیته)





شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

۸. یک نفر متخصص ذیصلاح شهرسازی (برنامه ریزی شهری) به پیشنهاد کمیسیون شهرسازی و معماری شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر کمیته)

این کمیته موظف است در مدت زمان حداکثر دو (۲) هفته پس از ارجاع پرونده نظر خود را اعلام نماید و نتایج این مطالعات پس از تایید در کمیته مذکور، قابل اجرا می باشد. محل دبیرخانه این کمیته در حوزه معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران و تصمیمات کمیته بر مبنای رای اکثریت اعضا لازم الاجرا می باشد.

ماده دوم (۲) :

شهرداری تهران مکلف است نسبت به تهیه دستورالعمل انجام مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه در سطح شهر تهران و فرآیند بررسی آنها حداکثر ظرف مدت یک (۱) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه اقدام و پس از تایید توسط کمیته فنی مذکور نسبت به ابلاغ آن جهت اجرا اقدام نماید.

تبصره یکم:

شهرداری تهران مکلف است در دستورالعمل مذکور، شرایط و امتیازات ویژه‌ای را در بررسی و تایید عارضه‌سنجی ترافیکی برای ساختمان‌ها و کاربردهای با نرخ سفرسازی بالا واقع در محدوده شعاع ۶۰۰ متری حول ایستگاه‌های مترو در راستای تحقق توسعه مبتنی بر حمل و نقل عمومی (TOD) اعمال نماید.

تبصره دوم:

شهرداری تهران مکلف است نسبت به بروزرسانی دستورالعمل‌های مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه در سطح شهر تهران و شاخص نرخ سفرسازی آنها در بازه‌های زمانی یکساله اقدام و پس از اخذ نظرات کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان، آن را جهت اجرا ابلاغ نماید.

ماده سوم (۳) :

«کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان» مجاز است در بررسی و تایید مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه حسب ضرورت با توجه به ظرفیت‌های قانونی موجود در طرح‌های فرادستی (طرح جامع و تفصیلی شهر تهران و طرح جامع





شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

حمل و نقل و ترافیک شهر تهران) نسبت به تعیین ترکیب کاربردها و فعالیت‌های مجاز به استقرار که در زیر پهنه طرح تفصیلی آمده است و همچنین تعیین واحدپذیری ساختمان به نحوی که احداث ساختمان منطبق بر نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیکی گردد، اقدام نماید.

تبصره:

نتایج مطالعات تایید شده توسط کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان، می‌بایست در پروانه ساختمانی منظور شده و مالک (ذینفعان)، سازنده ذیصلاح و ناظرین ساختمان ملزم به رعایت و اجرای مفاد آن می‌باشند.

ماده چهارم (۴) :

شهرداری تهران موظف است از متقاضیان صدور پروانه ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه مطالعات عارضه‌سنجی و تحلیل ترافیکی تهیه شده توسط اشخاص حقوقی و حقیقی ذیصلاح در رشته ترافیک (دارای صلاحیت وفق ضوابط ابلاغی وزارت راه و شهرسازی و ضوابط نظام فنی و اجرایی کشور) را در فرآیند صدور پروانه (در مرحله تایید نقشه‌های معماری و قبل از مرحله تایید نقشه‌های سازه‌ای) مطالبه و جهت بررسی به کمیته فنی مذکور ارائه نماید و تاییدیه مطالعات اخذ شود. مسئولیت حقوقی مطالعات مذکور بر عهده اشخاص ذیصلاح تهیه کننده و کمیته فنی خواهد بود.

ماده پنجم (۵) :

صدور هرگونه گواهی ساختمانی و پایان کار برای ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه که پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه، پروانه ساختمانی دریافت می‌کنند، منوط به رعایت الزامات این مصوبه می‌باشند. در صورت وجود مغایرت بین الزامات ترافیکی پیوست پروانه با ساختمان اجرا شده، شهرداری تهران مکلف است از صدور هرگونه گواهی ساختمانی و پایان کار تا اجرای کامل الزامات ترافیکی مطالعات عارضه سنجی ترافیکی مصوب کمیته مذکور خودداری نماید.

ماده ششم (۶) :

شهرداری تهران مکلف است در رسیدگی به درخواست‌های تشییت یا تغییر کاربرد مجاز ساختمانها، جهت کاربردهای مشمول جدول پیوست این مصوبه؛ مطالعات عارضه سنجی ترافیکی را از مالکین





شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

املاک اخذ و تاییدیه کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی در این خصوص را دریافت و بر اساس آن اقدام نماید.

تبصره:

در مواردی که به لحاظ حقوقی نیاز به رسیدگی سریع به تخلفات ساختمانی برای تامین حقوق عمومی شهروندان به تشخیص مرجع صدور پروانه وجود دارد یا مالک تمکین به انجام مطالعات ترافیکی نمی‌نماید، شهرداری تهران مجاز است راساً با اخذ مشاور ذیصلاح اقدام به تهیه مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی املاک مزبور نموده و پس از اخذ نظر کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان، هزینه مصروفه را به اضافه پانزده درصد خسارت وارده به حقوق عمومی شهر به حساب بدهی ساختمان مذکور لحاظ نماید.

ماده هفتم (۷):

شهرداری تهران مکلف است سازوکار بررسی سیستمی (سامانه) مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی و اخذ تاییدیه کمیته فنی عارضه‌سنجی ترافیکی ساختمان برای ساختمان‌های با کاربردهای موضوع این مصوبه را در فرآیند صدور پروانه و گواهی‌های ساختمانی ظرف مدت دو (۲) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه ایجاد نماید.

ماده هشتم (۸):

شهرداری تهران موظف است نسبت به شناسایی ساختمان‌های موجود و هم‌چنین املاک در حال ساخت مشمول جدول پیوست، ظرف مدت سه (۳) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه اقدام و لایه مجزا در سامانه جامع اطلاعات مکانی شهر تهران ایجاد نموده و در سامانه اینترنتی شفافیت شهر تهران <http://shafaf.tehran.ir> بارگذاری نماید تا اعضای کمیته فنی در فرآیند تصمیم‌گیری بهره‌برداری نمایند.

تبصره:

شهرداری تهران برای ساختمان‌های موجود مشمول جدول پیوست، که دارای آثار نامطلوب ترافیکی در محدوده شهری تهران می‌باشند، نسبت به انجام مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی این ساختمان‌ها (توسط و با هزینه مالکان و ذینفعان) اقدام و مطالعات مربوطه را به تأیید کمیته فنی رسانده و بر مبنای الزامات آن، اقدامات لازم صورت گیرد.





جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پست:

شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

ماده نهم (۹):

در راستای اجرای مصوبه «الزام شهرداری تهران به تعیین تکلیف پروانه عملیات ساختمانی و گواهی پایان کار کلیه ساختمان‌های در تملک شهرداری تهران» - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۷۱/۱۳۱۸۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۰۱، شهرداری تهران (مناطق، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه) مکلف است در تهیه و اجرای کلیه پروژه‌هایی که مشمول کاربردهای موضوع این مصوبه می‌گردند نسبت به اخذ تأییدیه مطالعات عارضه سنجی ترافیکی از کمیته فنی مذکور اقدام نماید. اختصاص کد بودجه به پروژه‌های یاد شده در بودجه سالیانه منوط به اخذ تأییدیه مذکور می‌باشد.

ماده دهم (۱۰):

شهرداری تهران مکلف است گزارش عملکرد این مصوبه را هر شش (۶) ماه یکبار به شورای

اسلامی شهر تهران ارائه نماید. ۵/۹۹۰ م ۵/۲۶۸۶/۱۰ ط ۵/





شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

جدول پیوست مصوبه «الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای با نرخ سفر سازی بالا (بزرگ مقیاس)»

ساختمان ها و کاربری های مشمول مصوبه (مرحله صدور پروانه)				
ردیف	کاربرد یا فعالیت	معیار	حداقل مشمول	واحد
۱	تجاری	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۲۰۰۰	مترمربع
۲	اداری	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۴۰۰۰	مترمربع
۳	درمانی	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۳۰۰۰	مترمربع
۴	آموزشی	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۳۰۰۰	مترمربع
۵	مسکونی	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۸۰۰۰	مترمربع
۶	مجتمع های مسکونی	مجموع مساحت زیربنای خالص ساختمانهای مسکونی	۸۰۰۰	مترمربع
۷	رستوران ها و تالارها	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۲۰۰۰	مترمربع
۸	ورزشی	مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد	۳۰۰۰	مترمربع
۹	تفریحی و گردشگری (در مقیاس عملکردی منطقه ای و شهری)	مساحت عرصه	۲	هکتار
۱۰	پارک ها و بوستان ها (در مقیاس عملکردی شهری و فراشهری)	مساحت عرصه	۵	هکتار
۱۱	کاربردهای مختلط	مجموع نسبت مساحت زیربنای خالص هر کاربرد به مساحت حداقل همان کاربرد مطابق این جدول	بیشتر از یک	
۱۲	سایر کاربری ها و فعالیت ها	پایانه حمل و نقل ، پمپ بنزین یا گاز ، مسجد یا حسینیه (منطقه ای و فرا منطقه ای) ، فروشگاه زنجیره ای (منطقه ای و فرامنتقه ای) ، مجتمع سینمایی ، سالن همایش ، هتل و هتل آپارتمان ، پارکینگ طبقاتی	با هر میزان زیر بنا	





جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پست:

شناسه مصوبه: ۲۶۸۶

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۹/۲۴۰/۳

گردش کار تصویب

طرح « الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای بزرگ مقیاس (ساختمانهای گروه (ج) و (د) » با امضای شانزده (۱۶) نفر از اعضای شورا (دوره پنجم) با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۳۳۰۵۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۱ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت گردید. یک فوریت طرح مذکور در صد و نود و هشتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۷ با یازده رأی موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران از هفده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری به تصویب رسید و طرح مذکور طی نامه شماره ۱۶۰/۳۴۷۲۳ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۰۶ جهت بررسی به کمیسیون‌های شهرسازی و معماری و عمران و حمل و نقل به عنوان کمیسیون مشترک ارجاع شد. پس از وصول گزارش مشترک کمیسیون‌های مذکور به شماره ۱۶۰/۱۴۷۷۵ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۶ بررسی آن در دستور دویست و چهل و دومین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۳ قرار گرفت. در جلسه مزبور پس از قرائت و استماع گزارش مزبور و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن با اصلاحات بعمل آمده با عنوان « الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمانهای با نرخ سرفسازي بالا (بزرگ مقیاس) » مشتمل بر ده (۱۰) ماده و شش (۶) تبصره و جدول پیوست (ممه‌ور به مهر شورای اسلامی شهر تهران) اخذ رأی انجام شد که با اکثریت آرای موافق (نه رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از پانزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. م / ۵/۹۹/۲۴۰/۳



شماره: ۹۹/۱/۵۳۲۶
تاریخ: ۹۹/۱/۲۳
پست: ۹۹/۱/۵۳۲۶

بسمه تعالی



جناب آقای مهندس ماشمی
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

با سلام و احترام :

عطف به مصوبه شماره ۱۶۰/۲۶۸۶/۱۵۸۹۸ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۶ موضوع "الزام شهرداری تهران به استنفاده از نتایج مطالعات ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های بزرگ مقیاس (ساختمان های گروه (ج) و (د))" ثبت شده در دبیرخانه فرمانداری به شماره ۹۹/۱/۵۳۲۶ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۶ به استحضار می رساند به استناد ماده (۹۰) "قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی"، مصوبه یادشده بررسی و کلیات مصوبه مورد تأیید قرار گرفت لیکن بندهای ذیل مغایر با قوانین و مقررات شناخته شد.

۱- تبصره ذیل ماده یکم: با توجه به اینکه در "قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی" تعداد اعضای شوراهای اسلامی کشور، سلسله وار فرد می باشد لذا می بایست تعداد اعضای کمیته یادشده نیز به تبعیت از آن، فرد می بود. همچنین تعداد حاضرین اعضای کمیته جهت رسمیت بخشیدن به آن مشخص نشده است و تعداد حد نصاب آرا جهت لازم الاجرا شده تصمیمات کمیته نیز مشخص نبوده و ذکر عبارت "اکثریت" در زمینه گویا نمی باشد.

پایگاه اطلاع رسانی
www.tehran.gov.ir
۸۸۷۵۰۶۳۸
تلفن: ۸۸۷۵۹۹۵۱
فکس: ۸۸۷۵۹۹۵۶



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

تاریخ دادنامه: 1402/2/19

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای ایمان قوامی فرد

طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تهران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مواد 1، 3، 4، 5، 6، 8 و جدول پیوست آن از مصوبه شماره 160/2686/15898 مورخ 1399/7/16 شورای اسلامی شهر تهران

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال مواد 1، 3، 4، 5، 6، 8 و جدول پیوست آن از مصوبه شماره 160/2686/15898 مورخ 1399/7/16 شورای اسلامی شهر تهران را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

" با عنایت به اینکه طبق قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1374 من جمله بند 7 ماده 2 این قانون که بهره دهی مناسب جهت حمایت از مردم به عنوان بهره داران از ساختمان ها و فضاهای شهری را ذکر نموده است، همچنین در فصل چهارم قانون فوق مجوزهای شروع عملیات ساختمان، صرفاً شامل نقشه بوده و اضافه نمودن هرگونه مدرک دیگر به آن تقنین بوده و در صلاحیت قانونگذار می باشد. همچنین وفق ماده 33 این قانون اصول و قواعد فنی به وسیله وزارت مسکن و شهرسازی تدوین خواهد شد و آنچه در ماده سوم مصوبه در خصوص تعیین ترکیب کاربردها و فعالیت های مجاز به استقرار در زیرپهنه طرح تفصیلی آمده است و همچنین تعیین واحد پذیری ساختمان از وظایف شورای اسلامی شهر خارج است. طبق رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره 1945 الی 1957 مورخ 1396/12/11 شوراهای اسلامی شهر و روستا مرجع صالح برای وضع مقرره برای چگونگی صدور پروانه ساختمانی نیستند. نظر به اینکه وظایف شوراهای اسلامی شهر در ماده 71 قانون موسوم به شوراهای با اصلاحات بعدی احصاء گردیده و اساساً وظیفه ای بابت تعیین شرایط و مقدمات صدور پروانه و پایان کار و افزودن بر تکالیف و تعهدات مالکین که در اختیار قانونگذار است، برای شوراهای اسلامی شهر وجود ندارد.

مصوبه مورد شکایت مغایر با ماده 1 قانون نوسازی و عمران شهری، اطلاق بند 24 ماده 55 قانون شهرداری ها، ماده 174 قانون برنامه پنجم توسعه، بند 1 ماده 55 قانون شهرداری ها و منع اخذ هزینه آماده سازی معابر، ماده 59 قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و تبصره 3 اصلاحی ماده 101 قانون شهرداری ها می باشد. همچنین طبق ماده 4 قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب 1380 و نیز تبصره 3 ماده 62 قانون برنامه پنجم توسعه مصوب 1389، اخذ هرگونه وجه باید به موجب قانون باشد.

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَغْدُلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

نظر به اینکه عارضه سنجی ترافیکی و پرداخت هزینه های آن به عنوان مقدمه ایجاد در زمان افراز و تفکیک اولیه اراضی و قبل از زمان پروانه با توجه به اینکه مقدمه واجب، واجب است بر عهده دستگاه های اجرایی است و ایجاد تعهد و تکلیف مازاد و مضاعف بر عهده مالکین از طریق استفاده از مهندس ترافیک ذیصلاح و پرداخت هزینه آن و سپس طرح در کمیته موضوع مصوبه، علاوه بر تأخیر در اعمال حقوق مالکانه که اسباب تضرر مالی است، سبب اتلاف وقت و هزینه است و مغایر با روایات «حرمة مال المسلم کحرمة دمه» و «لا ضرر و لا ضرار فی الاسلام» و آیه شریفه «لا تأکلوا اموالکم بینکم بالباطل» می باشد.

نظر به مراتب معنونه فوق الذکر و با امعان نظر به اینکه مصوبه معترض به، مغایر شرع و قانون و خارج از حدود اختیار مقام واضع وضع گردیده و با وضع مصوبه مذکور و اعلان عمومی آن، اخذ هر مقدار وجوه از اشخاص با ابتناء بر آن فاقد وجهت و استغنائی شرعی و حقوقی است و خارج از اختیارات واضع آن است و وفق مواد 301 و 303 قانون مدنی، مستوجب ضمان عین و منافع می باشد. لذا ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر تهران از زمان تصویب مستنداً به مواد 12 و 13 و 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب 1392 مورد استدعاست.

متن مصوبه مورد شکایت به شرح زیر است:

" به: جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس)

سلام علیکم؛ طرح الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های بزرگ مقیاس ساختمان های گروه (ج) و (د) مثبت به شماره 160/33058 مورخ 1398/11/21 در دویست و چهلمین جلسه رسمی دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ 1399/7/13 مطرح و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، طرح مذکور با عنوان «الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس) و با لحاظ اصلاحات به عمل آمده مشتمل بر 10 ماده و 6 تبصره و جدول پیوست (ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران) با اکثریت آرای موافق (9 رأی) امضای شورای اسلامی شهر تهران (از 15 عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

وفق ماده 90 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. - رئیس شورای اسلامی شهر تهران

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

شناسه مصوبه: 2686

رده بندی مصوبه: 5/99/2403

ماده یکم: به منظور رعایت حقوق شهروندی و ارتقاء مدیریت و ایمنی ترافیک در شبکه معابر شهری تهران و جلوگیری از کاهش کیفیت زندگی بر اساس پیامدهای ترافیکی ناشی از ساخت و سازهای جدید و به استناد مواد 33 و 34 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب اسفند ماه 1374، ماده 8 مصوبه جلسه 112 شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور، بند 16-23 ضوابط و مقررات طرح تفصیلی یکپارچه شهر تهران و بند (2) تبصره (4) ماده پنجاه و دوم (52) برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران- ابلاغی به شماره 160/2520/32061 مورخ 1397/11/2، شهرداری تهران موظف است به منظور بررسی پیامدهای ترافیکی اجرای طرح های شهری و ساخت و سازها، از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه هرگونه صدور پروانه عملیات ساختمانی برای انواع ساختمان ها و کاربردهای تعریف شده در جدول پیوست این مصوبه اعم از خصوصی، عمومی یا دولتی و همچنین تمامی موارد مشمول تهیه طرح های موضعی که منجر به طرح در کمیسیون ماده پنج می شوند را منوط به ارائه مطالعات عارضه سنجی و تحلیل ترافیکی ساختمان و اخذ تأییدیه آن از کمیته فنی پیش بینی شده در تبصره ذیل این ماده نماید.

تبصره: به منظور بررسی و تأیید مطالعات عارضه سنجی ترافیکی و تحلیل ترافیکی برای ساختمان ها و کاربردهای مشمول این مصوبه «کمیته فنی عارضه سنجی ترافیکی ساختمان» متشکل از افراد ذیل تشکیل می گردد:

- 1- نماینده تام الاختیار معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران- (مدیر کل حوزه معاونت- عضو و دبیر کمیته)
- 2- نماینده تام الاختیار معاونت حمل و نقل و ترافیک شهرداری تهران- (مدیر کل حوزه معاونت- عضو کمیته)
- 3- نماینده تام الاختیار سازمان نظام مهندسی ساختمان استان تهران (دارای صلاحیت ترافیک) (عضو کمیته)
- 4- معاون شهرسازی و معماری منطقه مربوطه (عضو کمیته بر حسب موارد منطقه مربوطه)
- 5- معاون حمل و نقل و ترافیک منطقه مربوطه (عضو کمیته بر حسب موارد منطقه مربوطه)
- 6- یک نفر متخصص ذیصلاح از جامعه مهندسان مشاور ایران (عضو کمیته)
- 7- یک نفر متخصص ذیصلاح ترافیک به پیشنهاد کمیسیون عمران و حمل و نقل شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر کمیته)
- 8- یک نفر متخصص ذیصلاح شهرسازی (برنامه ریزی شهری) به پیشنهاد کمیسیون شهرسازی و معماری شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر کمیته)

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه



دیوان عدالت اداری

این کمیته موظف است در مدت زمان حداکثر 2 هفته پس از ارجاع پرونده نظر خود را اعلام و نتایج این مطالعات پس از تأیید در کمیته مذکور، قابل اجرا می باشد. محل دبیرخانه این کمیته در حوزه معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران و تصمیمات کمیته بر مبنای رأی اکثریت اعضاء لازم الاجرا می باشد.

ماده سوم (3): «کمیته فنی عارضه سنجی ترافیکی ساختمان» مجاز است در بررسی و تأیید مطالعات عارضه سنجی ترافیکی ساختمان های با کاربردهای موضوع این مصوبه حسب ضرورت با توجه به ظرفیت های قانونی موجود در طرح های فرادستی (طرح جامع و تفصیلی شهر تهران و طرح جامع حمل و نقل و ترافیک شهر تهران) نسبت به تعیین ترکیب کاربردها و فعالیت های مجاز به استقراری که در زیر پهنه طرح تفصیلی آمده است و همچنین تعیین واحد پذیری ساختمان به نحوی که احداث ساختمان منطبق بر نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیکی گردد، اقدام نماید.

تبصره: نتایج مطالعات تأیید شده توسط کمیته فنی عارضه سنجی ترافیکی ساختمان، می بایست در پروانه ساختمانی منظور شده و مالک (ذینفعان) سازنده ذیصلاح و ناظرین ساختمان ملزم به رعایت و اجرای مفاد آن می باشند.

ماده چهارم (4): شهرداری تهران موظف است از متقاضیان صدور پروانه ساختمان های با کاربردهای موضوع این مصوبه مطالعات عارضه سنجی و تحلیل ترافیکی تهیه شده توسط اشخاص حقوقی و حقیقی ذیصلاح در رشته ترافیک (دارای صلاحیت وفق ضوابط ابلاغی وزارت راه و شهرسازی و ضوابط نظام فنی و اجرایی کشور) را در فرآیند صدور پروانه (در مرحله تأیید نقشه های معماری و قبل از مرحله تأیید نقشه های سازه ای) مطالعه و جهت بررسی به کمیته فنی مذکور ارائه نماید و تأییدیه مطالعات اخذ شود. مسئولیت حقوقی مطالعات مذکور بر عهده اشخاص ذیصلاح تهیه کننده و کمیته فنی خواهد بود.

ماده پنجم (5): صدور هرگونه گواهی ساختمانی و پایان کار برای ساختمان های با کاربردهای موضوع این مصوبه که پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه، پروانه ساختمانی دریافت می کنند. منوط به رعایت الزامات این مصوبه می باشند. در صورت وجود مغایرت بین الزامات ترافیکی پیوست پروانه با ساختمان اجرا شده، شهرداری تهران مکلف است از صدور هرگونه گواهی ساختمانی و پایان کار تا اجرای کامل الزامات ترافیکی مطالعات عارضه سنجی ترافیکی مصوب کمیته مذکور خودداری نماید.

ماده ششم (6): شهرداری تهران مکلف است در رسیدگی به درخواست های تثبیت یا تغییر کاربرد مجاز ساختمان ها، جهت کاربردهای مشمول جدول پیوست این مصوبه، مطالعات عارضه سنجی ترافیکی را از مالکین املاک اخذ و تأییدیه کمیته فنی عارضه سنجی ترافیکی در این خصوص را دریافت و بر اساس آن اقدام نماید.

تبصره: در مواردی که به لحاظ حقوقی نیاز به رسیدگی سریع به تخلفات ساختمانی برای تأمین حقوق عمومی

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

شهروندان به تشخیص مرجع صدور پروانه وجود دارد یا مالک تمکین به انجام مطالعات ترافیکی نمی نمایند، شهرداری تهران مجاز است رأساً با اخذ نظر کمیته فنی عارضه سنجی ترافیکی ساختمان، هزینه مصروفه را به اضافه پانزده درصد خسارت وارده به حقوق عمومی شهر به حساب بدهی ساختمان مذکور لحاظ نماید.

ماده هشتم (8): شهرداری تهران موظف است نسبت به شناسایی ساختمان های موجود و هم چنین املاک در حال ساخت مشمول جدول پیوست، ظرف مدت 3 ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه اقدام و لایه مجزا در سامانه جامع اطلاعات مکانی شهر تهران ایجاد نموده و در سامانه اینترنتی شفافیت شهر تهران <http://shafar.tehran.ir> بارگذاری نماید تا اعضای کمیته فنی در فرآیند تصمیم گیری بهره برداری نمایند.

تبصره: شهرداری تهران برای ساختمان ها موجود مشمول جدول پیوست، که دارای آثار نامطلوب ترافیکی در محدوده شهری تهران می باشند، نسبت به انجام مطالعات عارضه سنجی ترافیکی این ساختمان ها (توسط و با هزینه مالکان و ذینفعان) اقدام و مطالعات مربوطه را به تأیید کمیته فنی رسانده و در مبنای الزامات آن، اقدامات لازم صورت گیرد.

جدول پیوست مصوبه «الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس)»

ساختمان ها و کاربری های مشمول مصوبه (مرحله صدور پروانه)

ردیف- کاربرد یا فعالیت- معیار- حداقل مشمول- واحد

- 1- تجاری- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 2000- متر مربع
- 2- اداری- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 4000- متر مربع
- 3- درمانی- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 3000- متر مربع
- 4- آموزشی- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 3000- متر مربع
- 5- مسکونی- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 8000- متر مربع
- 6- مجتمع های مسکونی- مجموع مساحت زیربنای خالص ساختمان های مسکونی- 8000- متر مربع
- 7- رستوران ها و تالارها- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 2000- متر مربع
- 8- ورزشی- مساحت زیربنای خالص طبقات دارای کاربرد- 3000- متر مربع
- 9- تفریحی و گردشگری (در مقیاس عملکردی منطقه ای و شهری)- مساحت عرصه- 2- هکتار

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

10- پارک ها و بوستان ها (در مقیاس عملکردی شهری و فراشهری) مساحت عرصه-5- هکتار

11- کاربردهای مختلف- مجموع نسبت مساحت زیربنای خالص هرکاربرد به مساحت حداقل همان کاربرد مطابق این جدول- بیشتر از یک

12- سایر کاربری ها و فعالیت ها- پایانه حمل و نقل، پمپ بنزین یا گاز، مسجد یا حسینیه (منطقه ای و فرامنطقه ای)، فروشگاه زنجیره ای (منطقه ای و فرامنطقه ای)، مجتمع سینمایی، سالن همایش، هتل و هتل آپارتمان، پارکینگ طبقاتی- با هر میزان زیربنا"

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس مرکز حقوقی شهرداری تهران به موجب لایحه شماره 160/10547 مورخ 1400/6/23 به طور خلاصه توضیح داده است که:

"اولاً همانگونه که مستحضرید شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور بر اساس قانون «تأسیس شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور» مصوب 1372/12/8 با اهداف مصرح در ماده یکم قانون مذکور، دارای وظایف و اختیاراتی است.

بنابراین شورای اسلامی شهر تهران که در راستای ماده 8 مصوبه 112 شورای عالی مورد وصف و بر اساس اختیارات حاصل از ماده 34 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1374 که صلاحیت شهرداری ها به عنوان مرجع صدور پروانه و کنترل و نظارت بر اجرای ساختمان و امور شهرسازی را به رسمیت شناخته است، نسبت به تعیین ساز و کار اجرایی نظارت بر تغییر یا ایجاد کاربری های مرتبط با ساختمان های مهم (گروه ج و د) بر اساس مطالعات عارضه سنجی ترافیک، اقدام نموده با ملحوظ نظر قرار دادن مبانی قانونی مصوبه فوق الذکر دارای وجاهت قانونی بوده و ایرادی بر آن وارد نیست.

ثانیاً در خصوص اشاره شاکی به خروج مصوبه از حدود صلاحیت شورای اسلامی شهر تهران:

1- برابر ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی وظایف شورای اسلامی شهر را بر شمرده است. طبق بند 2 این ماده «بررسی و شناخت کمبودها، نیازها و نارسایی های اجتماعی، فرهنگی، آموزشی، بهداشتی، اقتصادی و رفاهی حوزه انتخابیه و تهیه طرح ها و پیشنهادهای اصلاحی و راه حل های کاربردی در این زمینه ها جهت برنامه ریزی و ارائه آن به مقامات مسئول ذیربط» از جمله وظایف شوراهای اسلامی شهر می باشد.

2- استناد شاکی به دادنامه 1945 الی 1957 مورخ 1396/12/11 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری موجه نیست. در ما نحن فیه، شهرداری تهران موظف شده به منظور بررسی پیامدهای ترافیکی اجرای طرح های شهری، رعایت حقوق شهروندی و ارتقاء مدیریت و ایمنی ترافیک در شبکه معابر شهری تهران، هرگونه

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

صدور پروانه عملیات ساختمانی برای انواع ساختمان های موضوع این مصوبه را اعم از خصوصی، عمومی یا دولتی و همچنین تمامی موارد مشمول تهیه طرح های موضوعی که منجر به طرح در کمیسیون ماده پنج می شوند را منوط به ارائه مطالعات عارضه سنجی و تحلیل ترافیکی ساختمان و اخذ تأییدیه آن از کمیته فنی پیش بینی شده در تبصره ذیل ماده 1 مصوبه نماید.

3- با توجه به تعیین ضوابط انجام مطالعات مهندسی ترافیک توسط شهرداری ها توسط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور برابر مصوبه مورخ 1393/8/28 و به خصوص بند 8 آن در خصوص ساختمان های مهم و الزام شهرداری به اجرای مصوبات مورد وصف، چنانکه ملاحظه می فرمایند حتی بر فرض ابطال مصوبه مرقوم، شهرداری تهران کماکان در راستای این ضوابط مکلف به بررسی هرگونه تغییر یا ایجاد کاربری های مرتبط با ساختمان های مهم در کمیسیون های طرح تفصیلی بر اساس مطالعات عارضه سنجی ترافیک است، که توسط مهندسین مشاور ترافیکی صورت می پذیرد.

ثالثاً مطابق ماده 52 برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران، مصوب 1397/11/2 شورای اسلامی شهر تهران که به تأیید هیأت تطبیق مصوبات فرمانداری تهران رسیده و برابر بند 2 تبصره 4 همین ماده، انجام مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه به عنوان یک پیش شرط برای صدور پروانه ساختمانی پروژه های بزرگ مقیاس تعیین گردیده است.

رابعاً در خصوص مغایرت مصوبه معترض عنه با ماده 1 قانون نوسازی و عمران شهری:

مصوبه مورد اعتراض به طور خاص در مقام تدقیق شرایط عارضه سنجی ترافیک قبل از احداث ساختمان های بزرگ مقیاس یا تغییر کاربری آن ها می باشد. لذا از آنجا که کلیه اقدامات و یا دستورات صادره می بایست دارای مبنای قانونی باشند و تاکنون در خصوص این مصوبه تصمیمی اتخاذ نشده و از سویی این الزامی است برای شهرداری جهت اخذ مطالعات عارضه سنجی و تحلیل ترافیکی تهیه شده توسط اشخاص حقوقی و حقیقی ذیصلاح در رشته ترافیک از متقاضیان صدور پروانه ساختمان های با کاربردهای موضوع این مصوبه و در واقع تکلیف مالایطاقی برای افرادی که در صدد احداث بناهایی با حجم بالا هستند، محسوب نمی گردد، لذا اظهارات شاکی مبنی بر اینکه تکلیفی است بر عهده شهرداری که به مالکین واگذار شده، وجاهت قانونی نداشته و محکوم به رد است.

خامساً در ارتباط با مغایرت مصوبه معترض عنه با اطلاق بند 24 ماده 55 قانون شهرداری:

این تبصره و نیز مقررات مندرج در طرح تفصیلی و دستورالعمل هایی که ملاک صدور پروانه ساختمانی قرار می گیرند، در واقع مبنای صدور مجوز احداث بنا محسوب می شوند. همانطور که در ما نحن فیه مصوبه شورای اسلامی شهر تهران در قالب قاعده اذن شیء اذن در لوازم آن نیز هست، نمود یافته و جهت اقدام به

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

شهرداری تهران ابلاغ شده است. لذا اشاره شاکی در بند مرقوم به اطلاق بند 24 ماده فوق الذکر، که حاکی از وظیفه شهرداری ها برای صدور پروانه ساختمانی است، منافاتی با سایر وظایف شهرداری برای نظارت بر پیش نیازهای صدور پروانه ساختمانی نظیر انجام مطالعات عارضه سنجی ترافیک ندارد.

سادساً: خواهان به موضوع مغایرت مصوبه مورد اعتراض با ماده 174 قانون برنامه توسعه پنج ساله پنجم اشاره نموده است که در این خصوص قابل عرض است:

قانون گذار طبق ماده مرقوم و بندهای ذیل آن، تکالیفی را برای شوراهای اسلامی و شهرداری ها و سایر مراجع ذیربط با مهلت پایان سال اول برنامه مبنی بر «تدوین نظام درآمدهای پایدار شهرداری ها با اعمال سیاست های تشویقی- مشارکتی» تعیین نموده است، که یکی از آن سیاست ها که در بند (الف) ماده مذکور مقرر گردیده، کاهش نرخ عوارض صدور پروانه ساختمانی در کاربری های تجاری، اداری و صنعتی متناسب با کاربری های مسکونی همان منطقه است.

از آنجا که معیار و ملاک اخذ عوارض صدور پروانه ساختمانی ضوابط و مقرراتی است که توسط مراجع قانونی به تصویب رسیده اند و در این مصوبه به اخذ عوارض مازاد در هنگام صدور پروانه اشاره ای نگردیده، بنابراین استدلال مذکور، و مرتبط دانستن آن با ماده 14 آیین نامه وضع و وصول عوارض مصوب 1378 هیأت وزیران و جاهت قانونی نداشته و محکوم به رد است.

سابعاً: به نظر می رسد خواهان در مقام تقویت استدلال های خود در مواردی به استناداتی اشاره می کند که اساساً خارج از موضوع مصوبه مورد اعتراض است. از جمله: بند 1 ماده 55 قانون شهرداری، ماده 59 قانون رفع موانع تولید، ماده 101 قانون شهرداری اصلاحی مورخ 1390/1/28 و ماده 4 قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت.

ثامناً: خواهان در بند 2-9 مصوبه را مغایر با شرع و موازین شرعی اعلام کرده است که در مقام پاسخ معروض می دارد: برابر ماده 30 قانون مدنی و اصل تسلیط هر مالکی نسبت به مایملک خود حق همه گونه تصرف و انتفاع دارد مگر در مواردی که قانون استثنا کرده باشد. از سوی دیگر قانونگذار وفق ضوابط و مقررات دیگری حدود مالکیت و دخل و تصرف مالک را تعیین نموده است.

بنابراین از آنجا که در احداث پروژه های ساختمانی با مقیاس بزرگ که نرخ سفرسازی بالایی را ایجاد می نمایند، منافع عمومی مقرر در اصل 40 قانون اساسی در واقع جایگزین اصل تسلیط مدنظر شاکی شده که نتیجه آن اجرای اصل لاضرر است که در قالب رعایت مصلحت حقوق عمومی و جلوگیری از ورود اضرار به منافع و حقوق شهروندان صورت پذیرفته است علاوه بر اینکه طبق مراتب پیش گفته و مستندات قانونی ابرازی تصمیم متخذه فوق در حیطه صلاحیت شورای شهر تهران بوده و مغایرتی با اصول و موازین شرعی مدنظر شاکی

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

ندارد.

علیهذا با عنایت به توضیحات فوق و با توجه به صلاحیت شورای اسلامی شهر تهران جهت تصویب مصوبه «الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس)» و با امعان نظر به اینکه استنادات مطروحه توسط خواهان، فاقد ارتباط موضوعی با مصوبه مذکور می باشد، خواهشمند است دستور فرمایید نسبت به رد دادخواست مطروحه و اتخاذ تصمیم شایسته اقدام فرمایند."

در خصوص ادعای شاکی مبنی بر مغایرت مصوبه مورد اعتراض با موازین شرعی، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره 102/32652 مورخ 1401/6/1 اعلام کرده است که:

"موضوع مصوبه شماره 1399/7/16-160/2686/15898 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه سنجی ترافیک قبل از صدور پروانه برای ساختمان های با نرخ نوسازی بالا، در جلسه مورخ 1401/5/6 فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد:

- در صورت وضع مصوبه توسط مرجع صالح و بر اساس ضوابط قانونی، خلاف شرع بودن آن احراز نشد. تشخیص این موضوع بر عهده دیوان محترم عدالت اداری است."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1402/2/19 به ریاست معاون قضایی دیوان عدالت اداری در امور هیأت عمومی و با حضور معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

اولاً براساس بند 24 ماده 55 قانون شهرداری (اصلاحی مصوب 1342/7/13)، صدور پروانه ساختمانی علی الاطلاق بر عهده شهرداری است و بر مبنای این حکم قانونی، صدور پروانه ساختمانی به اخذ هزینه از بابت عارضه سنجی ترافیکی منوط و مشروط نشده است. ثانیاً براساس ماده 59 قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال 1394 : «شهرداری ها مکلفند حداکثر تا یک هفته پس از پرداخت نقدی یا تعیین تکلیف نحوه پرداخت عوارض به صورت نسبه نسبت به صدور و تحویل پروانه ساختمان متقاضی اقدام نمایند...» که این امر بیانگر لزوم تعیین تکلیف فوری در خصوص صدور پروانه ساختمانی و عدم وجود جواز قانونی برای هرگونه تأخیر در صدور پروانه مزبور است. ثالثاً با توجه به موازین مقرر در ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375 با اصلاحات بعدی، شوراهای اسلامی شهر فاقد هرگونه اختیار قانونی در خصوص تعیین شرایط و مقدمات صدور پروانه های

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390000381960

تاریخ تنظیم : 1402/02/19

شماره پرونده : 9909980905802603

شماره بایگانی شعبه : 9903310

ساختمانی و پایان کار هستند. بنا به مراتب فوق و با عنایت به اینکه براساس قوانین و مقررات حاکم، حکمی درخصوص اخذ هزینه بابت عارضه‌سنجی ترافیکی در زمان صدور پروانه ساختمانی مقرر نشده است، بنابراین مواد 1، 3، 4، 5، 6 و 8 و جدول پیوست آن از مصوبه شماره 160/1686/15898 مورخ 1399/7/16 شورای اسلامی شهر تهران تحت عنوان الزام شهرداری تهران به استفاده از نتایج مطالعات عارضه‌سنجی ترافیکی قبل از صدور پروانه ساختمانی با نرخ سفرسازی بالا (بزرگ مقیاس) که متضمن دریافت هزینه‌های مذکور است، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار بوده و مستند به بند 1 ماده 12 و مواد 13 و 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 از تاریخ تصویب ابطال می‌شود.

مهدی درببین

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضایی دیوان عدالت اداری

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری