مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه سامانه جمع سپاری مقررات شهری

(مشتمل بر ٦ ماده و ٣ تبصره)

اسناد پیوست لایحه

متن لایحه:

سامانه جمع سپاری مقررات شهری

مقدمه

در اجرای ماده شانزدهم (۱۶) مصوبه «برنامه پنج‌ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ و ماده چهارم (۴) مصوبه «هوشمند سازی ثبت مشارکت‌ها و نحوه تشویق شهروندان» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۷۲۴/۲۲۴۶۲ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۰۹ و به‌منظور جلب مشارکت شهروندان و متخصصین و سایر ذینفعان برای حل مشکلات شهری و بهبود سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و دیده‌بانی شهری، شهرداری تهران مکلف است ضمن ایجاد «سامانه جمع سپاری مقررات شهری» بر اساس مواد زیر اقدام نماید.

ماده یکم (۱)- تعاریف

الف-جمع سپاری مقررات شهری: جمع سپاری مقررات شهری که ازاین‌پس جمع سپاری گفته می‌شود، فرآیندی است که طی آن، لوایح پیشنهادی شهرداری و طرح‌های پیشنهادی اعضای شورای اسلامی شهر تهران، پیش از سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر، به‌منظور دریافت نظرات شهروندان و متخصصان در سامانه جمع سپاری بارگذاری و دیدگاه‌های مندرج در سامانه، جمع‌آوری و پایش شده و در تدوین متن نهایی لوایح و طرح‌ها مورداستفاده قرار خواهد گرفت.

ب- سامانه جمع سپاری مقررات شهری: سامانه‌ای است که ذیل سامانه «تهران من» (درگاه رسمی خدمات و اطلاع‌رسانی شهرداری تهران) به‌منظور دریافت دیدگاه‌ها و نظرهای شهروندان درباره لوایح پیشنهادی شهرداری و طرح‌های پیشنهادی اعضاء شورای اسلامی شهر و همچنین سایر پیشنهادهای شهروندان (درباره موضوعاتی غیر از طرح‌ها و لوایح) ایجاد می‌شود و قابلیت انتشار نتایج نظرات و پیشنهادات و همچنین سازوکارهایی برای انتخاب نمایندگان شهروندان مشارکت‌جو را نیز خواهد داشت.

ج- دبیرخانه جمع سپاری مقررات شهری: این دبیرخانه که در اداره کل تدوین مقررات و امور شورا و نهادها مستقر خواهد بود و در این مصوبه دبیرخانه نامیده می‌شود، وظیفه بارگذاری لوایح مشمول جمع سپاری در سامانه و بررسی و ارزیابی نظرات ثبت شده در سامانه و انطباق آنها با قوانین و مقررات ملاک عمل و حدود اختیارات و صلاحیت‌های قانونی شورای اسلامی شهر و شهرداری و اصلاح لوایح پیشنهادی مطابق با نظرات ارائه شده و همچنین جمع‌بندی نظرات ارائه شده در مورد طرح‌ها و آماده‌سازی برای ارسال به شورای اسلامی شهر تهران را بر عهده دارد.

ماده دوم (۲):

پیش‌نویس لوایح ارائه شده توسط شهرداری پس از تائید دبیرخانه و همچنین طرح‌های پیشنهادی اعضاء شورای اسلامی شهر تهران بعد از تائید رئیس کمیسیون مربوطه در شورای اسلامی شهر، برای دریافت نظرات شهروندان و متخصصین به مدت حداکثر ده (۱۰) روز در سامانه بارگذاری خواهد شد. در موارد خاص و ضروری به تشخیص دبیرخانه (درباره لوایح) یا کمیسیون تخصصی شورای اسلامی شهر (درباره طرح‌ها) زمان مذکور تا پنج (۵) روز و صرفاً یک نوبت قابل تمدید خواهد بود.

تبصره یکم (۱): دبیرخانه مکلف است در جمع‌بندی نظرات ثبت شده، به ازای هر پنجاه (۵۰) نفر مشارکت‌کننده یک نماینده و حداکثر تا چهار (۴) نفر نماینده را از میان ایشان برای شرکت در جلسات کارشناسی دعوت نماید.

تبصره دوم (۲): بارگذاری طرح‌های پیشنهادی اعضاء شورای اسلامی شهر و جمع‌بندی نظرات و پیشنهادهای مشارکت‌کنندگان و همچنین دعوت از نمایندگان مشارکت‌کنندگان در جلسات بررسی طرح‌ها، بر اساس قابلیت‌های ارجاع سامانه جمع سپاری توسط کمیسیون‌های تخصصی شورای اسلامی شهر و در قالب زمان‌بندی مذکور در همین ماده و تعداد مدعوین مذکور در تبصره یک (۱) صورت می‌گیرد.

تبصره سوم (۳): لوایح و طرح‌های دوفوریتی و لوایحی از قبیل معرفی افراد برای عضویت در هیئت‌مدیره شرکت‌ها و سازمان‌ها یا مجامع، اساسنامه سازمان و شرکت‌های وابسته به شهرداری، گزارش‌های

حسابرسی و سایر مواردی که مربوط به امور درون‌سازمانی شهرداری تهران بوده و جنبه عمومی ندارند مشمول جمع سپاری نخواهند بود.

ماده سوم (۳):

طرح‌های پیشنهادی اعضای شورای اسلامی شهر، هم‌زمان با بررسی در کمیسیون‌های تخصصی شورا، در سامانه جمع‌سپاری نیز بارگذاری خواهند شد و کمیسیون‌های تخصصی مزبور، بعد از جمع‌بندی نظرات دریافتی در سامانه، گزارش خود را برای صحن شورا ارائه خواهند نمود. مفاد این ماده نافی اظهارنظر شهرداری تهران در خصوص طرح‌های پیشنهادی نیست.

ماده چهارم (٤):

شهرداری تهران (سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات) مکلف است حداکثر ظرف مدت سه (۳) ماه پس از ابلاغ این مصوبه، امکانات و زیرساخت‌های نرم‌افزاری و سخت‌افزاری سامانه جمع سپاری را با نظارت دبیرخانه ایجاد و سامانه مذکور را در درگاه «تهران من» راه‌اندازی نماید.

ماده پنجم (٥):

مشارکت شهروندان در سامانه جمع سپاری، مشمول امتیازات و تشویق‌های مذکور در ماده سوم (۳) مصوبه «هوشمند سازی ثبت مشارکت‌ها و نحوه تشویق شهروندان» شورای اسلامی شهر تهران ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۷۲۴/۲۲۴۶۲ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۰۹ خواهد بود.

ماده ششم (٦):

اعتبارات موردنیاز برای اجرای مفاد این مصوبه به‌صورت سالانه در بودجه معاونت برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا لحاظ شده و به تصویب شورای اسلامی شهر خواهد رسید.

اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

توجیه حقوقی و قانونی:

به استناد ماده شانزدهم (۱۶) مصوبه «برنامه پنج‌ساله سوم توسعه شهر تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ و مستند به مفاد ماده چهارم (۴) مصوبه «هوشمند سازی ثبت مشارکت‌ها و نحوه تشویق شهروندان» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۷۲۴/۲۲۴۶۲ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۰۹، لایحه جمع سپاری به‌منظور ساماندهی فرآیند تهیه لوایح در شهرداری تهران و همچنین طرح‌های پیشنهادی اعضاء محترم شورای اسلامی شهر باهدف دریافت نظر شهروندان تهیه و ارائه شده است.

توجیه اقتصادی و مالی:

ارزیابی اقتصادی و مالی عبارت است از تحلیل تطبیقی راهکارهای مختلف انجام یک فعالیت، مداخله یا برنامه برحسب هزینه‌ها و منافع حاصل از آن، با توجه به اینکه هر طرح، مزایا و معایب مختلفی به همراه دارد، برای تصمیم‌گیری در مورد میزان مطلوبیت، فرآیند وزن دهی به مزایا و معایب مذکور نیز صورت می‌گیرد. در ارزیابی اقتصادی روش‌های مختلفی وجود دارد که روش تحلیل هزینه-فایده به دلیل ریشه‌ای که در اقتصاد رفاه دارد مقبول‌ترین روش ارزیابی اقتصادی محسوب می‌شود.

تعبیر فردگرایانه و عدم ملاحظه دیگران در ارزیابی هزینه- فایده برنامه‌های حاکمیتی و همه‌شمول، سبب بروز پدیده‌ای شد که در علم اقتصاد به شکست بازار و آثار خارجی معروف است. آثار خارجی تلاش

می‌کند تأثیرات خارج از سازوکار هزینه برنامه‌ها و فعالیت‌های نهادهای دولتی و عمومی را به‌حساب آورده و باملاحظه اجتماعی هزینه‌های اجرای برنامه را کاهش و برنامه‌ها و تصمیمات را قابل‌اجرا نماید.

با توجه به اینکه برنامه‌های شهرداری و مصوبات شورای اسلامی می‌توانند بروز مشکلات و مسائلی مانند آثار خارجی ایجاد نمایند، برنامه جمع سپاری مقررات شهرداری تهران به دلیل استفاده از نگرش مردم محلی، واکنش احتمالی شهروندان، هزینه تبعات اجرای تصمیمات را کاهش خواهد داد.

توجیه اجتماعی:

یکی از مسائلی که همواره در اجرای برنامه‌های شهرداری وجود دارد، تبعات اجتماعی و فرهنگی همراه آنها است. با توجه به اینکه شهرداری به‌عنوان نهاد عمومی غیردولتی که وظیفه ارائه خدمات حاکمیتی را بر عهده دارد و کلیه برنامه‌های و تصمیمات آن بر تصمیمات و برنامه‌های روزمره و مناسبات اجتماعی و اقتصادی ساکنین شهر اثر می‌گذارد، یک از راه‌های مناسب برای کاهش اثرات منفی تصمیمات شهرداری و شورای اسلامی شهر، دریافت نظرات مردم در زمان تصمیم سازی و همچنین اعمال نظرات شهروندان در قالب برنامه‌های مشارکتی است. جمع سپاری مقررات شهری مرتبط با اختیار شهرداری و شورای اسلامی شهر نیز از مصادیق ضوابطی است که در روابط متقابل شهرداری و شورای اسلامی تأثیرگذار است، لذا مشارکت شهروندان اعم از شهروندان به‌طور عام و متخصصین و خبرگان شهری در ارائه نظر برای تدوین لوایح و تصمیم سازی مناسب اجرای مصوبات در حوزه مدیریت شهری را ضمانت خواهد نمود و در مناسبات اجتماعی شهروندان برای اجرای مصوباتی که خود در تصمیم سازی آن نقش داشته‌اند کارایی و اثربخشی مصوبات را بیشتر خواهد نمود.

تاریخ:۱۴۰۰/۱۲/۲۳

شماره:۱۲۸۵۸۰۷/۱۰

پیوست:۳

بسم الله الرحمن الرحیم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهرتهران

موضوع:لایحه سامانه جمع سپاری مقررات شهری

سلام علیکم

با احترام، به استناد مفاد ماده چهارم(۴) مصوبه «هوشمندسازی ثبت مشارکت ها و نحوه تشویق شهروندان» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۷۲۴/۲۲۴۶۲مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۰۹ و در راستای ماده شانزدهم (۱۶) مصوبه «برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸)» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ به پیوست لایحه ***«سامانه جمع‌سپاری مقررات شهری»*** منضم به گزارش توجیهی مربوطه، ***با قید یک فوریت*** برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا زاکانی

رونوشت: جناب آقای فروزنده، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ:۱۴۰۰/۱۲/۲۵
شماره:۲۶۳۹۸/۱۶۰
پیوست:۰

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای محمد آخوندی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون نظارت وحقوقی - جناب آقای مهدی افراریان عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

موضوع:ارجاع لایحه سامانه جمع سپاری مقررات شهری

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره۱۰/۱۲۸۵۸۰۷ مورخ۱۴۰۰/۱۲/۲۳ جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص لایحه « سامانه جمع سپاری مقررات شهری » را ایفاد می‌نماید.

با توجه به نامه شماره ۲۰/۱۲۸۸۰۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۳ ، لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۶۰۶۵ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در پنجاه و چهارمین جلسه رسمی شورا (دوره ششم) منعقده در تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۴۰۱/۰۱/۳۱ به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م ۲۱ل/۶

پرویز سروری
نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: ـ جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی .

- روسای محترم کمیسیون‌های شهرسازی و معماری ؛ عمران و حمل و نقل؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری ؛ فرهنگی، اجتماعی؛ با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات .

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت استحضار واعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات .

- دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات جهت پی‌گیری (۲۱ل/۶).