

«لایحه (آیین نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران»

در اجرای الزام مقرر در ماده (۱۶) مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۸۶/۲۰۳۵۵ مورخ ۹۷/۰۷/۱۶ و در راستای آیین نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه های اجرایی مصوب ۱۳۸۳ هیئت وزیران و به منظور ارتقاء سلامت اداری، شفافیت و مبارزه با تخلفات و فساد و نیز حمایت و تشویق مادی و معنوی از گزارشگران تخلفات، آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران به شرح مواد زیر به تصویب رسید.

ماده ۱- تعاریف و اصطلاحات به کار رفته در این آیین نامه عبارت است از:

الف- کمیته: منظور کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد در شهرداری تهران می باشد.

ب- خبر: سخنی که در آن احتمال صدق یا کذب باشد. گزارش عینی از واقعیت ها که دارای شش عنصر خبری «کی (چه کسی)، کی (چه زمانی)، کجا، چی (چی چیزی)، چرا، چگونه» باشد.

ج- فساد: هر گونه فعل یا ترک فعلی است که توسط هر شخص حقیقی یا حقوقی به صورت فردی، جمعی یا سازمانی که عمداً باهدف کسب هر گونه منفعت یا امتیاز مستقیم یا غیرمستقیم برای خود یا دیگری، با نقض قوانین و مقررات انجام پذیرد یا به عبارتی ضرر و زانی را به اموال، منافع، منابع یا سلامت و امنیت عمومی و یا جمعی از مردم وارد نماید نظیر رشاء، ارتشاء، اختلاس، تبانی، سوءاستفاده از مقام یا موقعیت اداری، سیاسی، امکانات یا اطلاعات، دریافت و پرداخت های غیرقانونی از منابع عمومی و انحراف از این منابع به سمت تخصیص های غیرقانونی، جعل، تخریب یا اختفاء اسناد و سوابق اداری و مالی باشد.

د- واحد اجرایی: واحد اجرایی در این آیین نامه حراست کل شهرداری تهران می باشد.

ماده ۲- مکانیزم اجرا و پیاده سازی خبر و پیام در شهرداری تهران به شکل زیر می باشد:

الف- تشریح و مدل کردن فرآیند دریافت پیام های مربوط به تخلف و فساد از طریق سامانه ای هوشمند.

ب- ثبت، هدایت، پردازش، بحث، بررسی و تأیید اولیه پیام، ارجاع پیام خام برای بررسی و پایش و تکمیل اطلاعات به کارشناس واحد اجرایی، ارتباط با صاحب پیام، دریافت اطلاعات تکمیلی، جمع بندی تأیید فساد، ارائه به واحد اجرایی.

ج- بحث و بررسی بر روی تعیین سطح و نوع تخلف و فساد گزارش شده و تعیین نوع پاداش و تشویق و مصونیت از گزارش دهنده فساد و معرفی به واحد ارائه پاداش، ارتباط مستقیم خبر با افشاگر و بالعکس در سامانه هوشمند.

ماده ۳- فرآیند ساز و کار گزارش دهی امن:

الف- برای ایجاد ساز و کار گزارش دهی امن لزوم استقرار سامانه یکپارچه و هوشمند ثبت تخلفات با ویژگی های کاربرپسند بودن (ساده و قابل فهم برای عموم جامعه هدف و...)، دارای داشبورد مدیریتی، داشتن استانداردهای امنیتی و حفاظتی، امکان بارگذاری و ارتباط با سایر سامانه های شهرداری تهران با قابلیت اجرا در بسترهای مختلف به صورت امن می باشد و نحوه اجرای دریافت و ثبت اخبار فساد از طریق درگاه های مختلف (پیامک، تلفنی، صندوق پستی و الکترونیکی، سامانه، سایت و...) می باشد.

ب- پیوست فنی سامانه در الحاقیه این آیین نامه می باشد.

ج- به جهت تسریع در اجرای این آیین نامه و همچنین رعایت صرفه و صلاح شهرداری و جلوگیری از ایجاد اقدامات موازی، سامانه محرمانه ای برای اعلام شکایات شهروندان در شهرداری تشکیل می گردد.

د- سطح طبقه بندی تمام اخبار فساد که از طرق مختلف دریافت می گردد محرمانه یا بالاتر لحاظ شده و کلیه دست اندرکاران موظف هستند از نشر خبر درباره تمام مواردیکه در این آیین نامه تصریحاً یا تلویحاً با آن اشاره شده خودداری نمایند.

ماده ۴- تحلیل و بررسی اخبار

جهت تحلیل و بررسی اخبار ابتداً اخبار برای تعیین مرجع رسیدگی در واحد اجرائی دسته بندی و سپس صحت سنجی و پردازش خبر با توجه به تنوع آن بر مبنای مکانیزم های متناسب با آن اقدام خواهد شد و در تمام مراحل آسیب شناسی اخبار واصله و ارائه گزارش به مراجع ذیصلاح با رویکرد پیشگیری از وقوع موارد مشابه و تعیین تکلیف پرونده های تشکیل شده موجود صورت می پذیرد.

ماده ۵- حمایت و مصونیت از افشاگر فساد

الف- فرد افشاگری که دارای رابطه استخدامی با شهرداری، سازمان ها، شرکت ها و مؤسسات تابعه می باشد، پس از تأیید صحت و سقم موارد مطروحه از هرگونه اخراج و سرکوب به دلیل افشای فساد به هر نحوی اعم از کاهش رتبه

اداری ایشان (مرتبط با این موضوع) مصون خواهد بود. شهرداری تهران مکلف است در صورت اعلام افشاگر یا دستگاه‌های نظارتی مبنی بر ادعای برخورد با افشاگر به دلیل افشای فساد توسط واحدهای تابعه شهرداری پس از تأیید صحت ادعای مذکور در کمیته ماده (۶) نسبت به حمایت قانونی از افشاگر اقدام لازم معمول دارد.

ب- حمایت از افشاگر به دو صورت امکان‌پذیر است :

۱- حمایت معنوی: شامل مکانیزم‌های تقدیر و تشکر به عنوان شهروند مسئولیت‌پذیر تا جایی که منجر به افشای هویت فردی افشاگر نشود و آنچه که برابر قانون در ذیل بند الف این ماده به آن اشاره شد از یک سو و از سوی دیگر رسیدگی دقیق و صحیح به فساد همچنین تکریم افشاگر می‌باشد.

۲- حمایت مادی: تشویق و حمایت مادی تا سقف یک و نیم (۱/۵) درصد از حقوق مادی وصولی شهرداری ناشی از افشای فساد با تشخیص و تأیید کمیته حمایت و صیانت از افشاگران که برابر دستورالعمل اجرایی که پس از تصویب این آیین‌نامه از سوی کمیته مذکور تهیه می‌گردد، انجام خواهد شد. حمایت مالی و معنوی از افشاگر صرفاً از طریق فرایند سازوکار امن مندرج در این آیین‌نامه خواهد بود و هیچ یک از واحدهای مستقل و غیرمستقل زیرمجموعه شهرداری تهران مجاز به اقدام یا ایجاد سازوکارهای موازی نمی‌باشد.

ماده ۶- اعضای کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد:

۱- معاون توسعه منابع انسانی (رئیس)

۲- مشاور و مدیر کل دفتر شهردار (عضو)

۳- مشاور شهردار و رئیس حراست کل (عضو)

۴- رئیس سازمان بازرسی (عضو)

۵- معاون مالی و اقتصاد شهری (عضو)

۶- دبیر ستاد ارتقاء سلامت اداری و مبارزه با فساد (دبیر بدون حق رأی)

۷- یک نفر نماینده شورای اسلامی شهر تهران (ناظر)

ماده ۷- شرح وظایف کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد:

۱- برگزاری جلسه عادی به صورت ماهیانه

- ۲- برگزاری جلسات فوق‌العاده با درخواست اعضاء در کمترین زمان ممکن
- ۳- تهیه گزارشات عملکردی فصلی برای شهردار محترم و گزارشات عملکردی سالیانه برای شورای شهر تهران
- ۴- بررسی و تأیید لیست پرداخت ماهیانه بر اساس جدول تشویق اخبار
- ۵- پیش‌بینی حق فسخ برای شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات وابسته در قرارداد با اشخاص حقیقی و حقوقی به منظور اعمال حق مذکور در مواردی که به تشخیص شهرداری طرف قرارداد مرتکب یکی از اعمال بندهای ماده (۱) آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه می‌گردد:
- الف- گرفتن وجوهی به غیر از آنچه که در قوانین و مقررات تعیین شده است.
- ب- اخذ مالی بلاعوض یا به مقدار فاحش ارزانتر از قیمت معمولی یا ظاهراً به قیمت معمولی و واقعاً به مقدار فاحش کمتر از قیمت.
- ج- فروش مالی به مقدار فاحش گرانتر از قیمت به طور مستقیم یا غیرمستقیم به ارباب رجوع بدون رعایت مقررات مربوط.
- د- فراهم نمودن موجبات ارتشاء از قبیل مذاکره جلب موافقت یا وصول و ایصال وجه یا مال و سند پرداخت وجه از ارباب رجوع.
- هـ- اخذ یا قبول وجه، مال، سند پرداخت وجه یا تسلیم مال به ارباب رجوع به طور مستقیم یا غیرمستقیم برای انجام دادن یا انجام ندادن امری که مربوط به دستگاه اجرایی می‌باشد.
- و- اخذ هرگونه مالی دیگری که در عرف رشوه‌خواری تلقی می‌شود از جمله ابراء یا اعطای وام بدون رعایت ضوابط یا پذیرفتن تعهد یا مسئولیتی که من غیر حق صورت گرفته باشد و همچنین گرفتن پاداش و قایل شدن تخفیف و مزیت خاص برای ارائه خدمات به اشخاص و اعمال هرگونه موافقت یا حمایتی خارج از ضوابط که موجب بخشودگی یا تخفیف گردد.
- ۶- بررسی و تشخیص ادعای افشاگران یا دستگاه‌های نظارتی مبنی بر برخورد واحدهای اجرایی شهرداری با آن‌ها به دلیل افشای فساد و تعیین سطح حمایت لازم قانونی از آن‌ها.

ماده ۸ - الزامات اجرایی

الف - مسئولان یا کارکنان بخش‌هایی از شهرداری که خود متولی صیانت از بیت‌المال یا وظیفه و مأموریت کشف یا رسیدگی به فساد را بر عهده دارند در خصوص دریافت پاداش، مشمول این آیین‌نامه نمی‌باشند.

ب - اجرای این آیین‌نامه در تمام موارد و تبصره‌ها می‌بایست با هدف و رویکرد صیانتی باشد و هیچ تصمیمی در جریان تصویب، اجرا و تغییرات بعدی نمی‌بایست برخلاف این هدف ترسیم گردد و از هر گونه افشاء مشخصات جزئی یا کلی افشاگر در مسیر رسیدگی یا تشویق ممانعت گردد.

ج - هر گونه دسترسی غیر مجاز و افشاء اطلاعات پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های مذکور برخلاف قوانین و مقررات، ممنوع است و متخلف به مجازات مندرج در قانون مجازات انتشار و افشاء اسناد محرمانه و سری دولتی مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۲۹ به مراجع قضایی معرفی خواهد شد.

د - مرکز ارتباطات و امور بین‌الملل با همکاری سایر حوزه‌های ذی‌ربط موظف است اطلاع‌رسانی تبلیغات مناسب و مؤثر در این خصوص را طراحی و پس از اخذ تأییدیه کمیته اجرا نماید.

ماده ۹ - منابع اعتباری و مالی اجرای آیین‌نامه

الف - به منظور تأمین اعتبارات مورد نیاز برای تشویق و صیانت از گزارشگران فساد، شهرداری تهران موظف است با اخذ نظر کمیته هرساله در ردیف‌های بودجه، اعتبار مجزایی بدین منظور پیش‌بینی نماید و سازوکار و نحوه توزیع اعتبارات، طبق دستورالعملی ابلاغ شود.

ب - سقف برآورد بودجه در طول سال اول (۱۳۹۸) مبلغ ده میلیارد ریال تعیین می‌گردد.

ج - معاونت مالی و اقتصاد شهری ملزم به تأمین منابع مالی پس از اعلام کمیته موضوع ماده شش خواهد بود.

ماده ۱۰ - شهرداری تهران (واحد اجرایی) مکلف است ظرف مدت (۳) ماه پس از ابلاغ این آیین‌نامه، دستورالعمل اجرایی را تهیه و پس از تصویب کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد اجرا نماید.

ماده ۱۱ - شهرداری تهران (کمیته حمایت و صیانت از افشاگران فساد) مکلف است هر شش ماه گزارش اجرای مفاد آیین‌نامه را تهیه و برای شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید.

گزارش توجیهی

مسئله امر و نهی و تشویق و هشدار، ریشه در درون هر انسانی دارد و فطرت پاک هر شخصی اعمال زشت و ناپسند را نمی‌پذیرد و نسبت به کارهای خوب روی خوش نشان می‌دهد، گذشته از این که مسئله هشدار و اخطار و یا فریاد در برابر خطرهای و انحراف‌ها مخصوص انسان‌ها نیست. در قرآن می‌خوانیم:

حَتَّىٰ إِذَا أَتَوْا عَلَىٰ وَادِ النَّمْلِ قَالَتْ نَمْلَةٌ يَا أَيُّهَا النَّمْلُ ادْخُلُوا مَسَاكِنَكُمْ لَا يَحْطِمَنَّكُمْ سُلَيْمَانُ وَجُنُودُهُ وَهُمْ لَا يَشْعُرُونَ، (نمل/ ۱۸)

«همین که مورچه‌ای دید حضرت سلیمان با لشکرش در حرکتند، فریاد زد و به سایر مورچگان گفت: به لانه‌های خود بروید تا پایمال آنان نشوید.»

وَجَدْتُهَا وَقَوْمَهَا يَسْجُدُونَ لِلشَّمْسِ مِنْ دُونِ اللَّهِ...، (نمل / ۲۴)

«و همین که هدهد در پرواز خود از فضای کشور سبا متوجه انحراف مردم شد و دریافت که مردم خورشید پرستند، نزد حضرت سلیمان آمد و با ناله خود، از این انحراف شکایت کرد.»

بنابراین، انجام امر به معروف و نهی از منکر ریشه در غریزه‌ها و فطرت انسان‌ها دارد به طوری که هم می‌تواند نقش بازدارندگی و پیشگیری را ایفا کند و به حفظ و ارتقای سلامت فردی و سلامت اجتماعی کمک کند و هم می‌تواند نقش درمان و رشد را ایفا کند و از گسترش ناهنجاری‌ها و آسیب‌های گناه و فساد جلوگیری کند.

به عبارت دیگر با گسترش فرهنگ امر به معروف، هر فردی از اجتماع سعی می‌کند خودش به خوبی‌ها آراسته شود و از پلیدی‌ها دوری کند؛ هم‌اکنون نیز بسیاری از کشورهای جهان برای اجرایی شدن قوانین خود و مبارزه با تخلفات، شیوه‌های مختلفی را اعمال می‌نمایند که شباهت‌های زیادی به این فریضه اسلامی دارد.

بنابراین اگر نگوییم این فرضیه تنها عامل لازم برای اجرای قانون در جامعه است، بی‌شک برای نظارت بر اجرای قانون و سلامت اجرای آن، نقش اساسی و اجتناب‌ناپذیر دارد.

مدیریت شهری تهران به عنوان نهاد پیشرو در خدمات‌رسانی شهر تهران، در راستای ارتقای شفافیت و بهبود حس اعتماد شهروندان به مدیریت شهری می‌بایست به نظارت و کنترل بر شیوه خدمات‌رسانی به شهروندان، احصاء

مشکلات، نواقص، تخلفات و فساد موجود در فرایندهای جاری پیردازد. به عبارت دیگر مبارزه با تخلف و فساد (در انواع مختلف) در مدیریت شهری تهران می‌بایست به عنوان یک رویکرد دوسویه در نظر گرفته شود که از سوئی باعث ارتقاء نظام خدمات‌رسانی در شهر و شفافیت عملکردی گردد و از سوی دیگر حس اعتماد و مشارکت بهتر شهروندان را به همراه داشته باشد.

در فرایند گزارش تخلف و فساد به مدیران اجرایی، هم‌ظرفیت و پذیرش خطا و اشتباه و توانائی واکنش سازنده و رفع آن‌ها می‌بایست در سیستم وجود داشته باشد و هم اینکه گزارشگر فساد و تخلف، می‌بایست از وجود ابزارها و ظرفیت‌های پشتیبان و مصونیت بخش و قدردان (پاداش‌دهنده) اطمینان حاصل نماید. با مرور قوانین و مقررات و برنامه‌های بالادستی توسعه شهری تهران، همچون ماده ۷ قانون برنامه سوم توسعه شهر تهران، قانون بودجه سال ۱۳۹۸ در ردیف‌های مبارزه با فساد و تشویق گزارشگران فساد و موارد دیگر می‌توان ضرورت‌ها و الزامات ورود و تعریف مکانیزم‌های اجرایی حمایت و تشویق گزارشگران از فساد و مصونیت آنها در مقابل تهدیدها و مزاحمت‌های متخلفان و افراد فاسد به وضوح و صریح مشاهده کرد.

در راستای اجرایی کردن این الزامات و زیرساخت‌های قانونی و تعریف و بکارگیری فرایند اجرایی گزارش فساد و تشویق و مصونیت گزارشگران، ضروری است تا با تدوین آیین‌نامه‌ای جامع، نقش و جایگاه و چگونگی کارکرد اجزاء و عناصر و کنشگران و ارتباطات نظام اجرایی پیشنهادی، مشخص و تعریف گردیده و با تصویب نهاد قانون‌گذار همچون شورای اسلامی شهر تهران، این بخش از نظام مبارزه با تخلف و فساد در مدیریت شهری مشخص و اجرایی گردد.

پیشینه مشابه این آیین‌نامه در کشورهای دیگر

●فرانسه

بر اساس قانون فرانسه کارمندان به دلیل افشای رفتارهای غلط نمی‌توانند اخراج، تحریم و یا با رفتارهای تبعیض‌آمیز (مخصوصاً از لحاظ درآمد، آموزش و طبقه‌بندی سازمانی) مواجه شوند.

شرکت‌های فرانسوی موظف نیستند که یک سیاست افشاگرانه مکتوب درون سازمان خودشان اجرا کنند، اما فرآیندهای افشاگریانه باید مطابق با اصول تعیین شده سازمان حمایت از داده‌های فرانسه تعیین شود. این قوانین از

کارمندان در مقابل تعرض به حریم شخصی، نقض بالقوه آزادی‌های فردی و مدیریت اقدامات غیرقانونی حمایت می‌کند.

از هر نوع اقدام تلافی جویانه در مقابل کارمندانی که در انجام فعالیت افشاگری خود حس نیت دارند باید دوری شود. در صورتی که این قانون برای فردی نقض شود، وی می‌تواند گزارش آن را بدهد تا با سازمان مربوطه برخورد شود.

• کره جنوبی

قانون حمایت از منافع عمومی افشاگران، از افرادی که هر نوع گزارشی از فعالیت‌های نقض منافع عمومی بدهند حمایت می‌کند. این قانون در ۳۰ دسامبر ۲۰۱۱ به تصویب رسیده است. بر اساس آن هر فردی که اقدام تلافی جویانه‌ای در محیط کار بر علیه وی صورت گرفت می‌تواند یک درخواست کتبی ارائه دهد و بعد از آن بررسی‌ها تا زمانی که مشخص شود این درخواست غلط یا صحیح است ادامه خواهد یافت.

کارمندان به‌طور خلاصه در صورت افشای اسرار از اقدامات زیر محافظت می‌شوند:

۱- اخراج، حذف از دفتر یا از دست دادن موقعیت.

۲- اقدام انضباطی، تنزیل رتبه یا سایر اقدامات نامطلوب.

۳- تبعیض در ارزیابی عملکرد و پرداخت حقوق و پاداش.

در صورتی که کارمندان با رفتارهای منفی مواجه شوند می‌توانند به کمیسیون مبارزه با فساد درخواست جبران خسارت یا لغو یا از بین بردن هر نوع ارزیابی غلط درون سازمانی دهند.

افشاگرایان حتی در صورتی که هیچ اقدام تلافی جویانه‌ای صورت نگرفته باشد ولی در آینده آن را محتمل بدانند، می‌توانند درخواست اقدامات پیشگیرانه دهند. بر اساس این قانون نه تنها خود فرد بلکه خانواده و نزدیکان وی نیز از هر نوع آسیبی در امان خواهند بود.

• هند

قانون حمایت از افشاگران در سال ۲۰۱۴ با موافقت رئیس‌جمهور اجرایی شد. بر اساس قانون این دسته‌بندی‌ها شامل حمایت می‌شود:

۱- افشای دارایی‌های نامناسب یا رشوه توسط مقامات دولتی که قانون پیشگیری از فساد مصوب سال ۱۹۸۸ را نقض می‌کنند.

۲- افشای سوءاستفاده عمدی از قدرت که متوجه از دست دادن ارزشی برای دولت می‌شود یا جایگاه دولت را خراب می‌کند.

۳- تلاش یا مشارکت بر جرایم جنایی به وسیله مقامات دولتی.

باید اشاره شود که حمایت از افشای سوء رفتار، مقامات قضایی را شامل این قانون نمی‌داند.

●مالزی

قانون حمایت از افشاگراییان در سال ۲۰۱۱ به تصویب رسیده است. بر اساس این قانون هر کسی که به‌طور داوطلبانه گزارش یا اطلاعاتی درباره فعالیت‌های فاسد می‌دهد، حمایت خواهد شد. این قانون همچنین عموم مردم را تشویق می‌کند تا فعالیت‌های فاسد را گزارش دهند. اطلاعات و مشخصات افشاگراییان در مقابل هر نهادی محرمانه خواهد بود. این افراد همچنین از هر نوع اقدام بر علیه آنها معصوم خواهند بود. افشاگراییان باید در زمینه صداقت و منطقی بودن حرف‌های خود حسن نیت داشته باشند و ضمن اینکه نیازی به مدارک سخت گیرانه و شهودی برای اثبات حرف‌های خود ندارند. بررسی‌ها و جمع‌آوری مدارک به عهده واحد تحقیقات سازمان‌های اجرایی است.

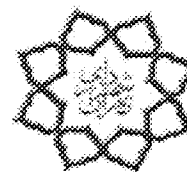
●ایسلند

تعهد کشور برای مبارزه با فساد موجب شد تا به یکی از بهشت‌های دنیا برای افشاگراییان تبدیل شود. این حرکت با اقداماتی از جمله آزادی بیان، گمنامی افشاگراییان و شفافیت سازمان‌ها و دولت تقویت شد. کشورهای دنیا اقدامات ضد فساد ایسلند را معمولاً به‌عنوان یک الگو مدنظر قرار می‌دهند. در کشورهای دیگر افشاگراییان با مشکلات متعددی از جمله خیانت به شرکت و کشور متهم می‌شوند و در واقع جایگاه اجتماعی خود را برای گروهی از مردم از دست می‌دهند. اما رویکرد ایسلند ثابت کرد که حتی می‌توان این تفکر را تغییر داد. این اقدام به‌عنوان وفاداری در ایسلند شناخته می‌شود. ضمن اینکه مقامات دولتی ایسلند توجه زیادی نیز به سایت‌ها و خبرگزاری‌های افشاگر دارند و حتی بارها به حمایت از ویکیلیکس صحبت کردند.

اسناد، قوانین و الزامات

- اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (رد ثروت‌های ناشی از تخلف به بیت‌المال).
- سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری در سال ۱۳۸۹ (عدالت محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی، رعایت عدالت در نظام پرداخت و جبران خدمات با تأکید بر عملکرد، توانمندی، جایگاه و...، ارتقای سلامت نظام اداری و رشد ارزش‌های اخلاقی در آن از طریق اصلاح فرایندهای و اداری و...).
- فرمان هشت ماده‌ای مقام معظم رهبری به سران قوا در سال ۱۳۸۰ (مبارزه جدی با فساد اقتصادی و مالی، امنیت فضای اقتصادی و اطمینان برای کسانی که به دنبال فعالیت اقتصادی سالمند، سپردن کار مبارزه با فساد به افراد مطمئن و برخوردار از سلامت و امانت و...).
- سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری، سال ۱۳۹۲ (شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...).
- قانون ارتقاء سلامت اداری و مقابله با فساد (تعریف اشخاص مشمول و تکالیف آن‌ها در مبارزه با فساد، محرومیت‌ها و مجازات‌های مقرر در آن).
- آئین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرائی (مصادیق رشوه، تکالیف و وظایف دستگاه‌های اجرایی، تکالیف و وظایف کارکنان و نحوه رسیدگی به تخلفات رشوه گیرندگان و مجازات‌های اداری).
- قانون رسیدگی به تخلفات اداری (تعریف تخلفات اداری، مجازات‌ها، تنبیهات و سایر مقررات مترتب بر آن).
- بخشنامه شناسائی و مجازات ویژه خواران (شناسایی و پیگیری اشخاصی که با تبانی و کسب امتیازات خاص، زمینه سوءاستفاده و درآمدهای غیرقانونی و غیرموجه را به ویژه در شرایط تحریم فراهم نموده‌اند سال ۱۳۹۲).
- قانون تشدید مجازات مرتکبین ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری (تعریف رشوه، اختلاس و کلاهبرداری، مجازات و تنبیهات مقرر).
- قانون مبارزه با پولشویی (تعریف فعالیت‌های غیرقانونی منجر به جرم پولشویی، تشکیل شورای عالی مبارزه با پولشویی، تبیین وظایف دستگاه‌های ذی‌ربط و تعیین مجازات آن).
- آئین‌نامه اجرائی مبارزه با پولشویی (ضوابط و ساختار مربوط به اجرای قانون مبارزه با پولشویی).

- برنامه سوم توسعه شهر تهران (شناسایی گلوگاه‌های فساد و تدوین برنامه عملیاتی مقابله با آن).
- ماده ۵۹۸ قانون مجازات اسلامی (تعديات مأمورین دولتی نسبت به دولت).
- ماده ۶۰۶ قانون مجازات اسلامی (الزام روسا و مدیران به اطلاع‌رسانی جرائم به مرجع صلاحیت‌دار قضایی).
- صلاحیت حراست در خصوص مبارزه با فساد (بند ۳ از تبصره ۲ شرح وظایف حراست‌ها مصوب ۱۳۶۲ اسناد دارای طبقه‌بندی).
- ضوابط سازماندهی جمع‌آوری اخبار در حراست‌ها (بند ۱-۱ ابلاغیه معاونت توسعه منابع انسانی ریاست جمهوری).
- بند ۳ مصوبات شورای عالی امنیت ملی مبنی بر صلاحیت حراست‌ها در خصوص کلیه امور مربوط به اسناد طبقه‌بندی شده اعم از دریافت، ثبت و...
- تبصره ۱ از بخش اول مربوط به مسئولیت‌ها و اختیارات آیین‌نامه حفاظت اسناد و اطلاعات طبقه‌بندی شده وزارت اطلاعات در خصوص محول شدن مسئولیت حفاظت از اسناد طبقه‌بندی شده توسط حراست‌ها مصوب ۱۳۹۱.
- ماده ۱۶ مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران مصوب ۹۷/۰۷/۱۰.
- بر این اساس در راستای مستندات فوق‌الذکر و در اجرای الزام مقرر در ماده ۱۶ مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران مصوب ۹۷/۰۷/۱۰ لایحه (آیین‌نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران ارائه می‌گردد.



تاریخ:

تاریخ: 13/11/1398

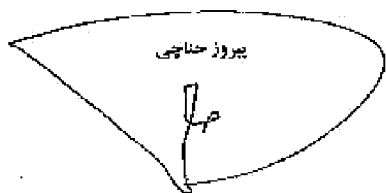
شماره: 1310809/10

پیوست: 3

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مهندس هاشمیرئیس محترم شورای اسلامی شهر تهرانموضوع: لایحه آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

با سلام و احترام
در اجرای الزام مقرر در ماده (16) مصوبه مدیریت تعارض منافع در شهرداری تهران ابلاغی به شماره 160/2486/20355 مورخ 97/7/16 به پیوست لایحه (آیین نامه) مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.



رونوشت: جناب آقای مظاهریان، معاون محترم برنامه ریزی توسعه شهری و امور شورا و سرپرست معاونت توسعه منابع انسانی

جناب آقای کرمی، مشاور محترم شهردار و رئیس حراست کل

جناب آقای حمزه ای، رئیس محترم سازمان بازرسی



تاریخ: 1398/11/16

شماره: 160/32631

پیوست: 0

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مرتضی الویری

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

جناب آقای سید ابراهیم امینی

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

موضوع: ارجاع لایحه آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم؛
احتراماً به پیوست تصویر لایحه شماره 10/1310809 مورخ 1398/11/13 در خصوص «آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران» را ایفاد می نماید.
لایحه مزبور در دوره پنجم به صورت عادی ارائه و به شماره 31900 مورخ 1398/11/13 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در صد و نود و ششمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ 1398/11/15 اعلام وصول شده است. ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستور العمل نحوه اداره جلسات، رای گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استانها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ 1398/12/17 به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد.

محمّد حسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

- رونوشت: - جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار و دستور هماهنگی .
- روسای محترم کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی؛ شهرسازی و معماری؛ جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات .
- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .
- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.
- جناب آقای محمد حسین بوجانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اظهار نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران .
- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (5/121).



تاریخ: ۱۷/۰۱/۱۴۰۰

شماره: ۴۰۸/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مرتضی الویری

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

جناب آقای سید ابراهیم امینی

عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

موضوع: پیگیری لایحه آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم؛

احتراماً پیرو نامه شماره ۱۶۰/۳۲۶۳۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۶ در خصوص ارجاع لایحه «آیین نامه مصونیت و حمایت از افشاگران فساد در شهرداری تهران» که به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک ارجاع شده است و با توجه به انقضای مهلت ارسال گزارش از سوی آن کمیسیون ها، سپاسگزار است نتیجه را در ظرف دو هفته اعلام فرمایید تا متعاقباً در دستور کار شورای اسلامی شهر تهران قرار گیرد. بدیهی است با توجه به زمان ارجاع لایحه مذکور در صورت عدم ارائه گزارش مطابق تبصره دوم ماده سیزدهم دستور العمل نحوه اداره جلسات، رای گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا موضوع ماده ۲۵ آیین نامه داخلی شورای اسلامی شهر تهران مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۱۹ شورای عالی استان ها اقدام خواهد گردید. قبلاً از توجهات جنابعالی کمال تشکر را دارد.

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پرویز حناچی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مذکور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی؛ شهرسازی و معماری؛ جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۵/۱۲۱).