جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ۱۶۰/۳۱۷۸/۱۸۸۰٤
تاریخ : ۱٤۰۲/۰۹/۱۲
پیوست : ٤

جناب آقای احمد قیومی معاون محترم استاندار و فرماندار محترم تهران

سلام علیکم؛

بازگشت به نامه شماره ۱۴۰۲/۱/۹۳۱۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۳۰ مثبوت به شماره ۱۶۰/۱۷۷۵۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۳۰ دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اعتراض هیأت تطبیق به متن مصوبه « ممنوعیت اجرای تبلیغ برای نمایشگاه بین المللی تهران » ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۶۰/۱۵۱۹۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۶ به پیوست متن مصوبه جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض مزبور را که در صد و نود و هفتمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ دوازدهم آذرماه سال ۱۴۰۲ با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) به تصویب رسیده است، جهت استحضار ایفاد می‌نماید. ۴۰۱/۶/م ۳۱۷۸

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

مشخصات مصوبه

عنوان:

" جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض هیأت تطبیق فرمانداری تهران نسبت به مصوبه « ممنوعیت اجرای تبلیغ برای نمایشگاه بین المللی تهران»- ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۶۰/۱۵۱۹۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۶ "

(مشتمل بر ماده واحده)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۳۱۷۸

رده‌بندی مصوبه (۶/۴۰۲/۱۹۷/۱)

مصوب صد و نود و هفتمین جلسه رسمی
دوره ششم شورای اسلامی شهر تهران
به تاریخ یکشنبه دوازدهم آذر ماه سال ۱۴۰۲

این مصوبه در سامانه جامع مصوبات شورای اسلامی شهر تهران به نشانی http://laws.tehran.ir قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه: ۳۱۷۸ **رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۲/۱۹۷/۱**

ماده واحده :

با عنایت به اینکه شورای اسلامی شهر تهران به عنوان نمایندگان مردم تهران در پارلمان شهری در طی ادوار گذشته از ابتدای تشکیل دوره اول تاکنون (دوره ششم) موضوع مزاحمت ناشی از فعالیت نمایشگاه بین المللی خیابان سئول را که همواره موجب مزاحمت و سلب آسایش شهروندان گردیده پیگیری و مصوباتی در خصوص انتقال فعالیت نمایشگاه بین المللی وضع نموده است و به دلایلی از جمله فراهم نبودن مکان مناسب جهت برگزاری نمایشگاه‌ها، مصوبات قبلی مورد اعتراض مراجع ذیربط قرار گرفته است . در طی سنوات گذشته و بر اساس مصوبات شورای اسلامی شهر تهران نمایشگاه آفتاب تهران با صرف هزینه های فراوان و از محل بودجه شهرداری تهران ایجاد گردیده و در حال حاضر نیز بستر و زیر ساخت‌های لازم برای برپایی و برگزاری کلیه فعالیت نمایشگاهی فراهم شده است. با توجه به پیگیری امر انتقال فعالیت نمایشگاه بین‌المللی تهران (سئول) توسط مراجع عالی قضایی که در نامه شماره ۹۰۰۰/۴۴۱/۱۴۰۲/۱۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۱/۰۷ دادستان کل کشور و نامه شماره ۶۱۵۶۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۵ معاونت نظارت و بازرسی امور سیاسی و قضایی سازمان بازرسی کل کشور تأکید شده است و همچنین شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور در یکصد و سی و سومین جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۵ بموجب بندهای ۲۷ و ۲۸ صورتجلسه مذکور مقرر نموده است شرکت نمایشگاه‌های بین‌المللی برنامه برگزاری نمایشگاه‌های خود را به شورای حمل و نقل و ترافیک تهران جهت اخذ مجوز ارائه نماید و همچنین نمایشگاه‌های پر مخاطب به نمایشگاه شهر آفتاب منتقل گردد و در راستای مدیریت ترافیک سطح شهر نیز مقرر گردید مدیریت کلیه فضاهای نمایشگاهی سطح شهر، برنامه برگزاری نمایشگاه‌های خود را جهت اخذ مجوز به شورای حمل و نقل و ترافیک تهران ارائه نمایند. لذا شورای اسلامی شهر تهران طی مصوبه ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۶۰/۱۵۱۹۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۶ با موضوع ممنوعیت اجرای تبلیغ برای نمایشگاه بین المللی تهران، شهرداری تهران را موظف نموده است ضمن استفاده از کلیه ظرفیت‌های قانونی از جمله بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری موضوع به حداقل رساندن فعالیت نمایشگاه بین‌المللی تهران و برگزاری نمایشگاه‌های داخلی و بین‌المللی در محل نمایشگاه آفتاب تهران را پی‌گیری و اقدام نماید و هر گونه تبلیغ برای رویدادهایی که در نمایشگاه بین‌المللی تهران برگزار می شود در تمام فضاها و سازه‌های تبلیغی شهر که در اختیار شهرداری تهران است را ممنوع نماید که مصوبه مذکور طی نامه شماره ۱۴۰۲/۱/۹۳۱۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۳۰ فرمانداری تهران مورد اعتراض هیأت تطبیق مصوبات قرارگرفته و مصوبه شورای اسلامی

شناسه مصوبه: ۳۱۷۸ **رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۲/۱۹۷/۱**

شهر تهران را مغایر با قانون و مقررات تشخیص داده است که شورای اسلامی شهر تهران ضمن تأکید بر پاسخ شماره ۱۶۰/۱۷۴۴۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۷ موارد تکمیلی ذیل را اشعار می دارد؛

آنچه که شورای اسلامی شهر تهران در تمام دوره ها به عنوان نماینده مردم تلاش کرده است که صورت پذیرد بحث حمایت از حقوق شهروندان و جلوگیری از تراکم وسایط نقلیه و ترافیک و راه بندان‌های چند ساعته در اطراف نمایشگاه بین‌المللی تهران و سلب آسایش آشکار شهروندان که در اعتراض‌های فراوان و مصاحبه‌های متعدد شاهد آن بوده و هستیم می باشد. اصولاً موضوعی روی جابجایی نمایشگاه نیست آنچه که اصل موضوع است ایجاد مزاحمت و نه تنها مزاحمت بلکه عصبانی کردن و به هیچ انگاشتن مردم عادی است و این مزاحمت آنچنان آشکار است که نیاز به هیچ ماده قانونی و استناد قانونی هم نیست. هزاران نفر از جمعیت مردم تهران در راه‌بندان‌های طولانی مدت گرفتار می شوند که اگر چشمی آن را نبیند بایستی به آن چشم مشکوک شد.

صرفنظر از مراتب فوق و با استناد به متن بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری مراتب ذیل نیز قابل استناد است:

بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری یکی از وظایف شهرداری را صریحا « جلوگیری از ایجاد و تأسیس کلیه اماکنی که به نحوی از انحاء موجب بروز مزاحمت برای ساکنین» می گردند اعلام نموده است. این قسمت از بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری در چند مرحله قابل بررسی است:

۱- عبارت « کلیه اماکن»

۱-۱- عبارت « کلیه اماکن» در بردارنده کلمه « کلیه» است این کلمه از ادات عموم است و بکارگیری آن در اینجا به دلالت لفظی موجب می گردد. دایره شمول مضاف الیه آن یعنی « اماکن» تمامی مکان‌ها باشد .

۱-۲- کلمه « اماکن» نیز خود جمع « مکان » است و دلالت بر عموم و شمول تمامی مکان‌ها دارد.

۲- عبارت « به نحوی از انحاء»: این عبارت نیز با استفاده از «ی» نکره در کلمه « نحوی» دلالت بر عموم و شمول تمامی نحوه ها و شیوه ها دارد.

۳- با توجه به مراتب یاد شده، قانونگذار با بکارگیری کلمه « کلیه» و قالب جمع برای کلمه « اماکن » و استفاده از « ی» نکره در کلمه «نحوی» ضرورت مقابله با ایجاد و تأسیس هر مکانی که به نحوی از انحاء موجب بروز مزاحمت برای ساکنین می گردد را تأکید نموده و جدیت خود را در این خصوص اعلام نموده است. این عبارت به خوبی قابل تطبیق بر نمایشگاهی است که برگزاری آن ایجاد مزاحمت‌های گوناگون برای ساکنین می‌نماید.

شناسه مصوبه: ۳۱۷۸ **رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۲/۱۹۷/۱**

۴- در قسمت پایانی این بند نیز ضرورت مقابله با آلودگی هوای شهر نیز صریحاً اعلام شده است .

۵- عطف به ما سبق شدن: حسب مندرجات ماده ۴ قانون مدنی « اثر قانون نسبت به آتیه است» و قانون صرفاً در موارد استثنایی و مهم عطف به ماسبق می شود. قانوگذار به علت اهمیت مسأله در پایان این بند اعلام نموده : « هر گاه تأسیسات مذکور فوق قبل از تصویب این قانون بوجود آمده باشد آنها را تعطیل کند و اگر لازم باشد به خارج از شهر انتقال دهد. »

۶- لازم به ذکر است به دلالت مراتب صدرالذکر در خصوص دایره شمول مندرجات بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری، مصادیق مندرج در این بند تماماً تمثیلی بوده و عبارت کلی صدر متن قابل تطبیق بر کلیه مصادیق همسان خواهد بود.

با توجه به مراتب فوق الذکر که صریحاً تمامی احکام لازم در خصوص مورد توسط قانونگذار بیان شده است، به دلالت عقلی نیز روشن است که منظور قانون‌گذار چیست؟ مثلاً یک مغازه صافکاری اتومبیل مزاحم است که برای چند نفر یا یک محله آلودگی صوتی و مزاحمت ایجاد می کند یا یک محلی که ساعت‌ها بخش عمده ای از مردم یک شهر ده میلیونی را از کار و زندگی ساقط می‌کند؟ موضوع ایجاد مزاحمت، سلب آسایش شهروندان و بهم ریختگی شهری چندین ساعته برای مردم حداقل بخشی از مردم یک شهر بزرگ یعنی پایتخت جمهوری اسلامی ایران است و متأسفانه فریاد مردم و نمایندگان مردم به جایی نمی رسد. یک مغازه مزاحم باید تعطیل شود چون چند نفر را آزار می دهد ولی ایجاد مزاحمت و سلب آسایش جدی برای چند ده هزار نفری دیده نمی شود.

بند ۲۰ ماده ۵۵ قانون شهرداری علاوه بر مندرجات صدر آن که دایره شمول وسیعی دارد، در ذیل نیز تمثیلی است ولی اصل و مفهوم قانون و نظر قانون‌گذار اصل ایجاد مزاحمت و سلب آسایش است چه یک مغازه کوچک که نام برده شده و چه یک نمایشگاه بزرگ که در زمان تصویب قانون ایجاد نشده است که در قانون ذکر گردد. اگر این موضوع با این وضوح که چون روز روشن است دیده نمی شود و فقط دنبال رد مصوبه شورای اسلامی شهر تهران هستید بحثی دیگر است . قطعاً بایستی این موضوع را صراحتاً به مردم اعلام کنیم .

علی‌هذا چنانچه مصوبه شورای اسلامی شهر تهران به مرحله اجرا در نیاید به نظر می رسد آنچه که مهم نیست وقت مردم، عمر مردم و سلامت و آسایش و آرامش مردم و در نهایت خود مردم هستند و در نتیجه سال‌هاست که می بایستی این پدیده ناهنجار و آزار دهنده را در شهر پذیرفت چون اصل مزاحمت در قانون را فراموش کرده ایم و صرفاً به دلیل عدم ذکر نام نمایشگاه چند هکتاری در قانون اصرار می نماییم. ولی یک بار دیگر هم به اعضای محترم هیأت تطبیق یادآور می شویم که این نگاه

شناسه مصوبه: ۳۱۷۸ **رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۲/۱۹۷/۱**

بسته و عدم توجه به نیت قانون‌گذار و اصل قانون را فراموش نفرمایید. قطعاً مردم و تاریخ در مورد ما قضاوت خواهند کرد و دیدگاه غیر منطقی را نخواهند پذیرفت ، هر چند امروز صدای ملتمسانه ما به گوش شما نرسد و فریاد بلند ما را کسی نشنود، ولی خدا می شنود و مردم هم می شنوند.

در خصوص بند سوم اعتراض هیأت تطبیق مصوبات و اعلام مغایرت مصوبه شورای اسلامی شهر تهران با کمیسیون پیش‌بینی شده برای ساماندهی تبلیغات نشان (برند) از آنجایی که مسئول تبلیغات و مدیریت تبلیغات بر عهده شهرداری است بایستی گفت موضوع مفاهیم تبلیغاتی نیست بلکه بحث اصل تبلیغ دعوت به نمایشگاه است که این موضوع مرتبط به مزاحم بودن نمایشگاه است و وظیفه شهرداری است . یعنی وقتی خود نمایشگاه یک عامل مزاحم چند صد هزارنفری برای شهر است طبیعی است که دعوت به این امر مزاحم هم مورد قبول قانون‌گذار نیست و خلاف و موجب سلب آسایش شهروندان تهرانی است. قانون اجازه نمی دهد کسی برای امری تبلیغ کند که آن امر، خود خلاف و مزاحم و مخل آسایش زندگی مردم است.

این موضوع هم امری بدیهی و قابل درک برای هر انسانی است و با مفاهیم تبلیغات که بر عهده وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی متفاوت است .

بدیهی است مزاحمت فراوان و ناهنجار موضوعی کاملاً مشهود است و طبیعی است که تبلیغ برای امری مزاحم هم خلاف است و شهرداری وفق وظیفه قانونی خود بایستی عمل نماید.

بنا به مراتب فوق مصوبه معترض عنه منطبق با مقررات و موازین قانونی و در راستای وظایف قانونی شهرداری بوده و شورای اسلامی شهر تهران به مصوبه خود تأکید می نماید./ ۴۰۲/۶م ۳۱۷۸

شناسه مصوبه: ۳۱۷۸ **رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۲/۱۹۷/۱**

گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۴۰۲/۱/۹۳۱۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۳۰ فرمانداری تهران مبنی بر اعتراض هیأت تطبیق به مصوبه « ممنوعیت اجرای تبلیغ برای نمایشگاه بین المللی تهران»- ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۶۰/۱۵۱۹۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۶ که به شماره ۱۶۰/۱۷۷۵۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۳۰ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و جهت بررسی به کمیسیون های عمران و حمل و نقل و نظارت و حقوقی شورای اسلامی شهر تهران ارجاع شد . پس از وصول گزارش نهایی کمیسیون های مذکور، بررسی اعتراض مزبور در دستور صد و نود و هفتمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ دوازدهم آذرماه سال ۱۴۰۲ قرار گرفت . پس از مذاکرات انجام شده و با توجه به گزارشات مذکور و توضیحات ارائه توسط رئیس محترم شورا، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده اخذ رأی انجام شد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. /۶/۴۰۲ م ۴۳/۳۱۷۸