



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه "بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال ۱۴۰۴"

(مشمول بر ماده واحده و ۲ تبصره)

۱۴۰۳



اسناد پیوست لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

الف) عنوان لایحه: «بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال ۱۴۰۴»
ب) حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیط‌زیست (موضوع نامه شماره ۱۱۸۹۸۵۱ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۱)

ج) گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ■ دارد □ ندارد

د) الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:

- بندهای (الف) و (ب) تبصره یکم (۱) ماده دوم (۲) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب ۱۴۰۱/۰۴/۰۱

- دستورالعمل ابلاغی وزارت کشور به شماره ۱۶۶۰۵۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۸

- بند بیست و ششم (۲۶) ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی

- ماده هشتم (۸) قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۰۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی

- آیین‌نامه اجرایی قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۴/۰۵/۰۱ هیئت وزیران

- مصوبه بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال ۱۴۰۳ - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۰۴۶/۹۱۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۷

هـ) مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: □ مغایرت دارد ■ مغایرت ندارد

و) موضوع در جلسه کارگروه تخصصی کمیسیون بررسی لوایح، طرح‌ها و مصوبات مطرح و مورد تأیید قرار گرفت



اسناد پیوست لایحه

متن لایحه:

لایحه «بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال ۱۴۰۴»

ماده واحده: در اجرای بندهای (الف) و (ب) ذیل تبصره یکم (۱) ماده دوم (۲) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب ۱۴۰۱/۰۴/۰۱ و بر اساس ماده بیست و هفتم (۲۷) دستورالعمل ابلاغی وزیر محترم کشور به شماره ۱۶۶۰۵۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۸ و به استناد بند بیست و ششم (۲۶) ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و ماده هشتم (۸) قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۰۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی و آیین‌نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۴/۰۵/۰۱ هیئت‌وزیران، به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود، از ابتدای سال ۱۴۰۴ رقم ریالی مورد عمل در مصوبه بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال ۱۴۰۳ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۰۴۶/۹۱۵۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۷ را از تولیدکنندگان این نوع پسماند در زمان صدور پروانه ساختمانی یا مجوز عمرانی از قرار مبلغ صد و پنجاه و یک هزار و چهارصد (۱۵۱،۴۰۰) ریال به‌عنوان قیمت پایه سال ۱۴۰۴ بابت خدمات (نظارت بر جمع‌آوری، حمل، پردازش و دفع) به ازای هر مترمکعب پسماند ساختمانی و عمرانی محاسبه و دریافت نماید.

تبصره یکم (۱): شهرداری تهران موظف است وجوه دریافتی از محل این مصوبه را عیناً تخصیص یافته تلقی و به حساب درآمد سازمان مدیریت پسماند واریز نماید.

تبصره دوم (۲): سایر مفاد مصوبه چگونگی محاسبه و دریافت بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۱۹۹۹/۳۰۱۲۹ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۰۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن که مغایر با این مصوبه نباشد به قوت خود باقی است.



اسناد پیوست لایحه

گزارش توجیهی:

مقدمه: با توجه به گستره شهر تهران و فعالیت‌های ساختمانی و عمرانی که در کمترین حجم این فعالیت، طی سالهای اخیر حداقل روزانه بیش از میانگین ۱۵,۰۰۰ تن پسماند ساختمانی و عمرانی در مراکز مجاز شهر تهران پذیرش می‌گردد. این حجم در سال‌هایی که رونق ساخت‌وساز و فعالیت‌های عمرانی بود به بیش از ۵۰,۰۰۰ تن در روز نیز رسیده بود و علی‌رغم حجم بسیار بالای این پسماند، جلب مشارکت عوامل مؤثر و همچنین صرف هزینه‌های زیرساختی و مدیریتی لازم، موجب ارتقاء سطح نگهداشت شهر تهران می‌گردد. این لایحه بر اساس مواد ۷ و ۸ قانون مدیریت پسماند و ماده ۹ آیین‌نامه اجرایی آن تهیه و به شورای محترم ارائه می‌گردد. در راستای ایجاد درآمد پایدار مدیریت شهری در این لایحه پیشنهاد شده است بر اساس ماده ۸ قانون مدیریت پسماند بخشی از هزینه‌ها توسط تولیدکننده پرداخت گردد و سایر ذی‌نفعان اعم از پیمانکاران خاک‌بردار و متقاضیان تخلیه پسماند در اراضی خصوصی نیز نسبت به پرداخت بهای خدمات و تعرفه‌های مربوطه بر اساس این لایحه اقدام می‌نمایند.

لازم به ذکر است از اوایل دهه ۷۰ شهرداری تهران نسبت به صدور مجوزهای فعالیت و بارگیری ماشین‌آلات اقدام نموده است. در دهه ۸۰ طی انعقاد تفاهم‌نامه همکاری با اتحادیه‌های صنفی مربوطه، صدور این مجوزها به‌عنوان یک رویه اجرایی گردیده است و از سال ۱۳۹۱ نیز بر اساس شیوه‌نامه مصوب وزارت کشور ابلاغی به شماره ۳۸۱۰۷ مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱۹، کلیه مجوزهای ساماندهی و نظارت در قالب سامانه یکپارچه مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی شهر تهران صادر می‌گردد. لذا با توجه به ضرورت تصویب هرگونه بهای خدمات توسط شورای محترم اسلامی شهر تهران این لایحه تنظیم و جهت تصویب به شورای محترم اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.



اسناد پیوست لایحه

در ادامه توجیهات ضروری از ابعاد حقوقی و قانونی، زیست محیطی و فنی و اقتصادی ارائه می گردد.

الف) توجیه حقوقی و قانونی: در اجرای بندهای الف و ب ذیل تبصره یکم ماده دوم قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب ۱۴۰۱/۰۴/۰۱ و بر اساس ماده بیست و هفتم (۲۷) ابلاغی وزیر محترم کشور به شماره ۱۶۶۰۵۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۸ و به استناد بند بیست و ششم (۲۶) ماده هشتادم (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و ماده هشتم (۸) قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۰۲/۲۰ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۴/۰۵/۰۱ هیئت وزیران بخشی از هزینه‌های مدیریت شهری در قالب مصوبه دریافت بهای خدمات مدیریت پسماند از تولیدکننده دریافت می گردد. همچنین شهرداری تهران بر اساس اسناد بالادستی و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران موظف است اقدامات مناسب در قالب برنامه‌های پنج ساله و طرح جامع را به عمل آورد که در بخش‌های جمع‌آوری پسماند، نظارت و پردازش و بازیافت آن می باشد. همچنین بر اساس ماده ۷ قانون مدیریت پسماند و مواد ۵ و ۹ آیین نامه اجرایی آن و همچنین شیوه نامه ابلاغی وزارت کشور به شماره ۳۸۱۰۷ مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱۹ با موضوع «شیوه نامه اجرایی ساماندهی پسماندهای عمرانی و ساختمانی»، کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی ملزم به رعایت شیوه نامه‌های ابلاغی می باشند و نیز بنا بر اختیارات مصرحه ذیل ماده ۹ شیوه نامه مذکور، شهرداری تهران (سازمان مدیریت پسماند) بر این اساس نسبت به صدور مجوزهای مربوطه در راستای ساماندهی خاک برداران و کامیون داران اقدام می نماید. لذا برای اخذ تعرفه‌های مربوطه و پیشگیری از اقدامات خارج از شیوه نامه نیاز به تصویب این لایحه با موضوعات تعرفه‌ها و بهای خدمات پاک سازی می باشد. از آنجاکه

این لایحه بر مبنای قانون مدیریت پسماند، آیین نامه اجرایی و شیوه نامه ابلاغی تدوین می گردد، بدیهی است بر اساس تصریح ماده ۱۶ قانون، موارد خارج از این مصوبات نیز از طریق مراجع قضایی پیگیری خواهد شد.



اسناد پیوست لایحه

ب) توجیه فنی و اقتصادی: با توجه به ایجاد سامانه‌های شهرسازی و مدیریت پسماند، میزان نخاله‌های حاصل از تخریب و گودبرداری با دقت قابل قبولی طبق فرمول این مصوبه برآورد و محاسبه می‌گردد. همچنین با عنایت به حجم بالای این قبیل پسماند، اقدام به توسعه زیرساخت‌های بازیافت و پردازش پسماند، امری ضروری و اجتناب‌ناپذیر است. لذا به‌منظور توسعه زیرساخت‌ها نیاز به جذب درآمدهای پایدار شهرداری تهران ازجمله دلایل اقتصادی ارائه لایحه می‌باشد. برخی از هزینه‌های سرمایه‌ای و عملیاتی در فرآیند مدیریت بر جمع‌آوری، پردازش و بازیافت، دفع و نظارت و راهبری ماشین‌آلات و صدور مجوزها به شرح زیر می‌باشد و هرساله با تأثیرپذیری از تورم اقتصادی کشور افزایش می‌یابد. بر اساس برنامه‌های آتی و هزینه‌های مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی، محاسبه بهای خدمات مدیریت پسماند به ازای هر مترمکعب به شرح زیر می‌باشد:



اسناد پیوست لایحه

محاسبه بر مبنای بهای تمام شده و هزینه های مدیریت پسماند ساختمانی و عمرانی:

ردیف	شرح هزینه ها	مبلغ (ریال)
۱	توسعه زیرساخت مجتمع آبعلی	۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰
۲	تولید نصب، راه اندازی، آموزش و پشتیبانی سامانه یکپارچه مدیریت پسماند و سخت افزار مربوطه	۲۸,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰
۳	هزینه های اداری عمومی (صرفاً حوزه ساختمانی و عمرانی)	۷۵,۶۳۴,۳۰۴,۹۵۰
۴	هزینه های عملیاتی (تعمیر و نگهداری، سوخت و استهلاک خودروهای نظارتی)	۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰
۵	هزینه پرسنلی اداری و نظارت تعداد ۴۰ نفر (ستادی و اجرایی)	۳۵۳,۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰
۶	برنامه اقدامات جهت اجرایی نمودن برنامه مدیریت پسماند کارگاه*	۵۱,۶۸۰,۵۵۵,۵۵۶
جمع کل سالانه هزینه ها		۸۲۸,۹۱۴,۸۶۰,۵۰۶

* گزارش توجیهی این بند تحت عنوان گزارش نهایی یکپارچه-تدوین راهنمای تهیه برنامه مدیریت پسماند

کارگاهی به پیوست قرار داده شده است.



اسناد پیوست لایحه

- محاسبه برآوردی بهای خدمات به ازاء هر مترمکعب:

میانگین پسماند ساختمانی و عمرانی شهر تهران	روزانه حدود ۱۵,۰۰۰ مترمکعب
جمع کل یک سال پسماند	$۱۵,۰۰۰ \times ۳۶۵$ روز سال = ۵,۴۷۵,۰۰۰ مترمکعب
جمع کل هزینه‌های سال ۱۴۰۳	۸۲۸,۹۱۴,۸۶۰,۵۰۶ ریال
بهای خدمات هر مترمکعب پسماند	$\frac{۸۲۸,۹۱۴,۸۶۰,۵۰۶}{۵,۴۷۵,۰۰۰} \approx ۱۵۱,۴۰۰$ ریال $\div$ (۸۲۸,۹۱۴,۸۶۰,۵۰۶ ریال)

نظر به مراتب فوق، مقدار پیشنهادی برای سال ۱۴۰۴ با توجه به توضیحات ارائه شده ۱۵۱,۴۰۰ ریال در نظر گرفته شده است.

توجیه زیست محیطی: یکی از روش‌های موفق در مدیریت پسماند رعایت چرخه حیات پسماند است. استفاده مجدد از پسماند، پردازش و بازیافت از جمله اقداماتی است که موجب کاهش دفن پسماند خواهد شد. کنترل و نظارت بر اینکه پسماند از کجا تولید و در نهایت به کدام مقصد وارد می‌گردد، امکان برنامه‌ریزی دقیق برای مدیریت پسماند در هریک از مراحل را فراهم خواهد کرد. بدیهی است عدم ساماندهی مطلوب و عدم هماهنگی هریک از عوامل مؤثر در تکمیل فرآیندها، موجب بروز بی‌نظمی در ساماندهی پسماند شده و ماحصل آن خسارات جبران‌ناپذیر زیست محیطی و پراکندگی پسماندهای ساختمانی و عمرانی در اماکن غیرمجاز خواهد بود. شایان ذکر است سازمان مدیریت پسماند در سال‌های اخیر اقدام به جذب چندین سرمایه‌گذار بخش خصوصی به منظور احداث کارخانجات بازیافت نخاله‌های ساختمانی و عمرانی نموده است. لذا می‌بایست هدایت پسماندها در مسیر اصولی و منطبق با شیوه‌نامه اجرایی صورت گیرد.



تاریخ: 1403/11/14

شماره:

1239009/10
پیوست: 10

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

**موضوع: ارسال لایحه بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی
در سال 1404**

سلام علیکم

با احترام، به استناد بندهای (الف) و (ب) ذیل تبصره یکم (1) ماده دوم (2) قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها مصوب 1401/04/01، ماده بیست و هفتم (27) دستورالعمل اجرایی ابلاغی وزیر محترم کشور به شماره 166051 مورخ 1403/09/28 و بند بیست و ششم (26) ماده هشتادم (80) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/03/01 و اصلاحات و الحاقات بعدی آن، به پیوست لایحه "بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال 1404"، منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا زاکانی
مف

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه ریزی توسعه سرمایه انسانی و امور شورا.
جناب آقای گودرزی، معاون محترم خدمات شهری و محیط زیست.

تاریخ: 1403/11/14

شماره: 21328/160

پیوست: 0

شماره:
تاریخ:
پیوست:



بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمد آخوندی رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه - جناب آقای مهدی پیرهادی رئیس محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری

موضوع: ارجاع لایحه بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال 1404

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره 10/1239009 مورخ 1403/11/14 جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص بهای خدمات مدیریت پسماندهای ساختمانی و عمرانی در سال 1404 را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره 160/21216 مورخ 1403/11/14 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در سید و یکمین جلسه رسمی شورا منعقد در تاریخ 1403/11/14 اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سیاست‌گذار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استان‌ها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را ظرف یک هفته به دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایند تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. / م 50/7

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون‌های شهرسازی و معماری؛ فرهنگی، اجتماعی؛ عمران و حمل و نقل؛ نظارت و حقوقی با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات.

- رئیس محترم امور پژوهش‌های شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی.

رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات جهت پی‌گیری (6/50/7).