دلایل فوریت بررسی طرح :

ابهام در برخی از بندهای این مصوبه منجر به تفسیر نادرست آن گردیده و طی دوازده سال گذشته مشکلات عدیده ای را برای ناشران، موزعین و کتابفروشان پیش آورده است و نه تنها فرآیند حمایتی مد نظر مصوبه محقق نشده است بلکه امتیازی که ناشران و کتابفروشان از سال ۱۳۷۳ در خصوص مجاز بودن به فعالیت در اماکن مسکونی به صورت عرفی داشتند را نیز خدشه دار نموده است. از سوی دیگر اجرایی نشدن دستورالعمل ذکر شده در متن مصوبه و سلیقه ای برخورد کردن با ناشران و کتابفروشان در نحوه اجرای آن نیز از دیگر نقص های این مصوبه می باشد.

لذا با توجه به درخواست مکرر اتحادیه ناشران در خصوص معضلات این مصوبه و نظرات اصلاحی ارائه شده این اتحادیه در نامه شماره ۱۶۰/۲۸۷۸ و پیرو جلسات حضوری برگزار شده، اصلاحیه مصوبه به صورت متن پیشنهادی زیر به منظور رفع ابهام و بروزرسانی این مصوبه ارائه می گردد.

متن پیشنهاد:

مصوبه «ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان » ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸ به شرح زیر اصلاح می شود و سایر مفاد مصوبه مذکور به قوت خود باقی است.

۱- بند «ز» و «ح» ماده واحده مصوبه حذف گردد .

۲- بند «د» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به :

د- (اصلاحی) : فعالیت ناشران، توزیع کنندگان و کتابفروشان در واحد های مسکونی مشروط به ارائه رضایت نامه کتبی از همه ساکنین و ارائه گواهی ایمنی از سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و ارایه گواهی استحکام بنا از شهرداری تهران بلامانع می باشد.

۳- بند «ج» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به :

ج- (اصلاحی) : اجرای بند الف و ب این مصوبه از زمان ابلاغ وفق طرح های جامع و تفصیلی ابلاغی می باشد.

۴- بند «ی» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به :

ی- (اصلاحی) : شهرداری تهران موظف است آیین نامه ها و دستورالعمل های اجرایی لازم جهت حسن اجرای این مصوبه را اصلاح و ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ اصلاحیه مصوبه تهیه و پس از تایید کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران مجدا ابلاغ و آن ها را اجرایی نماید.

گزارش توجیهی

طرح اصلاحیه مصوبه ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸

مقدمه

- در شرایط کنونی جامعه ، افزایش هزینه ها و کاهش تقاضا شرایط اقتصادی نامطلوبی را برای فعالان حوزه فرهنگ و هنر ایجاد نموده است. از سوی دیگر مسئولیت اجتماعی شهرداری در راستای تحقق شهری پایدار در حوزه های اجتماعی و فرهنگی و توجه به اقتصاد فرهنگ این تکلیف را ایجاد می نماید تا جهت حمایت و تسهیل روند توسعه فعالیت های فرهنگی، هنری به ویژه در حوزه **نشر و توزیع کتاب** صورت گیرد.
- از جمله اقداماتی که در سالهای گذشته شهرداری تهران با هدف ارتقای کمی و کیفی فعالیت های فرهنگی در شهر تهران و ایجاد وحدت رویه مناطق در حمایت از ناشران موزعان و کتاب فروشان انجام داده است مصوبه **ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان** ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸ می باشد.
- البته ابهام در برخی از بندهای این مصوبه منجر به تفسیر نادرست آن گردیده و در دوازده سال گذشته مشکلات فراوان را برای ناشران، موزعین و کتابفروشان پیش آورده است و نه تنها فرآیند حمایتی مد نظر مصوبه محقق نشده است بلکه امتیازی که ناشران و کتابفروشان از سال ۱۳۷۳ در خصوص مجاز بودن به فعالیت در اماکن مسکونی به صورت عرفی داشتند را نیز خدشه دار نموده است.
- از سوی دیگر اجرایی نشدن این دستورالعمل و سلیقه ای برخورد کردن با ناشران و کتابفروشان در نحوه اجرای آن نیز از دیگر نقص های این مصوبه می باشد.

بنابراین با توجه به درخواست مکرر اتحادیه ناشران و ذی نفعان این طرح در خصوص معضلات این مصوبه اصلاح ، رفع ابهام و بروزرسانی این مصوبه ضروری می نماید.

اصلاحات پیشنهادی

۱- حذف بند «ز» و «ح» ماده واحده مصوبه به شرح:

(متن مصوبه) بند ز : «شهرداری تهران موظف است از طریق نهاد تهیه طرح‌های توسعه شهری در جهت ساماندهی بازار کتاب و به منظور دسترسی آسان علاقه‌مندان و خریداران کتاب ظرف مدت شش ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه نسبت به تهیه و تدوین طرح موضوعی ایجاد بازارچه کتاب در محلات و مناطق شهر تهران اقدام نماید .

(متن مصوبه) بند ح : «شهرداری تهران به‌منظور اجرای مفاد بند (ز) این مصوبه موظف است نسبت به تدوین راهکارهای تشویقی مشارکت با اشخاص حقیقی و حقوقی به‌ویژه تعاونی‌های مورد تأیید اتحادیه ناشران و کتاب‌فروشان تهران با استفاده از تسهیلات تشویقی این مصوبه اقدام نماید».

دلایل حذف بند «ز» و «ح» : متاسفانه به دنبال تفسیر نادرست این بند در سالهای گذشته تعداد زیادی اشخاص مغرض و غیر صنفی با استفاده از منافذ موجود در این بند و به تبع آن بند ح با تکثیر و چاپ غیر قانونی کتاب های ناشران طرف قرارداد نسبت به عرضه این کتاب با تخفیفات بسیار زیاد در اماکن مختلف مرتبط با شهرداری تهران مانند ایستگاه های مترو نسبت به عرضه این کتابها اقدام نموده و می نمایند که این امر خسارات زیادی به کتابفروشان وارد ساخته است. به تبع این پیشنهاد بند ح نیز وجود دارد.

۲- بند «د« ماده واحده مصوبه به شرح زیر اصلاح گردد به :

(متن مصوبه) بند د:« به‌منظور تشویق ناشران، توزیع‌کنندگان و کتاب‌فروشانی که در حال حاضر در طبقه همکف واحدهای مسکونی فعال هستند، حداکثر ظرف مدت پنج سال از زمان ابلاغ این مصوبه، نسبت به حمایت از جابجایی ذی‌نفعان مذکور در اماکن واجد شرایط در پهنه کار و فعالیت با لحاظ ضوابط تشویقی مندرج در بندهای (الف) و (ب) این مصوبه اقدام نماید تا زمان جابجایی، فعالیت ناشران، توزیع‌کنندگان و کتاب‌فروشانی که در حال حاضر در طبقه همکف واحدهای مسکونی فعال هستند مشروط بر ارائه رضایت‌نامه کتبی از کلیه ساکنین و اخذ و ارائه گواهی ایمنی از سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و اخذ ارائه گواهی استحکام بنا از شهرداری بلامانع می‌باشد.»

د- (اصلاحی) : فعالیت ناشران، توزیع کنندگان و کتابفروشان در واحد های مسکونی مشروط به ارائه رضایت نامه همه ساکنین و ارائه گواهی ایمنی از سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و ارایه گواهی استحکام بنا از شهرداری تهران بلامانع می باشد.

دلایل اصلاح بند «د» : با توجه به آنکه قید زمانی «ظرف مدت پنجسال ... » با لحاظ ضوابط تشویقی مندرج در بند الف و ب این مصوبه در نظر گرفته شده است و از آنجا که امتیازات مندرج در این دو بند مورد اقبال چندانی به علت بنیه ضعیف مالی این صنف نبوده است عملا نه تنها تسهیل گیری در حمایت از فعالیت این صنف صورت نگرفته بلکه امتیازاتی که از قبل وجود داشته را نیز برخی از مسئولان شهرداری مناطق با استناد به این بند مصوبه خدشه دار نموده اند. بنابراین پیشنهاد اصلاح این بند و شرایط آن جهت ادامه فعالیت ناشران و موزعان کتاب ضرورتی ندارد.

۳- بند «ج» ماده واحده مصوبه به شرح زیر اصلاح گردد به :

(متن مصوبه) بند ج: شروع فعالیت جدید کتاب‌فروشان، موزعین و دفاتر نشر از زمان ابلاغ این مصوبه وفق طرح‌های جامع و تفصیلی ابلاغی می‌باشد.

ج- (اصلاحی) : اجرای بند الف و ب این مصوبه از زمان ابلاغ وفق طرح های جامع و تفصیلی ابلاغی می باشد.

دلایل اصلاح بند «ج» : در زمان تنظیم لایحه پیش بینی بر آن بوده است که ظرف پنج سال آنچنان استقبالی از ساخت و ساز مجتمع های مسکونی که کاملا در اختیار ناشران و کتابفروشان قرار گیرد بعمل خواهد آمد که دیگر نیازی به ادامه ی فعالیت آنان در فضاهای مسکونی پراکنده نخواهد بود . لذا حذف عبارت « شروع فعالیت

جدید « از این بند پیشنهاد می گردد. زیرا با فرض ساخت و ساز تعداد زیادی بنا بر اساس امتیاز بند الف نوشته شده که تاکنون تحقق نیافته است.

۴- بند «ی« ماده واحده مصوبه به شرح زیر اصلاح گردد به :

(متن مصوبه) بند ی: «شهرداری تهران موظف است آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی لازم جهت حسن اجرای این مصوبه را ظرف مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه تهیه و پس از تأیید کمیسیون فرهنگی، اجتماعی و زیست شهری شورای اسلامی شهر تهران و ابلاغ آن‌ها اجرایی نماید.»

ی- (اصلاحی) : شهرداری تهران موظف است آیین نامه ها و دستورالعمل های اجرایی لازم جهت حسن اجرای این مصوبه را اصلاح و ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ اصلاحیه مصوبه تهیه و پس از تایید کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران مجدا ابلاغ و آن ها را اجرایی نماید.

دلایل اصلاح بند «ی» : با توجه به اصلاحات پیشنهادی مقتضی است این بند نیز اصلاح و دستور العمل جدید مطابق با مصوبه اصلاحی تدوین گردد.

بسمه تعالی

هیأت‌رئیسه محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

به پیوست طرح « **اصلاحیه مصوبه ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸** » با قید **یک‌فوریت** را تقدیم می‌نماید.

خواهشمند است ضمن اعلام وصول مقرر فرمایید بررسی آن در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م ۹۶۵۱۰۰

با احترام

اعضای شورای اسلامی شهر تهران (امضاء کنندگان طرح)					
ردیف	نام و نام خانوادگی	امضاء	ردیف	نام و نام خانوادگی	امضاء
۱	محمد جواد ظریف		۱۴		
۲			۱۵		
۳			۱۶		
۴			۱۷		
۵			۱۸		
۶			۱۹		
۷			۲۰		
۸			۲۱		
۹			شماره و تاریخ ثبت دبیرخانه: ۱۶۰/۴۸۱۹ ۱۴۰۰/۴/۲		
۱۰					
۱۱			دستور اقدام :		
۱۲					
۱۳					

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۳/۱۸
شماره: ۱۶۰/۵۰۰۹
پیوست: ۱

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای محمدجواد حق شناس عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون فرهنگی، اجتماعی
جناب آقای محمد سالاری عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری

موضوع: ارجاع طرح اصلاحیه مصوبه ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران ، موزعین و کتابفروشان ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر طرح « اصلاحیه مصوبه ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران ، موزعین و کتابفروشان ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸ » را ایفاد می‌نماید.

طرح مزبور با امضای سیزده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران (دوره پنجم) با قید یک‌فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۳۸۱۹ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک‌فوریت آن در دویست و نود و هشتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقده به تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۹ مطرح و پس از ارائه توضیحات از سوی طراحان و استماع نظرات موافق و مخالف، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک‌فوریت بررسی آن اخذ رأی انجام شد که با کسب (هفده رأی) اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از هجده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع طرح مزبور با قید یک‌فوریت به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها مبنی بر تأیید یا رد عین طرح و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م ۱۵۲ط/۵

محسن هاشمی رفسنجانی
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون‌های نظارت و حقوقی؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ برنامه و بودجه؛ عمران و حمل و نقل جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک ودفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات.

- اعضای محترم هیأت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- جناب آقای بشیر نظری عضو محترم شورا و رئیس کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- جناب آقای محمدحسین بوچانی رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران .

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ۱۶۰/۱۰۴۲۳
تاریخ : ۱۴۰۰/۰۶/۲۱
پیوست : ۱

سرکار خانم نرگس معدنی پور عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون فرهنگی و اجتماعی جناب آقای مهدی عباسی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری

موضوع: ارجاع طرح اصلاحیه مصوبه (ساماندهی فرایند حمایت از ناشران و موزعین و کتابفروشان) - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ مورخ ۸۸/۱۰/۲۸

سلام علیکم؛

با توجه به اینکه طرح «اصلاحیه مصوبه ساماندهی فرایند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان » ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ مورخ ۸۸/۱۰/۲۸ مثبوت به شماره ۱۶۰/۳۸۱۹ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ در دوره پنجم با قید یک فوریت طی نامه شماره ۱۶۰/۵۰۰۹ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۸ به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک ارجاع شده است سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱)و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها مبنی بر تأیید یا رد عین طرح و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرمایید تا اقدام مقتضی صورت پذیرد. /م ۵۲ ط/۵

پرویز سروری
نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران جهت استحضار .
- روسای محترم کمیسیون‌های برنامه و بودجه؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری ؛ عمران و حمل و نقل؛ نظارت و حقوقی جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک ودفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات.
- دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات جهت پی‌گیری (۱۵۲ط/۵)

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ----------
تاریخ : ۱۶۰/۱۰۳۹۸
پیوست : ۱۴۰۱/۰۵/۳۰
۳

جناب آقای مهندس مهدی چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: طرح اصلاحیه مصوبه فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان

با سلام

احتراماً، پیرو نامه شماره ۱۶۰/۱۰۴۲۳ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۱ در خصوص طرح « **اصلاحیه مصوبه فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان** » ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸ به استحضار می رساند که طرح فوق در دو کمیسیون فرهنگی _اجتماعی و معماری _شهرسازی مورد بررسی قرار گرفت و به تایید هر دو کمیسیون رسید، به شرح پیوست جهت قرارگیری در دستور کار صحن علنی شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.

نرگس معدنی پور
عضو و رئیس کمیسیون فرهنگی و اجتماعی
شورای اسلامی شهر تهران

مهدی عباسی
عضو و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون شهرسازی و معماری شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار
اعضای محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار
جناب آقای باقری معاون محترم مصوبات اداره کل اداری و اجرایی و رئیس دفتر هیئت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران جهت اقدام مقتضی
جناب آقای عزیزی دبیر محترم کیمسیون معماری و شهرسازی شورای اسلامی شهر تهران جهت آگاهی
سرکار خانم محمدیان دبیر محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران جهت آگاهی

متن پیشنهاد:

مصوبه «ساماندهی فرآیند حمایت از ناشران، موزعین و کتابفروشان » ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۳۵۵/۱۵۹۹۸ به تاریخ ۸۸/۱۰/۲۸ به شرح زیر اصلاح و سایر مفاد مصوبه مذکور به قوت خود باقی است.

۱- بند «ج» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به :

ج- **(اصلاحی)** : اجرای بند الف و ب این مصوبه از زمان ابلاغ وفق طرح های جامع و تفصیلی ابلاغی می باشد.

۲-بند «د» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به:

د-(اصلاحی) : فعالیت ناشران، توزیع کنندگان و کتابفروشان (به جز مجموعه هایی که به عنوان کافه کتاب و یا چاپخانه فعالیت می کنند) در پهنه های (M-S-R) مشروط به ارائه رضایت نامه کتبی از کلیه مالکین و ایمنی از سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران و اخذ ارائه گواهی استحکام بنا از شهرداری تهران، با اخذ عوارض استفاده موقت ماخذ به یک درصد عوارض ذکر شده در ماده هشتم مصوبه "نحوه محاسبه و دریافت عوارض صدور پروانه ساختمانی، نظارت فنی و عوارض استفاده موقت در شهر تهران" به شماره ابلاغی ۱۶۰/۲۶۲۴/۳۲۲۶۵ مورخ ۹۸/۱۱/۱۴ مجاز می باشد. همچنین گزارش اجرای این بند هر شش ماه یکبار به شورای اسلامی شهر تهران ارسال گردد.

۳- بند «ز» و «ح» ماده واحده مصوبه ادغام و اصلاح گردد به:

ز-(اصلاحی) : شهرداری تهران موظف است با تکیه بر نظر و همکاری اتحادیه‌ها و مجامع صنفی حوزه کتاب و نشر، اماکن و مراکزی را جهت برپایی نمایشگاه‌ها و بازارچه کتاب در راستای ترویج و توسعه فرهنگ کتابخوانی و نیز دسترسی آسان علاقمندان و خریداران کتاب در محلات و مناطق شهر تهران اختصاص دهد.

۴- بند «ی» ماده واحده مصوبه اصلاح گردد به :

ی- (اصلاحی) : شهرداری تهران موظف است آیین نامه ها و دستورالعمل های اجرایی لازم جهت حسن اجرای این مصوبه را اصلاح و ظرف مدت دوماه از تاریخ ابلاغ اصلاحیه مصوبه تهیه و پس از تایید کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران مجدا ابلاغ و آن ها را اجرایی نماید.