



مشخصات لایحه

عنوان:

**لایحه «اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره‌بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران
در سال ۱۴۰۲» - ابلاغی به شماره ۸۳۶۵/۳۱۳۷/۱۶۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱**

(مشمول بر ماده واحد و یک تبصره)

(یک فوریتی)

۱۴۰۳



اسناد پیوست لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

الف - عنوان لایحه:

- اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره‌بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲ - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱

ب- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیط‌زیست موضوع نامه‌های شماره ۱۰۴۴۷۶۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۳ و ۲۹۵۴۸ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۰

ج- گزارش توجیهی مطابق با دستورالعمل فرآیند تهیه و بررسی لوایح در شهرداری تهران ابلاغی به شماره ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ■ دارد □ ندارد

د- الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:

۱- قانون مستثنی شدن شهرداری تهران در مورد واگذاری قسمتی از پارک‌ها، میادین و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قانون مالک و مستأجر مصوب سال ۱۳۵۹

۲- بند (۲۶) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن

۳- تبصره دوم پیوست یکم مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۴۰/۳۵۵۴۰ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴

۴- تبصره (۱) بند (۲) ماده (۵۵) و تبصره (۶) ماده (۹۶) قانون شهرداری مصوب سال ۱۳۳۴ با اصلاحات بعدی آن

۵- مصوبه «تعیین اجاره‌بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲» - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱

ه- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: □ مغایرت دارد ■ مغایرت ندارد

و- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح، طرح‌ها و مصوبات:

موضوع در هفتصد و بیست و هفتمین (۷۲۷) جلسه مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۶ کارگروه مذکور بررسی و تأیید گردیده است.



اسناد پیوست لایحه

متن لایحه:

لایحه «اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره‌بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲» - ابلاغی به شماره ۸۳۶۵/۳۱۳۷/۱۶۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱

ماده واحده- در اجرای تبصره دوم پیوست یکم مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه - ابلاغی به شماره ۳۵۵۴۰/۲۶۴۰/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ و با امعان‌نظر به قانون مستثنی شدن شهرداری تهران در مورد واگذاری قسمتی از پارک‌ها، میادین و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قانون مالک و مستأجر مصوب سال ۱۳۵۹ و با توجه به مفاد بند (۲۶) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن، مصوبه «تعیین اجاره‌بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲» - ابلاغی به شماره ۸۳۶۵/۳۱۳۷/۱۶۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱، به شرح زیر اصلاح و شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر) موظف است از ابتدای سال ۱۴۰۳ در تمدید قراردادهای اجاره‌بهای کیوسک‌های مجاز عرضه گل و مطبوعات مستقر در سطح مناطق ۲۲ گانه را بر اساس جدول زیر دریافت نماید.

حداقل میزان اجاره‌بها ماهانه (ریال)			نوع کیوسک
درجه سه	درجه دو	درجه یک	
۷,۲۵۰,۰۰۰	۱۴,۵۰۰,۰۰۰	۲۱,۷۵۰,۰۰۰	مطبوعات - عرضه گل

تبصره ۵: تبصره سوم (۳) مصوبه حذف و سایر مفاد آن و مصوبات مرتبط دیگر که با این مصوبه مغایرتی نداشته باشد، به قوت خود باقی است.



اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی

بخش اول: حقوقی و قانونی

در اجرای تبصره دوم پیوست یکم مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۶۴۰/۳۵۵۴۰ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ و با اعلان به قانون مستثنی شدن شهرداری تهران در مورد واگذاری قسمتی از پارک‌ها، میادین و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قانون مالک و مستأجر مصوب سال ۱۳۵۹ و با توجه به مفاد بند (۲۶) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن و تبصره (۱) بند (۲) ماده (۵۵) و تبصره (۶) ماده (۹۶) قانون شهرداری‌ها مصوب سال ۱۳۳۴ با اصلاحات بعدی آن لایحه مذکور تهیه گردیده است.

بخش دوم: مالی و اقتصادی

اجاره بهاء کیوسک‌ها بر اساس درجه‌بندی کیوسک‌ها، شرایط اقتصادی و تورم سالانه کشور و بررسی سایر مؤلفه‌های اثرگذار تعیین و مشخص شده است. با توجه به سوابق مربوط در این زمینه در مهر و موم‌های اخیر و موارد فوق، بیش بینی درآمدی سال آتی این شرکت به‌صورت ماهیانه به شرح جدول ذیل برآورد شده است.

مقایسه درآمد مصوب ماهانه کیوسک در سال ۱۴۰۲ و درآمد ماهانه پیشنهادی سال ۱۴۰۳					
درجه کیوسک	تعداد	نرخ ۱۴۰۲ (ریال)	درآمد ماهانه کیوسک سال ۱۴۰۲ (ریال)	نرخ پیشنهادی ۱۴۰۳ (ریال)	درآمد تقریبی ماهانه کیوسک سال ۱۴۰۳ (ریال)
کیوسک درجه یک	۳۱۶	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۴,۷۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۱,۷۵۰,۰۰۰	۶,۸۷۳,۰۰۰,۰۰۰
کیوسک درجه دو	۵۸۲	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۵,۸۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۴,۵۰۰,۰۰۰	۸,۴۳۹,۰۰۰,۰۰۰
کیوسک درجه سه	۳۷۷	۵,۰۰۰,۰۰۰	۱,۸۸۵,۰۰۰,۰۰۰	۷,۲۵۰,۰۰۰	۲,۷۳۳,۲۵۰,۰۰۰
جمع کل	۱۲۷۵		۱۲,۴۴۵,۰۰۰,۰۰۰		۱۸,۰۴۵,۲۵۰,۰۰۰



اسناد پیوست لایحه

بخش سوم: فنی

وجود بیش از ۱۲۰۰ دستگاه کیوسک عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران از سالیان گذشته علاوه بر ارائه خدمات به مخاطبین، مشکلات گوناگونی از جمله ایجاد سد معبر، وضعیت ظاهری نامناسب، عرضه اقلام غیرمجاز از جمله مواد دخانی و لوازم جانبی آن و... را برای مردم و مدیریت شهری به همراه داشته است.

شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر به نمایندگی از شهرداری تهران و مبتنی بر اساسنامه خود با استفاده از ظرفیت‌های موجود نسبت به ساماندهی وضعیت ظاهری کیوسک‌ها، جلوگیری از سد معبر و... اقدام می‌نماید.

اهم اقدامات انجام شده در راستای اجرای مفاد مصوبه «تعیین اجاره‌بها کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲» به شرح ذیل می‌باشد.

- منوط نمودن تغییر رسته فعالیت به اخذ مجوز از شرکت ساماندهی
- الزام بهره‌بردار کیوسک به اخذ مجوز HSE از مراجع ذیصلاح
- اخذ مجوز از شرکت ساماندهی در خصوص تغییر بهره‌بردار
- افزایش تعداد کیوسک جهت نصب تبلیغات بر روی کیوسک

در راستای اجرایی نمودن تبصره سوم مصوبه یادشده مبنی بر کاهش سالیانه دو درصد از مجموعه تعداد کیوسک‌های مستقر در سطح مناطق ۲۲ گانه شهرداری تهران، می‌بایست ۲۶ دستگاه کیوسک از مجموع ۱۲۷۵ کیوسک عرضه گل و مطبوعات سطح شهر در سال جاری انتخاب و حذف شوند، که با توجه به عدم تعیین فرآیند اجرایی و شاخص‌های اولویت‌بندی در مصوبه مذکور، این تبصره قابلیت اجرا ندارد.

شایان ذکر است با عنایت به اینکه در سال ۱۳۶۹ بر اساس تبصره (۱) بند (۲) ماده (۵۵) قانون شهرداری (اصلاحی ۱۳۴۵/۱۱/۱۷) این شرکت در راستای ساماندهی وضعیت کیوسک‌های سطح شهر، اقدام به جمع‌آوری کلیه کیوسک‌ها و ساماندهی و اعطای امتیاز و عقد قرارداد یک‌ساله با دهک‌های تثبیت‌شده در سطح شهر نمود و با توجه به یک‌ساله بودن قرارداد اولیه و عدم نظارت صحیح، به علت واگذاری حق بهره‌برداری به کیوسک‌داران طی سه دهه گذشته، حق کسب و پیشه برای بهره‌برداران ایجاد شد به گونه‌ای که در مواردیکه شهرداری وفق قوانین با بهره‌برداران خاطی برخورد و کیوسک آن‌ها را پلمپ و جمع‌آوری نمود، در مقابل بهره‌برداران نیز با مراجعه



اسناد ییوست لایحه

به محاکم قضایی و اخذ احکام قطعی قضایی، شهرداری را محکوم و ملزم به نصب مجدد کیوسک خود نمودند. مع هذا انتخاب کیوسک‌ها به منظور حذف آن‌ها بدون مقررات و ملاک عمل قانونی، نیز می‌تواند منجر به اعتراض ذینفعان و مراجعه آن‌ها به محاکم قضایی شود.

بخش چهارم: اجتماعی و فرهنگی

یکی از عواملی که باعث سوءاستفاده برخی از بهره‌برداران کیوسک‌ها و اقدام به خرید و فروش‌های غیرقانونی یا تنظیم سند و کالت‌نامه شده، پایین بودن قیمت حق بهره‌برداری ماهیانه کیوسک‌های مذکور بوده که با توجه به جلسات متعدد کارشناسی، جلسه با هیئت‌مدیره اتحادیه‌های مربوطه و اتاق اصناف تهران، در نهایت با لحاظ جنبه‌های مختلف حقوقی و اجتماعی در پیش‌بینی اجاره‌بهای جدید کیوسک‌ها، لایحه پیشنهادی تنظیم گردید.

تاریخ: 1403/03/05

شماره: 207950/10

پیوست: 7



بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک‌های عرضه گل و
مطبوعات در سطح شهر تهران در سال 1402 - ابلاغی به شماره
1402/04/31 مورخ 160/3137/8365

سلام علیکم

به استناد تبصره دوم پیوست یکم مصوبه بودجه سال 1399 شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه - ابلاغی به شماره 160/2640/35540 مورخ 1398/12/14، قانون مستثنی شدن شهرداری تهران در مورد واگذاری قسمتی از پارک‌ها، میادین و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قانون مالک و مستأجر مصوب سال 1359 و بند (26) ماده (80) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی آن، به پیوست لایحه «اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال 1402 - ابلاغی به شماره 160/3137/8365 مورخ 1402/04/31»، منضم به گزارش توجیهی و مستندات مربوطه و با قید یک فوریت، برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا آکافی

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا
جناب آقای نظری، معاون محترم خدمات شهری و محیط زیست

۱۲/۳۴۴۱
۱۴۰۲/۳/۱۵

جناب آقای محمد آخوندی رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه - جناب آقای مهدی پیرهادی رئیس محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری

موضوع: ارجاع لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر لایحه شماره ۱۰/۲۰۷۹۵۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۵ در خصوص «اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک‌های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۲» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱ را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور با قید یک فوریت ارائه و به شماره ۱۶۰/۳۴۴۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۵ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و بررسی یک فوریت لایحه مزبور در دویست و چهل و پنجمین جلسه علنی شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۸ مطرح و پس از استماع نظرات مخالف و موافق، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص یک فوریت آن اخذ رأی انجام شد که اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری) را احراز نمود.

لذا ضمن ارجاع لایحه مزبور با قید یک فوریت به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سپاسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم و پنجم ماده چهاردهم (۱۴) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب ۱۳۷۸/۱/۱۱ هیأت وزیران و ماده یازدهم (۱۱) و سیزدهم (۱۳) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب ۱۳۹۲/۲/۱۹ شورای عالی استانها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها مبنی بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات لازم در متن آن را خارج از نوبت رسیدگی و به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورا ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. م/ ۱۴۰۲/۰۹/۰۶

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران جهت استحضار و دستور هماهنگی.
- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی؛ نظارت و حقوقی جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

جناب آقای مهدی چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: نظر کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه در خصوص لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۳

سلام علیکم

احتراماً بازگشت به نامه های شماره ۱۶۰/۴۰۹۵ به تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۱۲ در خصوص بررسی لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر تهران در سال ۱۴۰۳، به استحضار می رساند موضوع در جلسه مشترک کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه مورد رسیدگی قرار گرفت.

به پیوست نظر کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه جهت طرح در صحن شورای اسلامی شهر تهران ارسال می گردد.

محمد اخوندی
عضو و رئیس کمیسیون برنامه و بودجه
شورای اسلامی شهر تهران

مهدی پیرهادی
عضو و رئیس کمیسیون
سلامت و محیط زیست و خدمات شهری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری - جهت استحضار
اعضای محترم کمیسیون برنامه و بودجه - جهت استحضار
جناب آقای نبی زاده دبیر محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری جهت آگاهی
جناب آقای باقرنژاد دبیر محترم کمیسیون برنامه و بودجه جهت آگاهی
دفتر هیات رئیسه و مصوبات جهت اقدام لازم



نظر کمیسیون های سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و برنامه و بودجه در خصوص
لایحه اصلاحیه مصوبه تعیین اجاره بهای کیوسک های عرضه گل و مطبوعات در سطح شهر
تهران در سال ۱۴۰۳ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱

ماده واحده :

در اجرای تبصره دوم (۲) پیوست یکم (۱) مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ شهرداری تهران و سازمان ها و شرکت های تابعه ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۴ و با امعان نظر به قانون مستثنی شدن شهرداری تهران در مورد واگذاری قسمتی از پارک ها، میادین و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قانون مالک و مستأجر مصوب سال ۱۳۵۹ و با توجه به مفاد بند (۲۶) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن، به منظور ایجاد شفافیت لازم و انضباط مالی و حفظ حقوق شهرداری؛ شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر)، ملزم است از ابتدای سال ۱۴۰۳ در تمدید قراردادهای اجاره بهای کیوسک های مجاز عرضه گل و مطبوعات مستقر در سطح مناطق ۲۲ گانه را به شرح ذیل دریافت نماید :

نوع کیوسک	حداقل میزان اجاره بهای ماهانه (ریال)		
	درجه سه	درجه دو	درجه یک
مطبوعات یا عرضه گل	6,500,000	13,000,000	19,500,000

تبصره یکم: (۱)

شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران) مجاز است در خصوص تمدید قرارداد برای باقیمانده سال های دوم و سوم با کیوسک داران، با افزایش سالانه مطابق اعلام نظر کارشناسی و با اخذ مجوز از شورای اسلامی شهر تهران اقدام نماید. همچنین شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران مکلف است نسبت به تعیین تکلیف قراردادهای کیوسک داران تا پایان سال ۱۴۰۳ اقدام لازم را به عمل آورده و گزارش آن را به شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید .

تبصره دوم: (2)

شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران) می‌بایست ظرف مدت دو ماه نسبت به درج مختصات جغرافیایی کلیه کیوسک‌های مستقر در مناطق 22 گانه شهرداری تهران در سامانه‌ای بارگزاری نماید و کلیه موارد قابل پیگیری کیوسک‌ها در این سامانه قابل رصد باشد .

تبصره سوم: (3)

شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر) مکلف است نسبت به کاهش سالیانه دو درصد از مجموع تعداد کیوسک‌های مستقر در سطح مناطق 22 گانه شهرداری تهران (1275 عدد کیوسک) اقدام نموده و گزارش آن را به شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید .

تبصره چهارم: (4)

شهرداری تهران (شرکت ساماندهی صنایع و مشاغل شهر تهران) مکلف است براساس جدول درجه‌بندی کیوسک‌ها مندرج در متن ماده واحده، که در پیوست تبصره 4 مصوبه ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۳۷/۸۳۶۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۳۱ مصوب گردیده، اجاره‌بها را اخذ نماید .