



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه اصلاح

«مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران»



مشخصات لایحه

متن لایحه:

ماده واحد: بر اساس مفاد ماده ۱۳ «مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران» به شماره ابلاغی ۱۶۰/۲۸۰۴/۸۰۷۱ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۹ و به دلیل ابهامات موجود در مصوبه مذکور برخی از مواد مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد.

مقدمه مصوبه به شرح زیر اصلاح می شود:

عبارت «و اعمال حمایت های مادی و معنوی از اعلام کنندگان و گزارشگران تخلف و در اجرای تخلف در شهرداری تهران» در سطر (۶) مقدمه به علت تکراری بودن حذف گردد.

۱) برخی از تعاریف در ماده یکم (۱) به شرح زیر اصلاح می گردند:

۱-الف) در بند «الف» - عبارت فساد: مطابق بند الف ماده یک قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام و تخلف: مطابق مفاد ماده ۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب ۱۳۷۲ می باشد.

۱-ب) بند «ب» به شرح زیر اصلاح شود:

ب- گزارشگران تخلف یا فساد: هر شخص حقیقی یا حقوقی اعم از شهروندان، پیمانکاران، کارکنان، انجمن های مردم نهاد، موسسات و شرکت ها که هرگونه تخلف اداری و فساد واقع شده یا در شرف وقوع در شهرداری را در سامانه گزارش تخلف یا فساد در شهرداری تهران ثبت نماید.

۱-ج) بند «ج» به شرح زیر اصلاح شود:

ج- سامانه گزارش تخلف یا فساد در شهرداری تهران: سامانه گزارش تخلف یا فساد در شهرداری تهران همان سامانه نظارت همگانی (۱۳۷) است که به اختصار در این لایحه «سامانه» خوانده می شود و دارای پنجره واحد الکترونیکی و برخط بوده که در آن دریافت گزارش از طریق تلفن، مراجعه حضوری، صندوق پستی و تماس مجازی نیز فراهم است ارائه گزارش در این سامانه با قابلیت ارائه گزارش به صورت شناس یا ناشناس به اختیار گزارش دهنده با حفظ محرمانگی هویت گزارش دهنده بوده و به محض ثبت گزارش کد رهگیری برای فرد گزارش دهنده ارائه خواهد شد تا در ازای آن امکان پیگیری فرآیند بررسی گزارش و بستر حمایت های مادی و معنوی فراهم آید.

۱-د) تبصره بند (ج) حذف شود.



اسناد پیوست لایحه

۱-۵- نحوه ارزیابی و بررسی گزارش تخلف، پاداش و تقدیر و درصد و نوع حمایت‌های مالی گزارشگران براساس دستورالعمل خواهد بود که ظرف سه ماه از تصویب این لایحه توسط کمیسیون موضوع ماده (۲) تهیه و ابلاغ می‌گردد.

۱-۹- بند های «ه»، «و» و «ز» حذف شوند.

در قالب بند (ز) به شرح زیر اصلاح می‌شود

(۲) ماده ۲ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

به‌منظور حمایت و صیانت از گزارشگران در چارچوب این مصوبه، «کمیسیون حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف یا فساد شهرداری تهران» تشکیل می‌گردد که مسئولیت هماهنگی امور اجرایی این مصوبه را برعهده دارد.

۲-الف) اعضای کمیسیون حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف یا فساد:

- ۱- رئیس سازمان بازرسی شهرداری تهران (رئیس)
- ۲- مشاور شهردار و رئیس حراست کل (عضو)
- ۳- رئیس مرکز حقوقی شهرداری تهران (عضو)
- ۴- دبیر هیات عالی گزینش شهرداری تهران (عضو)
- ۵- مدیرکل دفتر هماهنگی هیات‌های رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان شهرداری تهران (عضو)
- ۶- نماینده معاونت برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا (عضو)
- ۷- نماینده معاونت مالی و اقتصاد شهری (عضو)
- ۸- یک نفر نماینده شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر)

۲-ب) تبصره (۲) ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

دبیرخانه کمیسیون در سازمان بازرسی شهرداری تهران مستقر خواهد بود.

۲-ج) بندهای ۶، ۹ و ۱۰ و بندهای ۱۲، ۱۳ و ۱۶ و ۱۷ تبصره (۳) ماده (۲) حذف می‌گردد.

۲-د) بند ۸ تبصره (۳) ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ب ۸- بررسی و تایید نحوه حمایت از گزارشگران تخلف یا فساد و صدور گواهی حمایت از آن‌ها.

۲-ه) تبصره‌های (۷)، (۸) و (۹) ماده (۲) مصوبه حذف می‌گردد.



مشخصات لایحه

یک تبصره به شرح زیر به ماده (۲) اضافه می‌شود:

تبصره ۷: رسیدگی به اعتراضات گزارشگران تخلف یا فساد درباره تلاش واحدهای اجرایی در دستیابی به اطلاعات و هویت ایشان یا تخلفات احتمالی راهبران و کاربران سامانه در افشای اطلاعات هویتی ایشان، در صلاحیت و به عهده ستاد ارتقاء سلامت اداری و مبارزه با فساد در شهرداری تهران است.

۳- ماده سوم به شرح زیر اصلاح شود:

۳-الف) در بند (۱) عبارت «سامانه گزارش تخلف در شهرداری» به «سامانه نظارت همگانی (۱۳۷)» اصلاح می‌شود.

۳-ب) در بند (۳) عبارت «مبتنی بر جدول پاداش و تقدیر از گزارشگر» حذف گردد.

۴) ماده چهارم (۴) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

به‌منظور دریافت و ثبت گزارش‌های گزارشگران تخلف یا فساد، شهرداری تهران مکلف است ظرف مدت حداکثر یک ماه، نسبت به ارتقاء سامانه نظارت همگانی (۱۳۷) اقدامات لازم را به عمل آورد.

تبصره یکم (۱):

به‌منظور یکپارچه‌سازی فعالیت‌های مرتبط، صیانت و حمایت از گزارشگران تخلف و هم‌گرایی در گاه‌های گزارش تخلف و جلوگیری از انجام اقدامات موازی، واحدهای مختلف دریافت‌کننده گزارش‌های مردمی اعم از حراست کل، سازمان بازرسی، اداره کل دفتر هماهنگی هیات‌های رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان شهرداری تهران، مکلف به ثبت گزارش‌های دریافتی خود در سامانه نظارت همگانی (۱۳۷) و هدایت گزارشگران به ثبت گزارش در این سامانه هستند.

۵) ماده پنج و تبصره یک (۱) آن حذف گردد و تبصره ۲ و ۳ و ۴ به عنوان تبصره‌های ۴، ۵ و ۶ ماده (۴) اضافه می‌شوند.

۶) ماده (۶) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

۶-الف) ماده ششم (۶) - ارزیابی و بررسی گزارش تخلف:



اسناد پیوست لایحه

پس از ثبت گزارش تخلف در سامانه توسط گزارشگران تخلف یا فساد، براساس نوع تخلف یا فساد مطرح شده، موضوع توسط دبیرخانه به صورت الکترونیکی برای رسیدگی، هم‌زمان به حراست کل و سازمان بازرسی ارسال می‌گردد.

فرآیند ارزیابی و بررسی توسط واحد دریافت‌کننده گزارش در سامانه مطابق قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب سال ۱۳۷۲ و آیین‌نامه اجرایی آن و ارسال گزارش به مراجع قضایی مطابق ماده ۱۹ همان قانون انجام می‌شود. واحدهای فوق پس از دریافت گزارش مکلف اند حداکثر ظرف مدت یک ماه گزارش خود درباره صحت یا عدم صحت گزارش دریافتی و اقدامات انجام‌شده برای مقابله با تخلف را در سامانه ثبت نمایند.

۶-ب) تبصره (۱) و (۲) ماده (۶) مصوبه حذف می‌گردد و تبصره (۳) به تبصره (۱) و سایر تبصره‌ها نیز متعاقب آن تنظیم می‌شوند

۷) ماده هفتم (۷) و تبصره‌های ذیل آن به شرح زیر اصلاح می‌گردند:

۷-الف) ماده هفتم (۷) - اعتراض به نتیجه بررسی و ارزیابی گزارش تخلف و رسیدگی مستقل: پس از اتمام رسیدگی و اعلام نتیجه بررسی و ارزیابی گزارش تخلف، در صورت اعتراض گزارشگر تخلف به نتیجه بررسی و ارزیابی گزارش تخلف، گزارشگر مجاز به ثبت اعتراض برای رسیدگی در سامانه است. دبیرخانه کمیسیون مکلف است دلایل رد گزارش را به صورت واضح و با جزئیات کافی در سامانه برای گزارشگر ثبت و تشریح نمایند و وی می‌تواند دلایل تکمیلی و مستندات بیشتر خود را برای رسیدگی مجدد ارسال و پیوست کند.

۷-ب) تبصره یکم (۱): در صورت رد رسیدگی دوباره، یا به طول انجامیدن کل فرآیند رسیدگی از زمان ثبت گزارش اولیه بیش از دو ماه، گزارش گزارشگر به صورت خودکار به کمیسیون ارجاع داده می‌شود. و وی می‌تواند در صورت تمایل به صورت حضوری با اعضاء کمیسیون ملاقات کند.

۷-ج) تبصره (۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره دوم (۲): در صورت رد موضوع از سوی کمیسیون، گزارشگر می‌تواند دلایل خود را برای بررسی مجدد به ستاد ارتقاء سلامت اداری و مبارزه با فساد شهرداری تهران ارائه نماید.

۸) در ماده هشتم (۸) «گواهی صیانت» به «گواهی حمایت» اصلاح می‌شود.

۹) بند «و» ماده ۱۰ حذف می‌گردد.



اسناد پیوست لایحه

۹) ماده ۱۴ به شرح زیر اضافه می گردد:

ماده ۱۴- تصمیمات کمیسیون در حدود وظایف و اختیارات این مصوبه برای تمامی واحدهای شهرداری تهران لازم الاجرا است.

۱۰) پیوست مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

پیوست: سطح دسترسی به سامانه - ماده (۵)

جدول سطح دسترسی به اطلاعات سامانه - ماده ۵						
سطح دسترسی بازیگران	هویت گزارشگر تخلف	اطلاعات تماس گزارشگر تخلف	گزارش تخلف (ناشناس شده)	هویت متهم	روند رسیدگی و نتیجه گزارش	گزارش کلی (نوع تخلف، سازمان و نهاد وقوع تخلف، مبلغ تخلف، پاداش گزارشگر تخلف)
واحد رسیدگی کننده		* (برای کسب اطلاعات تکمیلی)	*	*	*	*
دبیرخانه		* (برای کسب اطلاعات تکمیلی و اطلاع از وضعیت شغلی گزارشگر)	*		*	*
اعضای کمیسیون دارای رابطه استخدامی با شهرداری تهران	* (مشروط به کسب اجازه از گزارشگر تخلف جهت تقدیر و پاداش)		*		*	*
اعضای کمیسیون بدون رابطه استخدامی با شهرداری تهران			*		*	*
شهروندان						*



اسناد پیوست لایحه

توجیه حقوقی و قانونی:

«مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران» به شماره ابلاغی ۱۶۰/۲۸۰۴/۸۰۷۱ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۹ به دلیل ابهامات به شرح زیر نیازمند اصلا و بازنگری است.

۱- بر اساس مفاد ماده (۲) مصوبه و تبصره‌های ذیل آن موضوع اعضای «کمیسیون حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف شهرداری تهران»، دبیرخانه، وظایف و اختیارات کمیسیون مذکور که در آن رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران ریاست کمیسیون، عضویت نمایندگان کمیسیون‌های برنامه‌بودجه و حقوقی و نظارت شورای اسلامی شهر در آن، حدود وظایف کمیسیون مبنی بر تایید پاداش و تقدیر از گزارشگران تخلف و همچنین استقرار دبیرخانه کمیسیون در شورای اسلامی شهر دخالت در امور اجرایی شهرداری محسوب و فراتر از وظایف نظارتی شورای اسلامی شهر، مستند به بند های (۳) و (۸) و (۳۰) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی می‌باشد.

۲- از آنجایی که «تخلفات و تنبیهات اداری» و فرآیند رسیدگی به آن‌ها در قوانین بالادستی، از جمله «قانون رسیدگی به تخلفات اداری» مصوب ۱۳۷۲/۰۹/۰۷ و «قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد» مصوب ۱۳۹۰/۰۸/۰۷ پیش‌بینی شده و همچنین مراجع رسیدگی و نظارت نیز در این قوانین تعیین شده است، لذا بر این اساس بند (۱۴) تبصره (۳) ماده (۲) مبنی بر اختیار کمیسیون فوق‌الذکر در «تعیین نوع و میزان محرومیت از قبیل منع شرکت در مناقصات، مزایده‌ها و یا انجام هرگونه معامله و قرارداد با شهرداری ...» و یا تبصره‌های (۱) و (۵) ماده (۶) در خصوص ارجاع رسیدگی به تخلف به کمیته رسیدگی، برخلاف قوانین یادشده و ترتیبات مقرر در آن و همچنین آیین‌نامه معاملاتی شهرداری تهران و دیگر مقررات ملاک عمل است.

۳- در بند (۹) تبصره (۳) ماده (۲) مصوبه مذکور ارجاع تخلفات و جرایم به مراجع رسیدگی پس از بررسی و اعتبارسنجی در کمیسیون یا کمیته پیش‌بینی شده است، مغایر با مفاد ماده (۱۳) قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰/۰۸/۰۷ مبنی بر ارجاع فوری تخلفات به مراجع ذیصلاح بوده و تعلل در ارجاع نیز جرم شناخته شده است. بعلاوه این بند مغایر با مواد (۳) و (۴) «آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرایی مصوب ۱۳۸۳/۰۹/۰۱» است که بر لزوم ارجاع موضوع به مراجع ذیصلاح رسیدگی به تخلف تاکید دارد.



اسناد پیوست لایحه

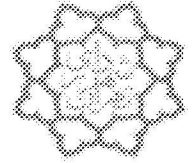
۴- در تبصره (۷) ماده (۲) مصوبه موارد «رد اعضای کمیسیون مطابق با موارد رد دادرسی مذکور در ماده (۹۱) قانون آیین دادرسی مدنی» پیش‌بینی شده است، علاوه بر اینکه هیچ سازوکاری برای عضو جایگزین پیش‌بینی نشده است، کمیسیون مذکور نیز نمی‌تواند مرجع رسیدگی به تخلف باشد.

۵- در تبصره (۱) ماده (۵) مصوبه، راهبری سامانه گزارش تخلف در شهرداری تهران هم‌زمان بر عهده دبیرخانه کمیسیون و اداره کل دفتر هماهنگی هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان گذاشته شده است و از این حیث تکلیف این اداره کل به عنوان محل استقرار دبیرخانه بدون پیش‌بینی منابع انسانی یا ساختاری متناسب محل ابهام و اشکال می‌باشد.

۶- با عنایت به تبصره (۲) ماده (۶) مصوبه، رسیدگی به گزارش ثبت‌شده در باره ذی حساب و قائم مقامان ذی حساب شهرداری تهران در «حراست شورای اسلامی شهر تهران» موجب قانونی ندارد.

۷- در فراز دوم ماده (۶) مصوبه مقرر گردیده است: «... فرآیند ارزیابی و بررسی توسط واحد دریافت‌کننده گزارش در سامانه مطابق قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب ۱۳۷۲ و آیین‌نامه اجرایی آن و ارسال گزارش به مراجع قضایی مطابق مفاد ماده ۱۹ همان قانون انجام می‌شود»، مستحضرید که قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب ۱۳۷۲ صرفاً در خصوص «کارکنان ثابت» لازم‌الرعایه می‌باشد و بر اساس مفاد بخشنامه شماره ۲۶۷۴۵۱ مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۲۶ سازمان امور اداری و استخدامی کشور و بخشنامه داخلی ابلاغی به شماره ۸۶۶۹۱۵ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۰۲ دارندگان قرارداد کار که در مشاغل کارمندی یا مدیریتی مشغول فعالیت هستند هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری صالح به رسیدگی هستند و در خصوص تابعین قانون کار که در مشاغل کارگری مشغول به فعالیت هستند مرجع صالح حسب مورد کمیته انضباط کار مستقر در اداره کل سرمایه انسانی و سازمان‌ها و شرکت‌ها می‌باشد؛ و برای ارجاع موارد مجرمانه به محاکم کیفری باید تدابیری دیگر اتخاذ گردد.

۸- بند (و) ماده (۱۰) مصوبه پیش‌بینی حق فسخ از ابتدای شهریور سال ۱۳۹۹ مقرر شده است که اولاً؛ این به معنای عطف به ماسبق شدن مصوبه بوده و مغایر با مفاد ماده (۴) قانون مدنی است. ثانیاً؛ در این بند به پیمانکاران و تأمین‌کنندگان کالا نیز اشاره شده است درحالی‌که این افراد از کارکنان و مسئولان شهرداری نبوده و مشمول آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرایی نیستند.



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۲

شماره: ۱۳۷۹۹۴۶/۱۰

پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: لایحه اصلاح مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم

با احترام، به استناد مفاد ماده سیزدهم (۱۳) «مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران» به شماره ابلاغی ۸۰۷۱/۸۰۴/۲۸۰۴/۱۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۹ و با توجه به ابهامات و ایرادات وارد بر مصوبه مذکور، به پیوست **لایحه «اصلاح مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران»**، منضم به گزارش توجیهی مربوطه، برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.

علیرضا آکافی
مست

رونوشت: جناب آقای فروزنده، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

جناب آقای گودرزی، رئیس محترم سازمان بازرسی



تاریخ: ۱۴۰۰/۱۲/۲۵

شماره: ۲۶۳۴۷/۱۶۰

پیوست: ۰

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمد آخوندی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
جناب آقای مهدی افراریان عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت و حقوقی

موضوع: ارجاع لایحه اصلاح مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۱۲۷۹۹۴۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۲ جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص اصلاح مصوبه حمایت و صیانت از گزارشگران تخلف و فساد در شهرداری تهران را ایفاد می نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۵۹۱۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در پنجاه و سومین جلسه رسمی شورا (دوره ششم) منعقد در تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۲ اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سیاستگذار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان ها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۴۰۱/۰۱/۳۱ به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م ۵/۱۲۱

فایده نویسی شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ عمران و حمل و نقل؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ فرهنگی، اجتماعی با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات جهت پی گیری (۵/۱۲۱).