



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی ابلاغی به شماره
۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸»
(مشمول بر ماده واحده و ۵ بند)



اسناد پیوست لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

- ۱- عنوان لایحه: «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸»
- ۲- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیط‌زیست (موضوع نامه‌های شماره ۵۶۴۵۴۸ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۷ و ۹۷۹۸۵۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۵)
- ۳- گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۸۲۲۲۸۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۲: ☐ ندارد ☒ دارد
- ۴- الزام قانونی/اسناد فرادست/ مصوبه شورای اسلامی شهر:
- بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی
- مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸
- ۵- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: ☐ مغایرت دارد ☒ مغایرت ندارد
- ۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:
موضوع در ششصد و نوزدهمین جلسه کارگروه تخصصی کمیسیون بررسی طرح‌ها و لوایح مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۹ به تأیید اعضای محترم کارگروه و کمیسیون یاد شده رسیده است.



اسناد پیوست لایحه

لایحه «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸»

ماده واحده:

در راستای اجرای بهینه وظایف و مأموریت‌های محوله در اسناد فرادستی به شهرداری تهران در حوزه ایمنی و آتش‌نشانی و نظر به تجربیات حاصله از اجرای مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر تهران در این حوزه، با عنایت به جغرافیای شناور خطرپذیری در شهر تهران و به منظور ارتقاء سطح کمی و کیفی ارائه خدمات ایمنی و آتش‌نشانی به شهروندان و تأمین ایمنی پایدار شهری، مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی مصوب ۱۳۹۵/۰۶/۲۳ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ به شرح بندهای ذیل اصلاح می‌گردد.

۱- ماده یکم (۱) به شرح ذیل اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره یکم به آن الحاق و شماره تبصره‌های آن اصلاح می‌گردد:

ماده یکم (۱) اصلاحی: شهرداری تهران (سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران)، مکلف است در راستای ارتقاء سطح کیفی ایمنی شهر و پایداری آن در طول دوره بهره‌برداری تصرفات، با استفاده از ظرفیت درون و برون‌سازمانی، اقدام به نظارت و بازرسی‌های دوره‌ای ضوابط ایمنی و آتش‌نشانی در کلیه ساختمان‌ها، فضاها، محابر، تأسیسات، تجهیزات و تسهیلات شهری نموده و موارد نقص و مشکلات ایمنی را با قید مدت‌زمان لازم برای رفع نقص و مشکلات ایمنی، به مناطق ذی‌ربط اعلام و منطقه مربوطه موظف است مراتب را به مالک (ذینفع) ابلاغ نماید. در صورت عدم اجرای مفاد ابلاغیه از طرف مالک (ذینفع) در مهلت مقرر، شهرداری مکلف است مراتب را از طریق مراجع قضایی ذیصلاح پیگیری و اقدام نماید.

تبصره ۵: هزینه‌های کارشناسی و صدور دستورالعمل ابلاغی برای هر یک از بناهای نوساز متقاضی کسب گواهی ساختمان (پایان کار) و همچنین هزینه‌های بازرسی دوره‌ای سایر اماکن از محل عوارض ایمنی پرداختی در هنگام صدور پروانه ساختمان‌ها تأمین خواهد شد.

۲- در تبصره یکم (۱) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه، مراحل زمانی بازرسی دوره‌ای اماکن، ... کم خطر «به شرح زیر اصلاح می‌گردد:



اسناد پیوست لایحه

کم خطر: طبق درخواست‌های ثبت شده توسط شهروندان (در سامانه پلاک ایمن و یا سایر روش‌های ارتباطی)

۳- تبصره چهارم (۴) ماده دوم (۲) مصوبه بدین شرح اصلاح می‌گردد:

تبصره چهارم (۴) اصلاحی: شهرداری تهران مجاز است در خصوص بررسی پرونده ساختمان‌هایی که به نحوی دارای نواقص و مشکلات ایمنی می‌باشند یا مواردی از موضوعات مرتبط با حوزه ایمنی و آتش‌نشانی که در مباحث مقررات ملی ساختمان پیش‌بینی نشده است با تشکیل «کمیسیون مشترک آتش‌نشانی، معماری و شهرسازی» با ترکیب اعضای زیر و با حضور مالک (ذینفع) یا نماینده قانونی ایشان اقدام و پس از بررسی ابعاد پرونده، تصمیم مقتضی به منظور تعیین تکلیف متقاضیان اتخاذ و جهت اجرا به مشارالیه ابلاغ نماید.

اعضای کمیسیون مشترک آتش‌نشانی، معماری و شهرسازی عبارتند از:

۱- مدیرعامل سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی (رئیس)

۲- مدیرکل معماری و ساختمان معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران

۳- معاون پیشگیری و ایمنی سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی (دبیر)

۴- معاون شهرسازی و معماری شهرداری منطقه ذی‌ربط

۵- نماینده کمیسیون سلامت، محیط‌زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران به انتخاب رئیس کمیسیون ذی‌ربط - (عضو ناظر)

۴- ماده سوم (۳) مصوبه اصلاح و دو تبصره به آن الحاق می‌گردد.

ماده سوم (۳) اصلاحی: شهرداری تهران (سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران) مکلف است به منظور کنترل و حسن اجرای دستورالعمل‌های ایمنی صادره برای کلیه ساختمان‌ها، قبل از صدور گواهی ساختمان (پایان کار)، پس از استعلام شهرداری منطقه نسبت به بازدید از ساختمان‌ها و پایش مؤلفه‌های ایمنی اقدام و متعاقباً گواهی ایمنی را صادر نماید.

تبصره یکم (۱) الحاقی: شهرداری تهران (سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران) موظف است به منظور تسهیل‌گری در اجرای مقررات ایمنی، برای ساختمان‌های موجود و در حال بهره‌برداری، متناسب با شرایط ساختمان/تأسیسات، نسبت به تدوین و ابلاغ مرحله‌ای (حداکثر در سه مرحله) «دستورالعمل ایمنی ملاک عمل» برای مالک (ذینفع) اقدام و (در صورت اجرای دستورالعمل توسط وی)،



اسناد پیوست لایحه

نسبت به صدور مجوز بهره‌برداری مرحله‌ای حداکثر یک‌ساله، اقدام نماید. در صورت عدم اجرای «دستورالعمل ایمنی ملاک عمل» در هر مرحله از سوی مالک/ذینفع، حداکثر یک هفته پس از ابلاغ آن، وفق ماده یکم (۱) این مصوبه اقدام خواهد شد.

تبصره دوم (۲) الحاقی: باهدف شناسایی و ارزیابی وضعیت ایمنی ساختمان‌ها و فعالیت‌های جاری و مخاطره‌آمیز مستقر در آن‌ها و تکمیل بانک اطلاعات املاک شهر از حیث ایمنی، شهرداری تهران مکلف است ظرف مدت یک سال از تاریخ ابلاغ این مصوبه نسبت به تدوین و درج مؤلفه‌های اصلی ایمنی در برابر حریق در فرم‌های مربوط به ترتیب ممیزی املاک (موضوع تبصره (۱) ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری مصوب ۱۳۴۷) و ارائه آموزش‌های لازم به ممیزان با همکاری سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران اقدام نماید.

۵- تبصره ماده چهارم (۴) مصوبه به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

تبصره اصلاحی: چنانچه شهرداری تهران (سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران) تشخیص دهد که در زمان بهره‌برداری از تجهیزات و تأسیسات دولتی موارد استاندارد موضوع تبصره (۱) ذیل ماده یکم (۱) این مصوبه رعایت نشده است، شهرداری مکلف است مراتب را ضمن اعطای مهلت مناسب، جهت رفع نقص به بالاترین مقام آن دستگاه اعلام نماید. در صورت عدم رفع نقص در مهلت مقرر توسط دستگاه اجرایی، جهت رعایت تمهیدات ایمنی و آتش‌نشانی در طول دوره بهره‌برداری از طریق مراجع قضایی و طی مراحل قانونی اقدام نماید.



اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

الف) توجیه حقوقی و قانونی:

نظر به تجربیات حاصله از اجرای مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر تهران در این حوزه، در راستای اجرای بهینه وظایف و مأموریت‌های محوله در اسناد فرادستی به شهرداری تهران در حوزه ایمنی و آتش‌نشانی، با توجه به گذشت ۶ سال از ابلاغ مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ و ابلاغ قوانین و مصوبات دیگر در حوزه ایمنی و آتش‌نشانی و با عنایت به جغرافیای شناور خطرپذیری در شهر تهران، به منظور ارتقاء سطح کمی و کیفی ارائه خدمات ایمنی به شهروندان و تأمین ایمنی پایدار شهری و ارتقاء اثربخشی مصوبه موجود، اصلاح، تعدیل و بروز رسانی آن متناسب با شرایط روز شهر تهران ضروری است.

ب) توجیه فنی:

۱- در خصوص اصلاح ماده یکم، نظر به این که حسب بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها، رفع خطر از ابنیه و مستحدثات مشرف به معابر عمومی که به لحاظ فرسودگی، عدم استحکام و احتمال سقوط یا ریزش آوار موجب بروز خطرات جانی یا مالی برای شهروندان می‌گردد از وظایف ذاتی شهرداری‌ها می‌باشد و مطابق تبصره ذیل بند فوق، در کلیه موارد مربوط به رفع خطر از بناها و غیره و رفع مزاحمت‌های مندرج در ماده فوق شهرداری پس از کسب نظر مأمور فنی خود به مالکین یا صاحبان اماکن یا صاحبان ادوات منصوب ابلاغ مهلت دار متناسبی صادر می‌نماید و اگر دستور شهرداری در مهلت معین به موقع اجرا گذاشته نشود، شهرداری رأساً با مراقبت مأمورین خود اقدام به رفع خطر یا مزاحمت خواهد نمود.

با توجه به تجربیات کسب شده در اجرای مصوبه «توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش‌نشانی»... در سال‌های گذشته، اغلب مالکان از دریافت دستورالعمل و اخطار صادره از سوی سازمان آتش‌نشانی و اجرای آن امتناع می‌نمایند و بر این اساس طی سنوات گذشته تعداد زیادی نامه اخطار و دستورالعمل صادره به دبیرخانه سازمان آتش‌نشانی تهران عودت داده شده است.

۲- با عنایت به اینکه حسب تکلیف مقرر در بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها، سازمان آتش‌نشانی در جایگاه «مأمور فنی» موظف به ارائه گزارش در این خصوص به شهرداری می‌باشند و بر این اساس مناطق شهرداری تهران دارای وظیفه مصرح، به تناسب قدرت اجرایی و ابلاغ بالاتری به مالکین / بهره‌برداران خواهند بود. لذا در لایحه اصلاحی پیشنهاد شده است موضوع ابلاغ به مالک / بهره‌بردار / ذینفع توسط



اسناد پیوست لایحه

سازمان آتش‌نشانی حذف و باهدف افزایش تأثیرپذیری اجرای دستورالعمل‌های ایمنی، این امر موکول به اقدام توسط شهرداری‌های مناطق گردد.

۳- مطابق با تبصره یکم ذیل ماده یکم مصوبه، درجه‌بندی اماکن، تأسیسات، تجهیزات و تسهیلات شهری از نظر میزان خطرپذیری بر اساس مبحث سوم (۳) مقررات ملی ساختمان در ۳ طبقه «پرخطر»، «میان خطر» و «کم خطر» دسته‌بندی شده‌اند و مقرر شده است که بازرسی دوره‌ای آن‌ها طی مراحل زمانی «پرخطر»: حداقل یک‌بار در سال، «میان خطر»: یک‌بار در طول سه (۳) سال، «کم خطر»: یک‌بار در طول ده (۱۰) سال می‌باشد. با توجه به اینکه شرایط جغرافیای خطرپذیری شهر تهران به گونه‌ای است که اولویت توجه به ساختمان‌های ایمن با وضعیت بحرانی و بسیار پرخطر می‌باشد که در دسته‌بندی موجود جایی ندارند. از سوی دیگر در خصوص دسته‌بندی ساختمان‌های کم‌خطر، املاک مسکونی و اداری در این دسته‌بندی قرار می‌گیرد، لذا از حیث کیفی سازمان آتش‌نشانی تهران در عمل بدون اجازه و هماهنگی مالکین اجازه ورود به ساختمان جهت بازرسی را ندارد و از حیث کمی نیز تعدد ساختمان‌های مشمول این دسته‌بندی از ظرفیت اجرایی نظام بازرسی سازمان آتش‌نشانی خارج می‌باشد. لذا در عمل، اهرم قانونی لازم و کافی برای اجرای این تبصره وجود ندارد. از سوی دیگر سازمان آتش‌نشانی با اجرای طرح‌های نظیر پلاک ایمن و راه‌اندازی سامانه‌های مرتبط طی سنوات اخیر حسب درخواست شهروندان اقدام به بازرسی ایمنی از ساختمان‌ها نموده است. بر این اساس در لایحه اصلاحی پیشنهاد شده است که در دسته‌بندی «کم خطر» طبق درخواست‌های ثبت شده توسط شهروندان (در سامانه پلاک ایمن و یا سایر روش‌های ارتباطی) انجام گردد.

۴- مطابق با ماده دوم مصوبه شهرداری تهران مکلف است بر اساس مقررات ملی ساختمان نسبت به الزام مالکین ساختمان‌های جدیدالاحداث، در کلیه پروانه‌ها و پایان کارهای ساختمانی با هر تعداد طبقه و هر میزان مساحت، جهت رعایت ضوابط و مقررات ملی ساختمان و دستورالعمل ایمنی و آتش‌نشانی اقدام نماید. از سوی دیگر مطابق با تبصره چهار ذیل همین ماده پیش‌بینی شده است که در زمان صدور پروانه ساختمان برای ساختمان‌های بلندمرتبه وضعیت دسترسی خودروهای آتش‌نشانی به محل ساختمان به منظور حفاظت ساختمان‌ها در مقابل حریق (بر اساس مبحث سوم (۳) مقررات ملی ساختمان) با توجه به شرایط موجود بررسی و در صورت عدم تأمین شرایط لازم، موضوع در کمیته مشترک بین سازمان و معاونت



اسناد پیوست لایحه

شهرسازی و معماری مطرح و در خصوص راهکار مناسب جهت دسترسی خودروهای آتش‌نشانی اتخاذ تصمیم می‌شود.

با توجه به تجربه اجرای مصوبه اخیر طی سنوات گذشته، به منظور اخذ مجوزهای قانونی لازم از شورای اسلامی شهر، افزایش نظارت‌پذیری و سازمان‌دهی بهتر امورات اجرایی در حوزه ارتقاء ایمنی ساختمان‌های موجود، در لایحه اصلاحی پیشنهاد تشکیل «کمیسیون مشترک آتش‌نشانی، معماری و شهرسازی» با دعوت از حوزه‌های تخصصی از سازمان آتش‌نشانی و معاونت شهرسازی و معماری و مشارکت دستگاه‌های نظارتی درون شهرداری و نیز نظارت نماینده کمیسیون تخصصی شورای اسلامی شهر تهران با ترکیب اعضای به شرح ذیل شده است:

- مدیرعامل سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی (رئیس)
- مدیرکل معماری و ساختمان معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران
- معاون پیشگیری و ایمنی سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی (دبیر)
- معاون شهرسازی و معماری شهرداری منطقه ذی‌ربط
- نماینده کمیسیون سلامت، محیط‌زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران (به انتخاب رئیس کمیسیون ذی‌ربط) - عضو ناظر بدون حق رأی

۵- مطابق با ماده سوم (۳) مصوبه به سازمان آتش‌نشانی تکلیف شده است با استفاده از امکانات و توانایی‌های درون و برون‌سازمانی در جهت کمک به ایمن‌سازی سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) از اماکن عمومی، از طریق مشارکت در تأمین تجهیزات اولیه ایمنی و آتش‌نشانی اقدام نماید، در خصوص اجرای این ماده طی سنوات اخیر ابهامات زیادی وجود دارد. از جمله اینکه تعریف مشخصی از اماکن عمومی وجود ندارد و دامنه شمول آن مبهم است. بر این اساس به دلیل ابهام در کلیت تعریف اماکن عمومی و نبود مرجع قابل استناد جهت تعیین آن، کمیت و کیفیت میزان ده درصد (۱۰٪) از کل نیز مبهم است. از سوی دیگر ردیف بودجه مشخصی برای ایمن‌سازی موجود نمی‌باشد و هزینه‌های صورت گرفته در این خصوص طی سنوات اخیر از ردیف‌های جاری و سرمایه‌ای در قالب خرید خاموش‌کننده یا کاشف‌های مونواکسید کربن صورت گرفته است که بازدیدهای بعدی از اماکن تجهیز شده حاکی از آن است که بسیاری از تجهیزات نصب شده یا در زمان بازدید موجود نیستند، یا به دلیل عدم نگهداشت مناسب (شارژ به موقع و سایر اقدامات نگهداشت) از حیز انتفاع خارج و فاقد کارایی مؤثر می‌باشند. از



اسناد پیوست لایحه

سوی دیگر وظیفه ایمن سازی اماکن و تأمین تجهیزات ایمنی مطابق با اسناد و قوانین فرادستی در حوزه مسئولیت مالکین / بهره برداران می باشد و نتایج آسیب شناسی صورت گرفته در این خصوص حاکی از آن است که به جای هزینه کردهای جزیره ای که فاقد امکان سنجش اثربخشی مدونی می باشند، انجام اقدامات متمرکز در چارچوب وظایف قانونی نظیر ابلاغ دستورالعمل های ایمنی و پایش اجرا و توسعه اجرای طرح هایی نظیر پلاک ایمن به صرفه و صلاح شهر و شهرداری تهران است. با توجه به توضیحات و استدلال های ارائه شده، پیشنهاد شده است این بند از مصوبه در لایحه اصلاحی حذف گردد.

۶- با توجه به اینکه بسیاری از ساختمان های موجود و در حال بهره برداری واجد نقایص ایمنی (به ویژه در حوزه معماری ساختمان) می باشند، تجربه اجرای مصوبه طی سنوات گذشته، حاکی از آن است که اجرای یک باره دستورالعمل های ایمنی صادر عملاً با محدودیت ها و چالش های اجرایی متعددی مواجه است. از سوی دیگر دلایلی نظیر افزایش چند برابری بهای کالاها و تجهیزات آتش نشانی در سنوات اخیر، رکود، کمبود سرمایه در گردش املاک و... تأمین اعتبار برای اجرای دستورالعمل های ایمنی را با چالش مواجه می سازد. همچنین در برخی تصرفات نظیر بیمارستان ها به دلیل ماهیت عملکردشان امکان توقف فعالیت کامل عملاً امکان پذیر نمی باشد. به منظور رفع این چالش ها، در لایحه اصلاحی با رویکرد ایجاد تسهیل در اجرای دستورالعمل های ایمنی پیشنهاد تدوین و ابلاغ مرحله ای «دستورالعمل ایمنی ملاک عمل» در حداکثر ۳ فاز اجرایی به مالک / ذینفع / بهره بردار شده است، به گونه ای که هم زمان با فعالیت در هر مرحله بخشی از دستورالعمل ایمنی به اجرا گذاشته خواهد شد و پس از اخذ تأییدیه های لازم ضمن صدور «مجوز بهره برداری مدت دار» نهایتاً بخش های دیگر دستورالعمل اجرایی خواهد شد. صدور تأییدیه اجرای دستورالعمل ایمنی نهایی منوط به اجرای کامل مراحل دستورالعمل و اخذ تأییدیه در هر فاز خواهد بود. ضمن اینکه در صورت استنکاف مالک / ذینفع / بهره بردار از اجرای مرحله ای «دستورالعمل ایمنی» وفق بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها پیش بینی برخورد لازم صورت گرفته است.

۷- با توجه به اینکه انجام ممیزی ساختمان ها به صورت دوره ای توسط شهرداری انجام می شود، در تبصره دوم (۲) الحاقی پیش بینی شده است که باهدف شناسایی و ارزیابی وضعیت ایمنی ساختمان ها و فعالیت های جاری و مخاطره آمیز مستقر در آن ها و تکمیل بانک اطلاعات املاک شهر از حیث ایمنی از ظرفیت ممیزی استفاده بهینه گردد. بر این اساس پیشنهاد داده شده است که شهرداری تهران ظرف مدت یک سال از تاریخ ابلاغ این مصوبه نسبت به تدوین و درج مؤلفه های اصلی ایمنی در برابر حریق در



اسناد پیوست لایحه

فرم‌های مربوط به ممیزی ساختمان‌ها و ارائه آموزش‌های لازم به ممیزان با همکاری سازمان آتش‌نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران اقدام نماید.

۸- مطابق با ماده چهارم مصوبه در راستای اجرای ردیف پنجم (۵) مصوبه مورخ ۱۸/ ۱۰/ ۱۳۹۳ هیئت‌وزیران در خصوص الزام به رعایت ضوابط ایمنی در بهره‌برداری از کلیه تجهیزات و تأسیسات تحت مالکیت دستگاه‌های موضوع ماده پنجم (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، شهرداری تهران مکلف شده است نسبت به الزام کلیه مسئولین، سازمان‌ها و نهادهای حقوقی، دولتی و عمومی به‌ویژه واحدهای تابعه شهرداری تهران به اجرای ضوابط ایمنی و آتش‌نشانی در فضاها و عمومی اقدام نماید. تجربه اجرایی این بند از مصوبه حاکی از آن است که به دلایل مختلفی از جمله به عدم تناسب قدرت اجرایی سازمان آتش‌نشانی و شهرداری تهران در الزام دستگاه‌های موضوع ماده پنجم (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به ایمن‌سازی تجهیزات و تأسیسات تحت مالکیت دستگاه‌های تحت مالکیت ایشان، پیشرفت خاصی در اجرای این ماده طی سنوات اخیر حاصل نشده است و از سوی دیگر تکلیف مقرر در ماده مذکور مسئولیت‌های حقوقی شهرداری را در دعاوی حقوقی افزایش داده است و کارشناسان رسمی و بازپرسان محترم دادگستری، پس از وقوع حوادث به‌طور معمول و با استناد به همین اسناد فرادستی برای شهرداری سهم تقصیر اعلام می‌نمایند که برای شهرداری تهران تبعات حقوقی و بار مالی در پی دارد. بر این اساس باهدف رفع چالش‌های موجود و کاهش تبعات جرائم مالی برای شهرداری تهران پیشنهاد اصلاح این ماده ارائه شده است.

ج) توجیه مالی و اقتصادی

طبق بررسی‌های صورت گرفته مفاد این لایحه فاقد بار مالی افزوده خاصی می‌باشد و در مواد متعدد، از طریق اصلاح فرآیندهای جاری، سعی در کاهش بار مالی و یا تعقیبات حقوقی مترتبه برای شهرداری تهران دارد.

شماره: ۱۰/۱۰۶۳۵۲۶

تاریخ: ۱۴۰۱/۱۰/۰۵

پیوست: ۲
آنی



باسمه تعالی

جناب آقایهندس عمران

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با احترام، در راستای اجرای بهینه وظایف و مأموریت های محوله در اسناد فرادستی به شهرداری تهران در حوزه ایمنی و آتش نشانی و به منظور ارتقاء سطح کمی و کیفی ارائه خدمات مذکور به شهروندان و تأمین ایمنی پایدار شهری، به پیوست لایحه «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.

— دفتر تصویب

— رئیس محترم کمیسیون خدمات شهری

بای بزرگوارم

— رئیس محترم کمیسیون های تخصصی

عمران

۴۰۱/۱۰/۱۵

علیرضا اکافی
مستفاد

جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

جناب آقای نظری، معاون محترم خدمات شهری و محیط زیست

۱۶۰/۲۰۳۲۷
۱۴۰۱/۱۰/۱۵

جناب آقای مهدی پیرهادی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۱۰۶۳۵۲۶ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص « اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ » را ایفاد می نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۰۳۲۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۵ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در صد و هفدهمین جلسه رسمی شورا منعقد در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۴ اعلام وصول شده است. ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش نهایی آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۹ به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/ ۵/۱۲۷

پرویز سروری
نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران

جناب آقای مهندس چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: نظر کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری درخصوص لایحه اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸

سلام علیکم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۲۰۵۳۳ به تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۰ درخصوص بررسی لایحه «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸»، به استحضار می‌رساند موضوع در جلسه کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری مورد رسیدگی قرار گرفت. به پیوست نظر کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری جهت طرح در صحن شورای اسلامی شهر تهران ارسال می‌گردد.

مهدی پیرهادی
عضو و رئیس کمیسیون
سلامت و محیط زیست و خدمات شهری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای بابائی - عضو و نایب رئیس محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری - جهت استحضار
- سرکار خانم نجفی - عضو و منشی محترم کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری - جهت استحضار
- جناب آقای نبی زاده دبیر محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری جهت آگاهی
- دفتر هیات رئیسه و مصوبات جهت اقدام لازم

نظر کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری درخصوص لایحه «اصلاحیه مصوبه توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی ابلاغیه شماره ۱۷۷۱۱/۲۲۲۳/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸»

ماده واحده:

در راستای اجرای بهینه وظایف و مأموریت های محوله به شهرداری تهران در حوزه ایمنی و آتش نشانی به استناد مفاد مندرج در اساسنامه سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی و احکام ۵۹، ۶۰، ۶۶، ۶۷ و ۶۹ «برنامه چهار ساله چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری» -ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۰۳۰/۲۶۰۷۰ به تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ و نظر به تجربیات حاصل از اجرای مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر تهران در این حوزه با عنایت به جغرافیای شناور خطر در شهر تهران و به منظور ارتقاء سطح کمی و کیفی ارائه خدمات ایمنی و آتش نشانی به شهروندان و تامین ایمنی پایدار شهری، مصوبه «توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی» -ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۲۲۳/۱۷۷۷۱۱ به تاریخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ به شرح بندهای ذیل اصلاح می گردد.

۱- ماده یکم به شرح ذیل اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره یکم به آن الحاق و شماره تبصره های این ماده اصلاح می گردد:

ماده یکم (۱) اصلاحی:

شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی) مکلف است در راستای ارتقاء سطح ایمنی شهر مطابق مقررات ملی ساختمان و سایر استانداردهای مرتبط و پایداری ساختمان ها در برابر حریق در طول دوره بهره برداری تصرفات، با استفاده از ظرفیت های درون و برون سازمانی، اقدام به نظارت و بازرسی های دوره ای ضوابط ایمنی و آتش نشانی در کلیه ساختمان ها، فضاهای شهری، معابر، تاسیسات، تجهیزات و تسهیلات شهری نموده و موارد نقص و مشکلات ایمنی را با قید مدت زمان لازم مستند به مفاد مندرج در ماده دوم (۲) دستورالعمل پیوست مصوبه "الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه بر خط پایش ایمنی ساختمان های موجود شهر تهران در برابر خطر آتش سوزی" -ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۱۹/۳۲۰۶۸ به تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۴ به شهرداران مناطق ذی ربط اعلام و شهردار منطقه مربوطه موظف است، مراتب را به مالک (یا ذینفع) برای رفع نقص و مشکلات ایمنی ابلاغ نماید. در صورت عدم اجرای مفاد ابلاغیه

از طرف مالک (یا ذینفع) در مهلت مقرر، شهرداران مناطق و سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی در چارچوب وظایف قانونی خود مکلف اند مراتب را از طریق مراجع قضایی پیگیری و اقدام نماید.

تبصره یکم (۱) (الحاقی):

هزینه های کارشناسی و صدور دستورالعمل ابلاغی برای هر یک از بناهای نوساز متقاضی کسب گواهی ساختمان (پایان کار) و همچنین هزینه های بازرسی دوره ای ساختمان ها و سایر اماکن از محل پرداخت عوارض ایمنی در هنگام صدور پروانه ساختمان ها تأمین خواهد شد.

۲- در تبصره یکم (۱) ذیل ماده یکم (۱) مصوبه، مراحل زمانی بازرسی دوره ای اماکن،... به شرح زیر اصلاح می گردد:

تبصره یکم (۱) ذیل ماده یکم (۱) (اصلاحی):

سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی مکلف است ظرف مدت سه ماه از ابلاغ این مصوبه دستورالعمل نحوه اقدام و سطح بندی اماکن، تأسیسات، تجهیزات و تسهیلات شهری از نظر میزان خطر آتش سوزی و زمان بندی بازرسی های دوره ای آن ها را بر اساس مقررات ملی ساختمان به ویژه مبحث سوم (۳) و استانداردهای مرتبط تهیه و به تایید کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری برساند. سازمان مکلف است تا زمان تهیه و تایید دستورالعمل موصوف مطابق مفاد تبصره یکم ذیل ماده یکم مصوبه «توسعه و بهبود خدمات ایمنی و آتش نشانی» -ابلاغی در تاریخ ۱۳۹۵/۰۷/۱۸ عمل نماید.

۳- تبصره یکم (۱) ذیل ماده دوم (۲) مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

تبصره یکم (۱) ذیل ماده دوم (۲) (اصلاحی):

سازمان مکلف است حداکثر ظرف مدت یک (۱) ماه پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه ضوابط و مقررات ایمنی ساختمان ها را جهت اطلاع رسانی به کلیه متقاضیان صدور پروانه ساختمانی به معاونت شهرسازی و معماری اعلام نماید. علاوه بر این سازمان می بایست نسبت به انتشار و بروز رسانی استانداردها، ضوابط، آیین نامه ها و دستورالعمل ها از طریق پرتال سازمانی و شهرداری تهران اقدام نماید.

۴- تبصره دوم (۲) ذیل ماده دوم (۲) مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

تبصره دوم (۲) ذیل ماده دوم (۲) (اصلاحی):

شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی) مکلف است فهرست تجهیزات تأیید شده ایمنی و آتش نشانی استاندارد را از طریق پرتال سازمان منتشر نماید و مهندسین ناظر بر اساس وظایف قانونی خود مکلفند اسناد فنی استاندارد کیفیت، عملکرد و اصالت تجهیزات فوق را کنترل و نظارت نمایند. شهرداری تهران (معاونت شهرسازی و معماری) مکلف است بگونه ای مؤثر بر حسن اجرای این تبصره در زمان اجرای عملیات ساختمانی و صدور گواهی پایان کار ساختمان، نظارت نماید که ضمن جلوگیری از اطاله زمان صدور تاییدیه ایمنی، از بکارگیری مصالح و تجهیزات غیر استاندارد جلوگیری گردد.

۵- تبصره چهارم (۴) ذیل ماده دوم (۲) مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

تبصره چهارم (۴) ذیل ماده دوم (۲) (اصلاحی):

به منظور ایجاد وحدت رویه، تدوین و تصویب دستورالعمل های فنی و اجرایی، ارائه پیشنهاد های لازم به دفتر مقررات ملی ساختمان جهت تصویب و ابلاغ ضوابط تکمیلی ایمنی ساختمان های موجود شهر تهران در برابر آتش سوزی و تصمیم گیری در مورد نحوه اجرای ضوابط ایمنی در موارد خاص از ساختمان های موجود، شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی) مجاز است به استناد بند «ب» ماده ششم مصوبه "الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه بر خط پایش ایمنی ساختمان های موجود شهر تهران در برابر خطر آتش سوزی" -ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۱۹/۳۲۰۶۸ به تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۴ با استفاده از ظرفیت های کمیته «تخصصی ایمنی و آتش نشانی» موضوع ماده ششم مصوبه مزبور، با تشکیل کارگروه مشترک آتش نشانی و معماری و شهرسازی ذیل آن کمیته با ترکیب اعضا به شرح زیر تعیین تکلیف نماید.

۱- مدیر عامل سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی به عنوان رئیس

۲- معاون پیشگیری و ایمنی سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی به عنوان دبیر

۳- مدیر کل معماری و ساختمان معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران

۴- نماینده کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری تهران

۵- نماینده مرکز تحقیقات وزارت راه و شهرسازی

۶- ماده سوم (۳) مصوبه اصلاح و یک تبصره ذیل آن الحاق می گردد.

ماده سوم (۳) اصلاحی:

شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران) مکلف است به منظور کنترل و نظارت بر حسن اجرای ضوابط ایمنی برای کلیه ساختمان هایی که درخواست تغییر کاربری می نمایند قبل از صدور هر گونه مجوز از سوی شهرداری نسبت به بازدید از ساختمان ها و پایش مولفه های ایمنی اقدام و در صورت تطبیق با ضوابط ایمنی، گواهی ایمنی را صادر و ملاک عمل قرار گیرد.

تبصره (الحاقی):

با هدف شناسایی و ارزیابی وضعیت ایمنی ساختمان ها و فعالیت های جاری و مخاطره آمیز مستقر در آن ها و تکمیل بانک اطلاعات املاک شهر از منظر ایمنی، شهرداری تهران مکلف است ظرف مدت یک سال از تاریخ ابلاغ این مصوبه نسبت به تدوین و درج مولفه های اصلی ایمنی و در برابر حریق در فرم های مربوط به ترتیب ممیزی املاک (موضوع تبصره (۱) ماده (۲) قانون نوسازی و عمران شهری مصوب ۱۳۴۷) و ارائه آموزش های لازم به ممیزان با همکاری سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران اقدام نماید.

۷- تبصره ذیل ماده چهارم (۴) مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

تبصره ذیل ماده چهارم (۴) (اصلاحی):

چنانچه شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی شهرداری تهران) تشخیص دهد که در زمان بهره برداری از تجهیزات و تاسیسات دولتی موارد استاندارد موضوع تبصره (۱) ذیل ماده یکم (۱) این مصوبه رعایت نشده است، شهرداری مکلف است مراتب را ضمن اعطای مهلت مناسب، جهت رفع نقص به بالاترین مقام آن دستگاه اعلام نماید. در صورت عدم رفع نقص در مهلت مقرر توسط دستگاه اجرایی، جهت رعایت تمهیدات ایمنی و آتش نشانی در طول دوره بهره برداری از طریق مراجع قضایی و طی مراحل قانونی اقدام نماید.

۸- ماده پنجم (۵) مصوبه به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده پنجم (۵) (اصلاحی):

سازمان موظف است حداکثر ظرف مدت شش (۶) ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه نسبت به تدوین و بروزرسانی آیین نامه ها و دستورالعمل های فنی در حوزه های تخصصی ذیل اقدام نماید.

۱. دستورالعمل ها و شیوه نامه های اعزام نیروهای عملیاتی اولیه و تکمیلی متناسب با نوع خطر
۲. ضوابط و آیین نامه های جانمایی ایستگاه های آتش نشانی متناسب با حجم ترافیک، دسترسی ها، شرایط ژئومورفولوژیکی، تراکم جمعیتی و شرایط ایمنی و دسترسی به ساختمان ها و کاربری های مختلف
۳. برآورد تعداد، نوع و شرایط نگهداری تجهیزات مورد نیاز در انواع حوادث و حریق متناسب با استانداردهای معتبر و ملی
۴. استانداردهای عملیات امدادی آتش نشانی
۵. مشخصات فنی و الزامات خرید و نحوه نگهداری خودروهای آتش نشانی در طول دوره بهره برداری
۶. ضوابط و استانداردهای تجهیزات ارتباطی، مخابراتی و فناوری اطلاعات ستاد هماهنگی و ایستگاه های آتش نشانی

۹- یک تبصره ذیل ماده ششم (۶) مصوبه به شرح زیر الحاق می گردد:

تبصره ذیل ماده ششم (۶) (الحاقی):

تبصره - شهرداری تهران (سازمان آتش نشانی) مکلف است در بازه های زمانی شش ماهه نسبت به ارزیابی عملکرد ایستگاه های آتش نشانی از نظر زمان پاسخ اقدام و از طریق ایجاد، جابجایی و حذف ایستگاه های آتش نشانی به نحوی اقدام نماید که ضمن ارتقا عملکرد از هدر رفتن سرمایه های عمومی شهرداری جلوگیری و حداکثر بهره وری از منابع موجود انجام پذیرد.

۱۰- تبصره دوم (۲) ذیل ماده هفتم (۷) به شرح ذیل اصلاح می گردد:

تبصره دوم (۲) ذیل ماده هفتم (۷) (اصلاحی):

به منظور انجام اقدامات لازم و تدوین رویه های استاندارد عملیاتی به هنگام بروز حوادث و حریق (SOPs) در فضاهای زیرسطحی و مترو و تعیین حدود وظایف هر یک از طرفین و بروزرسانی مستمر آن، شهرداری (شرکت بهره‌برداری راه آهن شهری تهران و حومه و سازمان) مکلف است نسبت به تدوین دستورالعمل های لازم الاجرای عملیاتی در زمان وقوع حوادث و حریق در فضاهای زیرسطحی و مترو اقدام نماید.