



مشخصات لایحه

عنوان:

**لایحه «مجوز صدور برات کارت به منظور تأمین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران»
(مشتمل بر ماده واحده و ۳ تبصره)
(یک فوریتی)**



اسناد پیوست لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

- ۱- **عنوان لایحه:** «مجوز صدور برات کارت به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران»
- ۲- **حوزه پیشنهاد دهنده:** معاونت مالی و اقتصاد شهری (موضوع نامه شماره ه ۹۷۸۸۶۹ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۵)
- ۳- **گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۸۲۲۲۸۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۲:** ☐ ندارد ☒ دارد
- ۴- **الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:**
 - ماده سی و یکم (۳۱) مصوبه برنامه پنج‌ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸) ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲
 - ماده (۱) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب تیرماه ۱۴۰۱
- ۵- **مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست:** ☐ مغایرت دارد ☒ مغایرت ندارد
- ۶- **جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:**
 - موضوع در شش‌صد و سی‌امین جلسه کارگروه تخصصی کمیسیون بررسی طرح‌ها و لوایح مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۲۸ به تأیید اعضای محترم کارگروه رسیده است.



اسناد پیوست لایحه

لایحه «مجوز صدور برات کارت به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران»

ماده واحده:

در راستای اجرای ماده سی و یکم (۳۱) مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) و رعایت آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶ با اصلاحات بعدی و آیین نامه معاملات شهرداری تهران مصوب ۱۳۵۵ و اصلاحات بعدی، به شهرداری تهران اجازه داده می شود، نسبت به صدور برات کارت برای پرداخت مطالبات پیمانکاران، ثبت شده در سامانه جامع مالی شهرداری، با طرفیت بانک ها، مؤسسات مالی و اعتباری و صندوق ها به عنوان برات گیر، مطابق قوانین و مقررات بالادستی اقدام و مبلغ آن را هر ساله در بودجه سنواتی خود پیش بینی و به تصویب شورای اسلامی شهر تهران برساند.

تبصره یکم (۱): شهرداری تهران مجاز است در سال ۱۴۰۱، نسبت به صدور ده هزار میلیارد (۱۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال برات کارت برای پرداخت مطالبات پیمانکاران مذکور، اقدام نماید.

تبصره دوم (۲): به شهرداری تهران اجازه داده می شود به منظور استفاده از خدمات بانک ها، مؤسسات مالی و اعتباری و صندوق ها به عنوان برات گیر، حداکثر تا ۴٪ کارمزد از محل باز پرداخت وام ها هزینه نماید.

تبصره سوم (۳): شهرداری تهران موظف است گزارش اجرای مصوبه را به همراه تفریغ بودجه سالانه به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.



اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

الف) توجیه حقوقی و قانونی:

به استناد ماده (۱) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب تیرماه ۱۴۰۱ مبنی بر اینکه؛ شهرداری‌ها و دهیاری‌ها می‌توانند در چهارچوب قوانین و مقررات از انواع ابزارهای تأمین منابع مالی و روش‌های اجرایی مناسب برای اجرای طرح‌های مصوب شهری و روستایی و طرح‌های سرمایه‌گذاری و مشارکتی با پیش‌بینی تضامین کافی استفاده کنند. همچنین مستند به بند (۱) تبصره (۳۵) مصوبات بودجه سال‌های ۹۴ و ۹۵ و بند (۶) تبصره (۳) بودجه سال ۹۹ شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و بر اساس تکالیف مقرر در ماده (۳۱) مصوبه برنامه پنج‌ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸) در خصوص تأمین منابع مالی شهرداری و همچنین با امان نظر به فصل (اول) باب (چهارم) قانون تجارت مصوب (۱۳۱۱) در خصوص صدور برات و نیز مصوبه «مجاز صدور برات کارت تا سقف مبلغ بیست هزار میلیارد ریال به‌منظور مدیریت بخشی از بدهی‌های شهرداری تهران» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۴۹/۱۵۷۶ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۰۸ لایحه فوق‌الذکر جهت سیر مراحل قانونی تصویب در شورای اسلامی شهر تهران ارایه می‌گردد.

ب) توجیه مالی و اقتصادی:

شهرداری تهران به منظور مدیریت بدهی‌ها و تعهدات سنواتی و مطابق تکالیف قانونی مصروحه خود در ماده (۳۱) مصوبه برنامه پنج‌ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۴۰۲-۱۳۹۸) که در آن به پایدارسازی بدهی‌های شهرداری طی افق ده ساله اشاره شده، می‌بایستی از تمامی ابزارهایی که در دسترس قرار دارد استفاده کند. به دلیل کاهش درآمد در سنوات گذشته، حجم بالای سود و جرایم ناشی از نوسان نرخ ارز تسهیلات ارزی دریافتی و شرایط حاکم بر اقتصاد کشور و همچنین شیوع بیماری کرونا که با ایجاد هزینه‌های مضاعف در سطح کل شهرداری تهران، مانع تسویه به‌موقع مطالبات پیمانکاران شده است به‌گونه‌ای که در صورت عدم پرداخت بدهی‌ها به اختلال در روند مالی شهرداری تهران اعم از پرداخت حقوق و مزایای پرسنل، هزینه‌های جاری و همچنین وقفه در پیشبرد پروژه‌های شهری منجر می‌گردد. لذا جهت مدیریت منابع نقدی و جلوگیری از بروز مشکلات مطروحه، نسبت به استفاده از برات کارت اقدام گردید. یکی از مزایای این ابزار مالی (برات کارت) در مقایسه با سایر ابزارهای مالی مانند انتشار اوراق مشارکت اسلامی و ...، این است که نیاز به اخذ



اسناد پیوست لایحه

مجوزهای بانک مرکزی و شرکت بورس اوراق بهادار ندارد، لازم به ذکر است اخذ مجوزهای فوق صرف نظر از مشکلات اداری و بوروکراتیک، نیازمند تعیین تکلیف تعهدات گذشته و بازپرداخت تسهیلات با تناسب زمان است. از دیگر مزایای برات کارت در مقایسه با انتشار اوراق قرضه، عدم نیاز به مذاکره با شرکت های تأمین سرمایه و همچنین پرداخت کارمزد بازارگردانی، کارمزد تعهد پذیرهنویسی، در اختیار گزاردن تنخواه بازارگردانی نیست. از سوی دیگر با توجه به وعده پرداخت در آینده، ضمن بکارگیری اعتبارات فوق در ماه های آتی، می توان ضمن ساماندهی بهتر تعهدات سنواتی به اشخاص حقیقی و حقوقی، تنش های موجود را مدیریت نمود. کما اینکه در دو سال اخیر، بهره مندی از برات کارت با کمک به استفاده بهینه از ظرفیت های موجود موجب استقبال بسیار مناطق و پیمانکاران شده است. در فرآیند صدور برات کارت با طبقه بندی مبالغ به منظور پرداخت کامل در تاریخ سررسید و تضمین پرداخت قطعی بدهی ها، موجبات پیشگیری از پرداخت سود و جرائم احتمالی را فراهم می نماید.

ج) توجیه اجتماعی و فرهنگی

با توجه به اینکه فرآیند صدور برات کارت زیر نظر واحدهای نظارتی و تأیید ارکان مالی و شهردار منطقه صورت می پذیرد دارای مزایایی به شرح ذیل می باشد:

- یکسان سازی و اجرای عدالت در پرداخت مطالبات پیمانکاران واحدهای تابعه شهرداری تهران.
- هوشمندسازی و برنامه ریزی جهت پرداخت در فواصل زمانی طراحی شده به منظور عدم ازدحام و تسویه توسط شهرداری تهران طی مدت توافق شده.
- کاهش چشمگیر مراجعه حضوری پیمانکاران و اشخاص به مناطق، حوزه معاونت مالی و اقتصاد شهری، حوزه شهردار محترم تهران و شورای محترم اسلامی شهر تهران.
- حذف بوروکراسی های اداری زائد برای پرداخت مطالبات پیمانکاران در واحدهای تابعه شهرداری تهران.
- واریز مستقیم و بدون واسطه مبالغ به حساب بانکی پیمانکاران که این امر باعث افزایش رضایتمندی ایشان از نحوه پرداخت گردیده است.

۱۰/۱۱۶۹۶۸۰

شماره:

۱۴۰۱/۱۱/۰۲

تاریخ:

۵

پیوست:

فوری



باسمه تعالی

جناب آقای مهندس پیمان

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با احترام، در راستای ماده (۱) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب تیرماه ۱۴۰۱ و در اجرای ماده سی و یکم (۳۱) مصوبه برنامه پنج ساله سوم توسعه شهر تهران (۱۳۹۸-۱۴۰۲) ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۲۰/۳۲۰۶۱ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۰۲ به پیوست لایحه «مجوز صدور برات کارت به منظور تأمین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران» منضم به گزارش توجیهی مربوطه و با قید یک فوریت برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا اکافی
مف

جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا.

جناب آقای فروزنده، معاون محترم مالی و اقتصاد شهری.

۱۲۰۲۲۵۹

۱۴۰۱/۱۱/۲

جناب آقای محمد آخوندی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر لایحه شماره ۱۰/۱۱۶۹۶۸۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۲ در خصوص « مجوز صدور برات کارت به منظور تأمین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران » را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۲۲۵۹ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۲ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت لایحه مزبور در یکصد و بیست و چهارمین جلسه علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۴ مطرح و پس از استماع نظرات مخالف و موافق، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت آن اخذ رأی انجام شد که با کسب (نوزده رأی) اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (از بیست عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش نهایی آن کمیسیون مبنی بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/ ۶/۴۲

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ: 1402/11/01

شماره: 22531/160

پیوست: 0



بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای دکتر علیرضا زاکاتی
شهردار محترم تهران

**موضوع: استرداد لایحه مجوز صدور برات کارت به منظور تأمین منابع مالی
مورد نیاز شهرداری تهران**

سلام علیکم؛

بازگشت به نامه شماره 10/1227078 مورخ 1402/10/26 جنابعالی در خصوص درخواست استرداد لایحه شماره 10/1169680 مورخ 1401/11/02 موضوع « مجوز صدور برات کارت به منظور تأمین منابع مالی مورد نیاز شهرداری تهران » و در اجرای ماده دهم (10) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأیگیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا موضوع ماده (25) آیین نامه داخلی شورای اسلامی شهر مصوب 1392/2/19 شورای عالی استانها، بدینوسیله لایحه مزبور مسترد میگردد. / م 42/6

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - روسای محترم کمیسیونهای اصلی شورای اسلامی شهر تهران پیرو نامه شماره 160/22924 مورخ 1401/11/09 جهت استحضار و خارج نمودن لایحه مذکور از دستور کار آن کمیسیونها.
- رئیس محترم کمیته تفکیح مصوبات جهت استحضار.
- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات (6/42).