

بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی
شهردار محترم تهران

موضوع: مصوبه الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه شناسایی و پایش منابع آلاینده در مناطق 22 گانه شهر تهران

سلام علیکم؛

طرح الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه شناسایی و پایش منابع آلاینده در مناطق 22 گانه شهر تهران در دویست و شصت و سومین جلسه رسمی ششمین دوره شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ 1403/06/27 مطرح و پس از بحث و بررسی و مذاکرات انجام شده، طرح مذکور با اعمال اصلاحات بعمل آمده مشتمل بر مقدمه، پنج (5) ماده و یک (1) تبصره، با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأیگیری) به تصویب رسید که جهت اقدام ایفاد و ابلاغ می شود.

وفق ماده نودم (90) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 و اصلاحات بعدی آن، مصوبه مزبور در صورتی که تا دو هفته پس از تاریخ ابلاغ مورد اعتراض مسئولین ذیربط قرار نگیرد لازم الاجرا خواهد بود. / م 4159

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .

- فرماندار محترم تهران جهت استحضار.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات جهت استحضار.

- معاون محترم نظارت و پیگیری اداره کل اداری و اجرایی شورای اسلامی شهر تهران .

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (52 ط- شناسه: 4159).



جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پیوست:

مشخصات مصوبه

عنوان:

« الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه شناسایی و پایش منابع آلاینده در مناطق
۲۲ گانه شهر تهران »

(مشتمل بر مقدمه، پنج (۵) ماده و یک (۱) تبصره)
به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۴۱۵۹
رده‌بندی مصوبه: (۶/۴۰۳/۲۶۳/۱۷)

مصوب دویست و شصت و سومین جلسه رسمی
دوره ششم شورای اسلامی شهر تهران
به تاریخ سه شنبه بیست و هفتم شهریور ماه ۱۴۰۳

این مصوبه در سامانه جامع مصوبات شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://laws.tehran.ir> قابل دسترسی است.



مقدمه

به موازات تحولات جمعیت و توسعه شهرنشینی در جهان، مصرف انواع منابع و انرژی افزایش یافته و هر ساله تامین این منابع برای جمعیت روبه رشد شهری محدود تر میشود. از سوی دیگر استفاده بی رویه از منابع و انرژی، به ویژه انرژی های حاصل از سوخت های فسیلی به همراه انتشار طیف گسترده ای از آلاینده های شیمیایی و دیگر منابع آلوده کننده، کیفیت محیط زیست را به مخاطره انداخته است. از اینرو ارتقای کیفیت محیط زیست در کانون های شهری به عنوان یکی از مهمترین چالش های جوامع انسانی در هزاره سوم در کانون توجه برنامه ریزان و سیاست گذاران قرار گرفته است. از سوی دیگر مصرف بالای مواد غذایی، انرژی، مواد خام و آب در شهرها و ناتوانی بستر طبیعی در تامین همه این ملزومات در محدوده شهری، موجب گردیده که بسیاری از شهرها نیازمند انتقال این مواد و انرژی از مناطق بسیار دور دست باشند و بخش قابل ملاحظه ای از این مواد پس از مصرف به صورت پسماندهای صنعتی و خانگی، فاضلاب و انواع آلاینده ها در محیط زیست تخلیه شوند. بررسی ها نشان میدهد گرچه شهرها تنها ۲ درصد سطح کره زمین را اشغال کرده اند، اما نیمی از جمعیت جهان را در خود جای داده اند. همچنین ۷۸ درصد انتشار کربن، ۶۰ درصد مصرف آب شرب و ۷۶ درصد چوب مصرف مقاصد صنعتی، در شهرها به مصرف میرسد. به همین دلیل نگرانی ها در خصوص کاهش کیفیت محیط زیست شهرها به عنوان یکی از مهمترین چالش های فراروی جامعه جهانی در کانون توجه قرار گرفته است.

کلانشهر تهران نیز از این قاعده مستثنی نبوده است و بروز معضلات محیط زیست شهری و کاهش تاب آوری تهران به عنوان یکی از مهمترین دل نگرانی های مسئولین و شهروندان به شمار می آید. قطعا ساماندهی این امر مستلزم اتخاذ تدابیر لازم برای کاهش آثار و پیامدهای تخریب و آلودگی های محیط زیست شهری است. در این میان وجود اطلاعات و داده های کمی و کیفی مناسب و همچنین سامانه های پایش کارآمد از ضروری ترین پیش شرط های تحقق این هدف محسوب میشود. در واقع داده ها و اطلاعات حاصل از پایش های مستمر، شالوده مدل سازی ها پیش بینی ها، و اطلاع رسانی و ارتقاء آگاهی های جامعه و سیاست گذاران و تصمیم گیران سطوح مختلف مدیریت کلان شهری هستند و وجود سامانه های پایش منسجم و فراگیر، از اهمیت بسیار زیادی در مدیریت محیط زیست شهری برخوردار است.

لذا استقرار سامانه پایش و ارزیابی منابع آلاینده در زمره یکی از مهمترین ارکان سیاست گذاری و تصمیم گیری برای ارتقای کیفیت محیط زیست است. ارائه تصویری شفاف و واقع گرایانه از وضعیت منابع آلاینده بر محیط زیست شهری، ایجاد هوشمندی سیاستی، ایجاد همزمانی و وفاق در ارائه گزارشات تحلیلی و عملکردی در زمینه محیط زیست شهر تهران و امکان مقایسه دستاوردهای محیط زیستی با سایر کلانشهرهای کشور و حتی کلانشهرهای سایر کشورها از ضرورت های ایجاد این سامانه است. چنین سامانه ای ابزاری مهم و متوازن برای ارائه تصویری جامع، شفاف و منطبق با واقعیت از وضعیت محیط زیست شهر تهران است که می توان بر مبنای آن بخشی از عملکرد محیط زیست را مورد ارزیابی و قضاوت قرار داد.

شناسه مصوبه: ۴۱۵۹

رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۳/۲۶۳/۱۷

اهداف:

- ۱- کمک به تجزیه و تحلیل اطلاعات و تخمین و برآورد ظرفیت ها و توانمندی ها برای بهبود کیفیت محیط زیست
- ۲- زمینه سازی و ایجاد بسترهای لازم برای توسعه و پیاده سازی سامانه‌ی یکپارچه اطلاعات محیط زیستی
- ۳- تسهیل دسترسی آسان و سریع به اطلاعات و شاخصهای مناسب و شفاف محیط زیستی در حوزه منابع آلاینده
- ۴- پاسخ به هنگام به نیاز اطلاعاتی ساختار تصمیم سازی، تصمیم گیری در حوزه منابع موجود آلاینده
- ۵- کاهش خطاها و انحرافات و افزایش دقت و ارتقاء بهره وری در نظام اجرایی فعالیت های محیط زیست شهری
- ۶- تامین درآمد پایدار حاصل از عوارض آلاینده‌گی موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده
- ۷- افزایش میزان اطلاع رسانی و مطالبه گری شهروندان در راستای ارتقای کیفیت محیط زیست شهری

اسناد فرادستی

- ۱- اصل ۵۰ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران
- ۲- بند (۴) سند چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ مبنی بر برخورداری از سلامت، رفاه، امنیت غذایی، تأمین اجتماعی، فرصت های برابر، توزیع مناسب درآمد، نهاد مستحکم خانواده، به دور از فقر، تبعیض و بهره مند از محیط زیست مطلوب.
- ۳- بند (پ) ماده ۲۲ برنامه هفتم توسعه (۱۴۰۳ الی ۱۴۰۷) که در آن سازمان حفاظت محیط زیست مجاز است از طریق آزمایشگاه های معتمد و همکار، بر میزان آلاینده‌گی و ارزیابی خوداظهاری واحدهای آلاینده و واسنجی (کالیبراسیون) تجهیزات پایش آلاینده های منابع زیستی نظارت نماید.
- ۴- ماده (۲۰) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست مصوب ۱۳۵۱/۳/۲۸ و اصلاحیه ۱۳۷۱/۸/۲۴^۱
- ۵- بند (۵) سیاست های کلی محیط زیست ابلاغیه ۱۳۹۴ مقام معظم رهبری^۲
- ۶- بندهای هشتم (۸) و دوازدهم (۱۲) و سی ام (۳۰) ماده هفتاد و یکم (۷۱) قانون وظایف و اختیارات و با رعایت مواد بیست و سوم (۲۳) و بیست و پنجم (۲۵) آیین نامه مالی شهرداری ها

^۱ ماده ۲۰ - سازمان می تواند با تصویب شورای عالی حفاظت محیط زیست قسمتی از وظایف و اختیارات خود را نسبت به اجرای مواد ۱۱ و ۱۲ این قانون در محدوده شهرها و هر یک از مناطق کشور ضمن تعیین حدود بر حسب مورد به شهرداری های مربوط یا هر سازمان دولتی ذیربط محول نماید، در این صورت شهرداری ها و سازمان های مذکور مسئول اجرای آن خواهند بود

^۲ پایش مستمر و کنترل منابع و عوامل آلاینده‌ی هوا، آب، خاک، آلودگیهای صوتی، امواج و اشعه‌های مخرب و تغییرات نامساعد اقلیم، و الزام به رعایت استانداردها و شاخص های زیست محیطی در قوانین و مقررات، برنامه های توسعه و آمایش سرزمین.



شناسه مصوبه: ۴۱۵۹

رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۳/۲۶۳/۱۷

۷- ماده ۸ معیارهای تعیین سطح آلاینده‌گی واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی آلاینده، ماده ۲۷ قانون مالیات بر ارزش افزوده

۸- حکم ۴۹ برنامه چهارساله چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهر (۱۴۰۴-۱۴۰۱)

ماده یکم (۱): تعاریف

واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی آلاینده: واحدهایی هستند که حدود مجاز و استانداردهای محیط زیستی را رعایت نمی کنند.

شناسایی منابع آلاینده: به سری اقداماتی گفته میشود که برای بدست آوردن اطلاعاتی از یک منبع آلاینده (واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی) که آلودگی بالاتر از حد استاندارد ناشی از فعالیت خود را به طریقی وارد محیط اطراف خود می نماید.

پایش منابع آلاینده: به کلیه فرآیندها و فعالیت ها از جمله تحت نظر گرفتن، ثبت و اندازه گیری آلاینده ها طی یک مدت زمان معین، برای مشخص کردن و نظارت بر منبع آلاینده، انجام شود. پایش منابع آلاینده می گویند.

سامانه شناسایی و پایش: به مجموعه نرم افزار و سخت افزاری که جهت تامین و برآورده سازی نیاز کاربر در یک موضوع خاص طراحی و پیاده سازی شده باشد سامانه می گویند. سامانه شناسایی و پایش با هدف ایجاد زیرساخت نرم افزاری و سخت افزاری لازم جهت درج اطلاعات منابع آلاینده شهر تهران و تجزیه و تحلیل آنها می باشد.

کمیته: منظور از کمیته در این مصوبه کمیته سیاست‌گذاری و راهبری سامانه می باشد.

ماده دوم (۲):

شهرداری تهران (سازمان فن آوری اطلاعات و ارتباطات با همکاری اداره کل محیط زیست و توسعه پایدار شهرداری تهران) مکلف است نسبت به ایجاد سامانه شناسایی و پایش منابع آلاینده به منظور نظارت بر فعالیت واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی آلاینده با استفاده از کلیه ظرفیت های خود و همچنین دستگاههای دولتی، مراکز تحقیقاتی و پژوهشی و نهادهای عمومی و مدنی و با رعایت قوانین و مقررات اقدام نماید.

تبصره:

اداره کل محیط زیست و توسعه پایدار شهرداری تهران مکلف است ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این مصوبه نسبت به تدوین دستورالعمل اجرایی شناسایی و کنترل منابع آلاینده مرتبط با موضوع مصوبه اقدام و به تصویب کمیته سیاست‌گذاری و راهبری برساند و سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تهران می بایستی ظرف مدت چهار (۴) ماه پس از ابلاغ دستورالعمل اجرایی، نسبت به اجرایی شدن این سامانه اقدامات لازم را بعمل آورد.



ماده سوم (۳):

کمیته سیاست‌گذاری و راهبری سامانه :

الف - اعضای کمیته:

- ۱- یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران، با معرفی رئیس کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری (ناظر بدون حق رای)
- ۲- معاون خدمات شهری و محیط زیست شهرداری تهران (رئیس - دارای حق رای)
- ۳- مدیر کل محیط زیست و توسعه پایدار شهرداری تهران (دبیر - دارای حق رای)
- ۴- مدیر عامل سازمان سازمان فن آوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تهران (عضو - دارای حق رای)
- ۵- مدیر عامل شرکت ساماندهی مشاغل و اصناف مزاحم شهر تهران (عضو - دارای حق رای)
- ۶- رئیس دفتر پایش فراگیر سازمان حفاظت محیط زیست یا یک نفر نماینده تام الاختیار (عضو - بدون حق رای)
- ۷- کارشناس متخصص (هیأت علمی دانشگاه) (عضو دارای حق رای)

ب - وظایف کمیته :

- وظایف این کمیته به شرح زیر است و کمیته مجاز است در خصوص نحوه تشکیل و وظایف هم اتخاذ تصمیم نماید.
- ۱- تصویب دستورالعمل اجرایی به منظور شناسایی، پایش، نظارت بر واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی آلاینده
 - ۲- انتظام بخشی و هماهنگی مناطق ۲۲ گانه شهرداری تهران، شرکت ها و سازمان های تحت پوشش، دستگاه های دولتی مرتبط، مراکز تحقیقاتی و پژوهشی، نهادهای عمومی و مدنی و در چارچوب قوانین و مقررات
 - ۳- نظارت مستمر بر نحوه اجرای مصوبه و دستورالعمل اجرایی آن
 - ۴- ارائه پیشنهاد بازنگری در دستورالعمل با توجه به بازخورد اجرایی آن در صورت نیاز
 - ۵- تایید گزارش ها و اقدامات انجام شده جهت ارسال به مبادی ذی ربط

ج - دبیرخانه کمیته و وظایف آن :

- دبیرخانه این کمیته در اداره کل محیط زیست و توسعه پایدار شهرداری تهران مستقر خواهد بود و بر اساس دستور جلسات کمیته می تواند اقدام به دعوت از حوزه های ذی مدخل و متخصصین امر نماید .
- وظایف دبیرخانه این کمیته به شرح ذیل میباشد:
- ۱- دعوت از اعضای کمیته و برگزاری جلسات به صورت منظم (نحوه برگزاری و بازه زمان برگزاری جلسات توسط کمیته سیاست‌گذاری و راهبری سامانه تعیین می شود)



جمهوری اسلامی ایران



شماره:
تاریخ:
پست:

شناسه مصوبه: ۴۱۵۹

رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۳/۲۶۳/۱۷

۲- تدوین صورتجلسه و پیگیری اجرای مصوبات

۳- تهیه گزارش ها و اقدامات انجام شده مرتبط با مصوبه

۴- تهیه گزارش عملکرد ۶ ماهه فعالیت‌های کمیته جهت ارائه به کمیسیون سلامت و محیط زیست شورای اسلامی شهر تهران.

۵- شناسایی و پایش منابع آلاینده مجموعه های زیرنظر شهرداری تهران و ارائه گزارش دوره ای به شورای اسلامی شهر تهران.

ماده چهارم (۴):

شهرداری تهران موظف است به منظور اجرای این مصوبه اعتبارات لازم را در بودجه سنواتی منظور نماید.

ماده پنجم (۵):

نظارت بر حسن اجرای این مصوبه بر عهده شورای اسلامی شهر تهران (کمیسیون سلامت، محیط

زیست و خدمات شهری) است. ۶/۴۰۳ م ۴۱۵۹ ط ۵۲

شناسه مصوبه: ۴۱۵۹

رده‌بندی مصوبه: ۶/۴۰۳/۲۶۳/۱۷

گردش کار تصویب

طرح « الزام شهرداری تهران به ایجاد سامانه شناسایی و پایش منابع آلاینده در مناطق ۲۲ گانه شهر تهران » به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۸۵۵۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۰ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت گردید و در دویست و پنجاه و هفتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران منعقد در تاریخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۸ اعلام وصول شده است و طی نامه شماره ۱۶۰/۹۶۲۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۵ جهت بررسی به کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری ارجاع شد. پس از وصول گزارش کمیسیون مذکور، بررسی آن در دستور دویست و شصت و سومین جلسه شورای اسلامی شهر تهران قرار گرفت. در جلسه مزبور که در روز سه شنبه بیست و هفتم شهریور ماه سال ۱۴۰۳ به صورت رسمی منعقد گردید مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون فوق‌الذکر، کفایت مذاکرات اعلام و طرح مذکور مشتمل بر مقدمه، پنج (۵) ماده و یک (۱) تبصره با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری)

به تصویب رسید. ۶/۴۰۳ م ۵۲/۴۱۵۹ ط