



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل
آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱»
(مشمول بر ماده واحده و ۸ بند)
یک فوریتی

۱۴۰۰



مشخصات لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

۱- عنوان لایحه:

لایحه «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱»

۲- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت حمل و نقل و ترافیک

۳- گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۸۲۲۲۸۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۲: ■ دارد (ندارد)

۴- الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:

الف- ماده هجدهم (۱۸) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» مصوب ۱۳۸۹

ب- ماده هفتم (۷) «قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۶/۰۴/۲۵

ج- تبصره دوم (۲) ماده سوم (۳) «آیین نامه اجرایی ماده هفتم قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ هیئت وزیران

د- بند شانزدهم (۱۶) ماده هشتادم (۸۰) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن

ه- تبصره یکم (۱) ماده پنجاهم (۵۰) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۳۸۷ (تنفیذی به موجب بند (۱) ماده پنجاه و پنج (۵۵) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۴۰۰)

و- مصوبات شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران نظیر مصوبات شماره (۳۹)، (۴۸) و (۵۰)،

۵- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: (مغایرت دارد ■ مغایرت ندارد)

۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح ها:

موضوع در پانصد و هفتاد و یکمین (۵۷۱) جلسه کارگروه تخصصی کمیسیون بررسی لوایح و طرح ها مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۲۲ بررسی و تأیید گردید.



اسناد پیوست لایحه

متن لایحه «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱»

ماده واحد- با عنایت به مفاد ماده هجدهم (۱۸) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» مصوب ۱۳۸۹ و ماده هفتم (۷) «قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۶/۰۴/۲۵ و در اجرای تبصره دوم (۲) ماده سوم (۳) «آیین نامه اجرایی ماده هفتم قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ هیئت وزیران و بند شانزدهم (۱۶) ماده هشتادم (۸۰) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و نیز تبصره یکم (۱) ماده پنجاهم (۵۰) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۳۸۷ (تنفیذی به موجب بند (۱) ماده پنجاه و پنج (۵۵) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۴۰۰) و با استناد به مصوبات شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران نظیر مصوبات شماره (۳۹)، (۴۸) و (۵۰)، شهرداری تهران مکلف است از ابتدای سال ۱۴۰۱ بر اساس مفاد مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۲۳/۳۲۲۳۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۴ و اصلاحات بعدی و مصوبه «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۰» مصوب ۱۳۹۹/۱۱/۱۲ با لحاظ اصلاحات و الحاقات زیر نسبت به مدیریت ترافیک و تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا با اعمال مدیریت هوشمند بر ورود یا تردد وسایل نقلیه در محدوده های ممنوعه تردد و وصول عوارض موضوع آن وفق مفاد این مصوبه اقدام نماید.

الف) نرخ پایه عوارض مذکور در صدر ماده یکم (۱) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹»، با اعمال سی درصد (۳۰٪) افزایش نسبت به نرخ مصوب سال ۱۴۰۰، به میزان چهارصد و پنجاه و پنج هزار (۴۵۵/۰۰۰) ریال تعیین و جدول شماره چهار (۴) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه مذکور حذف و متن ماده به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده یکم (۱) اصلاحی:

ورود یا تردد وسایل نقلیه به محدوده های طرح ترافیک و کنترل آلودگی هوا (مطابق مصوبه شماره ۵۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۳ شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران) منوط به پرداخت عوارض و اخذ مجوز تردد موضوع این ماده است. عوارض تردد وسایل نقلیه مجاز (وفق تعریف تبصره یکم ماده یکم) در هر یک از محدوده های فوق الذکر در هر روز برابر است با حاصل ضرب نرخ پایه عوارض به مبلغ ۴۵۵،۰۰۰ (چهارصد و پنجاه و پنج هزار) ریال (با احتساب بیست (۲۰٪) درصد عوارض توسعه حمل و نقل ریلی) در



اسناد پیوست لایحه

ضریب مربوط به محدوده تردد (جدول شماره یک (۱)، ضریب مربوط به ساعات تردد (جدول شماره دو (۲) و ضریب مربوط به آلاینده‌گی وسیله نقلیه (جدول شماره سه (۳)). همچنین عوارض تردد وسایل نقلیه‌ای که به صورت غیرمجاز در محدوده‌های ممنوعه‌ی تردد موضوع این ماده تردد می‌نمایند در صورت تکمیل نبودن ظرفیت سقف مجاز تردد روزانه، مطابق حداکثر ضرایب پیش‌بینی شده مطابق جداول ذیل محاسبه خواهد شد.

ب) تبصره یکم (۱) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره یکم (۱) اصلاحی:

وسایل نقلیه مجاز به خودروهایی اطلاق می‌شود که مطابق ضوابط و مقررات قانونی دارای معاینه فنی معتبر بوده و فاقد بدهی عوارض سالیانه خودرو باشند و نسبت به انجام ثبت‌نام در سامانه «تهران من» (my.tehran.ir) اقدام نموده و در سقف مجوزهای ورودی روزانه نسبت به رزرو مجوز ورود به محدوده طرح ترافیک اقدام نمایند.

پ) بهای خدمات مذکور در تبصره پنجم (۵) ماده یکم (۱) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹»، با لحاظ سی درصد (۳۰٪) افزایش نسبت به نرخ مصوب سال ۱۴۰۰ به میزان دو میلیون و پانصد هزار (۲/۵۰۰/۰۰۰) ریال تعیین و متن تبصره به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره پنجم (۵) اصلاحی:

به ازای صدور مجوز سالیانه تردد در محدوده طرح ترافیک در کل سال فقط برای یکبار و برای هر خودرو به میزان دو میلیون و پانصد هزار (۲/۵۰۰/۰۰۰) ریال بابت بهای خدمات اخذ می‌گردد.

ت) ماده پنجم (۵) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های آن حذف می‌شود:

ماده پنجم (۵) اصلاحی:

عوارض تردد خودروهای مذکور در جدول شماره چهار (۴) که در زمینه جابجایی مسافر فعالیت نموده و در سامانه تهران من ثبت‌نام و دارای پروانه فعالیت از شهرداری تهران باشند، در سقف مجوزهای مصوب شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران به شرح جدول زیر محاسبه و اعمال می‌گردد:



اسناد پیوست لایحه

جدول شماره چهار (۴) - عوارض خودروهای جابجایی مسافر

ردیف	نوع خودروها	ضریب
۱	خودروهای آژانس و مؤسسات اتومبیل کرایه	۰/۴
۲	خودروهای سواری مجاز پلاک (ع) تهران	۰/۳
۳	خودروهای مینی بوس و اتوبوس مجاز پلاک (ع) تهران مشروط به ثبت نام در سامانه «تهران من»	.
۴	خودروهای مجاز سرویس مدارس در روزهای تحصیلی و آموزشگاههای رانندگی	۰/۳

ث) یک تبصره به شرح زیر به ماده ششم (۶) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» الحاق می گردد:

تبصره الحاقی:

به شهرداری تهران (سازمان حمل و نقل و ترافیک) اجازه داده می شود در راستای توسعه و گسترش حمل و نقل پاک با رویکرد انسان محور، حداکثر دوصدم درصد (۰/۰۲٪) از درآمدهای صدور مجوز تردد در محدوده های طرح ترافیک و کاهش آلودگی هوا در قالب بسته های تشویقی و با استفاده از بستر سامانه تهران من هزینه نماید.

ج) جدول شماره پنج (۵) ذیل ماده هفتم (۷) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹»، به شرح زیر اصلاح می گردد:

جدول شماره پنج (۵) - ضریب عوارض وانت بارها و کامیونت ها (تا سقف شش تن)

ردیف	نوع ناوگان باری پلاک تهران	ظرفیت ناوگان	ضریب
۱	وانت پلاک عمومی	زیر ۳/۵ تن	صفر (در صورت اخذ بار برگ)
۲	وانت پلاک شخصی	زیر ۳/۵ تن	با بار برگ شرکتی (حقوقی) ۰/۲
			با بار برگ شخصی (حقیقی) ۰/۵
۳	کامیونت	بین ۳/۵ تا ۶ تن	با بار برگ شرکتی (حقوقی) ۰/۳
			با بار برگ شخصی (حقیقی) ۰/۷



اسناد پیوست لایحه

چ) ماده هشتم (۸) مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» و جدول ذیل آن، به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده هشتم (۸) اصلاحی:

عوارض صدور مجوز روزانه ورود به محدوده کامیون ممنوع در شهر تهران در موارد خاص (موضوع مصوبه سی و نهمین (۳۹) جلسه شورای حمل‌ونقل و ترافیک مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۱ و مواد (۳) و (۱) مصوبات شماره ۵۶ و ۶۴ شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۲۴) که به تشخیص سازمان حمل‌ونقل و ترافیک شهرداری تهران صادر می‌شود و همچنین عوارض تردد شبانه کامیون‌های بالای شش (۶) تن که از ساعت (۲۳) الی (۶) بامداد در محدوده مذکور بدون اخذ بار برگ از سامانه حمل‌ونقل بار و کالای شهرداری تهران (بارانه) تردد می‌نمایند، به شرح جدول شماره شش (۶) زیر تعیین می‌گردد.

جدول شماره شش (۶) - ضریب عوارض کامیون‌های بالای شش تن (ارقام به ریال)

ردیف	سن ناوگان	عوارض صدور مجوز روزانه در موارد خاص* (مشروط به دریافت بار برگ)	در صورت دریافت بار برگ	عوارض تردد شبانه (۲۳ الی ۶ بامداد) در صورت عدم دریافت بار برگ و یا تردد خارج از مسیر تعیین شده در بار برگ
۱	تا ۵ سال	۳۰۰/۰۰۰	صفر	۱۵۰/۰۰۰
۲	۵ سال تا ۱۵ سال	۵۰۰/۰۰۰	صفر	۳۰۰/۰۰۰
۳	۱۵ سال به بالا	۷۰۰/۰۰۰	صفر	۴۰۰/۰۰۰

* کامیون‌های حامل سوخت و آرد مشمول پرداخت عوارض صدور مجوز روزانه در موارد خاص نبوده و صرفاً مکلف به دریافت بار برگ خواهند بود.

ح) سایر مواد و تبصره‌های مصوبات «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی و «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۰» مصوب ۱۳۹۹/۱۱/۱۲، برای اجرا در سال ۱۴۰۱ به قوت خود باقی می‌باشند.



اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

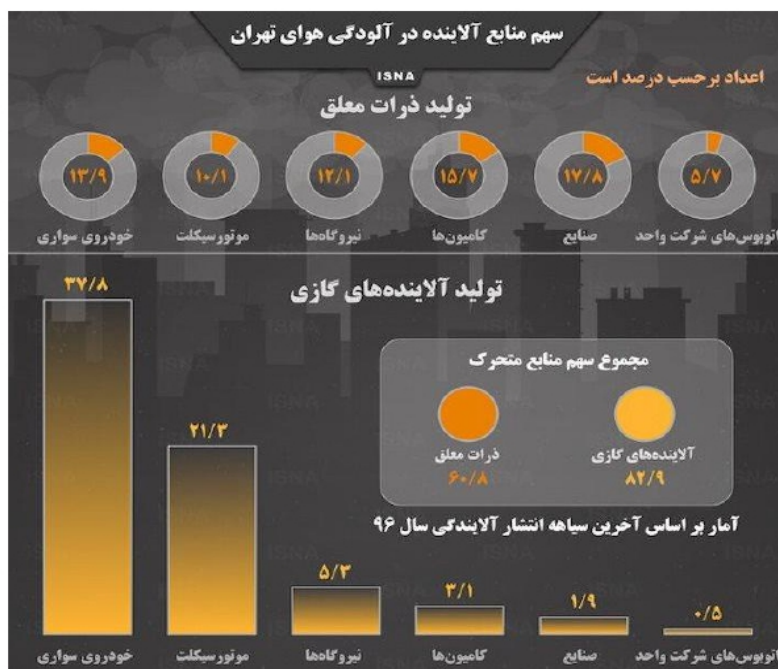
۱. مبانی زیست‌محیطی و مالی؛

شهر تهران به دلایل مختلف نظیر رشد روزافزون جمعیت، افزایش چشمگیر حجم خودرو، وجود مراکز عمده کار و تجارت به همراه مراکز سیاسی، شرایط توپوگرافی و اقلیمی و همچنین استقرار در میان رشته‌کوه‌ها، از شرایط خاصی نسبت به سایر شهرهای کشور برخوردار بوده است. روزانه میزان جابجایی بار و مسافر در پایتخت بسیار زیاد بوده که این امر مستلزم استفاده از میلیون‌ها خودروی شخصی و عمومی و همچنین سایر روش‌های حمل‌ونقل می‌باشد. تمام شرایط مذکور باعث می‌گردد تا پتانسیل بالایی برای تولید و تجمع آلاینده‌های هوا در این شهر فراهم گردد.

این شهر طی سال‌های اخیر با مشکلات عدیده‌ای از جمله ترافیک سنگین معابر در سطح شهر، افزایش زمان تأخیر افزایش آلودگی هوا و مصرف سوخت روبه‌رو بوده است. آلودگی هوای تهران به‌عنوان یکی از معضلات زیست‌محیطی شهروندان تهرانی تلقی می‌گردد که نتایج نامطلوبی به همراه داشته است. کنترل آلودگی از منبع انتشار آن نقشی بسیار مهمی در کاهش تولید آلاینده‌های زیست‌محیطی دارا می‌باشد. روش‌هایی مانند از رده خارج نمودن خودروهای فرسوده، حذف موتورهای کاربراتوری، نصب فیلترهای ذرات و دوده در خروجی وسایل نقلیه و صنایع، ایجاد مناطق کم انتشار و اهمیت دادن به معاینه فنی انواع وسایل نقلیه به همراه ترویج وسایل نقلیه عمومی و گرایش به حمل‌ونقل پاک، از جمله راهکارهای کاهش آلودگی هوا می‌باشد.



اسناد پیوست لایحه



بر اساس آخرین گزارش انتشار آلودگی شهر تهران برای سال مبنای ۱۳۹۶، خودروهای سواری شهر تهران از چهار طریق موجب تولید و انتشار ذرات معلق در هوای شهر تهران می‌شوند. بخشی از ذرات از آگروز خودروهای سواری خارج شده و بخش دیگری ناشی از سایش لنت ترمز، تایر و سطح جاده می‌باشد. بر اساس سهم‌بندی منابع آلاینده شهر تهران، خودروهای سواری به‌تنهایی سهم ۱۴ درصدی در تولید ذرات معلق در شهر تهران دارند. علاوه بر آن گازهای آلاینده خروجی از آگروز خودروهای سواری بنزینی تأثیر مستقیمی در تولید ذرات معلق ثانویه داشته که در جو شکل می‌گیرند. سهم خودروهای سواری بنزینی در تولید گازهای آلاینده شهر تهران نیز در حدود ۳۸٪ می‌باشد که نشان می‌دهد خودروهای سواری بنزینی از مهم‌ترین منابع آلاینده در شهر تهران بوده و کاهش تردد آن‌ها در سطح شهر باعث کاهش آلودگی هوای شهر تهران خواهد شد.

محدوده‌های مرکزی شهرهای بزرگ با عنوان مراکز تجاری-اداری، به دلیل تمرکز مراکز اداری و تجاری و تحویلی در آن‌ها نقطه جذب شمار بالایی از سفرهای روزانه این شهرها هستند. درصد جذب سفرهای تحویلی و کاری به این محدوده‌ها نسبت به کل سفرهای شهری تا حدی زیاد است که با مدیریت آن‌ها



اسناد پیوست لایحه

می‌توان علاوه بر تأثیر مثبت ترافیکی در خود محدوده‌ها، در کل محدوده شهری نیز از نظر ترافیکی و آلودگی هوا اثر قابل‌ملاحظه‌ای ایجاد کرد. از این‌رو، امروزه در بسیاری از شهرهای بزرگ دنیا، شیوه‌هایی از مدیریت ترافیکی سفرهای انجام‌شده به این محدوده‌ها از محدودیت تردد تا قیمت‌گذاری کاملاً دینامیک با کمک فناوری‌های مدرن اجرا می‌شود. تهران نیز از این قاعده مستثنی نبوده و محدودیت‌های ترافیکی وضع‌شده برای تردد خودروهای شخصی در محدوده‌های مرکزی شهر و همچنین محدودیت‌های ترافیک مربوط به کامیون‌ها در سطح شهر در همین راستا است.

برابر ماده سوم مصوبه شماره ۴۸ شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران (شکل شماره یک)، سقف تعداد مجوزهای ورودی روزانه به میزان ۴۰ هزار فقره در نظر گرفته شده است که بر اساس گزارش‌های استخراج‌شده از سامانه کنترل مکانیزه محدوده طرح ترافیک و کنترل آلودگی هوا، از ابتدای سال ۱۴۰۰ تاکنون به‌طور میانگین روزانه تعداد ۲۱ هزار رزرو مجوز طرح ترافیک توسط شهروندان صورت می‌پذیرد.



اسناد پیوست لایحه

تصویر شماره یک: متن مصوبه شماره ۴۸ شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران

تاریخ:
شماره:
پیوست:

معاونت حمل و نقل و ترافیک

صورجلسه شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران

شماره جلسه: ۴۸	تاریخ: ۹۶/۱۰/۰۲	زمان: ۱۴۰۰ - ۱۶۰۰	مکان: طبقه هشتم ساختمان شورای اسلامی شهر تهران واقع در خیابان بهشت
ب) از سقف ۱۲۹۳۵۰ فقره مجوز ورودی به محدوده حلقه اول، ۵۳ هزار فقره به صورت مجوز ورود در کل سال، ۱۰ هزار فقره مجوز سیار، ۴۰ هزار مجوز ورود روزانه در وهله اول مورد استفاده قرار گرفته و ۲۶۳۵۰ مجوز نیز به صورت ذخیره و پس از طی دوره سه ماهه آزمایشی پس از تصویب شورای حمل و نقل و ترافیک تهران عملیاتی خواهد شد. پ) گزارش تعداد مورد استفاده مجوزهای روزانه به صورت هفتگی در اختیار شورای ترافیک قرار خواهد گرفت.			
۴	شهرداری تهران موظف است ظرف شش ماه مطالعات تکمیلی (مطالعات قبل و بعد) محدوده‌های ترافیک شامل: مطالعات اقتصادی، اجتماعی، زیست‌محیطی و ترافیکی تغییر شیوه اجرایی طرح، تحلیل ظرفیت شبکه معابر واقع در طرح محدوده حلقه اول و دوم طرح، زیرساخت‌های مورد نیاز جهت اجرای موثر طرح را انجام داده و نتایج را به شورای حمل و نقل و ترافیک تهران ارائه نماید.	سازمان ترافیک	۹۷/۴/۲
۵	مطابق بند ۶ ماده ۱۰ مصوبه ۲ مصوبات جلسه یکصد و ده شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور، همزمان با اجرای طرح، شهرداری موظف است ضمن آموزش و فرهنگ‌سازی برای اصلاح الگوی سفر، نسبت به پایش مستمر وضعیت تقاضای سفر و نظرسنجی از شهروندان و برنامه‌ریزی جهت رفع تنگناها و افزایش امکانات حمل و نقل عمومی در شهر اقدام نموده و هر ۶ ماه یک بار گزارش آنرا به شورای ترافیک تهران ارائه نماید.	سازمان ترافیک	هر ۶ ماه
۶	مطابق مصوبات جلسه یکصد و سی و یک شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور و با توجه به لزوم ساماندهی و نظم بخشی ترافیکی در محدوده طرح ترافیک (حلقه اول و دوم)، شهرداری تهران موظف است با همکاری پلیس راهور تهران برنامه مدیریت و کنترل تردد موتورسکلت‌ها را در این محدوده‌ها، تهیه نموده و ظرف مدت دو ماه به شورای حمل و نقل و ترافیک تهران ارائه نماید.	سازمان ترافیک و پلیس راهور تهران	۹۶/۱۲/۲

دکتر محمدعلی یحیی
شهردار تهران

دکتر محسن پورسید افاتین
معاون حمل و نقل و ترافیک شهرداری تهران

سررتیب دوم دکتر محمدرضا میماندار
رئیس پلیس راهمایی و راهنمایی تهران بزرگ

مهندس منصور کوخیریان
قائم مقام سازمان حمل و نقل و ترافیک تهران

مهندس یوزیا محمدیان بزدی
نماینده وزارت کشور

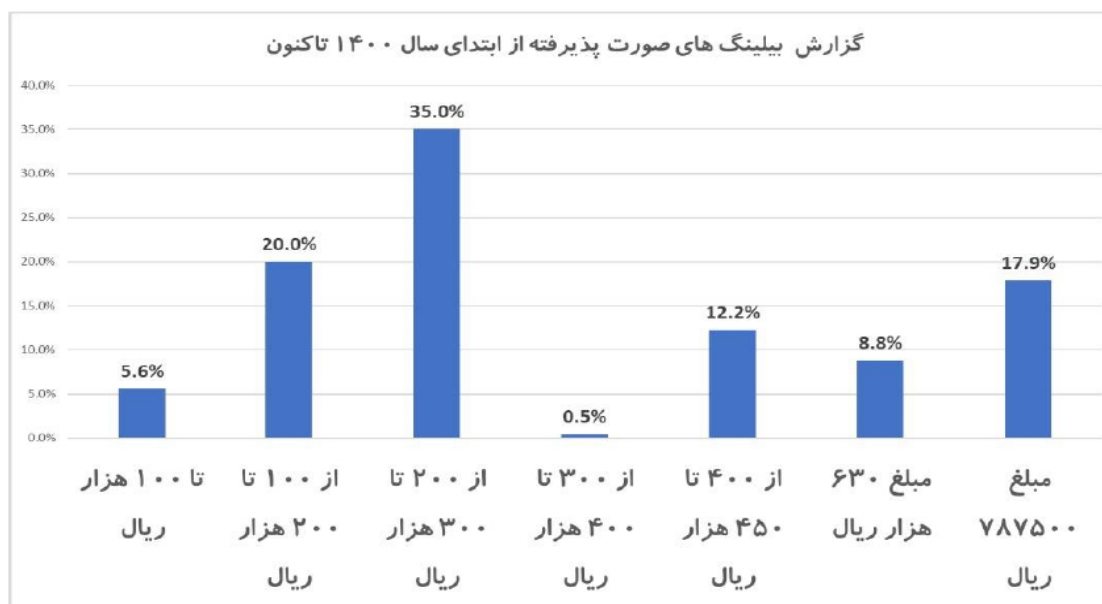
مهندس منوچهر تاجتین بوحد
نماینده استانداری تهران

از ابتدای سال ۱۴۰۰ تا اواسط آذرماه سال ۱۴۰۰، ۶۰ درصد از بیلینگ‌های صورت پذیرفته از تردهای شهروندان در محدوده‌ی طرح ترافیک کمتر از ۳۰۰ هزار ریال، ۲۲ درصد بین ۳۰۰ تا ۶۳۰ هزار ریال و ۱۸ درصد نیز به مبلغ ۷۸۷،۵۰۰ ریال می‌باشد (نمودار یک) و میانگین بیلینگ‌های صورت پذیرفته نیز مبلغ ۳۶۹،۲۱۷ ریال می‌باشد. شایان ذکر است ۶۱،۱ درصد از مبالغ بیلینگ صورت پذیرفته کمتر از ۴۰۰ هزار ریال می‌باشد.



اسناد پیوست لایحه

نمودار شماره یک، گزارش بیلینگ‌های صورت پذیرفته از تردد‌های شهروندان در محدوده طرح ترافیک



در خصوص سازوکار محاسبه نرخ عوارض تردد در محدوده‌های طرح ترافیک و کاهش آلودگی هوا؛ لازم به توضیح است که با توجه به لزوم متغیر بودن نرخ عوارض تردد در محدوده‌های مذکور به منظور مدیریت تردد بر اساس شاخصه‌های محدوده تردد، ساعت تردد، میزان آلاینده‌گی و زمان پرداخت، نرخ پایه عوارض در لایحه پیشنهادی برای سال آینده با سی درصد افزایش نسبت به سال ۱۴۰۰ تعیین و پس از اعمال ضرایب مربوط به شاخصه‌های مذکور در نرخ پایه، میزان نهایی نرخ عوارض تردد به دست می‌آید.

شایان ذکر است در ارتباط با پیش‌بینی درآمدهای ناشی از مدیریت تردد در محدوده‌های طرح ترافیک و کنترل آلودگی هوا، برآورد عوارض وصولی بابت مدیریت تردد در محدوده‌های ممنوعه ترافیکی در سال ۱۴۰۰ برابر ۷،۵۰۰ میلیارد ریال تعیین گردیده بود؛ لیکن با توجه به شیوع بیماری کرونا و تدابیر و سیاست‌های ستاد ملی مدیریت بیماری کرونا و شورای عالی ترافیک که اخذ عوارض موصوف در دو مرحله منتفی و درنهایت با کاهش ساعت اعمال محدودیت ادامه یافت تا شهریورماه سال جاری مبلغ ۲۰۴۰ میلیارد ریال محقق گردیده و لذا با لحاظ افزایش ۳۰ درصدی مبلغ پایه عوارض در سال آینده



اسناد پیوست لایحه

و با عنایت به پیش‌بینی بهبود وضعیت موجود ناشی از شیوع بیماری کووید ۱۹ در سال ۱۴۰۱، درآمد عوارض حاصل از «تردد در محدوده‌های طرح ترافیک و کاهش آلودگی هوا» در بودجه ۱۴۰۱ سازمان حمل‌ونقل و ترافیک معادل ۹،۵۰۰ میلیارد ریال قابل پیش‌بینی می‌باشد.

مبانی حقوقی:

تا پیش از تصویب «قانون هوای پاک» در سال ۱۳۹۶، ماده ششم (۶) «قانون نحوه‌ی جلوگیری از آلودگی هوا» مصوب ۱۳۷۴ و آیین‌نامه اجرایی آن به‌عنوان مستندات قانونی اعمال مدیریت تردد ملاک عمل بود که بعدها با تصویب «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» در سال ۱۳۸۹، ماده هجدهم (۱۸) این قانون نیز به استنادات قانونی این موضوع اضافه گردید. لیکن پس از تصویب «قانون هوای پاک» در سال ۱۳۹۶ و نسخ «قانون نحوه‌ی جلوگیری از آلودگی هوا» و متعاقباً تصویب و ابلاغ آیین‌نامه‌های اجرایی قانون هوای پاک، ماده هفتم (۷) قانون فوق‌الذکر و همچنین «آیین‌نامه اجرایی ماده هفتم قانون هوای پاک» در کنار ماده هجدهم (۱۸) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» به‌عنوان مستندات فعلی موضوع مدیریت تردد مناطق ممنوعه‌ی تردد قرار دارند.

بر همین مبنا، به‌موجب ماده هجدهم (۱۸) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» مصوب ۱۳۸۹ مجلس شورای اسلامی، شهرداری تهران مطابق ضوابط تعیین‌شده توسط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور، مصوبات شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران نسبت به اعمال سیاست‌های ترافیکی در خصوص کاهش آلودگی هوا و کنترل ترافیک از طریق مدیریت ورود و تردد در محدوده‌های تعیین‌شده شهر اقدام می‌نماید. علاوه بر ضوابط قانونی پیش‌گفته، وفق بند (الف) ماده یکم (۱) «آیین‌نامه اجرایی ماده هفتم (۷) قانون هوای پاک مصوب ۱۳۹۶» مصوب ۱۳۹۷ هیئت محترم وزیران، «محدوده‌های جغرافیایی مشخص در داخل محدوده شهر که عبور و مرور برای تمام یا برخی از وسایل نقلیه موتوری به‌صورت دائم یا موقت در آن‌ها ممنوع است» به‌عنوان محدوده ممنوعه تردد تعریف شده است که مطابق ماده دوم (۲) آیین‌نامه مذکور، این محدوده‌ها در شهر تهران، «با پیشنهاد شهرداری تهران یا پلیس راهنمایی و رانندگی و تأیید شورای حمل‌ونقل و ترافیک شهر تهران و با رعایت ضوابط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور انجام می‌شود». همچنین

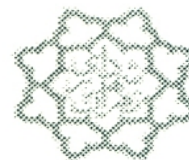


اسناد پیوست لایحه

به موجب ماده سوم (۳) آیین نامه فوق الذکر، «وسایل نقلیه مجاز به ورود یا تردد در محدوده های ممنوعه تردد، باید دارای مجوز از شهرداری مربوط باشند».

همچنین «شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران» در مواد دوازدهم (۱۲) و سیزدهم (۱۳) صورت جلسه شماره (۳۹) شورای ترافیک تهران در خصوص مدیریت تردد کامیون ها در مناطق کامیون ممنوع و در مصوباتی نظیر مصوبات شماره (۴۸)، (۵۴) و (۵۶) در خصوص تعیین ضوابط ورود و تردد وسایل نقلیه در مناطق مرکزی شهر تهران ضوابطی را مشخص کرده است.

با عنایت به توضیحات فوق الذکر و با امعان نظر به اینکه ساختار اجرایی مدیریت مناطق ممنوعه ی تردد در سال آینده مطابق سال جاری خواهد بود، لایحه پیشنهادی با رویکرد حفظ شاکله ی مصوبات سال های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ و با لحاظ تغییرات حداقلی تدوین شده است. لذا، در اجرای ماده هجدهم (۱۸) «قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی» مصوب ۱۳۸۹ و ماده هفتم (۷) «قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۶/۰۴/۲۵ مجلس شورای اسلامی و در اجرای تبصره دوم (۲) ماده سوم (۳) آیین نامه اجرایی ماده هفتم (۷) «قانون هوای پاک» مصوب ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ هیئت وزیران و بند شانزدهم (۱۶) ماده هشتادم (۸۰) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن و نیز تبصره یکم (۱) ماده پنجاه (۵۰) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۳۸۷ (تفیدی به موجب بند (۱) ماده پنجاه و پنج (۵۵) «قانون مالیات بر ارزش افزوده» مصوب ۱۴۰۰ و با استناد به مصوبات شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران نظیر مصوبات شماره (۳۹)، (۴۸) و (۵۰)، لایحه اصلاح مصوبه «عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۳۹۹» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۲۳/۳۲۲۳۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی با قید یک فوریت جهت سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران ایفاد می گردد.



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۲۱

شماره: ۱۰۳۲۹۶۶/۱۰۵

پیوست: ۷

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس جمران

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: لایحه تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱

سلام علیکم

با احترام، به استناد بند (۱۶) ماده (۸۰) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی به پیوست «لایحه تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱»، منضم به گزارش توجیهی و پیوست‌های مربوطه با قید یک فوریت برای سیز مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا آگانی
مدیر

رونوشت: جناب آقای فروزنده، معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا.

جناب آقای شفیعی، معاون محترم حمل و نقل و ترافیک.

دفتر مدیریت برای هم‌بندی فزینت در دفتر کارگی
لطفاً به نمایندگان های عمران و حمل و نقل
و به نامبر در خصوص
به نمایندگان نمایندگان های ارجاع شده
محران
۱۴۰۰/۱۰/۲۱

۱۴۰۰/۱۰/۲۱
۱۴۰۰/۱۰/۲۱



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۲۶

شماره: ۲۱۳۹۲/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای سید جعفر شکری هاشمی رئیس محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل - جناب آقای محمد آخوندی رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه

موضوع: ارجاع لایحه تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر لایحه شماره ۱۰/۱۰۳۲۹۶۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ در خصوص «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱» را ابلاغ می‌نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۰۸۵۸ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت لایحه مزبور در چهلمین جلسه علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۶ مطرح و پس از استماع نظرات مخالف و موافق، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت آن اخذ رأی انجام شد که اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (بیست عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش مشترک آن کمیسیون مبنی بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/۹/۶

پروپوزیشن
نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ فرهنگی، اجتماعی؛ نظارت و حقوقی جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات جهت پی گیری (۹/۶)

جناب آقای مهندس مهدی چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۶۰/۲۱۳۹۲ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۶ جنابعالی در خصوص بررسی لایحه «تعیین عوارض تردد جهت مدیریت ترافیک، کاهش تقاضای سفر و کنترل آلودگی هوا در سال ۱۴۰۱» باستحضار می‌رساند؛ موضوع در جلسه مشترک کمیسیون برنامه و بودجه با کمیسیون عمران و حمل و نقل بررسی و عیناً به تصویب رسید.

سید جعفر تشکری هاشمی
عضو و رئیس کمیسیون عمران و حمل و نقل
شورای اسلامی شهر تهران

محمد اخوندی
عضو و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران
اعضای محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل شورای اسلامی شهر تهران
جناب آقای محمد باقری - معاون مصوبات اداره کل اداری و اجرایی و رئیس دفتر هیئت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران
دبیر کمیسیون عمران و حمل نقل شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مرتضی عبداللهی
جناب آقای حسین باقرنژاد - دبیر کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران