

لایحه «طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران»

در اجرای بند (۲) ماده ۷۳ مصوبه «برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)»، ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ و در راستای اعتلای بنیان خانواده و حمایت از خانواده پایدار، شهرداری تهران موظف است، در چارچوب قوانین و مقررات با مشارکت نهادهای دولتی و مدنی در شهر تهران مطابق موارد زیر اقدام نماید.

ماده یکم (۱)- مفاهیم و معانی واژه‌ها و اصطلاحات به کار رفته در این مصوبه به شرح ذیل می‌باشد:

الف) زنان سرپرست خانوار: زن سرپرست خانوار، زنی است که مسئولیت تأمین تمام یا بخش عمده‌ای از درآمدهای خانوار را بر عهده دارد.

ب) کسب و کارهای خرد: به کسب و کارهایی که بین ۱ الی ۹ نفر نیروی کار دارند، گفته می‌شود.

ج) مراکز خدمات توسعه و تسهیل‌گری کسب و کار و کارآفرینی اجتماعی: به مرکز عارضه‌یابی، مشاوره تخصصی و آموزش برای حل مسائل پیش روی کسب و کارها گفته می‌شود.

د) بازارچه‌های خود اشتغالی: فضای فروش تولیدات زنان سرپرست خانوار است که در قالب بازارچه‌های دائمی یا موقت برای عرضه تولیدات مشاغل خانگی برپا می‌شود.

ه) مراکز توان‌افزایی کوثر: فضای ویژه مهارت‌آموزی و معیشت پایدار است که شهرداری تهران به صورت مشارکت بخش عمومی - خصوصی (PPP) در اختیار کارآفرین اجتماعی قرار می‌دهد تا در حل مسائل اقتصادی زنان سرپرست خانوار با ایجاد فرصت اشتغال بر اساس مسئولیت اجتماعی اقدام نماید.

ماده دوم (۲)- جامعه هدف

جامعه هدف، زنان سرپرست خانوار ساکن در مناطق ۲۲ گانه است، که شامل چهار گروه است:

الف) زنان همسرفوت کرده (بیوه)

ب) زنان مطلقه

ج) زنان بدسرپرست (زنانی که به هر دلیل مسئولیت تأمین معاش خانواده به عهده آنان است).

د) دختران مجردی که به سن مجرد قطعی رسیده‌اند و مسئولیت تأمین معاش خود و یا خانواده را به عهده دارند.

ماده سوم (۳)- توسعه سامانه اطلاعاتی زنان سرپرست خانوار

شهرداری تهران موظف است نسبت به ایجاد سامانه اطلاعاتی زنان سرپرست خانوار (اخذ اطلاعات از سایر نهادهای متولی اعم از کمیته امداد امام خمینی، سازمان بهزیستی، وزارت کار و خوداظهاری شهروندان و ...) اقدام نماید و کلیه خدمات مطرح در این مصوبه و سایر خدمات را فقط به افرادی که شمولیت آنها از طریق تشکیل پرونده و فرآیند مددکاری در این سامانه بررسی و تأیید شده است ارائه نماید. همچنین شایسته است اطلاعات جمع‌آوری

شده در این سامانه به منظور ارائه خدمات هوشمند و پنجره واحد خدمات با حفظ محرمانگی و اصول و ارزش‌های تبادل داده در سطوح مختلف قابل تبادل و ارائه باشد.

ماده چهارم (۴) - در راستای توانمندسازی فردی و اجتماعی زنان سرپرست خانوار شهرداری تهران می‌تواند نسبت به انجام موارد زیر اقدام نماید.

الف) تهیه و ارائه بسته‌های آموزشی مهارت‌های زندگی و بسته‌های خدماتی جهت ارتقاء سلامت جسمی و روانی برای زنان سرپرست خانوار و خانواده‌های آنان.

ب) هدایت زنان سرپرست خانوار آسیب‌دیده و یا در معرض آسیب به مراکز مددکاری و مشاور روان‌شناسی و حقوقی.

ج) تسهیل‌گری و استفاده از ظرفیت‌های شهرداری تهران جهت توسعه‌ی اجتماع محور زنان سرپرست خانوار در رابطه با تشکیل گروه‌های خودیاری در سطح محلات.

ماده پنجم (۵) - شهرداری تهران موظف است در راستای توانمندسازی اقتصادی زنان سرپرست خانوار اقدامات ذیل را انجام دهد:

الف) راه‌اندازی مراکز خدمات توسعه و تسهیل‌گری کسب و کار و کارآفرینی اجتماعی با هدف ارائه خدمات عمومی و تخصصی از جمله مشاوره تهیه و تدوین بوم کسب و کار، طرح کسب و کار (Business Plan) و مشاوره تأمین مالی و اعتباری در راستای توانمندسازی کسب و کارهای خانگی زنان سرپرست خانوار و اقشار کم‌برخوردار

ب) تأسیس حداقل ۳ مراکز توان‌افزایی کوثر در هر منطقه و توسعه سایر مراکز در مناطق با در نظر گرفتن تعداد زنان سرپرست خانوار مشمول مورد تأیید اداره کل امور بانوان، در آن منطقه.

ج) ایجاد، اختصاص و گسترش فضای فروش تولیدات زنان سرپرست خانوار در قالب برگزاری بازارچه‌های خوداشتغالی (دائمی، فصلی، مناسبتی و مجازی) و نمایشگاه‌های عمومی و تخصصی.

د) تخصیص حداقل ۳ درصد تسهیلات لازم برای فضاهای فروش در فروشگاه‌های شهروند، میادین میوه و تره‌بار (وابسته به شهرداری) و ایستگاه‌های مترو، پایانه‌های تاکسیرانی و اتوبوسرانی و شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران متناسب با نوع فعالیت هر یک از واحدهای مذکور.

تبصره - هنگام برگزاری تشریفات و در شرایط برابر، اولویت با زن سرپرست خانوار مورد تأیید اداره کل امور بانوان است.

ماده ششم (۶) - شهرداری موظف است در بازه زمانی که اقدام به جذب نیرو می‌نماید، در شرایط یکسان، زنان سرپرست خانوار حائز شرایط شغل مورد نظر را در اولویت جذب قرار دهد.

ماده هفتم (۷) - شهرداری تهران موظف است حداکثر ظرف ۳ ماه از زمان لازم‌الاجرا شدن این مصوبه مطابق ماده سوم تا ششم آن نسبت به تهیه و تدوین برنامه عملیاتی و دستورالعمل اجرایی و ابلاغ آن به سازمان‌ها و ارگان‌های متولی اقدام نماید.

ماده هشتم (۸) - شهرداری تهران موظف است سالانه نسبت به تجمیع و ارسال گزارش اجرایی و عملکرد سازمان‌های متولی به شورای اسلامی شهر تهران اقدام نماید.

گزارش توجیهی

الف) توجیهات حقوقی و قانونی

لایحه جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار، هم‌راستا با سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)، اسناد بالادستی مصوب توسط دولت جمهوری اسلامی ایران، مجلس شورای اسلامی و شورای اسلامی شهر تهران است.

سیاست‌های کلی خانواده ابلاغ شده توسط مقام معظم رهبری در تاریخ ۱۳۹۴/۰۴/۰۹، بر تقویت نهاد خانواده و جایگاه زن در آن و استیفای حقوق شرعی و قانونی بانوان در همه عرصه‌ها و توجه ویژه به نقش سازنده آنان تأکید دارد. بر طبق منویات مقام معظم رهبری و سیاست‌های کلان خانواده ابلاغی ۱۳۹۵ و طبق ماده واحده این طرح، در جهت تحقق اهداف سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ و با استناد به بندهای «الف»، «ج» و «د» ماده یکصد و یکم (۱۰۱) مبنی بر ارتقای حقوق انسانی و شهروندی در قالب رشد تشکلهای اجتماعی، صیانت از حقوق کودکان و زنان، تلاش در گسترش حمایت‌های اجتماعی و ایجاد فرصت‌های برابر شغلی به منظور دستیابی به شاخص‌های توسعه انسانی در کشور نیازمند همت همه ارگان‌های عمومی و دولتی و خصوصی می‌باشد و طرح «الزام شهرداری تهران به تدوین برنامه جامع آموزش، توانمندسازی و سازماندهی زنان در شهر تهران» مصوب سال ۱۳۹۲، از جمله مهم‌ترین قوانینی است که شهرداری تهران را ملزم به حمایت از گروه‌های خاص می‌کند.

«طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار ذیل موضوع بند «ت» ماده (۸۰) قانون برنامه ششم توسعه» برنامه اقدام و عمل معاونت امور زنان و خانواده ریاست جمهوری است که در بردارنده توسعه اقدامات مبتنی بر توانمندسازی اقتصادی (اشتغال و کارآفرینی)، توسعه اقدامات مبتنی بر توانمندی‌های اجتماعی و مهارت‌های زندگی (توانمندسازی اجتماعی و فرهنگی)، توسعه اقدامات مبتنی بر بهبود وضعیت سلامت جسمی و روانی (سلامت)، اقدامات مرتبط با بهبود کیفیت زندگی برای فرزندان و افراد تحت تکفل زنان سرپرست خانوار (مساعدها، تأمین اجتماعی و مسکن) است.

بر اساس «قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی» مصوب ۱۳۸۹/۰۲/۲۲ مجلس شورای اسلامی و بندهای ۲-۱-۴ و ۴-۱-۴ ذیل ماده چهارم مصوبه «آیین‌نامه‌ی توسعه ساماندهی و ارتقای کارآفرینی در شهر تهران» ابلاغی مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۲۱ و مصوبه «استفاده از ظرفیت همکاری و مشارکت شهرداری تهران در حمایت از مشاغل خانگی افراد در معرض آسیب» مورخ بیست و نهم دی ماه و ششم و هشتم بهمن ماه ۱۳۹۸، شهرداری تهران موظف است در جهت فراهم ساختن امکانات و تسهیل شرایط برای فروش تولیدات مشاغل خانگی افراد در معرض آسیب اقدام نماید.

بر اساس ماده دوم مصوبه چهارصد و چهاردهمین جلسه شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۳۹۰/۰۸/۰۱، با عنوان «استفاده از ظرفیت همکاری و مشارکت شهرداری تهران در پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی»، شهرداری تهران موظف است تا با به‌کارگیری تمامی ظرفیت‌ها و امکانات مادی و معنوی در اختیار خود و جلب همکاری و مشارکت سایر نهادها و دستگاه‌ها در جهت پیشگیری، کاهش و مبارزه با آسیب‌های اجتماعی در شهر تهران اقدام نماید.

آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۶) «قانون بهبود محیط کسب و کار» مصوب هیأت وزیران در سال ۱۳۹۰ الزاماتی را برای شهرداری‌ها پیش‌بینی کرده است. بر اساس ماده (۲) این آیین‌نامه، به منظور فراهم آوردن امکان دسترسی تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی و نیز فروشندگان کم‌سرمایه به بازار مصرف برای عرضه کالاهای تولید داخل، شهرداری‌ها موظفند با استفاده از زمین‌های متعلق به خود یا وزارت راه و شهرسازی، مکان‌های مناسبی را در شهرها آماده بهره‌برداری نمایند.

طبق بند (۲) ماده (۷۳) مصوبه «برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲، شهرداری تهران موظف به تهیه مصوبه جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شده است.

ب) توجیهات مالی و اقتصادی

پرداخت‌های انتقالی (transfer payments) به هزینه‌هایی گفته می‌شود که در جریان آن کالا یا خدماتی مبادله نمی‌گردد، فلسفه این دست هزینه‌ها بازتوزیع ثروت به هدف کاهش فقر و شکاف طبقاتی در جوامع است. بر مبنای این تعریف توجیه‌پذیری اقتصادی این هزینه‌ها برای بخش عمومی که به مثابه نمایندگان جامعه در تسهیم منابع مالی می‌باشند، اثرگذاری اجتماعی-اقتصادی آن‌ها است.

پرداخت‌های انتقالی عموماً به سه شکل صورت می‌پذیرد؛ پرداخت‌های ثابت (برای نمونه پرداخت مبلغ ثابتی در دوره‌های زمانی مشخص مثلاً ماهانه)، کمک هزینه‌های ویژه جهت اهداف خاص (برای نمونه رایگان کردن هزینه تحصیل کودکان زیر ۱۴ سال) و سرانجام بازپرداخت شود و اصل بدهی‌ها (یارانه تسویه بدهی). پرداخت‌های برخاسته از هر دسته، اهدافی را دنبال می‌کنند که دستیابی به آن‌ها منافع جمعی توجیه‌پذیری برای تخصیص هزینه‌های مترتب با اجرای آن‌ها را حاصل خواهد کرد.

لایحه طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار بر پایه‌ی بند (۲) ماده (۷۳) مصوبه «برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲، با هدف توانمندسازی زنان سرپرست خانوار در جهت کاهش فقر مادی و معنوی تدوین شده است. بنابراین می‌توان پرداخت‌های لازم برای

روان‌سازی لایحه مورد اشاره را از جنس پرداخت‌های انتقالی ویژه، جهت اهداف خاص برشمرد. موضوع مورد مناقشه در تبیین توجیه اقتصادی این لایحه، پاسخ به دو پرسش میزان هزینه‌زایی و نحوه تأمین مالی آن است. در خصوص پرسش میزان هزینه‌زایی، با توجه به قید بودجه منبعث از ظرفیت کدهای تخصیص بودجه مصوب شهرداری تهران که در ادامه به آن اشاره شده است و ظرفیت‌های مالی غیر بودجه‌ای از جمله دارایی‌های فیزیکی (فضاهای مناسب برپایی بازارچه‌ها، کارگاه‌ها و...) و سرمایه انسانی تخصصی شهرداری در بحث آموزش و توانمندسازی زنان سرپرست خانوار، از یک طرف و جامعه هدف لایحه موصوف میزان دقیق هزینه لازم برای روان‌سازی مشخص می‌گردد.

در خصوص نحوه تأمین مالی در مورد چگونگی تأمین مالی، می‌توان به این موارد اشاره کرد: پرداخت‌های انتقالی در راستای توانمندسازی اجتماعی، در بودجه شهرداری تهران تخصیص داده شده است، که در بودجه سال ۱۳۹۹ می‌توان به ردیف ۱۰۵۰۰ با عنوان توانمندسازی و جلب مشارکت‌های اجتماعی و بهبود سرمایه اجتماعی (۱۸ میلیارد تومان)، ردیف ۱۱۰۰۴ آموزش و توانمندسازی شهروندان در امور سلامت (۱۳ میلیارد تومان)، ردیف ۱۱۱۰۰ حمایت از نهاد خانواده و بهبود مشارکت‌های اجتماعی بانوان (۱۹ میلیارد تومان)، ردیف ۱۱۱۰۴ اجرای برنامه‌های فرهنگی، هنری ویژه بانوان (۱۰ میلیارد تومان)، ۱۱۱۰۵ توانمندسازی اجتماعی بانوان (۷ میلیارد تومان) می‌باشد. کدهای مورد اشاره ذیل حوزه ماموریتی اجتماعی فرهنگی تعریف شده‌اند.

مجموع مبالغ تخصیص یافته در موارد مطرح شده حدود ۶۷ میلیارد تومان است که به راحتی منابع لازم برای روان‌سازی لایحه مذکور را تأمین می‌کند. در نتیجه با توجه به هم‌راستایی لایحه مذکور با عناوین کدهای مصوب بودجه، بار مالی جدیدی بر شهرداری تهران اعمال نخواهد شد. در واقع کارکرد این لایحه، هدفمندسازی پرداخت‌های انتقالی شهرداری تهران در کدهای مشخص شده به زنان سرپرست خانوار است، تا از این طریق شهرداری تهران را در بهبود کارایی و اثربخشی پرداخت‌های انتقالی اجتماعی یاری نماید و از هدر رفت بودجه به شکل غیرهدفمند و در بلند مدت جلوگیری می‌شود.

ج) توجیهات اجتماعی و فرهنگی

تهران شهری برای همه است و توجه به نیازهای تک تک انسان‌ها اعم از زن و مرد، پیر و جوان، شاغل و بیکار، متأهل یا مجرد از دغدغه‌های مدیریت شهری است. زنان به عنوان نیمی از جمعیت شهر، گروه مهمی از شهروندان هستند که با توجه به گروه‌های سنی و تعدد نقش‌هایی که در خانواده و جامعه می‌پذیرند، لزوم برنامه‌ریزی‌های گسترده در ابعاد متفاوت برای ایشان مشخص می‌شود.

همانطور که در سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران تصریح شده است، زنان در تحکیم بنیان خانواده و تربیت نیروی انسانی خلاق و توانمند و ایجاد زمینه زندگی شایسته برای آحاد جامعه، نقشی مهمی ایفا می‌کنند. از

این رو توانمندسازی زنان در یک جامعه، می تواند موجب توانمندی نهاد خانواده و جامعه شود. توانمندسازی، یک فرآیند پویا و فراگیر است. هدف عمده فرآیند توانمندسازی، ایجاد تغییرات مناسب در کلیه ابعاد و جوانب زندگی افراد، خانواده‌ها، گروه‌ها و اقشار اجتماعی می باشد. اهمیت این موضوع برای زنان سرپرست خانوار بسیار بیشتر از سایر زنان است. جدایی و یا فوت همسر باعث بروز تغییرات در روند زندگی آن‌ها می شود و این افراد به دلیل آنکه مسئولیت اداره خانواده را به تنهایی به عهده دارند و عموماً ناخواسته و بصورت جبری عهده دار این مسئولیت شده اند^۱، فشار بیشتری نسبت به سایر زنان در زندگی تحمل می کنند، زیرا زنان سرپرست خانوار و فرزندان با محرومیت‌ها و از دست دادن موقعیت‌های عاطفی، اجتماعی، اقتصادی، حقوقی و سلامت جسمی و جنسی نیز مواجه هستند. برخی از این زنان از اشتغال و درآمد مناسب و کافی برخوردار نیستند و در ایفای همزمان نقش‌های زن و مرد (مادر و پدر) در خانواده، دچار اختلال و تعارض نقش می شوند. این مسأله نقش مادری آن‌ها را تهدید می کند و فشار این امر، به نوبه خود بر ایفای سایر نقش‌ها تاثیر می گذارد و اضطراب، استرس و مشکلات روانی بیشتری نسبت به سایر زنان تحمل می کنند.

لذا نحوه معیشت، مشکلات، چالش‌های این گروه از زنان و راه کارهای حل این مسائل نیازمند بررسی بیشتر بوده و برای طی کردن این مراحل علاوه بر حمایت خانواده و دوستان، مراقبت‌های حمایتی و اجتماعی را می طلبد، تا بتوانند با تغییرات پیش آمده، کنار آمده و برای آنها چاره‌اندیشی کنند. به همین دلیل لازم است زمینه‌های ایجاد حمایت اجتماعی و توانمندسازی زنان سرپرست خانوار فراهم و به عنوان وظایف قانونی و اخلاقی عموم نهادهای دولتی و مدنی قلمداد شود و سیاست‌ها و برنامه‌هایی برای حل مشکلات آنها اتخاذ شود.

اطلاعات مرکز آمار ایران نشان می دهد که سرپرستی حدود ۱۳ درصد خانوارهای ایرانی بر عهده زنان است که ۷،۲ درصد ایشان به دلیل فوت همسر، سرپرست خانوار شده‌اند و به اصلاح بیوه هستند و از این میان ۵،۳ درصد زنان سرپرست خانوار در شهر تهران ساکن هستند. ۲۷ درصد زنان سرپرست خانوار کشور بی سوادند و ۹۲ درصد از این زنان در خانوار تک نفره زندگی می کنند که این امر میزان آسیب پذیری آنان را به شدت افزایش می دهد.

همچنین بر اساس اطلاعات سرشماری سال ۱۳۹۵، تنها ۱۴ درصد زنان سرپرست خانوار کشور شاغل هستند؛ ۶۱ درصد آنان خانه دار و ۱۶ درصد دارای درآمد بدون کار هستند (۹ درصد باقی مانده، بیکار و محصل هستند). همچنین ۴۴ درصد (تقریباً نیمی از آنها) به تنهایی و ۲۷ درصد در خانوارهای دو نفره زندگی می کنند و بار اقتصادی زندگی را خود بر دوش می کشند.

شهرهای بزرگ کانون مسایل اجتماعی پرشماری است و زنان سرپرست خانوار با توجه به مسئولیت‌های متعددی که بر عهده دارند با مسائلی اجتماعی از قبیل رفاه، امنیت، مشارکت اجتماعی و ازدواج و ... روبرو هستند. در حال حاضر

^۱ ۷۰ درصد از زنان سرپرست خانوار به دلیل فوت همسر، به این گروه تعلق پیدا کرده اند.

شیوه‌های نوینی در مدیریت شهری در جهت حل معضلات اجتماعی در قالب مفاهیمی چون حکومت محلی و حکمروایی خوب مطرح است، در حکمروایی خوب، تأکید بر مشارکت سه بخش دولتی، خصوصی و مدنی شده است که در تمام ابعاد این لایحه مد نظر قرار گرفته است. یکی از مؤثرترین راهکارهای خارج کردن زنان سرپرست خانوار از شرایط سخت توانمندسازی و بهره‌مندی ایشان از توانمندی‌های فردی، اجتماعی و اقتصادی خرد است.

توانمندسازی، دارای سه خصیصه‌ی اجتماعی، چند بعدی و فرآیندی بودن است و به افراد کمک می‌کند تا بتوانند بر روی زندگی خود تسلط بیشتری داشته باشند و توانمندی آنان را در مواجهه با رویدادهای مختلف زندگی فردی و اجتماعی تقویت می‌کند. چند بعدی بودن توانمندسازی بدین معنا است که این مفهوم ابعاد فردی، روان‌شناختی، اجتماعی و اقتصادی را دربرمی‌گیرد؛ منظور از اجتماعی بودن توانمندسازی آن است که این پدیده در سطوح مختلف فرد، گروه و جامعه رخ می‌دهد (Page & Czuba, ۱۹۹۹)^۲. از سوی دیگر، توانمندسازی را باید فرآیند در نظر گرفت و یک رویداد منفرد نیست، چراکه از مجموعه‌ای از اقدامات و رویدادها در ابعاد گوناگون تشکیل شده است که در نهایت به توانمندسازی فرد منتهی می‌شوند (Chamberlin & Schene, ۱۹۹۷)^۳.

برای توانمندسازی زنان سرپرست خانوار در سه سطح **فردی** (افزایش ظرفیت‌های روان‌شناختی و رفتاری)، **اجتماعی** (افزایش مشارکت) و **اقتصادی** (کاهش فقر)، با اتخاذ سیاست‌های مناسب، انجام اقدامات اثربخش و ارائه آموزش‌های مهارت‌محور می‌توان بستر ارتقای ظرفیت‌ها و توانمندی‌های فردی، خانوادگی و اجتماعی آنان را فراهم کند.

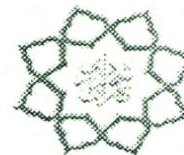
از جمله نکات قابل توجه در این لایحه اهمیت مشارکت زنان در عرصه‌های گوناگون می‌باشد، از جمله مشارکت محلی که در حل معضلات محله و توسعه آن و مشارکت در سطح بیشتر به بهبود فضاهای شهری و محیط زیست می‌انجامد و همچنین پیامدهای مثبت در حوزه‌های اقتصادی برای رفاه و معیشت پایدار است. لذا در صورت اجرای نظام‌مند و مطابق استاندارد لایحه زنان سرپرست خانوار در سطح وسیع، آثار فرهنگی و اجتماعی زیر مورد انتظار است:

- ۱- بدل شدن شهرداری تهران به پایگاه فعال محلی و در دسترس برای یکی از آسیب‌پذیرترین اقشار جامعه
- ۲- تشکیل بانک اطلاعاتی جامع از زنان سرپرست خانوار توسط شهرداری با همکاری سایر نهادها برای شناسایی دقیق جامعه هدف و نیازمندی‌های دقیق آن‌ها از طریق شبکه‌سازی با سایر نهادها و شناسایی پتانسیل نهادهای ذی‌مدخل

^۲ PAGE, N. and CZUBA, C. (۱۹۹۹). "Empowerment: What Is It?" Journal of extension, ۳۷(۵) ISSN ۱۰۷۷-۵۳۱۵. Available at <http://www.joe.org/joe/۱۹۹۹october/comm۱.php> (accessed on ۲۸ April ۲۰۱۰).

^۳ Chamberlin, J., & Schene, A. H. (۱۹۹۷). *A working definition of empowerment*. Psychiatric rehabilitation journal, ۲۰, ۴۳-۴۶

- ۳- واکنش مثبت افکار عمومی و ایجاد نگرش مثبت نسبت به نقش آفرینی شهرداری تهران در بهبود وضعیت زندگی اقشار آسیب‌پذیر و در معرض آسیب
- ۴- ایجاد و ترویج فرهنگ صحیح حمایت اصولی از زنان سرپرست خانوار با تأکید بر توانمندسازی آنها به واسطه‌ی خلق فرصت‌های برابر و تسهیل مسیر توانمندسازی برای آنها به جای حمایت مستقیم مستمر و طولانی مدت
- ۵- ایجاد شبکه حمایتی از سازمان‌ها و خیرین حامی برای زنان سرپرست خانوار
- ۶- توسعه‌ی احساس خودارزشمندی، خودکفایی و عاملیت نزد زنان سرپرست خانوار با حمایت از استقلال مالی و نقش آفرینی آنها در بازسازی نظام خانواده
- ۷- کاهش فقر و آسیب‌های اجتماعی معطوف به زنان سرپرست خانوار
- ۸- ارتقاء سبک زندگی سالم و توسعه‌ی فرهنگ شهروندی با توجه به اهمیت آگاهی زنان بر نظام خانواده



تاریخ: ۱۳۹۰/۱/۱۴
شماره: ۱۱۴۶۴/۱۰
پیوست: ۳

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای مهندس هاشمی
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: ارسال لایحه "طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران"

با سلام و احترام

در اجرای بند (۲) ماده (۷۳) مصوبه «برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ و در راستای اعتلای بنیان خانواده و حمایت از خانواده پایدار، به پیوست لایحه «طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران» منضم به گزارش توجیهی مربوطه، با قید یک فوریت برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.



رونوشت: جناب آقای مظاهریان، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا
جناب آقای جواد یگانه، معاون محترم امور اجتماعی و فرهنگی.

۱۲۰/۱۷۰

۱۳۰/۱۱۵



تاریخ: ۳۱/۰۱/۱۴۰۰

شماره: ۱۴۵۵/۱۶۰

پیوست: ۰۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمدجواد حق شناس - عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون فرهنگی، اجتماعی

جناب آقای مرتضی الویری - عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

موضوع: ارجاع لایحه طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر لایحه شماره ۱۰/۱۱۴۶۴ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۵ در خصوص « طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران » را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۷۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۵ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت لایحه مزبور در دویست و هشتاد و چهارمین جلسه علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۷ مطرح و پس از استماع نظرات مخالف و موافق، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت آن اخذ رأی انجام شد که با کسب (پانزده رأی) اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش نهایی آن کمیسیون ها مبنی بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرماید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/ ۵/۱۷۴

مehdi Hashemi
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پرویز حناچی شهردار محترم تهران جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ عمران و حمل و نقل؛ نظارت و حقوقی؛ سلامت و محیط زیست و خدمات شهری جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- جناب آقای بشیر نظری عضو و رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- جناب آقای محمد حسین بوجانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۹/۰۹

شماره: ۱۶۸۷۱/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران

موضوع: استرداد ۱۱ لایحه معوقه از دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم؛

بازگشت به نامه شماره ۱۰/۷۹۹۹۹۳ مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۲۴ جنابعالی در خصوص درخواست استرداد یازده مورد از لوایح معوقه (دوره پنجم)، لوایح به شرح جدول ذیل مسترد می گردد. ضمناً سپاسگزار است در مواردی که با توجه به الزام مقرر در مصوبات مربوطه نیاز به ارسال لوایح جایگزین دارد اقدام مقتضی صورت گیرد. / م

ردیف	موضوع لایحه	شماره لایحه
۱	لایحه «اصلاحیه تبصره یکم مصوبه ساماندهی مشارکت های اجتماعی در محلات ابلاغی به شماره ۱۳۱۷، ۱۱۷۸۵، ۱۶۰، ۱۳، ۸۸، ۰۸، ۱۳ مورخ ۱۳۰۴/۱۰/۱۸»	۹۸، ۱۱، ۱۲
۲	لایحه «مجوز واگذاری حق بهره برداری یک قطعه زمین به پلاک ثبتی ۳۷۴۴، ۷۸۰ متعلق به شهرداری تهران به موسسه فرهنگی هنری دفتر پژوهش های فرهنگی»	۱۰/۶۶۷۵۴۴ ۹۹، ۰۷، ۰۹
۳	لایحه «نظام نامه مشارکت محله ای شهروندان در مدیریت شهری»	۱۰/۱۰۱۴۳۰۵ ۹۹، ۱۰، ۱۴
۴	لایحه «نظام نامه مشارکت و تعامل تشکلهای مردم نهاد و مدیریت شهری»	۱۰/۱۱۱۶۴۵۹ ۹۹، ۱۱، ۰۸
۵	لایحه «طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار شهر تهران»	۱۰/۱۱۴۶۴ ۱۴۰۰، ۰۱، ۱۵
۶	لایحه «مجوز واگذاری حق بهره برداری از ۱۴ ملک و زمین متعلق به شهرداری تهران، به منظور فعالیت های عام المنفعه»	۱۰/۵۲۵۴۵ ۱۴۰۰، ۰۱، ۲۶
۷	لایحه «طرح رویداد تهران ۱۴۰۰»	۱۰/۱۲۳۰۹۲ ۱۴۰۰، ۰۲، ۱۸
۸	لایحه «اعطای مجوز به شهرداری تهران جهت واگذاری حق انتفاع به صورت رقبی اراضی و املاک خود به شرکت گاز استان تهران جهت احداث برج های تخلیه اضطراری گاز در مواقع بحران»	۱۰/۲۸۳۴۲ ۱۴۰۰، ۰۱، ۱۸
۹	لایحه «اصلاح مصوبه نحوه صدور مجوز حفاری در شهر تهران ابلاغی به شماره ۲۲۷۴/۷۲۲/۱۶۰ مورخ ۱۳۸۵/۰۲/۱۲ اصلاحیه های بعدی آن»	۱۰/۸۱۴۶۷۵ ۹۸، ۷، ۲۱
۱۰	لایحه «اعطای مجوز به شهرداری تهران جهت اجرای توافق نامه منعقد با آستان قدس رضوی در خصوص املاک موقوفه واقع در طرح های مصوب شهری به پلاک های ثبتی ۶۸، ۷۱، ۷۴ اصلی» بخش ۱۱ تهران	۱۰/۲۵۱۳۰۴ ۱۴۰۰، ۰۳، ۲۳
۱۱	لایحه «ساماندهی دفاتر خدمات الکترونیک شهر»	۱۰/۴۰۸۰۶۶ ۱۴۰۰، ۰۵، ۰۵



تاریخ: ۱۴۰۰/۰۹/۰۹

شماره: ۱۶۸۷۱/۱۶۰

پیوست: ۰

برای اطلاع
نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (۲۰۱/۵/۱۱۸۸-۵/۱۹۹-۵/۱۶۷-۵/۱۷۴-۵/۱۸۴-۵/۱۴۴-۵/۱۱۸-۵/۱۵۳-۵/۱۸۰-۵/۱۷۹-۵).