



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه "حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ"

(مشمول بر هفده ماده)

(دو فوریت)

دفتر تصویبات
— لطفاً اعلام به هیئت امناء، وزارت برای بررسی و اعلام نظر
— رییس محترم کمیسیون برنامه و بودجه
— رییس محترم کمیسیون عداری و شهرسازی
— رییس محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل
— رییس محترم کمیسیون خدمات شهری
— رییس محترم کمیسیون حقوقی و نظارت
معاونت برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

۱ - ۱۴۰۴ / ۴ / ۱

۱۴۰۴

۱۴۰۴ / ۴ / ۸

۱۴۰۴ / ۵ / ۵۵۵۹



اسناد پیوست لایحه

عنوان لایحه:

حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ

در اجرای مصوبه " الزام شهرداری تهران به ارائه لایحه نحوه خدمات ویژه به شهروندان تهرانی در ۶ حوزه ماموریتی در زمان جنگ تحمیلی ایران و رژیم غاصب صهیونیستی " ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۲۸۶/۵۴۳۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۱ و بند (۱) تبصره (۶) مصوبه بودجه سال ۱۴۰۴ شهرداری تهران و به منظور تسریع و تسهیل در خدمات رسانی، افزایش رفاه و کسب و کار شهروندان، شهرداری تهران مکلف است مطابق مواد ذیل اقدام نماید.

ماده (۱) - در راستای حمایت از شهروندان تهرانی که بر اساس گزارش سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران املاک آنها در اثر حملات جنگ دچار تخریب شده است، به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به صدور پروانه ساختمانی غیر سیستمی بلامعاذرت کامل از پرداخت هر گونه عوارض ساختمانی و با اعطا و واگذاری تراکم ساختمانی به میزان ۴۰٪ مازاد بر تراکم قبلی اقدام نماید. باجرای مقرر

ماده (۲) - با توجه به استقبال شهروندان از بهره مندی از تسهیلات بند ۶ تبصره ۶ قانون بودجه کل کشور سال ۱۴۰۲، شهرداری تهران مجاز می باشد نسبت به تعیین تکلیف ساختمان ها و مستحدثاتی که بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه در محدوده شهرها ساخته شده و دارای تأییدیه استحکام بنا و رعایت شرایط سه گانه (فنی، بهداشتی و شهرسازی) و تا قبل از سال ۱۴۰۳ پرونده آنها در کمیسیون ماده ۱۰۰ قانون شهرداری طرح و منجر به صدور رای قطعی گردیده است، با اخذ جریمه و عوارض اقدام نماید.

ماده (۳) - شهرداری تهران مکلف است به منظور ایمنی بخشی کالبدی شهر تهران نسبت به اجرایی کردن بند ۵۲ ماده ۵۲ قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷) جهت تشویق مالکان به مشارکت در نوسازی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری اقدام و گزارش آن را به صورت فصلی به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده (۴) - شهرداری تهران مجاز می باشد به منظور تحقق طرح های توسعه شهری و توسعه حمل و نقل عمومی در راستای ارتقای محیط شهری نسبت به تکرار مفاد بسته مصوب شورای پنجم (مصوبه شماره ۲۹۲۶ به تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۵) در شرایط کرونا در همکاری با بانک های دارای صلاحیت اقدام نماید.



اسناد ییوست لایحه

ماده (۵) - شهرداری تهران مکلف است نسبت به ایجاد ساختارهای نوین ذیل اقدام نماید.

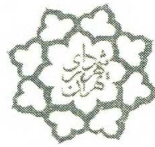
الف - خانه های تاب آوری محله ای برای خدمات مشاوره، آموزش، اسکان اضطراری و درمانی

ب - همکاری ساختاری با دانشگاه ها، شرکت های دانش بنیان و نیروهای مسلح برای نوآوری در طراحی شهری مقاوم

ج - اعتلای مراکز شهری، افزایش سرانه ها و ایجاد تحول در توسعه شهری، با هدف بهینه سازی عملکردهای شهری، ارتقای کیفیت محیط شهر و دستیابی به جایگاه و نقشی پیشرو در اقتصاد و فعالیت های شهری، به تاسی از قانون فروش و انتقال پادگان ها و سایر اماکن نیروهای مسلح به خارج از حریم شهرها با مطالعه و تهیه طرح مکان یابی و جانمایی مراکز نظامی و پادگان ها در حریم شهر تهران با همکاری سایر دستگاه های ذیمدخل اقدام و با ارسال گزارش به شورای اسلامی شهر تهران، سیر مراحل تصویب قانونی آن را دنبال نماید.

ماده (۶) - به شهرداری تهران اجازه داده می شود به منظور حمایت از مستاجرین و بهره برداران واحدها، اماکن و فضاهای اداری، خدماتی، فرهنگی، ورزشی و تفریحی واگذار شده توسط واحدهای ستادی، مناطق، سازمان ها و شرکت های تابعه شهرداری تهران به اشخاص حقیقی و حقوقی (بخش خصوصی) که فعالیت و کسب و کار آنها به دلیل محدودیت های ناشی از جنگ تحمیلی، منجر به کاهش درآمد و آسیب مالی گردیده است، نسبت به استمهال، تعدیل، بخشودگی اجاره بها یا تمدید مدت قرارداد یا نحوه ایفای تعهدات بر اساس دستورالعملی که ظرف یک هفته پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه تهیه و با امضاء شهردار تهران ابلاغ می گردد، اقدام نماید.

ماده (۷) - به استناد بند (۱۴) ماده (۱۰۷) قانون «تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی، به شهرداری تهران اجازه داده می شود نسبت به انجام معامله فروش و واگذاری املاک متعلق به شهرداری، به منظور تامین منابع مالی ردیف های بودجه شهرداری تهران و تامین مالی منابع مورد نیاز جهت تکمیل پروژه های اولویت دار نیمه تمام حوزه فنی و عمران و مناطق ۲۲ گانه، خرید اتوبوس، تجهیزات مترو (حوزه معاونت حمل و نقل ترافیک)، خرید تجهیزات و زیرساخت های خدمات شهری و همچنین پروژه انتقال آب به تهران از طریق ظرفیت های پیش بینی شده در مصوبه «دستورالعمل اجرایی مدیریت منابع و مصارف غیر نقد» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۴۹۶/۲۴۱۳۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۱، با رعایت قوانین و مقررات موضوعه در نظر گرفتن صرفه و صلاح شهرداری بر مبنای برآورد قیمت کارشناسی روز توسط هیأت کارشناسان رسمی دادگستری تا میزان دویست



اسناد ییوست لایحه

هزار میلیارد ریال (معادل بیست هزار میلیارد تومان) املاک و اموال غیرمنقول قابل واگذاری مازاد بر سقف اختیارات تبصره ۵ مصوبه «بودجه سال ۱۴۰۴ شهرداری تهران» اقدام و گزارش آن را به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده (۸) - شهرداری تهران موظف است ضمن بازطراحی پارک ها و فضاهای سبز و پایش عرصه بوستان‌هایی که امکان استقرار شهروندان را دارند با استقرار یگان‌های امدادی، انتظامی و آتش‌نشانی نسبت به ارائه خدمات به شهروندان از جمله استقرار تانکرهای آب آشامیدنی، سرویس های بهداشتی پرتابل، ایجاد غرفه های مواد غذایی و اقلام ضروری و ایمن سازی تجهیزات و زیر ساخت ها مانند پناهگاه ها، توسعه پارکینگ های زیر سطحی، روشنایی، انبارها و حذف سازه های خطر آفرین اقدام نماید.

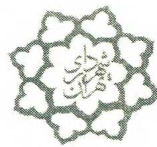
ماده (۹) - شهرداری تهران موظف است در راستای ارائه خدمات روانشناختی، مددکاری و مشاوره خانوادگی و خدمات اجتماعی و فرهنگی متناسب با شرایط حساس جنگ تحمیلی نسبت به راه اندازی **قرارگاه اجتماعی و فرهنگی ایران** با تاکید بر ارکان خدمت رسان از جمله مساجد، سراهای محله، مدارس و بوستان‌ها اقدام نماید.

ماده (۱۰) - به شهرداری تهران اجازه داده می شود به منظور حفظ آثار جنایات رژیم صهیونیستی، نسبت به خرید و تملک سه قطعه از واحدهای مسکونی که بر اثر حمله آن رژیم آسیب دیده اند، اقدام نماید و زمینه لازم به منظور بازدید شهروندان را فراهم آورد.

ماده (۱۱) - شهرداری تهران موظف است در راستای حمایت و خدمت رسانی به اقشار آسیب دیده در طول جنگ تحمیلی و اقشار آسیب پذیر و سرپرستان خانوار، بر اساس دستورالعملی که توسط معاونت امور اجتماعی و فرهنگی متعاقب ابلاغ این مصوبه تهیه می گردد، نسبت به اختصاص بسته معیشتی برای اقشار مذکور متناسب با شرایط تداوم جنگ اقدام نماید.

ماده (۱۲) - شهرداری تهران موظف است در صورت تداوم جنگ تحمیلی و ضرورت موضوع نسبت به شناسایی فضاهای مناسب و پیش بینی تجهیز مجموعه های ورزشی، فرهنگی و اجتماعی در اختیار همه سازمان ها، شرکت ها و مناطق ۲۲ گانه با نظر و هماهنگی معاونت امور اجتماعی و فرهنگی اقدام نماید.

ماده (۱۳) - به شهرداری تهران اجازه داده می شود در راستای سازماندهی هدفمند گروه های جهادی و مردمی به منظور خدمت رسانی اجتماعی و فرهنگی به شهروندان، با تهیه دستورالعملی از سوی معاونت امور اجتماعی



اسناد ییوست لایحه

و فرهنگی ۱۵٪ از سرجمع اعتبارات سرمایه ای و ۱۵٪ از سرجمع اعتبارات هزینه ای حوزه ماموریتی اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران را به عنوان " کمک " در اختیار آنان قرار دهد.

ماده (۱۴) - با عنایت به ضرورت استفاده از حمل و نقل عمومی توسط شهروندان در زمان جنگ، شهرداری تهران مجاز است در مواقع اضطراری نسبت به ارائه خدمات رایگان مترو شهری و اتوبوسرانی اقدام نماید. تشخیص مدت زمان ارائه خدمات رایگان به عهده شهردار تهران می باشد.

ماده (۱۵) - به شهرداری تهران اجازه داده می شود جهت توسعه ارتباطات ایمن، زیر ساخت های ارتباطی همچون فیبر نوری و سایر موارد ارتباطاتی را در سطح شهر توسعه دهد.

ماده (۱۶) - شهرداری تهران مجاز است در راستای بند ۱ تبصره ۶ مصوبه بودجه سال ۱۴۰۴ تا میزان ۴٪ از مجموع اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای را به منظور خرید تجهیزات و اقلام مورد نیاز جهت ارتقای زیر ساخت های پدافند غیر عامل، توسعه تجهیزات مورد نیاز جستجو، نجات و آواربرداری و فرماندهی و هماهنگی ثابت و سیار ستادی و میدانی و غیره تا عادی سازی وضعیت برای کنترل اوضاع اختصاص دهد. همچنین به شهرداری تهران اجازه داده می شود از محل بودجه موصوف نسبت به اسکان اضطراری، تعمیرات جزئی اماکن مسکونی و تجاری و اداری خصوصی، کمک به نهادها و دستگاه های آسیب دیده کشوری و لشگری مرتبط با بحران تا رفع اضطرار و امکان بازیابی زیر ساختی اقدام نماید و هزینه عملیات مربوطه را در تفریغ بودجه منظور نموده و گزارش عملکرد را به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.

ماده (۱۷) - مصوبه حاضر، در صورت تکرار مجدد جنگ تحمیلی، توسط شهردار تهران قابلیت تمدید زمانی خواهد داشت.



بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

**موضوع: ارسال لایحه حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در
(6) حوزه مأموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ تحمیلی**

سلام علیکم

با احترام، در راستای اجرای مصوبه «الزام شهرداری تهران به ارائه لایحه نحوه خدمات ویژه به شهروندان تهرانی در 6 حوزه مأموریتی در زمان جنگ تحمیلی ایران و رژیم غاصب صهیونیستی» ابلاغی به شماره 160/4286/5436 مورخ 1404/04/01 و بند یکم (1) تبصره ششم (6) ماده واحده «مصوبه بودجه سال 1404 شهرداری تهران» به پیوست لایحه «حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (6) حوزه مأموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ تحمیلی» با قید دو فوریت برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا آکافی

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

جناب آقای هرمزی، معاون محترم حمل و نقل و ترافیک

جناب آقای صارمی، معاون محترم شهرسازی و معماری

جناب آقای گودرزی، معاون محترم خدمات شهری و محیط زیست

جناب آقای محمدعلی نژاد، معاون محترم مالی و اقتصاد شهری

جناب آقای فروزنده، معاون محترم هماهنگی و امور مناطق

جناب آقای شعبانی، معاون محترم فنی و عمرانی

جناب آقای توکلی زاده، معاون محترم امور اجتماعی و فرهنگی

۱۲۰/۵۵۲۰

۱۴۰۴، ۱۴، ۹



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه "حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ"

(مشمول بر هفده ماده)

(دو فوریت)

دفتر تصویبات
— لطفاً اعلام به هیئت امناء، وزارت برای بررسی و اعلام نظر
— رییس محترم کمیسیون برنامه و بودجه
— رییس محترم کمیسیون عداری و شهرسازی
— رییس محترم کمیسیون عمران و حمل و نقل
— رییس محترم کمیسیون خدمات شهری
— رییس محترم کمیسیون حقوقی و نظارت
معاونت برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا

۱ - ۱۴۰۴ / ۴ / ۱

۱۴۰۴

۱۴۰۴ / ۴ / ۸

۱۴۰۴ / ۵ / ۵۵۵۹

جناب آقای مهندس چمران - رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

با احترام، پیرو نامه شماره ۱۶۰/۵۵۳۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۸ درخصوص ارجاع لایحه "حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ" جمع بندی به شرح پیوست جهت استحضار و صدور دستور قرار گیری بررسی لایحه در صحن شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.

مهدی عباسی
عضو و رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

یا برهان

بخش اول - نتایج بررسی مواد لایحه پیشنهادی شهرداری تهران در کمیسیون شهرسازی و معماری

ماده یکم

- با عنایت به مصوبه دولت مبنی بر شناسایی ساختمان‌های تخریب شده در جنگ توسط سازمان نظام مهندسی ساختمان، ضروری است فهرست ساختمان‌های اعلام شده توسط سازمان نظام مهندسی مبنای اعطای معافیت ارائه شده قرار گیرد.
- صدور پروانه غیرسیستمی و رسمیت دادن به این نوع صدور پروانه می‌تواند تبعات منفی آتی داشته باشد و کمیسیون شهرسازی و معماری موافق رسمیت دادن به پروانه غیر سیستمی در شهرداری تهران نیست.
- با عنایت به تنوع سطح اشغال در ضوابط طرح تفصیلی شهر تهران پیشنهاد می‌گردد تراکم مازاد ۴۰ درصد به یک طبقه تشویقی مازاد بر طبقات طرح تفصیلی اصلاح گردد.

ماده دوم

- با توجه به عدم ارتباط موضوع با شرایط جنگ و ارتقای تاب‌آوری شهر تهران حذف شود

ماده سوم

- با عنایت به مصوبه بند ۴ صورتجلسه ۶۸۸ کمیسیون ماده پنج شهر تهران با موضوع مشوق‌های پیشنهادی برای بافت‌های ناپایدار شهر تهران، در عمل بند ۵۲ ماده ۵۲ قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران در شهر تهران اجرایی گردیده است و نیازی به اقدام جدید توسط شهرداری تهران ندارد، مضافاً بر اینکه شرایط جنگ نشان داد تراکم زیاد شهر تهران از نظر پدافندی نامطلوب بوده و به جای جهت‌گیری برای تشدید افزایش تراکم، بایستی موضوع افزایش تراکم در شهر تهران کنترل و مهار گردد.

ماده چهارم

- با عنایت به ابطال مصوبه شناسه ۲۹۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۵ توسط دیوان عدالت اداری در سال ۱۴۰۲ لذا استناد به مصوبه ابطال شده محلی از اعراب ندارد، از طرفی با توجه به محتوای ماده پیشنهادی، ابهام وجود دارد که آیا به ماده نهم مصوبه بسته محرک کرونا به شناسه مصوبه ۲۶۵۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۱۴ اشاره دارد یا به مواد دیگر نیز تسری دارد. لذا ماده پیشنهادی نیازمند اصلاح و بازنگری می‌باشد.

ماده پنجم

- بند الف - موضوع خانه‌های تاب‌آوری محله‌ای نیازمند توضیح بیشتر برای رفع ابهام از موضوع است که تکالیف شهرداری در این زمینه تصریح شود در حال متن دارای ابهام بوده و به کلی گویی بسنده شده است.
- بند ج - حذف شود

ماده ششم

- ضرورتی ندارد پیشنهاد می‌گردد حذف شود

ماده هفتم

- با توجه به برگزاری مستمر جلسات شورای اسلامی شهر تهران و عدم وجود وقفه در فعالیت این شورا لذا ضرورتی برای افزایش سطح اختیار شهردار تهران برای فروش املاک وجود ندارد

بخش دوم - موارد پیشنهادی کمیسیون شهرسازی و معماری

- شهرداری تهران مکلف است در راستای تأمین برق پایدار در شرایط جنگ و به منظور کاهش ناترازی انرژی با هدف به صفر رساندن بار برق مورد نیاز شهرداری از مجموع برق مصرفی شهر تهران، نسبت به احداث نیروگاه خورشیدی بزرگ مقیاس در حریم شهر با بهره‌گیری از تمامی ظرفیت‌ها و تسهیلات دولتی حداکثر ظرف مدت ۲ سال اقدام نماید.
- شهرداری تهران مکلف است به منظور حفاظت از زیرساخت‌های شهری و تأمین آسایش و آرامش زندگی شهروندی در زمان جنگ - با صلاحدید نهادهای متولی - نسبت به ارتقاء سطح امنیت و ایمنی زیرساخت‌های مرتبط با تأمین آب، برق و گاز شهر تهران اقدام نماید.
- شهرداری تهران موظف است در راستای ارتقاء تاب‌آوری شهری در برابر جنگ، طرح خودکفایی محلات شهری را با تأکید بر حوزه‌های تأمین خدمات، ایمنی شهری، اسکان اضطراری و بهداشت و درمان حداکثر ظرف مدت یک ماه تهیه و در صورت لزوم جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید.
- شهرداری تهران مکلف است در راستای آگاهی بخشی به شهروندان در زمان وقوع حملات، زیرساخت لازم برای اعلام هشدار صوتی در تمامی شهر را حداکثر ظرف مدت سه ماه تأمین نماید. توجه به نکات امنیتی جهت عدم امکان نفوذ در این زیرساخت ضروری است.

- شهرداری تهران موظف است به منظور حفظ و ارتقاء انسجام اجتماعی، مجموعه اقدامات فرهنگی و رسانه‌ای مشخصی را طراحی و با تأکید بر اقدامات اجتماعی مردمی اجرا نماید.
- مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران موظف است ضمن جمع‌بندی مطالعات صورت گرفته در آن نهاد در حوزه‌های تاب‌آوری و ایمنی، پیشنهادات سیاستی و اجرایی خود را در خصوص آمادگی شهری در شرایط جنگ حداکثر ظرف مدت یک ماه به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.
- شهرداری تهران مکلف است در راستای حفاظت اطلاعات و تداوم خدمات‌رسانی پایدار به شهروندان در زمان جنگ، تمامی زیرساخت‌های داده‌ای و حساس خود را در اسرع وقت به اماکنی امن منتقل نماید.
- شهرداری تهران موظف است فضاها و اماکن ایمنی را در مقیاس محلات، نواحی و مناطق شناسایی و تجهیز نموده و در خصوص موقعیت و نحوه دسترسی شهروندان به آن‌ها اطلاع‌رسانی نماید.
- شهرداری تهران مکلف است با بهره‌گیری از تمامی ساختارهای موجود خود و گروه‌ها و سمن‌ها داوطلب، مجموعه‌ای از آموزش‌های شهروندی در خصوص آمادگی شهروندی در شرایط جنگی را طراحی و اجرا نماید.
- شهرداری تهران مکلف است در خصوص ایمن‌سازی تمامی وسایل حمل و نقل عمومی در مقابل شکستن شیشه‌ها و آسیب‌های ناشی از آن برای شهروندان اقدامات لازم را در اسرع وقت طراحی و اجرا نماید.
- شهرداری تهران مکلف است مستند به سطح‌بندی مشخصی از ایستگاه‌های مترو و بافت جمعیتی و ساختمانی اطراف آن‌ها، ایستگاه‌های منتخبی را به عنوان پناهگاه تجهیز نماید.
- سازماندهی مساجد به عنوان پناهگاه اجتماعی یا پناه معنوی جهت ارتقای تاب‌آوری اجتماعی مردم ضروری به نظر می‌رسد

شماره : ۱۶۰/۵۶۰۹
تاریخ : ۱۴۰۴/۰۴/۱۰
پیوست :
آنی

جناب آقای مهندس مهدی چمران رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: پاسخ کمیسیون فرهنگی و اجتماعی به ارجاع لایحه " حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ "

با سلام

احتراماً، با عنایت به دستور جنابعالی در هامش نامه شماره ۱۶۰/۵۵۳۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۸ در خصوص ارجاع لایحه "حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ" به پیوست پیشنهادات کمیته های این کمیسیون (طی نامه های به شماره ثبت ۱۶۰/۵۵۹۰ و ۱۶۰/۵۶۰۱) جهت استحضار و صدور دستور مقتضی تقدیم حضور می گردد.

نرگس معدنی پور
عضو و رئیس کمیسیون فرهنگی و اجتماعی
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: اعضای محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار
سرکار خانم محمدیان دبیر محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران جهت آگاهی

آنی

بسمه تعالی

عضو و رئیس کمیسیون محترم فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران سرکار خانم معدنی پور
موضوع: اعلام نظر در خصوص لایحه حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در
شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ تحمیلی

سلام علیکم؛

احتراما در خصوص نامه شماره ۱۶۰/۵۵۶۰ تاریخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۹ با موضوع لایحه حمایت و خدمات رسانی ویژه به
شهروندان تهرانی در (۶) حوزه ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ تحمیلی، نقطه

نظرات و پیشنهادات کمیته های دینی، فرهنگی و هنری به شرح زیر جهت استحضار و بهره برداری تقدیم می گردد:

۱- نظر به آن که این لایحه با هدف تضمین حقوق اساسی، ایمنی و رفاه شهروندان تهرانی در شرایط اضطراری ناشی از
جنگ و ساماندهی نحوه ارائه خدمات حمایتی، امدادی، بهداشتی و معیشتی و روانی در زمان وقوع یا تهدید قریب
الوقوع جنگ تدوین شده است، کلیات لایحه مورد تایید است.

۲- پیشنهاد ماده جدید: شهرداری تهران موظف است نسبت به ساخت و شناسایی و تجهیز پناهگاه های عمومی در نقاط
مختلف شهر تا سطح محلات اقدام نماید.

۳- پیشنهاد ماده جدید: شهرداری تهران موظف است با همکاری رسانه ملی و سایر دستگاه های ذی ربط، آموزش های
عمومی در زمینه آمادگی در برابر بحران های جنگی، اقدامات پیشگیرانه، پناه گیری ایمن و امداد رسانی اولیه را به
صورت مداوم ارائه نماید. همچنین سامانه های هوشمند برای هشدار سریع، ثبت نیازها، اطلاع رسانی امن و خدمات
اضطراری به شهروندان توسعه و در دسترس قرار گیرد.

۴- پیشنهاد تبصره جدید: نظارت بر حسن اجرای این لایحه بر عهده شورای اسلامی شهر تهران است. شهرداری موظف
است هر ۶ ماه یک گزارش از آخرین اقدامات به شورا ارائه دهد.

۱۴۰۴/۰۴/۰۹

۱۶۰/۵۵۹۰

.

آنی

علیرضا نادعلی شهرستانی
عضو و نایب رئیس کمیسیون فرهنگی و اجتماعی
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت:

بسمه تعالی

سرکار خانم نرگس معدنی پور عضو و رئیس محترم کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران
موضوع: در جواب: اعلام نظر در خصوص لایحه "حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در (۶) حوزه
ماموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ"

سلام علیکم

با احترام، بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۵۵۳۹ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۸ در خصوص لایحه حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در شش حوزه مأموریتی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ با دو فوریت مورد بررسی قرار گرفت و نتایج به شرح ذیل تقدیم حضور می گردد.

1. شهرداری تهران موظف است هزینه های اجتناب ناپذیر از قبیل حقوق و دستمزد و نگهداشت شهر (جمع آوری پسماند و ...) برای حداقل سه ماه به صورت نقد در حساب های خود ذخیره نماید.
2. شهرداری تهران موظف است در خصوص ردیف های هزینه ای جداول بودجه ۱۴۰۴ نسبت به اولویت بندی ردیف ها جهت اجرا یا عدم اجرا و هزینه کرد آن تا پایان شرایط اضطراری تعیین تکلیف و جدول آن را با کمیسیون های مربوطه تنظیم نماید. همچنین از انجام هزینه های غیر ضروری در شرایط اضطرار جلوگیری نماید.
3. شهرداری تهران موظف است نسبت به تکمیل زیرساخت های ارتباطی خود به ویژه فیبر نوری با توجه به احتمال قطع شدن ارتباطات فعلی اقدام نماید.
4. شهرداری تهران موظف است نسبت به تکمیل تجهیزات لازم در بحران در نواحی و آتش نشانی با تعیین حضور همزمان در چندین نقطه شهر اقدام نماید.
5. شهرداری تهران موظف است نسبت به تمهید ملاحظات امنیتی، بهداشتی و اغذیه ای در پناهگاه ها بویژه ایستگاه های مترو اقدام نماید.
6. شهرداری تهران موظف است نسبت به حمایت از پایگاه های بسیج مساجد شهر تهران که نقش اساسی در تأمین امنیت شهر تهران در شرایط اضطراری دارند اقدام نماید و از هزینه های موازی بدون هماهنگی خودداری نماید.
7. شهرداری تهران اجازه دارد در راستای سازماندهی هدفمند گروه های جهادی و مردمی به منظور خدمت رسانی

اجتماعی یا فرهنگی به شهروندان با تهیه دستورالعملی از سوی معاونت اجتماعی و فرهنگی که به تایید کمیسیون فرهنگی می رسد علاوه بر اعمال بند یک تبصره ۶ بودجه مصوب ۱۴۰۴ در صورت نیاز تا ۱۰ درصد از سرجمع اعتبارات این حوزه را به منظور کمک به گروه های جهادی هزینه نماید.

سید احمد علوی
عضو شورا و عضو کمیسیون فرهنگی و اجتماعی
شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت:

بسمه تعالی

رئیس شورای اسلامی شهر تهران - مهدی چمران

موضوع: نکاتی درباره لایحه؟ حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ

سلام علیکم،

احتراماً در رابطه با لایحه دوفوریتی شهرداری تهران با عنوان «لایحه حمایت و خدمات رسانی ویژه به شهروندان تهرانی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ» در روز یکشنبه ۱۴۰۴/۴/۷ در جلسه ۳۳۶ رسمی شورای اسلامی توسط شهرداری تهران ارائه شد، نکات زیر را به استحضار می‌رساند:

جنابعالی به خوبی مستحضرد که در شرایط جنگی، شهرها با تهدیدات متعددی از جمله حملات مستقیم، اختلال در زنجیره تأمین و فشار بر زیرساخت‌ها مواجه هستند و بدیهی است که وظائف شهرداری‌ها در زمان جنگ و پس از حملات موشکی یا بمباران، فراتر از یک سازمان اداری است و عملاً به یک نهاد محوری در مدیریت بحران، امداد رسانی و بازسازی تبدیل می‌شوند. موفقیت در این امر، نیازمند آمادگی قبلی، آموزش نیروها، هماهنگی با سایر ارگان‌ها و بسیج تمام امکانات شهری است. بنابراین باید این لایحه مؤلفه‌هایی کلیدی را با اولویت‌بندی مشخص ارائه دهد تا هم نیازهای فوری شهر تهران تأمین شود و هم آمادگی بلندمدت را پوشش دهد.

لذا انتظار می‌رود لایحه مورد اشاره با هدف افزایش تاب‌آوری شهر و حفاظت از جان و سلامت ساکنان طراحی شود و نه فقط افزایش درآمد شهرداری تهران! که البته درآمد هم مؤلفه مهمی در کنار سایر مؤلفه‌ها است.

با عنایت به مطالب فوق نکاتی به شرح زیر تقدیم حضور می‌شود:

الف) نقاط قوت لایحه پیشنهادی:

1. تمرکز بر حمایت‌های مالی و معیشتی: مواد (۱) و (۶) به معافیت از عوارض ساختمانی و بخشودگی اجاره‌بها برای مستأجرین و کسب و کارهای آسیب‌دیده برای کاهش فشار مالی بر شهروندان اشاره دارد و

ماده (۱۱) ارائه بسته‌های معیشتی برای اقشار آسیب‌پذیر، نیاز فوری به حمایت اجتماعی را هدف قرار داده است.

2. توجه به زیرساخت‌های اجتماعی و فرهنگی: مواد (۵) و (۹) به ایجاد خانه‌های تاب‌آوری محله‌ای و قرارگاه اجتماعی و فرهنگی با تأکید بر مساجد، سراها و مدارس، برای انسجام اجتماعی و حمایت روانی توجه کرده است.

3. تمرکز بر بازسازی و نوسازی: مواد (۳) و (۱۰) تشویق به نوسازی بافت‌های فرسوده و حفظ آثار جانیات جنگی برای مستندسازی، رویکردی آینده‌نگرانه به بازسازی و حفظ هویت فرهنگی دارد.

4. حمایت از مردم برای استفاده از حمل‌ونقل عمومی: ماده (۱۴) ارائه خدمات رایگان مترو و اتوبوسرانی در شرایط اضطراری، دسترسی شهروندان به حمل‌ونقل را تسهیل می‌کند.

ب) نقاط ضعف و کاستی‌های لایحه پیشنهادی:

1. عدم پوشش کامل مؤلفه‌های حیاتی فوری:

- امنیت و پناه‌گاه‌های اضطراری: لایحه پیشنهادی به‌طور صریح به ساخت یا تقویت پناه‌گاه‌های امن و سیستم‌های هشدار سریع (مانند آژیرها) اشاره نمی‌کند، در حالی که این مورد در استانداردهای مطلوب در اولویت اول قرار دارد. ماده (۸) نیز به ایمن‌سازی پارک‌ها و بوستان‌ها اشاره دارد، اما جزئیات کافی درباره پناه‌گاه‌های مقاوم در برابر حملات مستقیم ارائه نمی‌دهد.

- ذخیره غذا، آب و سوخت: لایحه به ذخیره‌سازی استراتژیک غذا، آب، و سوخت به‌صورت جامع اشاره‌ای ندارد. ماده (۸) به استقرار تانکرهای آب و غرفه‌های مواد غذایی در بوستان‌ها اشاره می‌کند، اما این اقدامات محدود به فضاهای عمومی است و برنامه‌ای برای ذخیره‌سازی بلندمدت (۳ تا ۶ ماه) ارائه نمی‌دهد.

- بهداشت و درمان اضطراری: هیچ ماده‌ای به‌طور مستقیم به تقویت بیمارستان‌ها، ایجاد بیمارستان‌های صحرائی، یا ذخیره داروهای ضروری و تجهیزات پزشکی اشاره ندارد. این در حالی است که این مؤلفه در استانداردهای مطلوب اولویت سوم داشت.

2. کم توجهی به ارتباطات و اطلاع رسانی اضطراری: ماده (۱۵) به توسعه زیرساخت های ارتباطی مانند فیبر نوری اشاره می کند، اما جزئیات کافی درباره سیستم های ارتباطی اضطراری (مانند رادیوهای موج کوتاه یا اپلیکیشن های آفلاین) و اطلاع رسانی منظم و صحیح به شهروندان برای جلوگیری از شایعات ارائه نمی دهد. این مؤلفه در استانداردهای مطلوب به عنوان اولویت پنجم برای کاهش هرج و مرج و حفظ اعتماد عمومی برجسته بود.
3. عدم تأکید بر آموزش عمومی: لایحه به آموزش عمومی در زمینه امداد و نجات، کمک های اولیه، یا پروتکل های تخلیه اضطراری اشاره ای ندارد، در حالی که این مورد در استانداردهای مطلوب برای افزایش خوداتکایی شهروندان و کاهش بار مدیریت شهری بسیار حیاتی است.
4. کم توجهی به حفاظت از زیرساخت های حیاتی: لایحه به طور خاص به حفاظت از زیرساخت های حیاتی مانند نیروگاه ها، تصفیه خانه ها، یا شبکه های برق و گاز اشاره نمی کند. ماده (۱۶) به تجهیزات پدافند غیرعامل اشاره دارد، اما جزئیات کافی درباره حفاظت از این زیرساخت ها یا تأمین منابع انرژی جایگزین (مانند ژنراتورهای خورشیدی) ارائه نمی دهد.
5. عدم توجه به امنیت داخلی و نظم عمومی: لایحه به تقویت گشت های محلی یا مدیریت آشوب و جرائم احتمالی در شرایط جنگی (با همکاری نهادهای نظامی و انتظامی مرتبط) اشاره ای ندارد، در حالی که این مورد در استانداردهای مطلوب برای جلوگیری از هرج و مرج مطرح می شود.
6. جزئیات ناکافی در بازسازی بلندمدت: ماده (۱۱) به مستندسازی خسارات و برنامه ریزی بازسازی اشاره دارد، اما برنامه مشخصی برای اسکان موقت آسیب دیدگان (یا جذب کمک های بین المللی) ارائه نمی دهد. این در حالی است که استانداردهای مطلوب بر اهمیت برنامه ریزی بازسازی بلندمدت تأکید دارند.
7. عدم هماهنگی صریح با نهادهای ملی: لایحه به هماهنگی با نهادهای ملی و نظامی و انتظامی اشاره ای ندارد، به جز همکاری محدود در ماده (۵). استانداردهای مطلوب بر ضرورت تشکیل کمیته های مشترک با نیروهای مسلح و دولت برای همسویی استراتژیک و دسترسی به منابع تأکید دارد.
8. فقدان جدول زمان بندی و برآورد هزینه دقیق: برخلاف استانداردهای مطلوب، لایحه پیشنهادی فاقد

جزئیات اجرایی مانند زمان بندی مشخص برای هر ماده و برآورد هزینه های دقیق است.

۹. تمرکز محدود بر جنبه های خاص: لایحه بیش از حد بر مسائل مالی (مانند معافیت عوارض و فروش املاک) و بازسازی متمرکز است و جنبه های حیاتی مانند پناه گاه ها، ذخیره سازی غذا، و بهداشت اضطراری را کم رنگ می بیند.

ج) چارچوب پیشنهادی:

با عنایت به موارد فوق، ذیل چارچوبی برای اصلاح لایحه و درج موادی که جامعیت لایحه را افزایش می دهد، ارائه می شود. امید است با جامع نگری و توجه به همه وجوه مدیریت بحران ناشی از این جنگ تحمیلی، تکلیف خود را در قبال حوادث اخیر که ناشی از حمله وحشیانه رژیم سفاک صهیونیستی به کشور عزیزمان و پایتخت افتخار آفرین آن به درستی انجام داده باشیم.

ج-۱) مؤلفه های کلیدی و اولویت بندی آنها: موفقیت در مدیریت بحران ناشی از جنگ، نیازمند آمادگی قبلی، آموزش نیروها، هماهنگی با سایر سازمان ها و بسیج تمام امکانات شهری است. لذا باید این لایحه مؤلفه هایی کلیدی را با اولویت بندی مشخص ارائه دهد تا هم نیازهای فوری تأمین شود و هم آمادگی بلندمدت را پوشش دهد. در جدول زیر فهرست ۱۳ عنوان مهم که باید مورد توجه قرار گیرد آمده است:

ردیف	مؤلفه	نوع	چرا اهمیت دارد؟
۱	امنیت و پناه گاه های اضطراری	راهبرد - فوری	حفاظت از جان در برابر حملات مستقیم.
۲	ذخیره غذا، آب و سوخت	حیاتی - راهبرد	جلوگیری از بحران اجتماعی ناشی از کمبود.
۳	بهداشت و درمان اضطراری	فوری - انسانی	مدیریت مصدومان و پیشگیری از بیماری ها.
۴	افزایش آمادگی روحی، روانی و اجتماعی	بلندمدت □ اجتماعی	حفظ انسجام اجتماعی و کاهش مشکلات روانی.
۵	آموزش ارتباطات و اطلاع رسانی	فنی - فوری	کاهش هرج و مرج و حفظ اعتماد عمومی.
۶	تخلیه اضطراری و حمل و نقل	آمادگی - راهبرد	آمادگی برای سناریوهای بدبینانه مثل تخلیه شهر.

۷	حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی	زیرساختی □ راهبرد	حفظ تداوم خدمات عمومی.
۸	آموزش آمادگی عمومی	آمادگی - فرهنگی	افزایش خوداتکائی و کاهش بار مدیریت بحران.
۹	امنیت داخلی و نظم عمومی	امنیتی - فوری	جلوگیری از آشوب و جرائم.
۱۰	مدیریت پسماند و محیط زیست	زیست محیطی	پیشگیری از بیماری‌های عفونی.
۱۱	عملیات آواربرداری ناشی از حملات	فنی - فوری	نجات افراد محبوس در آوار و بازگشائی معابر عمومی.
۱۲	برنامه‌ریزی برای بازسازی پس از جنگ	بلندمدت - راهبرد	آمادگی برای بازسازی و بازگشت به شرایط عادی.
۱۳	هماهنگی با نهادهای ملی و نیروهای مسلح	راهبرد - مداوم	همسویی با راهبردهای ملی و دسترسی به منابع.

۱. امنیت و پناه‌گاه‌های اضطراری:

اهمیت: حفاظت از جان شهروندان در برابر حملات مستقیم (مانند بمباران یا موشک‌باران) اولویت اصلی است. بدون امنیت فیزیکی، سایر اقدامات بی‌اثر خواهند بود.

اقدامات پیشنهادی:

- شناسائی و تقویت پناه‌گاه‌های موجود (مانند متروها، زیرزمین‌های عمومی و ساختمان‌های مقاوم).
- ساخت پناه‌گاه‌های جدید در مناطق پرجمعیت با استانداردهای ایمنی بالا و تعمیر پناه‌گاه‌های موجود.
- نصب سیستم‌های هشدار سریع (مانند آژیرها و اپلیکیشن‌های موبایل).
- آموزش عمومی برای دسترسی سریع به پناه‌گاه‌ها (تهیه نقشه مناسب)، پیش‌بینی راه‌های فرار اضطراری و رعایت پروتکل‌های اضطراری.

- همکاری با نیروهای نظامی برای حفاظت از نقاط حساس شهر (مانند بیمارستان‌ها و منابع آب).

2. ذخیره غذا، آب و سوخت:

اهمیت: اختلال در زنجیره تأمین می‌تواند به بحران‌های اجتماعی و بهداشتی منجر شود.

اقدامات پیشنهادی:

- ایجاد انبارهای راهبرد مواد غذایی غیرفاسدشدنی (مانند غلات، کنسروها، روغن) و آب آشامیدنی برای حداقل ۳ تا ۶ ماه.
- تخصیص مخازن سوخت برای خدمات اضطراری (مانند ماشین‌های آتش‌نشانی، خدمات شهری، آمبولانس‌ها، ژنراتورها و ...).
- توسعه منابع محلی تولید غذا (مانند باغات شهری و کشاورزی شهری).
- پیش‌بینی تخصیص محل برای مخازن سوخت و حتی آب در مناطق مختلف شهر.
- ایجاد شبکه توزیع داخلی عادلانه برای مواقع قطع جاده‌های اصلی و پیش‌بینی برنامه جیره‌بندی عادلانه.

3. بهداشت و درمان اضطراری:

اهمیت: جنگ با افزایش مصدومان و نیازهای پزشکی همراه است. سیستم درمانی قوی از مرگ و میر غیرضروری جلوگیری می‌کند.

اقدامات پیشنهادی:

- تشکیل گروه‌های امداد داوطلبانه و آموزش مقدماتی مردم و کارکنان شهرداری تهران (مثل احیای قلبی-ریوی، خونریزی، سوختگی و ...).
- تقویت مراکز درمانی شهرداری با تجهیزات پزشکی، داروهای ضروری، اکسیژن، ژنراتورهای برق و نیروهای داوطلب.

- ایجاد واحدهای سیار درمانی در مناطق آسیب پذیر (شبیه بیمارستان های صحرایی).
- آموزش کادر پزشکی و داوطلبان برای مدیریت بحران (مانند کمک های اولیه و تریاژ).
- ذخیره خون، واکسن ها و داروهای ضد سمی برای حملات شیمیایی.

4. افزایش آمادگی روحی، روانی و اجتماعی:

اهمیت: استرس و اضطراب ناشی از جنگ می تواند انسجام اجتماعی را مختل کند.

اقدامات پیشنهادی:

- راه اندازی مراکز مشاوره روان شناختی رایگان (تلفنی، آنلاین، یا سیار).
- مشارکت روان شناسان در تولید محتوای رسانه ای محله محور (از طریق رادیو، پیامک، اینترنت، شبکه های اجتماعی و ...).
- برگزاری کارگاه های آموزشی برای مدیریت استرس و اضطراب.
- ایجاد برنامه های ویژه برای گروه های آسیب پذیر (کودکان، سالمندان، معلولان و ...).
- تشکیل گروه های پشتیبانی محلی برای تقویت همبستگی اجتماعی و کاهش رفتارهای پرخاشگرانه.

5. آموزش ارتباطات و اطلاع رسانی:

اهمیت: اطلاعات دقیق و به موقع از شایعات و وحشت عمومی جلوگیری می کند.

اقدامات پیشنهادی:

- ایجاد سیستم های ارتباطی اضطراری و بلندگوی شهری برای هشدار فوری.
- ایجاد سامانه پیامکی برای اطلاع رسانی به شهروندان در مواقع ضروری و مهم.
- اطلاع رسانی منظم به شهروندان درباره وضعیت شهر، پناه گاه ها و منابع.
- تأمین منابع انرژی پشتیبان برای زیرساخت های ارتباطی.

- آموزش ایمنی عمومی، استفاده از دستگاه‌های اطفاء حریق، سیستم‌های اعلام خطر.
- آموزش تیم‌های محلی برای مدیریت شایعات و حفظ آرامش عمومی و مقابله با اخبار جعلی.
- تدوین دستورالعمل کار کارکنان شهرداری تهران در شرایط فوق‌العاده.
- آمادگی مرکز پاسخ‌گویی ۱۳۷ برای راهنمایی مردم و هدایت کمک‌های آن‌ها و خیرین به مبادی ذی‌ربط.

6. تخلیه اضطراری و حمل‌ونقل:

اهمیت: آمادگی برای تخلیه در شرایط بحرانی برای حفاظت از جان شهروندان ضروری است.

اقدامات پیشنهادی:

- شناسایی مسیرهای امن تخلیه و تقویت زیرساخت‌های مرتبط (جاده‌ها، پل‌ها).
- تأمین وسایل نقلیه عمومی برای تخلیه اضطراری، با اولویت برای معلولان و سالمندان.
- تعیین محل‌های اسکان اضطراری برای آوارگان احتمالی.
- هماهنگی با ارتش، سپاه، بسیج، نیروی انتظامی، سازمان پدافند غیرعامل و سایر نهادهای ملی برای پشتیبانی لجستیکی.

7. حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی:

اهمیت: حفظ آب، برق، گاز، ارتباطات و اینترنت برای تداوم خدمات شهری ضروری است.

اقدامات پیشنهادی:

- تقویت امنیت نیروگاه‌ها، تصفیه‌خانه‌ها و مراکز ارتباطی.
- ایجاد طرح‌های جایگزین (مانند چاه‌های آب اضطراری و ژنراتورهای خورشیدی).
- آموزش پرسنل برای عملیات در شرایط بحرانی.

- پشتیبان گیری از داده های حیاتی شهرداری تهران و سازمان های خدماتی شهر.
- پیش بینی نقاط پشتیبان برای ارتباطات (وایرلس، بی سیم شهری، دکل های مخابراتی و برق اضطراری).
- ایمن سازی مراکز فرهنگی، کتابخانه ها، موزه ها، بناهای تاریخی، اسناد تاریخی و دیجیتالی شده.

8. آموزش آمادگی عمومی:

اهمیت: شهروندانی که آموزش دیده اند، بهتر می توانند در بحران عمل کنند و بار مدیریت شهری را کاهش دهند.

اقدامات پیشنهادی:

- برگزاری دوره های آموزشی عمومی (امداد و نجات، کمک های اولیه، پروتکل های تخلیه).
- توزیع جزوات یا ویدیوهای آموزشی برای آمادگی در برابر حملات.
- همکاری با سازمان های مردم نهاد برای گسترش آموزش ها.

9. امنیت داخلی و نظم عمومی:

اهمیت: احتمال غارت و آشوب در شرایط بی ثباتی افزایش می یابد.

اقدامات پیشنهادی:

- تقویت گشت های محلی با همکاری پلیس و داوطلبان آموزش دیده.
- تدوین مقررات برای کنترل تجمعات غیرضروری و جلوگیری از جرائم.
- ایجاد سیستم گزارش دهی و پاسخ سریع به تهدیدات امنیتی.

10. مدیریت پسماند و محیط زیست:

اهمیت: افزایش زباله و مواد خطرناک می تواند بیماری های عفونی را گسترش دهد.

اقدامات پیشنهادی:

- برنامه اضطراری برای ادامه جمع آوری زباله های شهری و خدمات دفن.
- برنامه ریزی برای جمع آوری سریع زباله های خطرناک و بیمارستانی.
- آموزش عمومی برای دفع صحیح ضایعات شیمیایی و زیستی.
- ایجاد مراکز شست و شو و ضد عفونی در محله ها.
- آمادگی برای سم پاشی و مبارزه با حیوانات و حشرات موزی (عنداللزوم).

11. عملیات آواربرداری ناشی از حملات:

اهمیت: در زمان جنگ و پس از حملات موشکی، شهرداری ها نقشی حیاتی و چندوجهی در مدیریت بحران و بازگرداندن شرایط به حالت عادی ایفا می کنند. یکی از مهم ترین و فوری ترین این وظائف، آواربرداری از محل های مورد اصابت موشک و بمباران است.

اقدامات پیشنهادی:

- ایمن سازی و ارزیابی اولیه مانند حفظ صحنه و جمع آوری اطلاعات، شناسایی مواد خطرناک و گازهای قابل اشتعال و ارزیابی سازه های ناپایدار.
- عملیات آواربرداری از قبیل جستجو و نجات، برنامه ریزی و اجرای آواربرداری، دسته بندی آوار (مصالح قابل بازیافت از ضایعات تفکیک شده و اجساد یا بقایای انسانی با رعایت موازین شرعی و انسانی) و رفع انسداد معابر.
- پشتیبانی و خدمات عمومی همچون مدیریت اسکان موقت با هماهنگی سازمان های امدادی، پاک سازی محیطی و بازسازی زیرساخت ها.

12. برنامه ریزی برای بازسازی پس از جنگ:

اهمیت: برنامه ریزی برای بازسازی، بازگشت به شرایط عادی را تسریع می کند.

اقدامات پیشنهادی:

- مستندسازی خسارات وارده و نیازهای آینده برای بازسازی.
- برنامه ریزی برای اسکان موقت آسیب دیدگان.
- هماهنگی با سازمان های بین المللی برای دریافت کمک های مالی و فنی.

13. هماهنگی با نهادهای ملی و نیروهای مسلح:

اهمیت: همسویی با راهبردهای ملی، دسترسی به منابع و اثربخشی اقدامات را افزایش می دهد.

اقدامات پیشنهادی:

- تشکیل کمیته های مشترک با ارتش و دولت مرکزی.
- درخواست منابع مالی و لجستیکی از دولت و سازمان های بین المللی.

ج-۲) جدول زمان بندی و مرحله بندی اجرائی: انتظار می رود در لایحه مورد جدولی همچون جدول زیر برای مراحل اجرائی با قید زمانی و شرح اقدامات تهیه شود. هرچند ممکن است شهرداری تهران معتقد باشد که تهیه این جدول کار دشواری باشد، اما وجود آن عملاً به وظیفه نظارتی شورا کمک شایان توجهی می کند. جدول زیر صرفاً به عنوان یک نمونه و مثال است و قاعداً جدول اصلی زمان بندی مراحل اجرائی مفصل تر از این جدول خواهد شد.

مرحله	مؤلفه اصلی	زمان اجرا	شرح اقدامات
۱	تشکیل ستاد مرکزی و ارزیابی منابع	۱ تا ۷ روز	راه اندازی ستاد مدیریت بحران، تدوین نقشه های عملیاتی، هماهنگی با نهادها.
۲	پناه گاه ها، هشدار، ذخایر ضروری	۲ تا ۴ هفته	آماده سازی پناه گاه ها، نصب سیستم های هشدار، ذخیره غذا، آب و سوخت.
۳	خدمات درمانی، روانی و تخلیه	۴ تا ۶ هفته	تجهیز بیمارستان ها، آموزش روانی، برنامه ریزی تخلیه اضطراری.

۴	زیرساخت ها و آموزش عمومی	۸ تا ۶ هفته	حفاظت از زیرساخت ها، برگزاری دوره های آموزشی عمومی، مدیریت پسماند.
۵	مانور و بازسازی بلندمدت	۱۲ تا ۹ هفته	برگزاری رزمایش شهری، مستندسازی خسارات، برنامه ریزی بازسازی.

ج-۳) برآورد تقریبی اقدامات مورد نظر: با توجه به جمعیت بالغ بر ۱۰ میلیون نفری شهر تهران، وسعت شهر و پراکندگی جمعیت برای هر یک از موارد ۱۳ گانه مورد اشاره باید برآوردی از عملیات اجرایی مورد نیاز آن موضوع داشت. جدول زیر هم به عنوان نمونه و بر اساس جمعیت و وسعت شهر تهیه شده است، هرچند تهیه این جدول باید با دقت مضاعف و بر اساس عرف های استاندارد باشد.

ردیف	مؤلفه	توضیح
۱	امنیت و پناه گاه های اضطراری	ساخت یا آماده سازی حداقل ۵۰۰ پناه گاه و نصب ۱۰۰۰ سیستم هشدار زود هنگام.
۲	ذخیره غذا، آب و سوخت	ذخیره غذا و آب برای ۳ ماه و سوخت برای خدمات اضطراری.
۳	بهداشت و درمان اضطراری	تقویت ۵۰ بیمارستان، ایجاد ۱۰۰ واحد سیار درمانی و ذخیره دارو و تجهیزات.
۴	افزایش آمادگی روحی، روانی و اجتماعی	راه اندازی ۲۰۰ مرکز مشاوره رایگان و ۱۰۰۰ کارگاه مدیریت اضطراب.
۵	آموزش ارتباطات و اطلاع رسانی	فعال شدن شبکه رادیویی اختصاصی تهران، اپلیکیشن آفلاین برای معرفی نقاط خاص برای حمایت از مردم و ۷۵۰ بلندگو برای اطلاع رسانی اضطراری.
۶	تخلیه اضطراری و حمل و نقل	تقویت ۱۰۰ مسیر تخلیه و تأمین ۵۰۰ اتوبوس و وسیله نقلیه اضطراری.
۷	حفاظت از زیرساخت های حیاتی	تقویت نیروگاه های و تصفیه خانه های موجود و ایجاد ۵۰ نیروگاه خورشیدی.

۸	آموزش آمادگی عمومی	برگزاری ۵۰۰۰ دوره آموزشی امداد و نجات و توزیع ۲ میلیون جزوه آموزشی.
۹	امنیت داخلی و نظم عمومی	تقویت ۱۰۰۰ گشت محلی و ایجاد سیستم گزارش دهی سریع با ۵۰۰ تیم داوطلب.
۱۰	مدیریت پسماند و محیط زیست	ایجاد ۱۰۰ مرکز جمع آوری زباله خطرناک و ۲۰۰ ایستگاه شست و شو و ضد عفونی.
۱۱	عملیات آواربرداری ناشی از حملات	تأمین ۲۰۰ دستگاه آواربرداری و آموزش ۱۰۰۰ نیروی داوطلب برای عملیات سریع.
۱۲	برنامه ریزی برای بازسازی پس از جنگ	مستندسازی خسارات و برنامه ریزی اسکان موقت برای ۱ میلیون نفر آسیب دیده.
۱۳	هماهنگی با نهادهای ملی و نیروهای مسلح	تشکیل ۱۰ کمیته مشترک با نیروهای مسلح، دولت و جذب کمک های بین المللی.

(د) نتیجه گیری:

این پیشنهادات با تمرکز بر حفاظت از جان مردم، تأمین نیازهای اساسی و حفظ انسجام اجتماعی، شهر تهران را برای شرایط جنگی مقاوم تر می کند. اجرای مرحله بندی شده این طرح، همراه با همکاری نهادهای محلی و ملی، می تواند تأثیرات جنگ را کاهش داده و اعتماد عمومی به مدیریت شهری را نیز تقویت کند. پیشنهاد لایحه به گونه ای تنظیم شود که اجرای مراحل ۱ و ۲ را با فوریت محقق کند و برای مراحل بعدی، منابع مالی و لجستیکی بیشتری تمهید گردد.

علی اصغر قائمی
عضو شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: عضو و نایب رئیس شورای اسلامی شهر تهران - پرویز سروری - جهت استحضار