



مشخصات لایحه

عنوان:

**لایحه آئین نامه توسعه زیرساخت مجموعه های ورزشی در سطح
شهر تهران**

(مشمول بر هشت ماده و هفت تبصره)

۱۴۰۴



مشخصات لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

- ۱- عنوان لایحه: آئین‌نامه توسعه زیرساخت مجموعه‌های ورزشی در سطح شهر تهران
- ۲- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت امور اجتماعی و فرهنگی موضوع نامه شماره ۵۵۶۴۷۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۷
- ۳- گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ☒ دارد ☐ ندارد
- ۴- الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:
 - تبصره (۷) ذیل بند (۱۷) مصوبه اصلاحیه بند (ز) و (ط) مصوبه تعرفه‌های اصلاحی بهره‌برداری از اماکن ورزشی متعلق به شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۵۱/۱۳۲۱۹ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۹
 - بند (۹) ماده (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن
- ۵- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: ☐ مغایرت دارد ☒ مغایرت ندارد
- ۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:
موضوع در هشتصد و دهمین جلسه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۴ کارگروه بررسی و مورد تأیید قرار گرفت.



مشخصات لایحه

آئین نامه توسعه زیر ساخت مجموعه های ورزشی در سطح شهر تهران

مقدمه

در اجرای تکلیف مقرر در تبصره هفتم (۷) ذیل بند هفدهم (۱۷) مصوبه «اصلاحیه بند (ز) و (ط) مصوبه تعرفه های اصلاحی بهره برداری از اماکن ورزشی متعلق به شهرداری تهران و سازمان ها و شرکت های تابعه آن» ابلاغی به شماره ۱۶۰۳۱۵۱/۱۳۲۱۹ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۹ و به استناد بند نهم (۹) ماده صد و هفت (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و به منظور ایجاد وحدت رویه، یکسان سازی و بهینه سازی فضاها و اماکن ورزشی کلان شهر تهران، «آئین نامه توسعه زیر ساخت مجموعه های ورزشی در سطح شهر تهران» به شرح ذیل به تصویب می رسد.

ماده یکم (۱) - هدف

ایجاد وحدت رویه یکپارچگی در امکان سنجی، مکان یابی و طراحی و ساخت فضای ورزشی شهرداری تهران.

ماده دوم (۲) - دامنه شمول

شهرداری های مناطق ۲۲ گانه، سازمان ها، شرکت ها و واحدهای تابعه شهرداری تهران که در اساسنامه یا وظایف محوله خود در حوزه ورزش نقش ایفاء می نمایند.

ماده سوم (۳) - تعاریف: مفاهیم و اصطلاحات به کاررفته در این مصوبه دارای معانی به شرح ذیل می باشد:

۱- **شورای سیاست گذاری:** به منظور سیاست گذاری، برنامه ریزی، کنترل و نظارت بر توسعه فضاها و اماکن ورزشی کلان شهر تهران «شورای سیاست گذاری» به شرح ماده چهارم (۴) این مصوبه تشکیل که در این مصوبه به اختصار، شورا نامیده می شود.

۲- **دبیرخانه اجرایی:** به منظور اجرا و نظارت دقیق بر اجرای مفاد این مصوبه «دبیرخانه اجرایی» به شرح مواد هفتم (۷) و هشتم (۸) این مصوبه تشکیل که به اختصار دبیرخانه نامیده می شود.

۳- **پیمانکار/مشاور:** شخص حقیقی یا حقوقی است که طی قرارداد منعقد با شهرداری متعهد به اجرای موضوع پروژه اعم از (طراحی، ساخت، تجهیز و نگهداشت مجموعه های ورزشی) می باشد.

ماده چهارم (۴) - **شورای سیاست گذاری:** به منظور سیاست گذاری، برنامه ریزی، کنترل و نظارت بر توسعه فضاها و اماکن ورزشی کلان شهر تهران «شورای سیاست گذاری» بدون توسعه ساختار سازمانی و با ترکیب اعضای زیر در محل سازمان ورزش شهرداری تهران تشکیل می شود.



مشخصات لایحه

- ۱- معاون امور اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران (رئیس)
 - ۲- مدیرعامل سازمان ورزش شهرداری تهران (دبیر)
 - ۳- یک نفر از اعضای کمیسیون فرهنگی و اجتماعی شورای اسلامی شهر تهران (عضو ناظر بدون حق رأی)
 - ۴- معاون برنامه ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا شهرداری تهران یا نماینده تام‌الاختیار (عضو)
 - ۵- معاون شهرسازی و معماری شهرداری تهران یا نماینده تام‌الاختیار (عضو)
 - ۶- معاون مالی و اقتصادی یا نماینده تام‌الاختیار (عضو)
- تبصره یکم (۱)** - جلسات شورا هر چهار (۴) ماه یک‌بار تشکیل و در صورت لزوم با نظر رئیس شورا امکان برگزاری جلسات فوق‌العاده نیز وجود خواهد داشت.
- تبصره دوم (۲)** - برای رسمیت جلسات شورا، حضور اکثریت اعضای الزامی و تصمیمات ستاد با اکثریت نصف بعلاوه یک آراء حاضرین معتبر خواهد بود.
- تبصره سوم (۳)** - در صورت نیاز به استفاده از تجارب علمی و تخصصی حضور نخبگان یا صاحب‌نظران و یا نمایندگان سایر نهادها در جلسات «شورا» با تشخیص رئیس شورا بدون حق رأی بلامانع است.
- ماده پنجم (۵) - وظایف شورای سیاست‌گذاری:**
- ۱- تعیین و ابلاغ خط‌مشی‌های کلی توسعه و احداث فضاها و اماکن ورزشی در شهرداری تهران پس از تأیید در کمیته ساماندهی مجموعه‌های ورزشی شهرداری تهران
 - ۲- سیاست‌گذاری در خصوص توسعه فضاها و اماکن ورزشی کلان‌شهر تهران با توجه به آمایش ورزشی.
 - ۳- بررسی و تأیید درخواست‌های پیشنهادی مناطق، سازمان‌ها یا شرکت‌های تابعه در خصوص تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی و یا احداث فضاهای جدید ورزشی.
 - ۴- بررسی و تأیید گزارش‌های ارائه‌شده توسط دبیرخانه اجرایی در خصوص نقشه‌های اولیه و مکان‌های پیشنهادی، کاربری‌های پیش‌بینی‌شده و... که از سوی مناطق، سازمان‌ها، شرکت‌ها و واحدهای تابعه جهت احداث مراکز جدید ورزشی یا پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی که بیش از ۵ سال از صدور پروانه ساخت آن‌ها گذشته به‌منظور تأیید و اخذ پروانه ساختمان و در صورت ضرورت، اخذ مجوز از مراجع ذیصلاح.
 - ۵- بررسی و تأیید اعتبار پیشنهادی جهت تکمیل یا احداث فضاهای ورزشی و ابلاغ آن به درخواست‌کننده جهت پیش‌بینی در لایحه برنامه‌بودجه سالیانه شهرداری تهران.
 - ۶- تعیین و ابلاغ شاخص‌های پیمانکاران واجد شرایط ساخت و ساز فضاهای ورزشی در شهرداری تهران.



مشخصات لایحه

- ۷- تدوین ضوابط و ارائه راهکارهای اجرایی و نظارتی بر توسعه زیرساخت فضاهای ورزشی.
- ۸- تأیید کلیه اقدامات شهرداری تهران و سازمان‌ها شرکت‌های تابعه در خصوص احداث مجموعه‌های ورزشی جدید.
- ۹- سیاست‌گذاری در خصوص ارائه مشوق‌ها و امتیازات قانونی به بخش خصوصی و نهادهای مردمی به منظور جذب و تشویق آنان جهت مشارکت در توسعه اماکن ورزشی.
- ۱۰- بررسی و تأیید اسناد مالکیتی - حقوقی اراضی و املاک پیشنهادی.
- ۱۱- بررسی پروژه‌های مشارکتی.

ماده ششم (۶) - وظایف مناطق ۲۲ گانه، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه شهرداری تهران

- ۱- تدوین برنامه‌های سالانه توسعه فضاهای و اماکن ورزشی در سطح منطقه، سازمان یا شرکت متبوع خود و ارائه آن به دبیرخانه اجرایی جهت طرح و بررسی در شورای سیاست‌گذاری جهت تأییدیه.
- ۲- بررسی نقشه‌های اولیه مطابق ضوابط و مقررات و طرح توجیهی احداث و یا تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی و ارسال آن به شورای سیاست‌گذاری جهت تأییدیه.
- ۳- برآورد اعتبارات مورد نیاز پروژه‌های ورزشی (طراحی، ساخت و تکمیل) و ارائه به دبیرخانه جهت طرح و تصویب در شورای سیاست‌گذاری.
- ۴- نظارت بر حسن اجرای پروژه‌های ورزشی در حال ساخت و یا تکمیل و ارسال گزارش فصلی به دبیرخانه جهت ارائه در شورای سیاست‌گذاری و مراجع قانونی.
- تبصره- کلیه دستورالعمل‌ها و فرایندهای لازم پس از بررسی در شورای سیاست‌گذاری جهت تأیید نهایی و ابلاغ به دبیرخانه اجرایی ارائه می‌گردد.

ماده هفتم (۷) - دبیرخانه اجرایی: به منظور اجرا و نظارت دقیق بر اجرای مفاد این مصوبه و گزارش دهی به مراجع مربوطه «دبیرخانه اجرایی» بدون توسعه ساختار سازمانی و به ریاست مدیرعامل سازمان ورزش شهرداری تهران در محل سازمان یادشده تشکیل می‌شود.

ماده هشتم (۸) - وظایف دبیرخانه اجرایی:

- ۱- به‌روزرسانی، تطبیق و آینده‌پژوهی مطالعات، نیازسنجی و امکان‌سنجی جهت ایجاد و توسعه فضاهای و اماکن ورزشی در محلات مختلف شهر تهران (آمایش ورزشی) و ارائه آن به شورای سیاست‌گذاری جهت تصمیم‌گیری.
- ۲- تهیه بانک اطلاعاتی فضاهای، اماکن و خدمات ورزشی در شهرداری تهران و ارائه آن به شورای سیاست‌گذاری جهت تصمیم‌گیری.



مشخصات لایحه

- ۳- اخذ و بررسی کارشناسی پیشنهادات ارسالی از مناطق، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه (طراحی، ساخت، تکمیل و اعتبارات مورد نیاز) و ارائه نتایج کارشناسی به شورای سیاست‌گذاری جهت تصمیم‌گیری.
 - ۴- هماهنگی و تشکیل جلسات شورای سیاست‌گذاری.
 - ۵- ابلاغ مصوبات شورای سیاست‌گذاری به کمیته تخصصی اجرایی پیشنهاددهنده.
 - ۶- بررسی کارشناسی موضوعات ارجاعی از شورای سیاست‌گذاری و ارائه نتایج کارشناسی به منظور تصمیم‌گیری بهتر.
 - ۷- نظارت بر حسن انجام کار مناطق، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه موضوع بحث به منظور اجرای مناسب پروژه‌های تأییدشده در شورای سیاست‌گذاری به‌عنوان نماینده شورا و مرجع تخصصی در شهرداری تهران.
 - ۸- اخذ گزارشات فصلی از مناطق، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه، ارزیابی گزارشات و ارائه گزارش عملکرد آن‌ها به شورای سیاست‌گذاری و سایر مراجع قانونی.
 - ۹- نیازسنجی رشته‌های ورزشی مورد درخواست از شهروندان، بر اساس جغرافیای محلات و مناطق در تعیین نوع و امکانات مجموعه ورزشی.
 - ۱۰- شناسایی و معرفی مجموعه‌های ورزشی نیازمند مقاوم‌سازی، بازسازی و تجهیز و اولویت‌بندی آن‌ها.
 - ۱۱- تشکیل کمیته فنی و تهیه شیوه‌نامه اجرایی جهت اجرایی شدن مصوبات شورای سیاست‌گذاری.
- تبصره یکم (۱)** - کلیه واحدهای تابعه شهرداری تهران مکلف به همکاری همه‌جانبه با دبیرخانه و رعایت و اجرای کلیه مصوبات مرتبط با آن هستند.
- تبصره دوم (۲)** - شهرداری تهران موظف است اعتبارات لازم برای اجرای این مصوبه را سالانه در بودجه سنواتی خود پیش‌بینی کند.
- تبصره سوم (۳)** - شهرداری تهران موظف است گزارش اجرای این مصوبه را هر شش (۶) ماه یک‌بار به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نماید.



مشخصات لایحه

گزارش توجیهی

توجیه قانونی:

در اجرای تکلیف مقرر در تبصره هفتم (۷) ذیل بند هفدهم (۱۷) مصوبه اصلاحیه بند (ز) و (ط) مصوبه تعرفه‌های اصلاحی بهره‌برداری از اماکن ورزشی متعلق به شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۵۱/۱۳۲۱۹ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۹ و به استناد بند نهم (۹) ماده صد و هفت (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و به‌منظور ایجاد یکپارچگی و وحدت رویه، یکسان‌سازی و بهینه‌سازی فضاها و اماکن ورزشی کلان‌شهر تهران، «آئین‌نامه توسعه زیرساخت مجموعه‌های ورزشی در سطح شهر تهران» به همراه گزارش توجیهی مربوطه جهت سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

توجیه فنی:

شهرداری تهران با دارا بودن مجموعه‌های ورزشی متعدد در سطح شهر تهران و به دلیل گستردگی بالا، تنوع زیاد، دسترسی آسان، قیمت ارزان، ایمنی و بهداشت مناسب، کیفیت بالا و رعایت استانداردهای معمول فضاها و اماکن ورزشی مورد استقبال فراوان شهروندان قرار گرفته است؛ به طوریکه فضاها و اماکن ورزشی نقش انکارناپذیری در توسعه ورزش همگانی در کلان‌شهر تهران ایفا نموده‌اند. در سال‌های اخیر، توسعه و ساخت اماکن ورزشی به‌عنوان یکی از اولویت‌های شهرداری‌ها به‌ویژه در راستای ارتقاء سطح سلامت عمومی و فراهم کردن امکانات تفریحی برای شهروندان مطرح شده است. با این حال، وضعیت حاضر نشان‌دهنده وجود مشکلات و چالش‌هایی در این زمینه است که نیازمند بررسی و اقدام فوری می‌باشد. شهرداری تهران در تلاش است تا به نیازهای ورزشی شهروندان پاسخ دهد و در این راستا اقدام به ساخت و توسعه اماکن ورزشی جدید نموده است؛ اما در این مسیر، چالش‌هایی وجود دارد که به شرح زیر هستند:

۱. عدم استانداردسازی: بسیاری از اماکن ورزشی موجود از نظر استانداردهای بین‌المللی و ملی، به‌روز نیستند و این موضوع می‌تواند منجر به بروز حوادث و عدم رضایت کاربران شود.
۲. کمبود منابع مالی: تأمین مالی برای ساخت و نگهداری اماکن ورزشی یکی از چالش‌های اصلی است. بودجه‌های محدود شهرداری‌ها به‌سختی به این بخش اختصاص می‌یابد.
۳. موقعیت جغرافیایی: برخی از اماکن ورزشی در نقاطی قرار دارند که دسترسی به آن‌ها برای شهروندان دشوار است که این موضوع باعث کاهش استفاده از این اماکن می‌شود.
۴. عدم توجه به نیازهای محلی: بسیاری از اماکن ورزشی بر اساس نیازهای واقعی جامعه طراحی نشده‌اند و این موضوع باعث عدم استفاده بهینه از آن‌ها می‌شود.



مشخصات لایحه

با توجه به چالش‌های موجود، تهیه و تصویب یک مصوبه جامع در زمینه استانداردسازی و توسعه اماکن ورزشی جهت برون‌رفت از این مشکلات ضروری است. این مصوبه باید شامل موارد زیر باشد:

۱. **استانداردسازی اماکن ورزشی:** تعیین استانداردهای لازم برای ساخت و نگهداری اماکن ورزشی و الزام به رعایت آن‌ها.

۲. **تأمین منابع مالی:** ایجاد راهکارهایی برای تأمین مالی پروژه‌های ورزشی از جمله همکاری با بخش خصوصی و جذب سرمایه‌گذاری.

۳. **توسعه زیرساخت‌ها:** برنامه‌ریزی برای بهبود دسترسی به اماکن ورزشی و توسعه زیرساخت‌های لازم.

۴. **آموزش و تربیت نیروی انسانی:** ایجاد دوره‌های آموزشی و تخصصی برای تربیت مدیران و کارشناسان ورزشی.

۵. **تحقیقات و نیازسنجی:** انجام تحقیقات میدانی برای شناسایی نیازهای واقعی شهر تهران و طراحی اماکن ورزشی مطابق با این نیازها.

توسعه و استانداردسازی اماکن ورزشی نیازمند یک رویکرد جامع و هماهنگ است، تصویب و اجرای این مصوبه می‌تواند به عنوان یک گام مؤثر در راستای رفع چالش‌های موجود و بهبود وضعیت اماکن ورزشی در شهر تهران عمل کند. از این رو طراحی و ساخت اماکن ورزشی و متناسب با آمایش سرزمینی و ویژگی‌های تخصصی می‌تواند نقش مهمی در افزایش ایمنی کاربران، کاهش هزینه‌ها و افزایش بهره‌وری مجموعه‌های ورزشی در راستای تحقق شهر ورزشی - شهروند ورزشی داشته باشد. لذا به منظور ایجاد یکپارچگی و وحدت رویه، جلوگیری از اعمال سلیقه و سوءاستفاده‌های احتمالی، عدم موازی کاری، کاهش نرخ استهلاک، افزایش ضریب ایمنی، افزایش بهره‌وری و راندمان و تأسیسات، یکسان‌سازی و بهینه‌سازی فضاها و اماکن ورزشی - کلان‌شهر تهران «آئین‌نامه توسعه زیرساخت فضاهای ورزشی در سطح شهر تهران» جهت سیر تشریفات قانونی و تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.



تاریخ: 1404/08/03

شماره: 867165/10

پیوست: 4

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: لایحه آئین‌نامه توسعه زیرساخت مجموعه‌های ورزشی در سطح شهر تهران

سلام علیکم

با احترام، در اجرای تبصره هفتم (7) ذیل بند هفدهم (17) مصوبه «اصلاحیه بند (ز) و (ط) مصوبه تعرفه‌های اصلاحی بهره‌برداری از اماکن ورزشی متعلق به شهرداری تهران و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن» ابلاغی به شماره 160/3151/13219 مورخ 1402/06/29 و بند (9) ماده (107) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» مصوب سال 1375 با اصلاحات و الحاقات بعدی، به پیوست لایحه «آئین‌نامه توسعه زیرساخت مجموعه‌های ورزشی در سطح شهر تهران»، منضم به گزارش توجیهی مربوطه برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا آکافی

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا
جناب آقای توکلی زاده، معاون محترم امور اجتماعی و فرهنگی

تاریخ: 1404/08/11

شماره: 14252/160

پیوست: 0

شماره:
تاریخ:
پیوست:



بسم الله الرحمن الرحيم

به: سرکار خاتم ترگس معدنی پور رئیس محترم کمیسیون فرهنگی، اجتماعی - جناب آقای مهدی عباسی رئیس محترم کمیسیون شهرسازی و معماری

موضوع: ارجاع لایحه آئین نامه توسعه زیر ساخت مجموعه های ورزشی در سطح شهر تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر لایحه شماره 10/867165 مورخ 1404/08/03 جناب آقای علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص آئین نامه توسعه زیر ساخت مجموعه های ورزشی در سطح شهر تهران را ایفاد می نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره 160/13604 مورخ 1404/08/03 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در سید و شصت و ششمین جلسه رسمی شورا منعقد در تاریخ 1404/08/06 اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سیاست گزار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستور العمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استان ها، گزارش مشترک آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ 1404/09/08 به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م 47/6

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی .

- روسای محترم کمیسیون های نظارت و حقوقی ؛ برنامه و بودجه ؛ عمران و حمل و نقل؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات .

- رئیس محترم امور پژوهش های شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی .

رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات جهت پی گیری (4/47).