مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه "اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران– ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ با اصلاحات بعدی"

(مشتمل بر ماده‌واحده و دو تبصره)

(یک‌فوریتی)

۱۴۰۲

اسناد پیوست لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

الف) عنوان لایحه: " اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران- ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ با اصلاحات بعدی"

ب)حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیط‌زیست (موضوع نامه‌های شماره ۱۱۶۳۸۶۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۱ و ۱۲۲۰۷۲۲مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۴)

ج) گزارش توجیهی مطابق با دستورالعمل فرآیند تهیه و بررسی لوایح در شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ■ دارد □ ندارد

د) الزام قانونی/ اسناد فرادست/ مصوبه شورای اسلامی شهر:

- بند بیست و ششم (۲۶) ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن
- مواد هفتم (۷) و هشتم (۸) قانون مدیریت پسماندها مصوب۱۳۸۳/۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی و آیین‌نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۴/۰۵/۰۱ هیئت‌وزیران
- بندهای (الف) و(ب) تبصره یکم (۱) ماده دوم (۲) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب ۱۴۰۱/۰۴/۰۱
- ماده بیست‌وششم (۲۶) دستورالعمل ابلاغی وزیر محترم کشور به شماره ۲۰۲۸۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۸

هـ) مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: □ مغایرت دارد ■ مغایرت ندارد

و) جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح، طرح‌ها و مصوبات:

موضوع در هفت‌صد و یازدهمین (۷۱۱) جلسه کارگروه مذکور مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۹ بررسی و تأیید شد.

اسناد پیوست لایحه

لایحه" اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران – ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ با اصلاحات بعدی"

ماده‌واحده– با تأکید بر این‌که بی‌خطرسازی، جمع‌آوری و حمل پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی قانوناً بر عهده شهرداری تهران نمی‌باشد و صرفاً به‌منظور حفظ بهداشت عمومی و محیط‌زیست، به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود در صورت تمایل تولیدکنندگان پسماندهای ویژه (پزشکی، صنعتی و کشاورزی) این‌گونه پسماندها را با رعایت قوانین و مقررات موضوعه توسط پیمانکاران واجد شرایط، جمع‌آوری، حمل و دفع نموده و بهای خدمات ارائه‌شده را به شرح زیر از ابتدای سال ۱۴۰۳ محاسبه و از تولیدکنندگان آن‌ها اخذ نماید.

۱- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی به روش مکانیزه توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ چهل‌وهشت هزار و پانصد و نود (۴۹۵۹۰) ریال.

۲- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی بی‌خطر شده (مورد تأیید اداره کل حفاظت محیط‌زیست استان تهران) توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ چهل‌ویک هزار و سیصد و چهل‌وچهار (۴۱,۳۴۴) ریال.

۳- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماند صنعتی و کشاورزی توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ دوازده هزار و هفت‌صد و هشتادوچهار (۱۲,۷۸۴) ریال.

۴-هزینه‌های جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی به روش مخزن متحرک در صورت استقرار سیستم حمل مرتبط، توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ یک‌صد و دوازده هزار و هشت‌صد و هشتاد (۱۱۲,۸۸۰) ریال.

۵- بابت دفن بهداشتی پسماندهای پزشکی و ویژه در سلول دفن بهداشتی که می‌بایست مطابق دستورالعمل‌های مربوطه انجام پذیرد، علاوه بر مبالغ مندرج دربندهای (۱ الی ۴)، مبلغ چهل‌ویک هزار و هشت‌صد و شصت (۴۱۸۶۰) ریال به ازای هر کیلوگرم دفن بهداشتی پسماندهای مذکور محاسبه و دریافت شود.

۶- هزینه امحاء پسماندهای پزشکی و ویژه توسط بخش خصوصی واجد شرایط با مشارکت شهرداری تهران به مبلغ یک‌صد و بیست‌ودو هزار و چهارصد(۱۲۲،۴۰۰) ریال به ازای هر کیلوگرم تعیین می‌گردد. این مبلغ علاوه بر مبالغ مندرج در ردیف‌های (۱ الی ۴) محاسبه و دریافت می‌شود.

تبصره یکم (۱): بند هفتم (۷) مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران ... - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۰۴۱/۲۳۷۱۳ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۹ لغو می‌گردد.

تبصره دوم (۲): از ابتدای سال ۱۴۰۳ مصوبات شورای اسلامی شهر تهران در خصوص تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران که مغایر با مفاد این مصوبه باشند، لغو می‌گردد.

اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

بخش اول) توجیه حقوقی و قانونی :

با عنایت به مفاد بندهای دوم (۲)، سوم (۳)، چهارم (۴) و بیست و ششم (۲۶) ماده هشتاد (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شورای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات بعدی آن و مفاد بندهای دوم (۲) و پانزدهم (۱۵) و تبصره چهارم (۴) ذیل بند دوم ماده پنجاه و پنجم (۵۵) قانون شهرداری‌ها و مفاد بند دوم (۲) از موضوع ماده یکم (۱) قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مصوب سال ۱۳۶۷ و نیز مفاد بندهای دوم (۲) و سوم (۳) از جزء "ب" و جزء "ج" ماده دوم (۲) و مواد پنجم (۵)، هفتم (۷) و سیزدهم (۱۳) قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۰۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی و نیز مواد یازدهم (۱۱) و سی و ششم (۳۶) آیین‌نامه اجرایی قانون مذکور به‌منظور ارتقاء امکان نظارت بر عملکرد واحدهای تولیدکننده پسماندهای ویژه در محدوده شهر تهران از طریق اعمال سیاست-های بازدارنده و تشویقی مناسب با هماهنگی و همکاری کلیه دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و همچنین استفاده از قابلیت مشارکت‌های مردمی به‌ویژه نهادهای مدنی، محلی و تخصصی با استناد به مفاد ماده شش‌صد و هشتاد و هشتم (۶۸۸) قانون مجازات اسلامی و به‌منظور جبران هزینه‌های ناشی از کاربست و توسعه استانداردها و روزآمدی امکانات فنی جمع‌آوری، حمل و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران، لایحه " اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران- ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ با اصلاحات بعدی" جهت تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

بخش دوم) توجیه فنی و اقتصادی:

با عنایت به طبقه‌بندی صورت گرفته در جزء "ث" ماده دوم (۲) و مطابق با "تبصره" ذیل ماده چهاردهم (۱۴) ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی و پسماندهای وابسته که تولیدکننده را موظف به تفکیک پسماندهای پزشکی به چهار دسته اصلی "عفونی"، "تیز و برنده"، "شیمیایی و دارویی" و "عادی (شبه‌خانگی) " از یکدیگر نموده است، هزینه‌های مدیریت اجرایی این دسته از پسماندها باتوجه به ماهیت و روش امحای آنها نیز متفاوت می‌باشد. ازآنجایی‌که سیستم مدیریت جمع‌آوری هر نوع پسماند نیازمند فهرستی از مؤلفه‌هایی برای ارزیابی هزینه‌ها شامل بهره‌برداری، راهبری، نگهداشت و پرسنلی می‌باشد، لذا بدین منظور هزینه‌های خودروهای جمع‌آوری بر اساس ظرفیت بار موردنظر که خود تابعی از حجم پسماندهای جمع‌آوری پسماندهای پزشکی به مسافت طی شده، سرعت، راندمان سوخت وسیله نقلیه، قیمت واحد سوخت، وضعیت ترافیک، وضعیت

اسناد پیوست لایحه

جاده و الزامات نگهداری موردنیاز آن می‌باشد و برای "بارگیری هر مخزن" نیاز به زمان توقف دارد و در هر بار توقف به‌نوبه خود باعث کاهش فاصله‌ای می‌شود که خودرو قادر به پوشش محدوده در طول یک نوبت‌کاری است. لذا میانگین وزن پسماند جمع‌آوری‌شده در هر بارگیری به یک عامل مهم در مدل تبدیل می‌شود؛ بدین مفهوم "هر چه وزن پسماند جمع‌آوری‌شده در هر توقف (نقطه بارگیری) کمتر باشد، هزینه نسبی آن نیز بیشتر می‌شود". اشاره به این موضوع ضروری است که در سیستم‌های جمع-آوری و انتقال پسماند، نوع پسماند بارگیری شده اعم از "پسماند عفونی" یا "پسماند بی‌خطرشده" تأثیری بر هزینه‌ها و نحوه ارائه خدمات ندارد و هزینه جمع‌آوری و انتقال پسماند در سیستم اجرایی وابسته به پارامترهای "فوق‌الذکر" نمی‌باشد، فلذا نظر به ایجاد انگیزه، ترغیب و تشویق تولیدکننده پسماند پزشکی در امر بی‌خطرسازی می‌توان برای میزان بهای دریافتی در امور مربوط به خدمات "پسماند عفونی خطرناک" با "پسماند عفونی بی‌خطر شده" به لحاظ دریافت هزینه‌های جاری سطح اختلافی ملحوظ نموده است.

علی‌ای‌حال، سازمان مدیریت پسماند شهرداری تهران با توجه به وسعت شهر و پراکنش مراکز مزبور، اقدام به راه‌اندازی یک سیستم عادلانه همراه با مدیریت ایمن جمع‌آوری، حمل و دفن بهداشتی پسماندهای پزشکی ویژه تولیدی کلیه مراکز خدمات بهداشتی و درمانی نموده و در این راستا شرکت‌های دارای صلاحیت ارائه‌دهنده خدمات جمع‌آوری و حمل پسماند پزشکی را شناسایی و با ترغیب و تشویق تولیدکنندگان این دسته از پسماندها به امر کمینه‌سازی، تفکیک انواع پسماندهای بالقوه خطرناک "عفونی" و "تیز و برنده" از "شیمیایی و دارویی" و نیز تفکیک پسماندهای "عفونی" و "تیز و برنده" از غیر خطرناک یا "عادی (شبه‌خانگی)" منجر به کاهش قابل‌ملاحظه‌ای در هزینه‌های جمع‌آوری و حمل، امحاء و دفع می‌گردد. بنابراین جهت کاهش مقادیر انبوه پسماندهای پزشکی و در راستای خط‌مشی و تحقق اهداف سازمانی در امر مشتری مداری و تسریع درروند ارائه خدمات، این سازمان اقدام به هوشمند سازی ناوگان ویژه جمع‌آوری پسماندهای پزشکی (با نصب و راه‌اندازی سیستم ثبت بارگیری الکترونیک از طریق فناوری RFID بر روی مخازن و خودروهای مکانیزه و نیز کاربرد دوربین‌های ۱۸۰ درجه آنلاین-آفلاین و سنسور خطی جهت نظارت و کنترل فرآیند اجرایی) و کنترل، نظارت و پایش مستمر عملکرد مدیریت اجرایی فرآیند تفکیک از مبدأ، حذف خطاهای انسانی در امر بارگیری مخازن پسماند و نیز حذف خطرات ناشی از آلودگی‌های ثانویه از طریق تماس دست (افراد شاغل در امور مربوط به خدمات پسماند پزشکی که باکارت کارکرد جمع‌آوری و حمل ویژه پسماندهای عفونی صادرشده برای مراکز خدمات بهداشتی و درمانی تماس دارند) با استفاده از تولید سامانه‌ای جامع اینترنتی (به همراه اپلیکیشن مربوطه) نموده است.

اسناد پیوست لایحه

کلان‌شهر تهران شامل ۲۲ منطقه می‌باشد و ازنظر خدمات بهداشتی و درمانی دارای سه محدوده است که هر قسمت تحت نظارت یکی از سه دانشگاه علوم پزشکی "تهران"، "ایران" و "شهید بهشتی" انجام‌وظیفه می‌نمایند.

همچنین بر اساس برآوردهای صورت گرفته کلان‌شهر تهران دارای حدود ۱۷،۵۰۰ واحد پزشکی، درمانی و بهداشتی فعال می‌باشد که بیش از۱۲،۰۰۰ واحد از این مراکز دارای پتانسیل تولید پسماند پزشکی ویژه می‌باشد که از این تعداد حدود ۱۶۰ واحد بیمارستان (آموزشی، نظامی، تأمین اجتماعی و خصوصی) با بیش از ۲۷،۵۰۰ تخت فعال جهت ارائه خدمات تشخیصی و درمانی می‌باشد که با توجه به شرایط خاص اقتصادی، اجتماعی، زیست‌محیطی و شهرسازی کلان‌شهر تهران، حدود یک‌سوم (۳۳ درصد) از "کل تخت‌های فعال" و "پسماندهای پزشکی تولیدی" در سطح کشور را به خود اختصاص می‌دهد و از این حیث دارای اهمیت فوق‌العاده‌ای است. لذا حفظ و ارتقاء کلیه ابعاد خدمات‌رسانی به بیمارستان‌های سطح شهر مستلزم صرف هزینه بوده و با استناد به "تبصره" ذیل ماده هفتم (۷) قانون مدیریت پسماندها این اجازه را به مدیریت‌های اجرایی (سازمان مدیریت پسماند شهرداری تهران) داده‌شده که تمام یا بخشی از عملیات مربوط به جمع‌آوری و دفع پسماندها را به اشخاص حقیقی و حقوقی واگذار نمایند، لذا باتوجه به توضیحات مذکور و تبعات ناشی از عدم جمع‌آوری این‌گونه پسماندها، موارد زیر تقدیم می‌گردد:

هزینه‌های سازمان در امور مربوط به خدمات پسماند عفونی مراکز بهداشتی و درمانی به روش مکانیزه در سال ۱۴۰۲

میانگین جمع‌آوری و حمل پسماند عفونی ۲,۳۰۰ تن و پسماند شبه خانگی ۱,۹۰۰ تن (جمعاً ۴,۲۰۰ تن زباله در ماه) می‌باشد که در این راستا باهدف حمایت و ترغیب جامعه پزشکی به عقد قرا داد با سازمان مدیریت پسماند و در راستای حفظ محیط‌زیست، با توجه به مصوبه شورای اسلامی شهر تهران این سازمان تنها هزینه‌های مرتبط با جمع‌آوری و حمل پسماندهای عفونی را دریافت می‌نماید و پسماندهای غیر عفونی یا شبه خانگی این‌گونه مراکز به‌صورت رایگان جمع‌آوری و حمل می‌گردد.

این در حالی است که هر دو پسماند عفونی و شبه خانگی به شیوه پسماند عفونی جمع‌آوری و دفن می‌گردند و هزینه‌های جمع‌آوری، حمل ودفن بهداشتی عفونی و غیر عفونی نیز یکسان می‌باشد.

بنابر مطالب پیش‌گفته شده میزان هزینه‌های مدیریت پیش رو نسبت به هزینه مصوب بودجه سال ۱۴۰۲ بابت امور مربوط به خدمات پسماند پزشکی ویژه (جزء عفونی) حدود ۴۰٪ رشد را نشان می‌دهد. لذا به‌منظور جبران بخشی از هزینه‌های مترتبه به شهرداری تهران (سازمان مدیریت پسماند) مدیریت اجرایی فرآیند مزبور جهت حفاظت از محیط‌زیست شهری و سلامت شهروندان در سال ۱۴۰۳ با احتساب

اسناد پیوست لایحه

تأمین بخشی از هزینه‌ها باید حداقل بهای خدمات هر کیلوگرم پسماند پزشکی ویژه (جزء عفونی) جمع‌آوری و دفع بهداشتی ۷۸,۶۰۸ ریال لحاظ گردد.

خدمات اجرائی قابل‌ارائه شامل جمع‌آوری، حمل و دفن بهداشتی پسماند پزشکی ویژه (جزء عفونی) برآورد هزینه‌های اقتصادی سیستم جمع‌آوری و حمل پسماند پزشکی به روش مکانیزه برای سال ۱۴۰۳					
ردیف	شرح خدمات	تعداد	واحد/وضعیت	فی (ریال)	بهای انجام‌شده۱۴۰۲
1	هزینه بهره‌برداری و نگهداری سیستم جمع‌آوری و حمل به روش مکانیزه				
	هزینه اجاره کامیونت ۱ (با احتساب حقوق راننده و هزینه‌های تعمیرات و نگهداری)	50	دستگاه (ماهیانه)	1,098,806,717	۶۵۹،۲۸۴،۰۳۰،۰۰۰
	هزینه اجاره وانت ۱ (با احتساب حقوق راننده و هزینه‌های تعمیرات و نگهداری)	6	دستگاه (ماهیانه)	589,826,169	۴۲،۴۶۷،۴۸۴،۱۶۸
	هزینه خرید، پشتیبانی از نرم‌افزار - GPS دوربین‌های نظارتی - RFID - سنسور خطی	58	دستگاه (ماهیانه)	73,950,000	۵۱،۴۶۹،۲۰۰،۰۰۰
	سایر هزینه‌های ماشین‌آلات	58	دستگاه (ماهیانه)	۵۲,۴۹۰,000	۱۷۲،۷۷۵،۰۴۰،۰۰۰
	هزینه خودروی سواری در اختیار با راننده	2	دستگاه (ماهیانه)	589,826,169	۱۴،۱۵۵،۸۲۸،۰۵۶
	جمع کل هزینه بهره‌برداری و نگهداری				925,995,754,168
2	هزینه پرسنلی سیستم جمع‌آوری به روش مکانیزه				
	حقوق ، عیدی ، سنوات و مرخصی پرسنل	۱۴۳		۲،۳۳۴،۹۶۵،۰۳۵	۳۳۳،۹۰۰،۰۰۰،۰۰۰
	لباس کار ، کفش کار و سایر تجهیزات پرسنل (در ماه)	143	عادی	1,928,416,000	۱۶،۵۲۹،۲۸۰،۰۰۰
	سایر هزینه‌ها پرسنل(غذا،سبد کالا، بن اعیاد)	143		۷۹,000,000	۱۱،۲۹۷،۰۰۰،۰۰۰
	بیمه پرسنلی	30%	درصد	کل هزینه پرسنلی	۵۵،۴۸۴،۷۸۴،۰۰۰
	جمع کل هزینه پرسنلی				417,211,064,000
3	هزینه سالیانه سیستم جمع‌آوری و حمل به روش مکانیزه				
	هزینه بهره‌برداری و نگهداری (مکانیزه)				925,995,754,168
	هزینه پرسنلی (سازمانی)	25	680,000,000		204,000,000,000
	هزینه پرسنلی (پیمانکار)	143			417,211,064,000

اسناد پیوست لایحه

	جمع کل هزینه‌های سالانه				1,547,206,818,168
4	بهای واحد ارائه خدمات جمع‌آوری و حمل پسماند به روش مکانیزه				
	هزینه سالیانه				1,547,206,818,168
	2-4)تناژ سالیانه پسماند عفونی، تیز و برنده	۳۱،۱۹۹،۹۷۷	کیلوگرم		
	بهای ارائه خدمات به ازای هر کیلوگرم جمع‌آوری و حمل پسماند				۴۹،۵۹۰

برآورد اقتصادی خدمات اجرائی قابل‌ارائه شامل جمع‌آوری، حمل و دفن بهداشتی پسماند پزشکی

برآورد هزینه‌های اقتصادی هزینه اقتصادی دفن بهداشتی پسماند پزشکی در سلول ویژه پزشکی برای سال ۱۴۰۳

ردیف	شرح خدمات		تعداد	هزینه سالیانه در سال ۱۴۰۲ (ریال)
1	هزینه سالیانه دفن بهداشتی پسماند پزشکی ویژه			
	هزینه طراحی و نظارت بر راهبری سلول دفن			52,500,000,000
	حجم احداث سلول دفن بهداشتی (۴۰۰ هزار مترمکعب)			525,000,000,000
	حمل خاک حاصل از برداشت			112,000,000,000
	احداث سپتیک و مدیریت شیرابه در طول دوره بهره‌برداری			140,000,000,000
	عایق‌بندی کف و دیواره‌ها			168,000,000,000
	تأمین خاک‌پوششی و حمل در مرحله بهره‌برداری			84,000,000,000
	هزینه‌های پیش‌بینی	10%	از کل هزینه دفن	106,747,904,000
	جمع کل هزینه بهره‌برداری و نگهداری			1,081,500,000,000
2	بهای واحد دفن بهداشتی پسماند پزشکی ویژه			
	هزینه دفن به همراه ۲۰درصد افزایش در سال بعد			75,479,040,000
	هزینه سالیانه دفن بهداشتی			1,263,726,944,000
	ظرفیت حجمی سلول جهت پذیرش پسماند پزشکی		32107000	
	بهای پایه دفن بهداشتی به ازای هر کیلوگرم پسماند			۳۹،۳۶۰
	بهای خدمات راهبری سلول دفن به ازاء هر کیلوگرم پسماند			2,500
	بهای ارائه خدمات دفن بهداشتی به ازاء هر کیلوگرم پسماند پزشکی (جزء عفونی)			۴۱،۸۶۰

بخش سوم) توجیه زیست‌محیطی:

در میان عوامل تأثیرگذار در شهرها مانند محیط‌زیست شهری، حمل‌ونقل شهری، ایمنی و برنامه‌ریزی شهری، یک عامل بسیار مهم که تأثیر فزاینده و تعیین‌کننده‌ای بر دیگر عوامل سازنده زندگی شهری دارد، مدیریت شهری است. بررسی‌های انجام‌شده نشان می‌دهند که عدم کنترل در مدیریت پسماند و توجه نکردن به جمع‌آوری، نگهداری و دفع صحیح آن می‌تواند مشکلات خاصی را در کشورها پدید آورد که بازتاب آن سلامتی ما را به‌طورجدی تهدید می‌کند. زیان‌های اقتصادی و زیست‌محیطی ناشی از عدم کنترل پسماندهای پزشکی در مناطق شهری، همچنین افزایش روزافزون پسماندهای پزشکی بخصوص در شهرهای بزرگ و صرف هزینه‌های گزاف به‌منظور جمع‌آوری و دفع آن‌ها، لزوم برداشتن گام‌های مؤثر و اساسی را در زمینه کنترل به‌منظور جلوگیری از اختلاط و آلودگی پسماندهای پزشکی ویژه (عفونی، تیز وبرنده، شیمیایی و دارویی) بالقوه خطرناک را روشن می‌سازد. یکی از مسائل یا معضلات مربوط به مدیریت اجرایی امحاء و دفع پسماندهای پزشکی ویژه مطمئن شدن از "عدم تماس افراد"، چه به‌طور تصادفی و چه از روی عمد، با این دسته از پسماندهای جمع‌آوری و حمل شده است. مطابق با قوانین و مقررات ملی و بین‌المللی، بیمارستان‌ها مسئولیت قانونی در قبال این موضوع که شرایط ایمنی و اطمینان لازم جهت جلوگیری از مواجه‌های شغلی "پرسنلی کادر درمانی" و "پرسنل شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات جمع‌آوری، انتقال، پردازش و دفع بهداشتی" و همچنین پیشگیری از "تماس افراد متفرقه و مراجعه‌کنندگان به‌منظور دریافت خدمات درمانی" با پسماندهای بالقوه خطرناک پزشکی ویژه دارند. بر اساس "ماده ۶۴"، ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی و پسماندهای وابسته، "مراکز عمده" تولیدکننده پسماندهای پزشکی ویژه ازجمله "بیمارستان‌ها" موظف به بی‌خطرسازی پسماندهای "عفونی" و "تیزوبرنده" در مبدأ تولید می‌باشند. به دلیل "عدم تفکیک صحیح" و "اختلاط" پسماندهای شیمیایی و دارویی (عادی و ویژه) با پسماندهای عفونی و تیزوبرنده باعث عدم کارایی سیستم‌های بی‌خطرسازی غیرسوز مستقر در بیمارستان‌های کلان‌شهر تهران در تصفیه پسماندهای عفونی و تیزو برنده می‌شود، این ناکارآمدی سبب ایجاد منبعی آلوده دارای خواص شیمیایی و سمی می‌گردد. در صورت عدم نظارت در فرآیند تفکیک، جمع‌آوری و انتقال پسماندهای "عفونی" و "تیز و برنده" مراکز خدمات بهداشتی و درمانی در سطح شهر تهران، باتوجه به امکان انتشار انواع آلودگی‌های ویروسی و باکتریایی، سلامت جامعه و شهروندان تهرانی را با خطر مضاعف روبرو خواهد ساخت. نظر به اهمیت موضوع حفظ و ارتقاء بهداشت و سلامت عمومی آحاد مردم در قوانین و مقررات موضوعه کشور به‌ویژه الزامات قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، با استناد به "اصل پنجاهم (۵۰) حفاظت محیط‌زیست"، که نسل امروز و نسل‌های بعد باید در آن حیات اجتماعی

اسناد پیوست لایحه

رو به رشدی داشته باشند، وظیفه عمومی تلقی می‌گردد. ازاین‌رو فعالیت‌های اقتصادی و غیر آن‌که با آلودگی محیط‌زیست یا تخریب غیرقابل‌جبران آن ملازمه پیدا کند ممنوع است. مطابق با آخرین مکاتبه به شماره ۲۷۵۱-۹۱-۱۰۱ مورخ ۱۳۹۱/۰۵/۲۴ صورت گرفته توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست به این سازمان حاوی ابهامات مطرح‌شده در خصوص ضوابط و روش‌های مدیریت اجرایی پسماندهای پزشکی، باتوجه به‌احتمال وجود مواد شیمیایی و سایر مواد در پسماندهای مذکور پسماندهای عفونی، بی‌خطر شده همچنان جزء پسماندهای ویژه تلقی شده و باید به‌صورت ویژه تحت مدیریت قرار گیرند، در همین راستا شهرداری تهران (سازمان مدیریت پسماند) با استناد به ماده هفتم (۷) قانون مدیریت پسماندها، بدون داشتن مسئولیت قانونی در زمینه پسماندهای پزشکی ویژه را صرفاً به‌منظور جلوگیری از انتشار آلودگی در سطح شهر و کمک به حفظ بهداشت و سلامت شهروندان نسبت به جمع‌آوری پسماندهای "عفونی" و "تیز و برنده" تولیدشده توسط بیش از ۴،۰۰۰ واحد پزشکی، به‌منظور رعایت و توسعه استانداردهای زیست‌محیطی و همکاری با مراکز خدمات بهداشتی و درمانی، با رعایت قوانین و مقررات‌موضوعه باهدف به حداقل رساندن مخاطرات زیست¬محیطی ناشی از نشت شیرابه پسماندها و کاهش عفونت‌های ثانویه ناشی از پسماندهایی که به‌طور نامناسب مدیریت‌شده‌اند، (با لحاظ اینکه عادی‌سازی، بی‌خطرسازی، جمع‌آوری و حمل این‌گونه پسماندها بر عهده شهرداری تهران نمی‌باشد و صرفاً به‌صورت موقت و جهت حفظ بهداشت عمومی فضاها، معابر عمومی و سلامت جامعه انجام می‌شود) پسماندهای تولیدی آنها را توسط پیمانکاران واجد شرایط بخش خصوصی (تحت نظارت سازمان مدیریت پسماند) اقدام به جمع‌آوری و حمل می‌نماید.

تاریخ:1402/12/20
شماره:
1463055/10
پیوست:34

بسم الله الرحمن الرحیم

جناب آقاي مهندس چمران
رئيس محترم شوراي اسلامي شهر تهران

موضوع:لوايح بهاي خدمات سال 1403

سلام‌عليكم

با احترام، پيرو نامه شماره1311574 مورخ 1402/11/15 و در اجراي ماده (2) قانون درآمد پايدار و هزينه شهرداري‌ها و دهياري‌ها ابلاغي 1401/05/11 و دستورالعمل اجرايي آن ابلاغي به شماره 202865 مورخ 1402/09/28 وزير محترم كشور و بند (26) ماده (80) « قانون تشكيلات، وظايف و انتخابات شوراهاي اسلامي كشور و انتخاب شهرداران» مصوب 1375 با اصلاحات و الحاقات بعدي، به پيوست لوايح بهاي خدمات مشروحه زير، منضم به گزارش‌هاي توجيهي و مستندات مربوطه، با قيد يك‌فوريت براي سير مراحل تصويب در شوراي اسلامي شهر تهران تقديم مي‌گردد.

الف) هشت (8) عنوان لوايح حوزه خدمات شهري و محيطزيست:

1- لايحه « اصلاحيه مصوبه نحوه محاسبه و اخذ بهاي خدمات مديريت پسماند(عادي) ابلاغي به شماره 160/2787/6229 مورخ 1400/04/02با اصلاحات بعدي»

2- لايحه « بهاي خدمات مديريت پسماندهاي ساختماني و عمراني در سال 1403»

3- لايحه« اصلاحيه مصوبه تعيين بهاي خدمات و چگونگي اعمال نظارت بر جمع‌آوري و دفع پسماندهاي ويژه پزشكي، صنعتي و كشاورزي در شهر تهران- ابلاغي به شماره 160/2476/17744 مورخ 1397/06/22با اصلاحات بعدي»

4- لايحه « اصلاحيه مصوبه بهاي خدمات ورود خودرو (ماشين‌آلات) به پايانه‌هاي ميادين و بازارهاي ميوه و تره‌بار در سال 1402- ابلاغي به شماره 160/3038/23727مورخ 1401/11/19»

5- لايحه « اصلاحيه مصوبه بهاي خدمات كارشناسي و فني اماكن تجاري (واگذارشده به‌صورت سرقفلي) در ميدان مركزي ميوه و تره‌بار در سال 1402 – ابلاغي به شماره 160/3055/23940مورخ 1401/11/24»

6- لايحه « اصلاحيه مصوبه بهاي خدمات كارشناسي و فني سازمان آتش‌نشاني و خدمات ايمني شهر تهران در سال 1402 - ابلاغي به شماره 23939 / 160/3048مورخ 1401/11/24 با اصلاحيه بعدي»

7- لايحه « بهاي خدمات آرامستان بهشت‌زهرا(س) از سال 1403»

8- لايحه « اصلاحيه مصوبه تعيين بهاي خدمات استفاده از مراكز تفريحي - بازديد از مجموعه باغ پرندگان تهران در سال 1402 – ابلاغي به شماره 160/3042/23726مورخ 1401/11/19»

ب) يك (1) عنوان لايحه حوزه مالي و اقتصاد شهري:

لايحه« بهاي خدمات مهاجرين و اتباع خارجي»

ج) يك (1) عنوان لايحه حوزه فني و عمراني:

لايحه « اصلاحيه مصوبه بهاي خدمات صدور مجوز حفاري، لكه‌گيري و ترميم آسفالت معابر در سال 1402 – ابلاغي به شماره 160/3077/26138مورخ 1401/12/24»

د) دو (2) عنوان لوايح حوزه امور اجتماعي و فرهنگي:

1- لايحه « بهاي خدمات استفاده از مراكز فرهنگي، هنري و تفريحي – خدمات قابل‌ارائه در مراكز تحت مديريت اداره كل امور زنان و خانواده از سال 1403»

2- لايحه « بهاي خدمات استفاده از مراكز فرهنگي و هنري– سازمان فرهنگي هنري شهرداري تهران از سال 1403»

علیرضا زاکانی

۱۴۰۲/۱۲/۲۰

رونوشت: جناب آقاي باقري
معاون محترم برنامه ريزي، توسعه سرمايه انساني و امور شورا
جناب آقاي فروزنده، معاون محترم مالي و اقتصاد شهري

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ۱۶۰/۲۶۰۱۳
تاریخ : ۱۴۰۲/۱۲/۲۱
پیوست :

جناب آقای مهدی پیرهادی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۱۴۶۳۰۵۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص لوایح بهای خدمات سال ۱۴۰۳ (شامل ۱۲ عنوان لایحه) را ایفاد می‌نماید.

لوایح مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۵۸۳۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت آن در دویست و بیست و یکمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ مطرح و پس از استماع نظرات موافق و مخالف، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک‌فوریت بررسی آن اخذ رأی انجام شد که با چهار رأی اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران از نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری را احراز ننمود.

لوایح مندرج در بند "الف" مشترکاً به کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه، لایحه مندرج در بند "ب" به کمیسیون برنامه و بودجه و لایحه مندرج در بند "ج" مشترکاً به کمیسیون عمران و حمل و نقل و برنامه و بودجه و لوایح مندرج در بند "د " مشترکاً به کمیسیون فرهنگی، اجتماعی و برنامه و بودجه به صورت عادی به آن کمیسیون ها ارجاع می گردد لذا سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک لوایح مرتبط با آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۵به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: ـ جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی .
– روسای محترم کمیسیون‌های نظارت و حقوقی ؛ شهرسازی و معماری با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون های مرتبط اصلی و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات .
– رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت استحضار واعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران .

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ۱۶۰/۲۶۰۱۳
تاریخ : ۱۴۰۲/۱۲/۲۱
پیوست :

جناب آقای محمد آخوندی عضو محترم شورا و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۰/۱۴۶۳۰۵۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص لوایح بهای خدمات سال ۱۴۰۳ (شامل ۱۲ عنوان لایحه) را ایفاد می‌نماید.

لوایح مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۲۵۸۳۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت آن در دویست و بیست و یکمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ مطرح و پس از استماع نظرات موافق و مخالف، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک‌فوریت بررسی آن اخذ رأی انجام شد که با چهار رأی اکثریت آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران از نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری را احراز ننمود.

لوایح مندرج در بند "الف" مشترکاً به کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه، لایحه مندرج در بند "ب" به کمیسیون برنامه و بودجه و لایحه مندرج در بند "ج" مشترکاً به کمیسیون عمران و حمل و نقل و برنامه و بودجه و لوایح مندرج در بند "د " مشترکاً به کمیسیون فرهنگی، اجتماعی و برنامه و بودجه به صورت عادی به آن کمیسیون ها ارجاع می گردد لذا سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (۱۴) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک لوایح مرتبط با آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۵به دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: ـ جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی .
– روسای محترم کمیسیون‌های نظارت و حقوقی ؛ شهرسازی و معماری با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون های مرتبط اصلی و دفتر هیأت‌رئیسه و مصوبات .
– رئیس محترم مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهرداری تهران جهت استحضار واعلام نظر کارشناسی به شورای اسلامی شهر تهران .

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، ساختمان شورای اسلامی شهر تهران تلفن : ۵۱۰۴۰۰۰۰ نمابر : ۹۶۰۹۰۴۰۹ صندوق پستی ۴۳۸۹ - ۱۱۱۵۵ www.shoratehran.ir

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ۱۶۰/۶۶۶
تاریخ : ۱۴۰۳/۰۱/۲۵
پیوست : ۲

رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای مهندس مهدی چمران

سلام علیکم

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۶۰/۲۶۰۱۳ به تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۱ جنابعالی در خصوص بررسی لوایح «بهای خدمات سال ۱۴۰۳ (شامل ۱۲ عنوان لایحه)» باستحضار می‌رساند؛

موضوع «لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران-ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲با اصلاحات بعدی» در جلسه مشترک کمیسیون برنامه و بودجه و کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری بررسی و جمع‌بندی نهایی بشرح فایل پیوست حضورتان ارسال می گردد.

محمد اخوندی
عضو و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
شورای اسلامی شهر تهران

مهدی پیرهادی
عضو و رئیس کمیسیون
سلامت و محیط زیست و خدمات شهری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران
اعضای محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران
معاون مصوبات اداره کل اداری و اجرایی و رئیس دفتر هیئت رئیسه شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای محمد باقری
دبیر کمیسیون سلامت محیط زیست و خدمات شهری شورای اسلامی شهر تهران - جناب آقای سید یاسر نبی زاده
جناب آقای حسین باقرنژاد- دبیر کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر تهران

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : ----------
تاریخ : ----------
پیوست : ----------

اصلاحیه مصوبه تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران

ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۷۶/۱۷۷۴۴مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۲ با اصلاحات بعدی

ماده واحده

با تأکید بر این‌که بی‌خطر سازی، جمع‌آوری و حمل پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی قانوناً بر عهده شهرداری تهران نمی‌باشد و صرفاً به منظور حفظ بهداشت عمومی و محیط زیست، به شهرداری تهران اجازه داده می شود در صورت تمایل تولیدکنندگان پسماندهای ویژه (پزشکی، صنعتی و کشاورزی) این‌گونه پسماندها را با رعایت قوانین و مقررات موضوعه توسط پیمانکاران واجد شرایط، جمع‌آوری، حمل و دفع نموده و بهای خدمات ارائه شده را به شرح زیر از ابتدای سال ۱۴۰۳ محاسبه و از تولیدکنندگان آنها اخذ نماید.

۱- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی به روش مکانیزه توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ چهل و نه هزار و پانصد و نود (۴۹۵۹۰) ریال.

۲- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی بی‌خطر شده (مورد تأیید اداره کل حفاظت محیط زیست استان تهران) توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ چهل و یک هزار و سیصد و چهل و چهار (۴۱,۳۴۴) ریال.

۳- هزینه جمع‌آوری و حمل پسماند صنعتی و کشاورزی توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ دوازده هزار و هفتصد و هشتاد و چهار (۱۲,۷۸۴) ریال.

۴-هزینه‌های جمع‌آوری و حمل پسماندهای پزشکی به روش مخزن متحرک در صورت استقرار سیستم حمل مرتبط، توسط شهرداری تهران به ازای هر کیلوگرم مبلغ یکصد و دوازده هزار و هشتصد و هشتاد (۱۱۲,۸۸۰) ریال.

۵- بابت دفن بهداشتی پسماندهای پزشکی و ویژه در سلول دفن بهداشتی که می‌بایست مطابق دستورالعمل‌های مربوطه انجام پذیرد، علاوه بر مبالغ مندرج در بندهای (۱ الی ۴)، مبلغ چهل و یک هزار و هشتصد و شصت (۴۱,۸۶۰) ریال به ازای هر کیلوگرم دفن بهداشتی پسماندهای مذکور محاسبه و دریافت شود.

۶- هزینه امحاء پسماندهای پزشکی و ویژه توسط بخش خصوصی واجد شرایط با مشارکت شهرداری تهران به مبلغ یکصد و بیست و دو هزار و چهارصد (۱۲۲،۴۰۰) ریال به ازای هر کیلوگرم تعیین می‌گردد. این مبلغ علاوه بر مبالغ مندرج در ردیف‌های (۱ الی ۴) محاسبه و دریافت می‌شود.

۷- برای بیمارستان‌های دولتی هزینه‌های تعیین شده در ردیف‌های یک الی شش با ماخذ ارقام فوق با ده در صد (۱۰٪) کاهش محاسبه گردد و برای درمانگاه‌ها و بیمارستان‌های خیریه، پنجاه در صد (۵۰٪) ارقام ردیف یک الی شش محاسبه خواهد شد.

تبصره

از ابتدای سال ۱۴۰۳ مصوبات شورای اسلامی شهر تهران در خصوص تعیین بهای خدمات و چگونگی اعمال نظارت بر جمع‌آوری و دفع پسماندهای ویژه پزشکی، صنعتی و کشاورزی در شهر تهران که مغایر با مفاد این مصوبه باشند، لغو می‌گردد.