«لایحه (آیین‌نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران»

در اجرای الزام مقرر در ماده (۱۶) مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۸۶/۲۰۳۵۵ مورخ ۹۷/۰۷/۱۶ و در راستای آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرایی مصوب ۱۳۸۳ هیئت‌وزیران و به‌منظور ارتقاء سلامت اداری، شفافیت و مبارزه با تخلفات و فساد و نیز حمایت و تشویق مادی و معنوی از گزارشگران تخلفات، آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران به شرح مواد زیر به تصویب رسید.

ماده۱- تعاریف و اصطلاحات به کار رفته در این آیین‌نامه عبارت است از:

الف-کمیته: منظور کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد در شهرداری تهران می‌باشد.

ب- خبر: سخنی که در آن احتمال صدق یا کذب باشد.گزارش عینی از واقعیت‌ها که دارای شش عنصر خبری «کی(چه کسی)، کِی (چه زمانی) کجا، چی(چی چیزی)، چرا، چگونه» باشد.

ج- فساد: هرگونه فعل یا ترک فعلی است که توسط هر شخص حقیقی یا حقوقی به‌صورت فردی، جمعی یا سازمانی که عمداً باهدف کسب هرگونه منفعت یا امتیاز مستقیم یا غیرمستقیم برای خود یا دیگری، با نقض قوانین و مقررات انجام پذیرد یا به عبارتی ضرر و زیانی را به اموال، منافع، منابع یا سلامت و امنیت عمومی و یا جمعی از مردم وارد نماید نظیر رشاء، ارتشاء، اختلاس، تبانی، سوءاستفاده از مقام یا موقعیت اداری، سیاسی، امکانات یا اطلاعات، دریافت و پرداخت‌های غیرقانونی از منابع عمومی و انحراف از این منابع به سمت تخصیص‌های غیرقانونی، جعل، تخریب یا اختفاء اسناد و سوابق اداری و مالی باشد.

د- واحد اجرائی: واحد اجرائی در این آیین‌نامه حراست کل شهرداری تهران می‌باشد.

ماده ۲- مکانیزم اجرا و پیاده‌سازی خبر و پیام در شهرداری تهران به شکل زیر می‌باشد:

الف- تشریح و مدل کردن فرآیند دریافت پیام‌های مربوط به تخلف و فساد از طریق سامانه‌ای هوشمند.

ب- ثبت، هدایت، پردازش، بحث، بررسی و تأیید اولیه پیام، ارجاع پیام خام برای بررسی و پایش و تکمیل اطلاعات به کارشناس واحد اجرائی، ارتباط با صاحب پیام، دریافت اطلاعات تکمیلی، جمع‌بندی تأیید فساد، ارائه به واحد اجرائی.

ج- بحث و بررسی بر روی تعیین سطح و نوع تخلف و فساد گزارش شده و تعیین نوع پاداش و تشویق و مصونیت از گزارش دهنده فساد و معرفی به واحد ارائه پاداش، ارتباط مستقیم خبر با افشاگر و بالعکس در سامانه هوشمند.

ماده۳- فرآیند ساز و کار گزارش‌دهی امن:

الف- برای ایجاد ساز و کار گزارش‌دهی امن لزوم استقرار سامانه یکپارچه و هوشمند ثبت تخلفات با ویژگی‌های کاربرپسند بودن (ساده و قابل فهم برای عموم جامعه هدف و...)، دارای داشبورد مدیریتی، داشتن استانداردهای امنیتی و حفاظتی، امکان بارگذاری و ارتباط با سایر سامانه‌های شهرداری تهران با قابلیت اجرا در بسترهای مختلف به‌صورت امن می‌باشد و نحوه اجرای دریافت و ثبت اخبار فساد از طریق درگاه‌های مختلف(پیامک، تلفنی، صندوق پستی و الکترونیکی، سامانه، سایت و...) می‌باشد.

ب- پیوست فنی سامانه در الحاقیه این آیین‌نامه می‌باشد.

ج- به جهت تسریع در اجرای این آیین‌نامه و همچنین رعایت صرفه و صلاح شهرداری و جلوگیری از ایجاد اقدامات موازی، سامانه محرمانه‌ای برای اعلام شکایات شهروندان در شهرداری تشکیل می‌گردد.

د- سطح طبقه‌بندی تمام اخبار فساد که از طُرق مختلف دریافت می‌گردد محرمانه یا بالاتر لحاظ شده و کلیه دست‌اندرکاران موظف هستند از نشر خبر درباره تمام مواردیکه در این آیین‌نامه تصریحاً یا تلویحاً با آن اشاره شده خودداری نمایند.

ماده٤-تحلیل و بررسی اخبار

جهت تحلیل و بررسی اخبار ابتداً اخبار برای تعیین مرجع رسیدگی در واحد اجرائی دسته‌بندی و سپس صحت‌سنجی و پردازش خبر با توجه به تنوع آن بر مبنای مکانیزم‌های متناسب با آن اقدام خواهد شد و در تمام مراحل آسیب‌شناسی اخبار واصله و ارائه گزارش به مراجع ذیصلاح با رویکرد پیشگیری از وقوع موارد مشابه و تعیین تکلیف پرونده‌های تشکیل شده موجود صورت می‌پذیرد.

ماده٥- حمایت و مصونیت از افشاگر فساد

الف- فرد افشاگری که دارای رابطه استخدامی با شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات تابعه می‌باشد، پس از تأیید صحت و سقم موارد مطروحه از هرگونه اخراج و سرکوب به دلیل افشای فساد به هر نحوی اعم از کاهش رتبه

اداری ایشان (مرتبط با این موضوع) مصون خواهد بود. شهرداری تهران مکلف است در صورت اعلام افشاگر یا دستگاه‌های نظارتی مبنی بر ادعای برخورد با افشاگر به دلیل افشای فساد توسط واحدهای تابعه شهرداری پس از تائید صحت ادعای مذکور در کمیته ماده (۶) نسبت به حمایت قانونی از افشاگر اقدام لازم معمول دارد.

ب- حمایت از افشاگر به دو صورت امکان‌پذیر است :

۱- حمایت معنوی: شامل مکانیزم‌های تقدیر و تشکر به عنوان شهروند مسئولیت‌پذیر تا جایی که منجر به افشای هویت فردی افشاگر نشود و آنچه که برابر قانون در ذیل بند الف این ماده به آن اشاره شد از یک سو و از سوی دیگر رسیدگی دقیق و صحیح به فساد همچنین تکریم افشاگر می‌باشد.

۲- حمایت مادی: تشویق و حمایت مادی تا سقف یک و نیم(۱/۵) درصد از حقوق مادی وصولی شهرداری ناشی از افشای فساد با تشخیص و تائید کمیته حمایت و صیانت از افشاگران که برابر دستورالعمل اجرایی که پس از تصویب این آیین‌نامه از سوی کمیته مذکور تهیه می گردد، انجام خواهد شد. حمایت مالی و معنوی از افشاگر صرفاً از طریق فرایند سازوکار امن مندرج در این آیین‌نامه خواهد بود و هیچ یک از واحدهای مستقل و غیرمستقل زیرمجموعه شهرداری تهران مجاز به اقدام یا ایجاد سازوکارهای موازی نمی‌باشد.

ماده٦- اعضای کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد:

۱ـ معاون توسعه منابع انسانی(رییس)

۲ـ مشاور و مدیر کل دفتر شهردار(عضو)

۳ـ مشاور شهردار و رئیس حراست کل(عضو)

۴ـ رئیس سازمان بازرسی(عضو)

۵ـ معاون مالی و اقتصاد شهری (عضو)

۶ـ دبیر ستاد ارتقاء سلامت اداری و مبارزه با فساد(دبیر بدون حق رأی)

۷ـ یک نفر نماینده شورای اسلامی شهر تهران(ناظر)

ماده۷- شرح وظایف کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد:

۱ـ برگزاری جلسه عادی به صورت ماهیانه

۲ـ برگزاری جلسات فوق‌العاده با درخواست اعضاء در کمترین زمان ممکن

۳ـ تهیه گزارشات عملکردی فصلی برای شهردار محترم و گزارشات عملکردی سالیانه برای شورای شهر تهران

۴ـ بررسی و تائید لیست پرداخت ماهیانه بر اساس جدول تشویق اخبار

۵-پیش‌بینی حق فسخ برای شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات وابسته در قرارداد با اشخاص حقیقی و حقوقی به‌منظور اعمال حق مذکور در مواردی که به تشخیص شهرداری طرف قرارداد مرتکب یکی از اعمال بندهای ماده (۱) آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه می گردد:

الف- گرفتن وجوهی به غیر از آنچه که در قوانین و مقررات تعیین شده است.

ب- اخذ مالی بلاعوض یا به مقدار فاحش ارزانتر از قیمت معمولی یا ظاهراً به قیمت معمولی و واقعاً به مقدار فاحش کمتر از قیمت.

ج- فروش مالی به مقدار فاحش گرانتر از قیمت به طور مستقیم یا غیرمستقیم به ارباب رجوع بدون رعایت مقررات مربوط.

د- فراهم نمودن موجبات ارتشاء از قبیل مذاکره جلب موافقت یا وصول و ایصال وجه یا مال و سند پرداخت وجه از ارباب رجوع.

هـ- اخذ یا قبول وجه، مال، سند پرداخت وجه یا تسلیم مال به ارباب رجوع به طور مستقیم یا غیرمستقیم برای انجام دادن یا انجام ندادن امری که مربوط به دستگاه اجرایی می‌باشد.

و- اخذ هرگونه مالی دیگری که در عرف رشوه‌خواری تلقی می‌شود از جمله ابراء یا اعطای وام بدون رعایت ضوابط یا پذیرفتن تعهد یا مسئولیتی که من غیر حق صورت گفته باشد و همچنین گرفتن پاداش و قایل شدن تخفیف و مزیت خاص برای ارائه خدمات به اشخاص و اعمال هرگونه موافقت یا حمایتی خارج از ضوابط که موجب بخشودگی یا تخفیف گردد.

۶- بررسی و تشخیص ادعای افشاگران یا دستگاه‌های نظارتی مبنی بر برخورد واحدهای اجرایی شهرداری با آن‌ها به دلیل افشای فساد و تعیین سطح حمایت لازم قانونی از آن‌ها.

ماده۸ - الزامات اجرایی

الف- مسئولان یا کارکنان بخش‌هایی از شهرداری که خود متولی صیانت از بیت‌المال یا وظیفه و مأموریت کشف یا رسیدگی به فساد را بر عهده دارند در خصوص دریافت پاداش، مشمول این آیین‌نامه نمی‌باشند.

ب- اجرای این آیین‌نامه در تمام موارد و تبصره‌ها می‌بایست با هدف و رویکرد صیانتی باشد و هیچ تصمیمی در جریان تصویب، اجرا و تغییرات بعدی نمی‌بایست برخلاف این هدف ترسیم گردد و از هرگونه افشاء مشخصات جزئی یا کلی افشاگر در مسیر رسیدگی یا تشویق ممانعت گردد.

ج- هرگونه دسترسی غیرمجاز و افشاء اطلاعات پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های مذکور برخلاف قوانین و مقررات، ممنوع است و متخلف به مجازات مندرج در قانون مجازات انتشار و افشاء اسناد محرمانه و سرّی دولتی مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۲۹ به مراجع قضایی معرفی خواهد شد.

د- مرکز ارتباطات و امور بین‌الملل با همکاری سایر حوزه‌های ذی‌ربط موظف است اطلاع‌رسانی تبلیغات مناسب و مؤثر در این خصوص را طراحی و پس از اخذ تأییدیه کمیته اجرا نماید.

ماده۹- منابع اعتباری و مالی اجرای آیین‌نامه

الف - به‌منظور تأمین اعتبارات مورد نیاز برای تشویق و صیانت از گزارشگران فساد، شهرداری تهران موظف است با اخذ نظر کمیته هرساله در ردیف‌های بودجه، اعتبار مجزایی بدین منظور پیش‌بینی نماید و سازوکار و نحوه توزیع اعتبارات، طبق دستورالعملی ابلاغ شود.

ب - سقف برآورد بودجه در طول سال اول (۱۳۹۸) مبلغ ده میلیارد ریال تعیین می‌گردد.

ج- معاونت مالی و اقتصاد شهری ملزم به تأمین منابع مالی پس از اعلام کمیته موضوع ماده شش خواهد بود.

ماده۱۰- شهرداری تهران(واحد اجرایی) مکلف است ظرف مدت (۳) ماه پس از ابلاغ این آیین‌نامه، دستورالعمل اجرایی را تهیه و پس از تصویب کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد اجرا نماید.

ماده۱۱- شهرداری تهران(کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد) مکلف است هر شش ماه گزارش اجرای مفاد آیین‌نامه را تهیه و برای شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید.

گزارش توجیهی

مسئله امر و نهی و تشویق و هشدار، ریشه در درون هر انسانی دارد و فطرت پاک هر شخصی اعمال زشت و ناپسند را نمی‌پذیرد و نسبت به کارهای خوب‌روی خوش‌نشان می‌دهد، گذشته از این که مسئله هشدار و اخطار و یا فریاد در برابر خطرها و انحراف‌ها مخصوص انسان‌ها نیست. در قرآن می‌خوانیم:

حَتَّى إِذا أَتَوْا عَلى وادِ النَّمْلِ قالَتْ نَمْلَةٌ يا أَيُّهَا النَّمْلُ ادْخُلُوا مَساكِنَكُمْ لا يَحْطِمَنَّكُمْ سُلَيْمانُ وَ جُنُودُهُ وَ هُمْ لا يَشْعُرُونَ،(نمل/۱۸)

«همین که مورچه‌ای دید حضرت سلیمان با لشکرش در حرکتند، فریاد زد و به سایر مورچگان گفت: به لانه‌های خود بروید تا پایمال آنان نشوید.»

وَجَدْتُها وَ قَوْمَها يَسْجُدُونَ لِلشَّمْسِ مِنْ دُونِ اللَّهِ ...،(نمل/ ۲۴)

«و همین که هدهد در پرواز خود از فضای کشور سبا متوجه انحراف مردم شد و دریافت که مردم خورشید پرستند، نزد حضرت سلیمان آمد و با ناله خود، از این انحراف شکایت کرد.»

بنابراین، انجام امر به معروف و نهی از منکر ریشه در غریزه‌ها و فطرت انسان‌ها دارد به‌طوری‌که هم می‌تواند نقش بازدارندگی و پیشگیری را ایفا کند و به حفظ و ارتقای سلامت فردی و سلامت اجتماعی کمک کند و هم می‌تواند نقش درمان و رشد را ایفا کند و از گسترش ناهنجاری‌ها و آسیب‌های گناه و فساد جلوگیری کند.

به عبارت دیگر با گسترش فرهنگ امر به معروف، هر فردی از اجتماع سعی می‌کند خودش به خوبی‌ها آراسته شود و از پلیدی‌ها دوری کند؛ هم‌اکنون نیز بسیاری از کشورهای جهان برای اجرایی شدن قوانین خود و مبارزه با تخلفات، شیوه‌های مختلفی را اعمال می‌نمایند که شباهت‌های زیادی به این فریضه اسلامی دارد.

بنابراین اگر نگوییم این فرضیه تنها عامل لازم برای اجرای قانون در جامعه است، بی‌شک برای نظارت بر اجرای قانون و سلامت اجرای آن، نقش اساسی و اجتناب‌ناپذیر دارد.

مدیریت شهری تهران به‌عنوان نهاد پیشرو در خدمات‌رسانی شهر تهران، در راستای ارتقای شفافیت و بهبود حس اعتماد شهروندان به مدیریت شهری می‌بایست به نظارت و کنترل بر شیوه خدمات‌رسانی به شهروندان، احصاء

مشکلات، نواقص، تخلفات و فساد موجود در فرایندهای جاری بپردازد. به‌عبارت‌دیگر مبارزه با تخلف و فساد (در انواع مختلف) در مدیریت شهری تهران می‌بایست به‌عنوان یک رویکرد دوسویه در نظر گرفته شود که از سوئی باعث ارتقاء نظام خدمات‌رسانی در شهر و شفافیت عملکردی گردد و از سوی دیگر حس اعتماد و مشارکت بهتر شهروندان را به همراه داشته باشد.

در فرایند گزارش تخلف و فساد به مدیران اجرائی، هم‌ظرفیت و پذیرش خطا و اشتباه و توانائی واکنش سازنده و رفع آن‌ها می‌بایست در سیستم وجود داشته باشد و هم اینکه گزارشگر فساد و تخلف، می‌بایست از وجود ابزارها و ظرفیت‌های پشتیبان و مصونیت بخش و قدردان (پاداش‌دهنده) اطمینان حاصل نماید. با مرور قوانین و مقررات و برنامه‌های بالادستی توسعه شهری تهران، همچون ماده ۷ قانون برنامه سوم توسعه شهر تهران، قانون بودجه سال ۱۳۹۸ در ردیف‌های مبارزه با فساد و تشویق گزارشگران فساد و موارد دیگر می‌توان ضرورت‌ها و الزامات ورود و تعریف مکانیزم‌های اجرائی حمایت و تشویق گزارشگران از فساد و مصونیت آنها در مقابل تهدیدها و مزاحمت‌های متخلفان و افراد فاسد به وضوح و صریح مشاهده کرد.

در راستای اجرائی کردن این الزامات و زیرساخت‌های قانونی و تعریف و بکارگیری فرایند اجرائی گزارش فساد و تشویق و مصونیت گزارشگران، ضروری است تا با تدوین آیین‌نامه‌ای جامع، نقش و جایگاه و چگونگی کارکرد اجزاء و عناصر و کنشگران و ارتباطات نظام اجرائی پیشنهادی، مشخص و تعریف گردیده و با تصویب نهاد قانون‌گذار همچون شورای اسلامی شهر تهران، این بخش از نظام مبارزه با تخلف و فساد در مدیریت شهری مشخص و اجرائی گردد.

پیشینه مشابه این آیین‌نامه در کشورهای دیگر

●فرانسه

بر اساس قانون فرانسه کارمندان به دلیل افشای رفتارهای غلط نمی‌توانند اخراج، تحریم و یا با رفتارهای تبعیض‌آمیز (مخصوصاً ازلحاظ درآمد، آموزش و طبقه‌بندی سازمانی) مواجه شوند.

شرکت‌های فرانسوی موظف نیستند که یک سیاست افشاگرانه مکتوب درون سازمان خودشان اجرا کنند، اما فرآیندهای افشاگرایانه باید مطابق با اصول تعیین شده سازمان حمایت از داده‌های فرانسه تعیین شود. این قوانین از

کارمندان در مقابل تعرض به حریم شـخصـی، نقض بالقوه آزادی‌های فردی و مدیریت اقدامات غیرقانونی حمایت می‌کند.

از هر نوع اقـدام تلافی جویانه در مقابل کارمندانی که در انجام فعالیت افشـاگری خود حس نیت دارند باید دوری شود. در صورتی که این قانون برای فردی نقض شود، وی می‌تواند گزارش آن را بدهد تا با سازمان مربوطه برخورد شود.

•کره جنوبی

قانون حمایت از منافع عمومی افشـاگران، از افرادی که هر نوع گزارشـی از فعالیت‌های نقض منافع عمومی بدهند حمایت می‌کند. این قانون در ۳۰ دسـامبر ۲۰۱۱ به تصـویب رسـیده اسـت. بر اسـاس آن هر فردی که اقدام تلافی جویانه‌ای در محیط کار بر علیه وی صـورت گرفت می‌تواند یک درخواست کتبی ارائه دهد و بعد از آن بررسی‌ها تا زمانی که مشخص شود این درخواست غلط یا صحیح است ادامه خواهد یافت.

کارمندان به‌طور خلاصه در صورت افشای اسرار از اقدامات زیر محافظت می‌شوند:

۱- اخراج، حذف از دفتر یا از دست دادن موقعیت.

۲- اقدام انضباطی، تنزیل رتبه یا سایر اقدامات نامطلوب.

۳- تبعیض در ارزیابی عملکرد و پرداخت حقوق و پاداش.

در صـورتی که کارمندان با رفتارهای منفی مواجه شـوند می‌توانند به کمیسـیون مبارزه با فسـاد درخواسـت جبران خسارت یا لغو یا از بین بردن هر نوع ارزیابی غلط درون‌سازمانی دهند.

افشـاگرایان حتی در صورتی که هیچ اقدام تلافی جویانه‌ای صورت نگرفته باشد ولی در آینده آن را محتمل بدانند، می‌توانند درخواسـت اقدامات پیشگیرانه دهند. بر اساس این قانون نه تنها خود فرد بلکه خانواده و نزدیکان وی نیز از هر نوع آسیبی در امان خواهند بود.

•هند

قانون حمایت از افشاگران در سال ۲۰۱۴ با موافقت رئیس‌جمهور اجرایی شد. بر اساس قانون این دسته‌بندی‌ها شامل حمایت می‌شود:

۱- افشای دارایی‌های نامناسب یا رشوه توسط مقامات دولتی که قانون پیشگیری از فساد مصوب سال ۱۹۸۸ را نقض می‌کنند.

۲- افشای سوءاستفاده عمدی از قدرت که متوجه از دست دادن ارزشی برای دولت می‌شود یا جایگاه دولت را خراب می‌کند.

۳- تلاش یا مشارکت بر جرایم جنایی به وسیله مقامات دولتی.

باید اشاره شود که حمایت از افشای سوء رفتار، مقامات قضایی را شامل این قانون نمی‌داند.

●مالزی

قانون حمایت ازافشاگرایان در سال ۲۰۱۱ به تصویب رسیده است. بر اساس این قانون هرکسی که به‌طور داوطلبانه گزارش یا اطلاعاتی درباره فعالیت‌های فاسد می‌دهد، حمایت خواهد شد. این قانون همچنین عموم مردم را تشویق می‌کند تا فعالیت‌های فاسد را گزارش دهند. اطلاعات و مشخصات افشاگرایان در مقابل هر نهادی محرمانه خواهد بود. این افراد همچنین از هر نوع اقدام بر علیه آنها معصوم خواهند بود. افشاگرایان باید در زمینه صداقت و منطقی بودن حرف‌های خود حسن نیت داشته باشند و ضمن اینکه نیازی به مدارک سخت‌گیرانه و شهودی برای اثبات حرف‌های خود ندارند. بررسی‌ها و جمع‌آوری مدارک به عهده واحد تحقیقات سازمان‌های اجرایی است.

●ایسلند

تعهد کشور برای مبارزه با فساد موجب شد تا به یکی از بهشت‌های دنیا برای افشاگرایان تبدیل شود. این حرکت با اقداماتی از جمله آزادی بیان، گمنامی افشاگرایان و شفافیت سازمان‌ها و دولت تقویت شد.

کشورهای دنیا اقدامات ضد فساد ایسلند را معمولاً به‌عنوان یک الگو مدنظر قرار می‌دهند. در کشورهای دیگر افشاگرایان با مشکلات متعددی از جمله خیانت به شرکت و کشور متهم می‌شوند و در واقع جایگاه اجتماعی خود را برای گروهی از مردم از دست می‌دهند. اما رویکرد ایسلند ثابت کرد که حتی می‌توان این تفکر را تغییر داد. این اقدام به‌عنوان وفاداری در ایسلند شناخته می‌شود. ضمن اینکه مقامات دولتی ایسلند توجه زیادی نیز به سایت‌ها و خبرگزاری‌های افشاگر دارند و حتی بارها به حمایت از ویکیلیکس صحبت کردند.

اسناد، قوانین و الزامات

- اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (رد ثروت‌های ناشی از تخلف به بیت‌المال).
- سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری در سال ۱۳۸۹(عدالت محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی، رعایت عدالت در نظام پرداخت و جبران خدمات با تأکید بر عملکرد، توانمندی، جایگاه و...، ارتقای سلامت نظام اداری و رشد ارزش‌های اخلاقی در آن از طریق اصلاح فرایندهای و اداری و...).
- فرمان هشت ماده‌ای مقام معظم رهبری به سران قوا در سال ۱۳۸۰(مبارزه جدی با فساد اقتصادی و مالی، امنیت فضای اقتصادی و اطمینان برای کسانی که به دنبال فعالیت اقتصادی سالمند، سپردن کار مبارزه با فساد به افراد مطمئن و برخوردار از سلامت و امانت و...).
- سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری، سال ۱۳۹۲(شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...).
- قانون ارتقاء سلامت اداری و مقابله با فساد (تعریف اشخاص مشمول و تکالیف آن‌ها در مبارزه با فساد، محرومیت‌ها و مجازات‌های مقرر در آن).
- آئین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرائی (مصادیق رشوه، تکالیف و وظایف دستگاه‌های اجرایی، تکالیف و وظایف کارکنان و نحوه رسیدگی به تخلفات رشوه گیرندگان و مجازات‌های اداری).
- قانون رسیدگی به تخلفات اداری (تعریف تخلفات اداری، مجازات‌ها، تنبیهات و سایر مقررات مترتب بر آن).
- بخشنامه شناسائی و مجازات ویژه خواران (شناسایی و پیگیری اشخاصی که با تبانی و کسب امتیازات خاص، زمینه سوءاستفاده و درآمدهای غیرقانونی و غیرموجه را به ویژه در شرایط تحریم فراهم نموده‌اند سال ۱۳۹۲).
- قانون تشدید مجازات مرتکبین ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری (تعریف رشوه، اختلاس و کلاهبرداری، مجازات و تنبیهات مقرر).
- قانون مبارزه با پولشوئی (تعریف فعالیت‌های غیرقانونی منجر به جرم پولشویی، تشکیل شورای عالی مبارزه با پولشویی، تبیین وظایف دستگاه‌های ذی‌ربط و تعیین مجازات آن).
- آئین‌نامه اجرائی مبارزه با پولشوئی (ضوابط و ساختار مربوط به اجرای قانون مبارزه با پولشویی).

- برنامه سوم توسعه شهر تهران (شناسایی گلوگاه‌های فساد و تدوین برنامه عملیاتی مقابله با آن).
- ماده ۵۹۸ قانون مجازات اسلامی (تعدیات مأمورین دولتی نسبت به دولت).
- ماده ۶۰۶ قانون مجازات اسلامی (الزام روسا و مدیران به اطلاع‌رسانی جرائم به مرجع صلاحیت‌دار قضایی).
- صلاحیت حراست در خصوص مبارزه با فساد (بند۳ از تبصره ۲ شرح وظایف حراست‌ها مصوب ۱۳۶۲ اسناد دارای طبقه‌بندی).
- ضوابط سازماندهی جمع‌آوری اخبار در حراست‌ها (بند ۱-۱ ابلاغیه معاونت توسعه منابع انسانی ریاست جمهوری).
- بند ۳ مصوبات شورای عالی امنیت ملی مبنی بر صلاحیت حراست‌ها در خصوص کلیه امور مربوط به اسناد طبقه‌بندی شده اعم از دریافت، ثبت و...
- تبصره ۱ از بخش اول مربوط به مسئولیت‌ها و اختیارات آیین‌نامه حفاظت اسناد و اطلاعات طبقه‌بندی شده وزارت اطلاعات در خصوص محول شدن مسئولیت حفاظت از اسناد طبقه‌بندی شده توسط حراست‌ها مصوب ۱۳۹۱.
- ماده ۱۶ مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران مصوب ۹۷/۰۷/۱۰.

بر این اساس در راستای مستندات فوق‌الذکر و در اجرای الزام مقرر در ماده ۱۶ مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران مصوب ۹۷/۰۷/۱۰ لایحه (آیین‌نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران ارائه می‌گردد.

تاریخ :
شماره: 13/11/1398
پیوست: 1310809/10
3

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای مهندس هاشمی
رییس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع:لایحه آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

با سلام و احترام
در اجرای الزام مقرر در ماده (16) مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران ابلاغی به شماره 160/2486/20355 مورخ 97/7/16 به پیوست لایحه (آیین‌نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداري تهران منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

پیروز حناچی

رونوشت: جناب آقای مظاهریان، معاون محترم برنامه‌ریزی توسعه شهری و امور شورا و سرپرست معاونت توسعه منابع انسانی

جناب آقای کرمی ،مشاور محترم شهردار و رییس حراست کل

جناب آقای حمزه ای، رئیس محترم سازمان بازرسی

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: 16/11/1398

شماره: 32631/160

پیوست: 0

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای مرتضی الویری

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

جناب آقای سید ابراهیم امینی

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

موضوع: ارجاع لایحه آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم؛
احتراماً به پیوست تصویر لایحه شماره 10/1310809 مورخ 1398/11/13 در خصوص « **آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداري تهران** » را ایفاد مي نماید.
لایحه مزبور در دوره **پنجم** به صورت عادي ارائه و به شماره **31900** مورخ **1398/11/13**در دبیرخانه شوراي اسلامي شهر تهران ثبت و در **صد و نود و ششمین**جلسه رسمي شوراي اسلامي شهر تهران منعقده در تاریخ **1398/11/15**اعلام وصول شده است.ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترك سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهاي چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین نامه اجرایي تشکیلات، انتخابات داخلي و امور مالي شوراهاي اسلامي شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأي گیري و بررسي پیشنهادهاي واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شوراي عالي استانها، گزارش مشترك آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ **1398/12/17** به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شوراي اسلامي شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علني شورا قرار گیرد.

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار و دستور هماهنگی .

- روسای محترم کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی ؛ شهرسازی و معماری؛ جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات .

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- جناب آقای محمد حسین بوچانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اظهار نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران .

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (121ل/5) .

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۱/۱۷
شماره: ۱۶۰/۴۰۸
پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای مرتضی الویری
عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
جناب آقای سید ابراهیم امینی
عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

موضوع: پیگیری لایحه آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم؛
احتراماً پیرو نامه شماره ۱۶۰/۳۲۶۳۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۶ در خصوص ارجاع لایحه « آیین‌نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداري تهران» که به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترك ارجاع شده است و با توجه به انقضاي مهلت ارسال گزارش از سوي آن کمیسیون ها، سپاسگزار است نتیجه را در ظرف دو هفته اعلام فرمایید تا متعاقباً در دستور کار شوراي اسلامي شهر تهران قرار گیرد. بدیهي است با توجه به زمان ارجاع لایحه مذکور در صورت عدم ارائه گزارش مطابق تبصره دوم ماده سیزدهم دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأي گیري و بررسي پیشنهادهاي واصل شده به شورا موضوع ماده ۲۵ آیین نامه داخلي شوراي اسلامي شهر تهران مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۱۹ شوراي عالي استان ها اقدام خواهد گردید.
قبلاً از توجهات جنابعالي کمال تشکر را دارد.

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار و دستور هماهنگی .

- روسای محترم کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی ؛ شهرسازی و معماری؛ جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات .

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۱۲۱ل/۵) .