جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۸

شماره ۱۶۰/۴۴۵/۱۶۰۹۹

پیوست .....

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر محمود احمدی نژاد
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه شماره ۸۲۱۰/۸۲۷۷۳۸۶ به تاریخ ۱۳۸۲/۱۰/۲۴ جنابعالی درخصوص بررسی لایحه اصلاحیه مصوبه عوارض کسب و پیشه در شهر تهران با قید یک فوریت که به شماره ۱۵۷۷۱ به تاریخ ۸۲/۱۰/۲۷ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در چهل و دومین جلسه رسمی ـ علنی شورای اسلامی شهر تهران که به صورت فوق‌العاده در روز سه شنبه سی‌ام دی ماه سال ۱۳۸۲ منعقد شد اعلام وصول شده و بررسی یک فوریت آن در ردیف پانزدهم دستور چهل و دومین جلسه علنی ـ فوق العاده شورا به شماره ۱۶۰/۱۵۹۴۱ به تاریخ ۸۲/۱۰/۲۸ قرار گرفته و در جلسه مزبور مطرح گردید و پس از مذاکرات به عمل آمده با اتفاق آرای موافق (چهارده رای) اعضای شورا حاضر در این جلسه (چهارده نفر) به تصویب رسیده است فلذا طی نامه شماره ۱۶۰/۱۴۶۰۰ به تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۱ جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش آن کمیسیون به شماره ۱۶۰/۱۶۲۶۳ به تاریخ ۸۲/۱۱/۵ بررسی آن در ردیف دهم دستور چهل و سومین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده شورا به شماره ۱۶۰/۱۶۱۷۳ به تاریخ ۸۲/۱۱/۴ قرار گرفته و در این جلسه که با حضور پانزده نفر از اعضای شورا و جنابعالی در روز یکشنبه پنجم بهمن ماه سال ۱۳۸۲ به صورت رسمی منعقد شد مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون اصلی و مذاکرات انجام شده کفایت مذاکرات اعلام و درخصوص متن پیشنهادی با لحاظ موارد مطروحه و تکمیلی اخذ رای به عمل آمد که با اتفاق آرای موافق (چهارده رای) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در این جلسه (چهارده نفر) مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن به تصویب رسید .

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام ابلاغ می نماید . /ع ۱۵۶

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۱۳۸۲/۱۱/۸

رونوشت :
۱ ـ حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای موسوی لاری وزیر محترم کشور جهت استحضار .
۲ ـ استاندار محترم تهران جهت استحضار .
۳ ـ فرماندار محترم تهران جهت استحضار .
۴ ـ اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .
۵ ـ دفتر هیئت رئیسه و مصوبات .

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ .....

شماره .....

پیوست .....

متـــن مصوبه

اصلاحیه مصوبه عوارض کسب و پیشه در شهر تهران

(مشتمل بر ماده واحده و تبصره‌ی ذیل آن)

مصوب : چهل و سومین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق العاده

شورای اسلامی شهر تهران (دوره دوم)

به تاریخ یکشنبه پنجم بهمن ماه

سـال ۱۳۸۲

مـاده واحده:

به استناد تبصره یکم (۱) ذیل ماده پنجم (۵) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی ایران که به تاریخ ۸۱/۱۰/۲۵ به تأیید شورای نگهبان قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران رسیده و ابلاغ شده است به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به وصول عوارض اماکن و مشاغل در شهر تهران به ماخذهای مصوبه عوارض اماکن و مشاغل در شهر تهران تصویبی در پنجاه و هفتمین جلسه رسمی ـ علنی دوره اول شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۲/۱۷/ ۷۸ ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۶۲/۱۷۹۶۵ به تاریخ ۷۹/۹/۱۴ وصول نماید .

تبصره:

آن دستـــه از واحدهای تولیدی که تکلیف عوارض آن ها مطابق آیین نامه اجرایی بند هـ ماده سوم (۳) قـانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایـران روشن شده است و عوارض خود را بر مبنای مذکور پرداخت می نمایند از شمول این مصوبه مستثنی می باشند . / ع ۱۵۶

قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

تاریخ : ۱۳۸...
شماره : ...
پیوست : ...

بسمه تعالی
فَلا تَتَّبِعُوالْهَوی اَنْ تَعدِلُوا
دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۶/۶/۲۵ شماره دادنامه: ۴۳۵ کلاسه پرونده: ۱۱۳/۸۶

دفتر تصویب — حقوقی آقای دکتر ناصحی محامی
دبیرخانه
۸۶/۱۱/۲۵

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: خانم فاطمه رهبانی.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه جلسه ۴۳ مورخ ۸۲/۱۱/۱۵ شورای شهر تهران.

مقدمه: شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، شهرداری تهران به تجویز مصوبه چهل و سومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۱۳۸۲/۱۱/۱۵، که مستنداً به مقررات تبصره یک ذیل ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۸۱/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی، به تصویب رسیده است برای دفاتر کار وکلای دادگستری عوارضی تحت عنوان عوارض کسب و پیشه و بهای خدمات مشاغل، برقرار کرده است. طبق مقررات ماده یک قانون فوق‌الذکر «از ابتدای سال ۸۲ برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و محلی از تولیدکنندگان کالاها، ارائه دهندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی، صرفاً به موجب این قانون صورت می‌پذیرد و کلیه قوانین و مقررات مربوط به برقراری و اختیار یا اجازه برقراری و دریافت وجوه که توسط هیأت وزیران، مجامع، شوراها و سایر مراجع، وزارتخانه‌ها، سازمانها و مؤسسات و شرکتهای دولتی را از جمله آن دسته از دستگاههای اجرایی که شمول قوانین بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است، همچنین مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی به استثنای قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و .... لغو می‌گردد» و طبق ماده ۱۰ همان قانون «کلیه قوانین و مقررات خاص و عام مغایر با این قانون لغو می‌گردد.» با توجه به این که در قانون فوق‌الذکر وصول عوارض از محل کار وکلای دادگستری پیش‌بینی نشده است، مصوبه چهل و سومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۸۲/۱۱/۱۵ که به نحو اطلاق به شهرداری تهران اجازه داده است از کلیه اماکن و مشاغل، به مأخذهای مصوبه عوارض اماکن و مشاغل شهر تهران مورخ ۷۸/۱۲/۱۷، پنجاه و هفتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران، عوارض برقرار و وصول نماید بر خلاف قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان

مدیر دفتر هیئت عمومی
دیوان عدالت اداری

تاریخ : ۱۳۸

شماره : .....

پیوست : .....

بسمه تعالی

فَلا تَتَّبِعُوالْهَوی اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه

کالا و ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی است، لذا تقاضای ابطال مصوبه چهل و سومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۱۳۸۲/۱۱/۱۵ را دارم. رئیس شورای اسلامی شهر تهران در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۱۶۰/۶۳۴۹ مورخ ۸۶/۵/۸ اعلام داشته‌اند، حسب مندرجات متن ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران .... مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ معروف به قانون تجمیع عوارض، از ابتدای سال ۱۳۸۲ برقراری عوارض و سایر وجوه برای آن دسته از خدمات که در ماده ۴ این قانون تعیین شده است، برای شوراهای اسلامی ممنوع است. بنابراین ممنوعیتی برای شوراهای اسلامی جهت وضع عوارض در سایر موارد مندرج در ماده ۴ این قانون وجود ندارد و وظیفه وضع عوارض در سایر موارد بر عهده شوراهای اسلامی قرار داده شده است. ۱- در تبصره یک ذیل ماده ۵ قانون تجمیع عوارض، وضع «عوارض محلی» را پیش‌بینی نموده است. ۲- بند (ب) ماده یک آیین‌نامه اجرائی قانون تجمیع عوارض مصوب ۱۳۸۱/۱۲/۲۸ مقرر نموده است که عوارض محلی عوارضی است که به استناد تبصره یک ماده ۵ قانون و با رعایت مقررات مندرج در قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۷۵/۳/۱ و آیین‌نامه اجرائی آن توسط شوراهای اسلامی کشوری وضع می‌گردد. ۳- حسب مندرجات بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۷۵/۳/۱ و اصلاحی ۸۲/۷/۶ تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع میزان آن در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. ۴- حسب مندرجات بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون فوق‌الذکر شوراها، تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری نیز بر عهده شورای اسلامی شهر است. شورای اسلامی شهر تهران نیز در راستای وظایف محوله قانونی در دویست و نوزدهمین جلسه رسمی علنی فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران اقدام به تصویب ماده واحده‌ای با عنوان «مجوز اخذ بهای خدمات شهری در شهر تهران» نموده است که پس از طی مراحل قانونی مبنای عمل اداره کل درآمد شهرداری تهران قرار گرفته است. هیأت عمومی دیوان‌عدالت اداری در تاریخ فوق باحضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیوان تشکیل و پس از بحث و بررسی و رأی مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

تاریخ : ۱۳۸.....

شماره : .....

پیوست : .....

بسمه تعالی

فَلا تَتَّبِعُوالْهَوی اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه

رأی هیأت عمومی

با عنایت به بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و تبصره یک ماده ۵ قانون موسوم به تجمیع عوارض مصوب ۱۳۸۱ موضوع تعیین عوارض محلی و افزایش عوارض قبلی توسط شورای اسلامی شهر، مصوبه مورد اعتراض مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تهران نمی‌باشد و موردی برای ابطال آن وجود ندارد./

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضائی دیوان عدالت اداری

مقدسی‌فرد

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران

۱۳۸۶/۱۱/۲۴

شماره ۱۶۰/۱۹۷۷۵

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوي اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	89/754، 739، 630، 752، 90/1348-844، 1057، 1003، 910، 839، 801، 457، 346، 173، 128، 119، 110، 43، 573، 913، 91/1146-957، 1145، 1144، 1143، 1142، 1141، 1140، 1139، 1138، 1137، 1136، 1088، 1074، 844، 346
شاکی:	بانکهای ملی، ملت، کشاورزی، اقتصاد نوین، تجارت، پارسیان، صادرات، انصار، سپه، سینا
موضوع:	ابطال مصوبات تعدادی از شوراهای اسلامی شهرهای کشور در وضع عوارض کسب و پیشه برای فعالیت بانکها
تاریخ رأی:	دوشنبه 11 دی 1391
شماره دادنامه:	724-759

بسم الله الرحمن الرحیم کلاسه پرونده: مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری گردش کار: شکات به موجب دادخواستهای جداگانه ابطال مصوبات تعدادی از شوراهای اسلامی شهرهای کشور در قسمت وضع عوارض کسب و پیشه برای فعالیت بانکها را خواستار شده اند که مشخصات هر پرونده به قرار زیر است: ردیف کلاسه پرونده نام شاکی طرف شکایت موضوع شکایت مشخصات مصوبه مورد شکایت 1 89/630 بانک ملی شورای اسلامی شهر قزوین اعتراض به وضع عوارض کسب و پیشه برای فعالیت بانکها مصوبه 310- 8/11/1387 2 89/739 مدیریت شعب بانک ملت استان گیلان شورای اسلامی شهر رشت """ مصوبات سالهای 1387 و 1386 3 89/752، 754 – 90/43، 128 بانکهای ملی– کشاورزی – اقتصاد نوین شورای اسلامی شهر تهران """ مصوبه هشتاد و ششمین جلسه مورخ 14/11/1386 4 89/844 بانک ملی شورای اسلامی شهر قم """ بندهای 8 و 24 مصوبه 6239/ش/ق- 14/11/1387 5 90/110 بانک تجارت شورای اسلامی شهر تهران """ تبصره ذیل ماده 1 آیین‌نامه دریافت کسب و پیشه موضوع مصوبه 3525/372/160- 9/7/1367 و مصوبه هفتادو ششمین جلسه مورخ 14/11/1386 6 90/119 بانک ملی شورای اسلامی شهر کبودرآهنگ """ بندهای 1/25 و 2/25 تعرفه عوارض محلی سال 1388 7 90/173 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر اهواز """ مصوبه 7- 3/11/1383 8 90/346 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر تهران """ مصوبه 10/124/83/2- 29/10/1383 9 90/457 بانک ملی شورای اسلامی شهر اراک """ بند 21 مصوبه 14/11/1389 10 90/573 بانک صادرات لرستان شورای اسلامی شهر بروجرد """ ماده 48 تعرفه

عوارض محلی 11 90/801 بانک ملی شورای اسلامی شهر گراش """" بند 5 مصوبه 265- 25/5/1389 12 89/839 بانک ملی شورای اسلامی شهر بمپور """" ماده 35 تعرفه عوارض سال 1389 13 90/910-957- 91/844 بانکهای پارسیان، مدیریت بانک سپه قزوین شورای اسلامی شهر قزوین """" مصوبه 310- 8/11/1387 14 90/913 بانک تجارت شورای اسلامی شهر فسا """" مصوبه 219/14/11/1388 15 90/1003 بانک ملی شورای اسلامی شهر فامنین """" ردیف 340 تعرفه عوارض صنفی سال 1389 16 90/1057- 91/1074 بانکهای ملی ، سینا شورای اسلامی شهر شیراز """" مصوبه 14731/ش- 5/10/1384 17 90/1348 بانک ملی شورای اسلامی شهر سامن """" مصوبه 429/1- 9/11/1389 18 91/346 بانک انصار مشهد شورای اسلامی شهر مشهد """" مصوبه6095/2/ش18/12/1384 19 91/1088 بانک صادرات شورای اسلامی شهر تهران """" تبصره 3 مصوبه 17965/162/160-14/9/1379 و مصوبه 16599/445 160/-8/11/1382 و بند 2 مصوبه 21031/609/160- 11/11/1383 و مصوبه هفتادو ششمین جلسه مورخ 14/11/1386به شماره 21063/1033/160-19/12/1386 20 91/1136 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر کاخک """" بند 2 چهل و ششمین صورتجلسه 27/11/1387 21 91/1137 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر نقاب جوین """" مصوبه جلسه 26- 27/10/1388 22 91/1138 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر بردسکن """" مصوبه 1259- 17/9/1389 23 91/1139 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر خواف """" مصوبات 36- 25/9/1386 و 222 سال 1391 24 91/1140 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر گناباد """" بند یک مصوبه 30/2/1391 25 91/1141 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر فیض آباد """" بند یک صورتجلسه 7/11/1388 26 91/1142 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر نیشابور """" مصوبه 1939-11/10/1387 27 91/1143 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر جغتای """" مصوبه 23/10/1388 28 91/1144 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر تربت جام """" مصوبه 59- 18/8/1383 29 91/1145 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر تربت حیدریه """" مصوبه 8/10/1388 30 91/1146 مدیریت بانک سپه استان خراسان رضوی شورای اسلامی شهر کاشمر """" مصوبه جلسه 137-24/9/1388 خلاصه دلایل شاکیان به قرار زیر است: 1- به دلالت بند ب ماده 30 قانون نحوه وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب سال 1373، وضع عوارض برای موسسات دولتی منوط به تصویب شورای اقتصاد است که در هیچ یک از مصوبات شورای شهر این امر ملاحظه نمی گردد. 2- مفهوم و منطوق مواد 1و 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم اقتصادی و چگونگی برقراری وصول عوارض موسوم به قانون تجمیع عوارض، بیانگر اختیارات شورای اسلامی شهر در وضع و برقراری عوارض خارج از مقررات قانونی نسبت به بانکها نمی باشدو ایضاً اختیارات مندرج در بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375 نیز منوط به رعایت سایر شرایط و مقررات قانونی است. 3- در ماده 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، مقرر شده است که: « از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالای وارداتی مصوب سال 1381 و اصلاحیه بعدی آن و سایر قوانین و مقررات خاص وعام مغایر مربوط به دریافت هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض بر واردات و تولید کالا و ارائه خدمات لغو گردیده و برقراری و دریافت هرگونه مالیات غیر

مستقیم و عوارض دیگر از تولید کنندگان و واردکنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات ممنوع می باشد. حکم این ماده شامل قوانین و مقررات مغایری که شمول قانون و مقررات عمومی به آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام آن است، نیز می باشد.» لذا وضع و وصول هرگونه عوارض طبق این قانون ممنوع و شوراهای اسلامی شهر مکلف به رعایت قوانین ومقررات عمومی کشور بوده و مجاز به وضع عوارض مربوطه نمی باشد. 4- ضمناً آراء هیأت عمومی به شماره دادنامه های 344 – 30/4/1388 و 2- 16/1/1389 در همین خصوص صادر شده است. در پاسخ به شکایات مذکور تعدادی از شوراهای اسلامی طرف شکایت به موجب لوایحی به خلاصه چنین توضیح داده اند که: حسب مندرجات بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 و اصلاحات بعدی آن « تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است. همچنین بر مبنای تبصره یک ذیل ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، وضع عوارض محلی که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده بر عهده شورای اسلامی شهر و بخش است. همچنین در زمان تصویب مصوبه مورد بحث، بر مبنای مفهوم مخالف ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب 22/10/1381 و منطوق تبصره یک آن که بهترین دلیل بر وجود این مفهوم مخالف می باشد، وضع عوارض برای عناوینی که در ماده 4 این قانون تکلیف آن روشن نگردیده بود به عهده شورای اسلامی شهر قرار داده شده بود. بند ب ماده یک و ماده 16 آیین نامه اجرایی قانون موسوم به تجمیع عوارض مصوب 28/12/1381 هیأت وزیران نیز به وضوح مؤید پیش بینی صلاحیت شوراهای اسلامی شهرها در وضع این گونه عوارض می باشد. علاوه بر اینها، شوراهای اسلامی زمانی نمی توانند برای شعب بانکها وضع عوارض محلی نمایند که قانونگذار برای فعالیت آنها عوارض محلی یا ملی پیش بینی نموده باشد. در غیر این صورت مجاز به وضع عوارض محلی می باشند. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می‌کند. رأی هیأت عمومی مطابق بند 16 از ماده 76 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن از جمله وظایف شوراهای اسلامی شهرها است و حکم مقرر در تبصره ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 دلالت بر آن دارد که شوراهای اسلامی شهر برای تصویب عوارض محلی صلاحیت دارند. با عنایت به مقررات فوق الذکر و این که حوزه فعالیت بانکها غیر محلی و کشوری است، مصوبات شوراهای اسلامی شهرها به شرح مندرج در گردش کار خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شوراهای اسلامی تشخیص و به استناد بند 1 ماده 19 و ماده 42 قانون دیوان عدالت اداری ابطال می شود./ رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری محمدجعفر منتظری

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوي اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	
شاکی:	
موضوع:	ابطال عوارض کسب و پیشه مشاغل،عوارض سالیا نه،عوارض ماهانه،عوارض افتتاح و بهای خدمات برای بانکها و عابر بانکها
تاریخ رأی:	دوشنبه 8 دی 1393
شماره دادنامه:	1681 الی 1735

بسم الله الرحمن الرحیم تاریخ دادنامه: 8/10/1393 مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ردیف کلاسه پرونده نام شاکی یا شکات طرف شکایت موضوع و مشخصات مصوبه مورد شکایت صفحه 1 92/1137-1138-1234 1- شرکت تعاونی اعتباری ثامن الائمه 2- بانک صادرات استان مرکزی 1- شورای اسلامی شهر کدکن 2- شهرداری اراک ابطال ردیف 1 از تعرفه شماره (1) از فصل (4) عوارض سال 1391 و 1392 – عوارض خودپرداز 2 93/92 بانک صادرات همدان شورای اسلامی شهر قروه درجزین 1- بند 2 مصوبه شماره 41-4/10/1386- 2- ردیف 439 تعرفه عوارض سال 1387 3- بند 2 مصوبه شماره 100 -11/9/1387 4- ردیف 336 تعرفه عوارض سال 1388 5- بند 1 مصوبه شماره 169-8/10/1388 6- ردیف 31 تعرفه عوارض سال 1389 7- بند 2 مصوبه شماره 231-22/10/1389 8- تعرفه صفحه 30 دفترچه عوارض سال 1390 9- بند 1 مصوبه شماره 291-27/10/1390 10- ردیف 21 و 22 تعرفه عوارض سال 91 – عوارض کسب و پیشه و سالیانه و افتتاح بانکها 3 92/189 بانک صادرات همدان شورای اسلامی شهر ملایر ابطال مصوبات وضع عوارض کسب و پیشه و سالیانه بانکها از سال 1383 الی 1391 ماده 21 باکد 0201099 برای سال 1390 و ماده 22 با کد 0201099 برای سال 1390 4 92/200 بانک صادرات همدان شورای اسلامی شهر اسدآباد ابطال کد 0023 از تعرفه عوارض سالهای 1388 الی 1391 بهای خدمات و افتتاح سالیانه 5 92/1148 بانک رفاه کارگران شورای شهر فیروزآباد 1- ابطال مصوبه شماره 77- 23/4/1388 2- ابطال مصوبه شماره 18-28/10/1389 3-ابطال مصوبه شماره 80-18/11/1390 عوارض بهای خدمات 6 88/725 بانک ملت شورای اسلامی شهر همدان ابطال مصوبه جلسه شماره 15-26/3/1382- عوارض افتتاح بانکها 7 91/868 بانک تجارت شورای اسلامی شهر مشهد ابطال مصوبه عوارض صنوف شهر مشهد بندهای 121 و 122 و 123 عوارض

بانکها سال 1383 {1-شعب 2- باجه 3- سرپرستی بانکها} 8 92/1246 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر بهار همدان ابطال کد 0025 تعرفه عوارض نصب عابر بانکها و عوارض سالیانه 9 90/851 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر قم ابطال مصوبه شماره 6239/ش/ق-14/11/1387 ردیف مربوط به عوارض محلی ماهیانه شعب بانکها 10 90/955 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر بابل ابطال بند 6 جلسه 97-14/1/1386 در اخذ خصوص عوارض از عابر بانکها 11 90/1068 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر اسدآباد ابطال بند 26 تعرفه عوارض برای سال 1390 با عنوان کسب و پیشه مشاغل 12 92/438 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر تیران اصفهان ابطال تعرفه عوارض در قسمت عوارض سالیانه و کسب و پیشه و بهای خدمات در سالهای 1389، 1390 ، 1391 کد1403 13 90/1119 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر ارومیه ابطال بند 25 در خصوص برقراری عوارض کسب و پیشه از بانکها – بند 3 مصوبه 438-21/4/1389، 1391 کد 1403 ردیف کلاسه پرونده نام شاکی یا شکات طرف شکایت موضوع و مشخصات مصوبه مورد شکایت صفحه 14 92/534 بانک صادرات شورای اسلامی شهر بهار ابطال مصوبات تاریخهای 12/10/85، 13/10/84، 29/10/87، 4/10/86، 9/10/89، 15/10/88و 10/11/90 عوارض کسب و پیشه و سالیانه افتتاح بانکها و عابر بانکها 15 92/23 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر لامرد ابطال بند 2 و 3 تعرفه عوارض بخش اصناف و پیشه وری سال 89 بند 1 و 2 عوارض سالیانه بانکها با کد 1403 از ماده 21 در سال 1390 عوارض افتتاح و سالیانه 16 92/233 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر بهار همدان ابطال قسمتی از تعرفه عوارض سال 1390 در خصوص عوارض کسب و پیشه و مشاغل و افتتاح بانکها و نصب عابر بانکها 17 92/389 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر نهاوند ابطال بند الف مصوبه جلسه شماره 1037- 4/10/1391 در خصوص عوارض نصب و سالیانه عابر بانکها 18 90/1400 بانک سپه شورای اسلامی شهر تهران ابطال تبصره 6 ماده اول از مصوبه شماره 21063/1033/160-19/12/1386 عوارض کسب و پیشه 19 90/1067 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر قروه در جزین ابطال ردیف 222 از مصوبه سال 1390 در خصوص عوارض سالیانه و افتتاح بانکها 20 90/946 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر همدان ابطال عوارض افتتاح مصوبه 1796-8/6/1382 ابطال عوارض کسب وپیشه و صدور پروانه از تعرفه عوارض سال 85 کد 1403 21 91/1407 بانک انصار شورای اسلامی شهر تهران 1- ابطال تبصره 3 از ماده واحده جلسه 57 – 14/9/1379 2- ابطال ماده واحده جلسه 43- 8/11/1382 3-ابطال بند دوم از ماده واحده جلسه 124-11/11/1383 4-ابطال تبصره 6 از بند ج و ردیف 17 جدول شماره 1 اصلاحیه عوارض پایه برخی مشاغل، جلسه 76- 19/12/1386 22 90/552 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر کرمانشاه 1- ابطال ماده 45 در خصوص بهای خدمات سالیانه بانکها 2- ابطال ردیف 90 از ماده 49 عوارض کسب وپیشه صنوف و حق افتتاح بانکها از تعرفه عوارض سال 1389 23 91/84 بانک کشاورزی خراسان رضوی شورای اسلامی شهر مشهد ابطال تعرفه عوارض کسب وپیشه بانکها مصوب مورخ 3/11/1384 (18/12/1384-6095/2) 24 90/1046 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر قم ابطال عوارض محلی ماهیانه شعب بانکها مصوبات 216-13/11/1387 برای سال 1388 و 2596- 21/3/1388 25 90/1085 بانک تجارت شورای اسلامی شهر گراش ابطال مصوبه موافقت با درخواست شهرداری به شماره 346- 25/5/1389 26 92/478 بانک سپه شورای اسلامی شهر همدان 1- ابطال مواد 21 و 22 از تعرفه عوارض سال 1390 2- ابطال مواد 30 و 31 از تعرفه عوارض سال 1391 3- ابطال مواد 45 و 46 از تعرفه عوارض سال 1392 – عوارض افتتاح سالیانه و عابربانک و بهای خدمات با کد 0301099 27 88/837 بانک صنعت و معدن شورای اسلامی شهر زاهدان ابطال ماده 43 در خصوص عوارض عابر بانک از تعرفه سال 1386 شماره

مصوبه 2605/7/100/ش- 1/11/1385 28 90/714 بانک تجارت شورای اسلامی شهر سروستان ابطال بند 12 از تعرفه عوارض محلی سال 1389 شماره مصوبه 500-14/11/1388 ردیف کلاسه پرونده نام شاکی یا شکات طرف شکایت موضوع و مشخصات مصوبه مورد شکایت صفحه 29 90/1159 بانک سپه شورای اسلامی شهر مشهد 1- ابطال تعرفه عوارض کسب وپیشه مصوب جلسه 3/11/1384(6095/2-18/12/1384) 2- ابطال تعرفه عوارض کسب وپیشه مصوب 11/6/1386 30 90/1320 بانک پارسیان شورای اسلامی شهرکرد ابطال عوارض کسب وپیشه از بانکها و موسسات مالی و اعتباری از تعرفه عوارض سال 1388 31 92/941- 1239 بانک ملی ایران شورای اسلامی شهر رزن ابطال تعرفه عوارض نصب و سالیانه عابر بانکها و عوارض کسب وپیشه و مشاغل و بهای خدمات افتتاح سال 1392 32 91/1216 موسسه قرض الحسنه مهر بسیجیان شورای اسلامی شهر اراک 1- ابطال تعرفه شماره 21 در خصوص عوارض سالیانه بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه از تعرفه عوارض سال 1390 2- بند 2 تعرفه شماره 1 از فصل 4 در خصوص عوارض سالیانه بانکها و موسسات اعتباری مالی و قرض الحسنه و تعاونیهای اعتبار از تعرفه عوارض سال 1391 33 90/977 بانک ملت شورای اسلامی شهر شیراز ابطال مصوبه شماره 6540ش/الف- 10/5/1379 در خصوص اخذ عوارض کسب و پیشه و افتتاح 34 90/210 بانک پارسیان شورای اسلامی شهر خوی ابطال مصوبه شماره 422-3/5/1387 درخصوص اخذ عوارض افتتاح شعبه 35 92/619 بانک ملی ایران شورای شهر قروه در جزین 1- ابطال بند 439 تعرفه عوارض سال 1387 2- ابطال بند 336 تعرفه عوارض سال 1388 3- ابطال بند 21 تعرفه عوارض سال 1391 و فعالیت سالیانه 36 92/333 بانک ملی ایران شورای شهر دمق همدان ابطال بند 26 از تعرفه عوارض سال 1392 برابر مصوبه شماره 9669-15/11/1391 37 92/57 بانک مهر اقتصاد با وکالت هاشم گلشن شورای شهر فرخ شهر ابطال مصوبه شماره 74 – 19/10/1386 38 92/49 بانک سپه شورای شهر همدان ابطال مصوبه شماره 5803/1/ش- 6/11/1384 مبنی بر عوارض سالیانه کسب و پیشه 39 92/58 بانک مهر اقتصاد با وکالت هاشم گلشن شورای شهر تاکستان ابطال مصوبه شماره 224 40 90/1045 بانک پارسیان شورای شهر همدان ابطال کد 1403 از تعرفه عوارض برای سال 1385و مصوبه 4416/ش-12/11/82 41 90/671 بانک سپه شورای شهر بجنورد ابطال ردیف 116 از تعرفه عوارض برابر مصوبه شماره 2842/8/ش- 3/12/1389 42 90/343 بانک پارسیان شورای شهر کرج ابطال بند 6 از مصوبه 10093/87/5/3/ش-22/10/1387 در خصوص عوارض کسب و پیشه جلسه 152 43 92/423 بانک رفاه کارگران شورای اسلامی شهر کوار 1- ابطال مصوبه شماره 65-8/11/1386 2- ابطال مصوبه شماره 88-13/11/1387 44 92/1168 شرکت پست جمهوری اسلامی ایران شورای اسلامی شهر تهران ابطال مصوبه شماره 21649/160-11/11/1383 در خصوص اخذ عوارض کسب و پیشه ردیف کلاسه پرونده نام شاکی یا شکات طرف شکایت موضوع و مشخصات مصوبه مورد شکایت صفحه 45 93/677 بانک تجارت شورای اسلامی شهر تهران ابطال ماده واحده و 3 تبصره از مصوبه شماره 25020/1841/160-21/11/92 اخذ عوارض استقرار بانکها و موسسات مالی و اعتباری 46 93/670 بانک پارسیان شورای شهر شیراز ابطال مصوبه شماره 33483-5/8/1392 47 93/739 بانک ملی ایران شورای شهر بیستون ابطال ماده 38 48 93/740 بانک ملی ایران شورای شهر نهاوند ابطال کد 301099 تعرفه عوارض سال 1393 49 93/741 بانک ملی ایران شورای شهر قروه درجزین ابطال بند 21 تعرفه عوارض سال 1393 50 93/730 بانک ملی ایران شورای شهر ملایر ابطال ماده 32 مصوبه شورای اسلامی شهر همدان 0301099 51 93/729 بانک ملی ایران شورای شهر همدان ابطال ماده 35 کد 0301099 مصوب 1393 52 93/696 بانک ملی ایران شورای شهر کبودرآهنگ ابطال کد 24 از مصوبه عوارض سال 1393 گردش کار: شکات

به موجب دادخواستهای جداگانه ای ابطال بخشی از مصوبات شوراهای اسلامی شهرهای ذیل را در قسمت وضع عوارض کسب و پیشه مشاغل از بانکها، عوارض سالیانه، عوارض ماهانه، عوارض افتتاح و بهای خدمات برای بانکها و عابر بانکها درخواست کرده اند که مشخصات پرونده ها، شکات، شوراهای اسلامی و مشخصات مصوبه مورد شکایت به شرح فوق است. شکات به دلایل زیر خواهان ابطال مصوبات مذکور شده اند: 1- به موجب اصل 44 قانون اساسی بانکها دولتی هستند و مطابق اصل 51 قانون اساسی هیچ نوع مالیاتی وضع نمی شود مگر به موجب قانون لذا طبق بند ب ماده 30 قانون نحوه وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب سال 1373 وضع عوارض برای موسسات دولتی از جمله بانکها منوط به تصویب شورای اقتصاد است و شورای اسلامی شهرها بدون مجوز شورای اقتصاد مجاز به تصویب عوارض برای بانکهای دولتی نیست. 2- طبق ماده 2 قانون نظام صنفی مصوب سال 1382 فرد صنفی هر شخص حقیقی یا حقوقی است که در یکی از فعالیتهای صنفی اعم از تولید، تبدیل، خرید، فروش، توزیع خدمات و خدمات فنی سرمایه گذاری کند و به عنوان پیشه ور و صاحب حرفه و شغل آزاد، خواه به شخصه یا با مباشرت دیگران محل کسبی دایر یا وسیله کسبی فراهم آورد و طبق ماده 3 واحد صنفی هر واحد اقتصادی که فعالیت آن در محل ثابت یا وسیله سیار باشد و توسط فرد یا افراد صنفی با اخذ پروانه کسب دایر شده باشد واحد صنفی شناخته می شود. لذا با توجه به تعریف فرد صنفی بانکها پیشه ور و صاحب حرفه نبوده بلکه مطابق بند الف ماده 31 قانون پولی و بانکی کشور شرکت سهامی عام هستندو سرمایه بانکهای دولتی متعلق به دولت بوده و بر اساس لایحه قانونی اداره امور بانکها مصوب سال 1358 و سایر مقررات مربوط اداره می شوند، بنابراین اطلاق صنف بر بانکها و مطالبه عوارض حق کسب و پیشه مشاغل برخلاف قوانین و مقررات مذکور است. 3- فعالیت بانکها و شعب مختلف آنها و قرض الحسنه های سراسری مثل (صندوق قرض الحسنه بسیجیان) در امور بانکی و پولی در نقاط مختلف کشور گسترده است و فعالیت آنها ملی است نه محلی در حالی که طبق تبصره 1 ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی وصول و برقراری عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات وکالاهای وارداتی مصوب سال 1381و تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 شوراهای اسلامی تنها اختیار وضع عوارض محلی را دارند. 4- آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله آراء 334-30/4/1388، 2-16/1/1389و 724 الی 759-11/10/1391 این گونه مصوبات را خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی در وضع عوارض تشخیص داده و آنها را ابطال کرده است. شوراهای اسلامی شهرهای مذکور در پاسخ به شکایت بانکهای دولتی و خصوصی و قرض الحسنه ها توضیح داده اند: 1- آنچه به موجب بند ب ماده 30 قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب 1373 مشمول مقررات مالی و پولی می شود و باید با تصویب شورای اقتصاد باشد عملکرد پولی و مالی بانکهاست و ارتباطی به وضع عوارض به ساختمان ومحل استقرار بانک ندارد. 2- هر چند فعالیت بانکها سراسری و ملی است لکن شوراهای اسلامی نسبت به فعالیت بانکها و درآمدهای آنها ادعایی نداشته و عوارضی در این خصوص تصویب نکرده اند. 3- عوارض کسب و پیشه، افتتاح عوارض، سالیانه یا ماهانه یکی از عوارض محلی است که واحدهای تجاری بایستی بابت خدماتی که خود و مشتریانشان از شهرداری می گیرند و هزینه هایی که بر شهر تحمیل می کنند مثل: احداث خیابان، پارک، فضای سبز و غیره بایستی بپردازند و به موجب تبصره 1 ماده 3 قانون تجارت فعالیت بانکها از مصادیق واحدهای تجاری است. 4- طبق تعرفه تنفیذی سال 1366

آیت الله موسوی اردبیلی به عنوان نماینده ولی فقیه و رئیس دیوانعالی کشور بانکها از سال 1366 موظف به پرداخت عوارض به ماخذ یک درصد سود خود به شهرداریها شده اند و ریاست جمهوری در اجرای ماده 35 بند 1 قانون تشکیلات و وظایف شوراهای اسلامی مصوب سال 1362 اخذ عوارض سالیانه از کلیه مشمولان قانون نظام صنفی و قوانین خاص و صاحبان حرفه، پیشه و مشاغل را تنفیذ کرده است. بانکها از جمله موارد خاص بوده که در تعرفه تنفیذی شماره 23137/341- 5/2/1366 وزارت کشور ابلاغ شده است. 5- شوراهای اسلامی طبق بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375 و اصلاحیه های بعدی و تبصره 1 ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه موسوم به تجمیع عوارض مصوب سال 1381 و تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، تصویب لوایح و برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع ومیزان با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود، دارند و سیاست عمومی اعلام از سوی وزارت کشور همان تعرفه تنفیذی است و بر این اساس تمامی مصوبات شوراهای اسلامی شهر از سوی فرمانداران در اجرای ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران و اصلاحیه های بعدی تایید و تنفیذ شده و برای اجرا به شهرداران و شوراهای اسلامی ابلاغ شده است. 6- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری طبق دادنامه شماره 113- 29/2/1387 با استدلال به اینکه در نظر به تبصره 1 ماده 5 قانون اصلاح موادی از برنامه سوم توسعه موسوم به تجمیع عوارض مصوب سال 1381 در باب جواز عوارض محلی جدید و افزایش نرخ عوارض محلی با رعایت مقررات مربوط و عنایت به بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375 مصوبه شماره 6741-12/11/1383 شورای اسلامی شهر مشهد مبنی بر برقراری عوارض کسب و پیشه مشاغل از بانکهای دولتی، خصوصی، موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه ها مغایرتی با قانون ندارد» وضع عوارض نسبت به بانکهای دولتی، خصوصی و قرض الحسنه ها را مطابق قانون ارزیابی و ابطال نکرده است. 7- مطابق بند ج ماده 174 قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب سال 1390 اخذ عوارض خدمات تجویز شده است و در رأی شماره 219-26/4/1391 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برقراری عوارض تحت عنوان بهای خدمات از بانکها و قرض الحسنه ها به صراحت اعلام شده منع قانونی ندارد و رد شکایتها را تقاضا کرده اند. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند. رأی هیأت عمومی نظر به این که اولاً: 1- مطابق بندهای 16 و 26 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال 1375، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و نیز تغییر نوع و میزان آن و نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته با رعایت مقررات مربوط از جمله وظایف شوراهای اسلامی شهر می باشد. همچنین به موجب تبصره 1 ماده 5 قانون اصلاح مـوادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال1381 که تا آغاز حاکمیت قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال1387اعتبار داشته، شوراهای اسلامی حق وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ هر یک از عوارض محلی را داشته اند. 2- مطابق تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده که از ابتدای سال 1388 لازم الاجرا شده شوراهای اسلامی شهر موظفند جهت وضع عوارض محلی

جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده حداکثر تا 15 بهمن هر سال برای اجرا در سال بعد تصویب و اعلام نمایند. 3- مطابق ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال 1381 « برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و کالاهای تولیدی و همچنین آن دسته از خدمات که در ماده 4 این قانون، تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات سود سهام شرکتها، سود اوراق مشارکت، سود سپرده گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانکها و مؤسسات اعتباری غیر بانکی مجاز توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد.» و در ماده 10 آن قانون، کلیه قوانین و مقررات خاص و عام مغایر را لغو کرده است. 4- به موجب ماده 1 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387، عرضه کالا و ارائه خدمات در آن و همچنین واردات و صادرات آنها از تاریخ لازم الاجرا شدن قانون از ابتدای سال 1388 مشمول مقررات این قانون قرار گرفته است. به موجب ماده 52 همان قانون « از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی و اصلاحیه های بعدی آن و سایر قوانین و مقررات خاص و عام مغایر، مربوط به دریافت هر گونه مالیات غیر مستقیم و عوارض بر واردات و تولید کالاها و ارائه خدمات، لغو گردیده و برقراری و دریافت هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر از تولیدکنندگان و وارد کنندگان کالاها و ارائه دهندگان خدمات، ممنوع می باشد.» ثانیاً: شعب بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری که در سراسر کشور مستقرند دارای شخصیت حقوقی واحدی بوده و ملی تلقی شده و غیر محلی می باشند و اختیارات شوراهای اسلامی شهر در وضع عوارض موضوع بندهای 16 و 26 ماده 71 و ماده 77 اصلاحی قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مقید به وضع عوارض محلی جدید، حسب شرایط زمانی با رعایت ممنوعیتهای مذکور در ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال 1381 و مواد 50 و 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشد. همان گونه که در آرای شماره 220 – 26/4/1391، 727-11/10/1391 و 111-23/2/1392 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز به غیر محلی بودن آنها تأکید شده است. بنابراین مصوبات شوراهای اسلامی شهر به شرح مندرج در گردش کار خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مراجع وضع کننده تشخیص و به استناد بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1393 به موجب این حکم ابطال می شوند./ محمدجعفر منتظری رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری خیابان بهشت (ضلع جنوبی پارک شهر) دیوان عدالت اداری