مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

(مشتمل بر ماده‌واحده و یک تبصره)

مشخصات لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

۱- عنوان لایحه: اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

۲- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیطزیست موضوع نامه شماره ۱۱۱۳۳۴۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۲۵

۳- **گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸:** ■ دارد □ ندارد

۴- الزام قانونی/ اسناد فرادست/مصوبه شورای اسلامی شهر:

- بند (۱۴) ماده (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی
- حکم (۵۵) مصوبه برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری

۵- **مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست:** □ مغایرت دارد ■ مغایرت ندارد

۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:

موضوع در هشتصد و بیست و دومین جلسه مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۰۱ کارگروه بررسی و مورد تائید قرار گرفت.

مشخصات لایحه

اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

ماده‌واحده:

در راستای بند (۱۴) ماده (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و همچنین به‌منظور تحقق اهداف و تکالیف پیش‌بینی‌شده در ماده چهارم «مصوبه اساسنامه سازمان مدیریت پسماند» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۹۰/۱۳/۶۲۷۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۲۲ و اجرای برنامه عملیاتی «برنامه ملی راهبردی مدیریت پسماندها» به شماره ۱۳۳۰۰۰/ت۶۴۶۰۸هـ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۳ هیئت‌وزیران و در راستای تحقق حکم (۵۵) «مصوبه برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۰۳۰/۲۶۰۷۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ و با توجه به ضرورت‌های ناشی از حفاظت محیط‌زیست، کاهش انتشار آلاینده‌ها، رعایت استانداردهای زیست‌محیطی، کاهش آثار مخرب دفن پسماند و لزوم مدیریت پایدار پسماندهای شهری؛ به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود نسبت به انجام کلیه مراحل قانونی انعقاد قرارداد جهت اجرای پروژه «احداث و بهره‌برداری از تأسیسات زباله‌سوز با ظرفیت ۶۰۰۰ تن در روز»، با استفاده از توان فنی و اجرایی شرکت‌های واجد صلاحیت داخلی و بین‌المللی و در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه و ملاحظات محیط‌زیستی مصرح اقدام نماید.

ردیف	طرح	درصد تأمین مالی پروژه		هزینه کل اجرای پروژه
		استقراض از صندوق توسعه ملی	منابع داخلی شهرداری	
۱	احداث زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی شهر تهران	۸۵ درصد مبلغ نهایی قرارداد	۱۵ درصد مبلغ نهایی قرارداد	تا سقف ۵۷۰ میلیون دلار

تبصره: شهرداری تهران مکلف است در تدوین لوایح بودجه سال‌های ۱۴۰۵ و ۱۴۰۶ و همچنین لوایح بودجه سنوات آتی پس‌ازآن، نسبت به پیش‌بینی بودجه لازم جهت بازپرداخت وام اخذشده خرید، احداث و بهره‌برداری از تجهیزات و تأسیسات زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی در مجتمع پردازش و دفع پسماند آرادکوه اقدام نماید.

مشخصات لایحه

گزارش توجیهی

مقدمه: پیرو بررسی‌های میدانی، تحلیل‌های تخصصی، داده‌های عملیاتی مجتمع پردازش و دفع پسماند آرادکوه و مطالعه نمونه‌های موفق جهانی، مجموعه شهرداری تهران به این جمع‌بندی رسیده است که ادامه روند دفن پسماند، دیگر پاسخگوی حجم فزاینده زباله نبوده و تهدیدی جدی برای محیط‌زیست، سلامت شهروندان و تاب‌آوری شهری به شمار می‌رود. حجم بالای پسماند، رطوبت زیاد، تولید بی‌وقفه شیرابه، انتشار گازهای گلخانه‌ای، تکرار آتش‌سوزی‌ها و اشباع قریب‌الوقوع لندفیل، ضرورت حرکت از مدل دفن به مدل «تبدیل پسماند به انرژی» را اجتناب‌ناپذیر کرده است. بر این اساس، احداث نیروگاه زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی با فناوری مخلوط‌سوز (Mass-Burn) در سایت آرادکوه، به‌عنوان محور راهبردی تحول مدیریت پسماند کلان‌شهر تهران، پیشنهاد می‌شود.

ضرورت‌ها و دلایل احداث نیروگاه زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی:

۱. اشباع لندفیل آرادکوه و نبود امکان دفن جایگزین

ظرفیت فعلی دفن در آرادکوه حداکثر تا سال ۱۴۱۴ قابل‌استفاده است. اراضی جایگزین پیشنهادی مانند کوه‌مرگ و خرمن‌تپه با معارضات حقوقی و امنیتی جدی مواجه بوده و آماده سازی یک لندفیل جدید نیز رقمی حدود ۵۹ هزار میلیارد تومان هزینه خواهد داشت که در عمل امکان‌پذیر نیست.

۲. پیامدهای زیست‌محیطی و بهداشتی دفن پسماند

سالانه بیش از ۱۰۰ میلیون مترمکعب گاز متان از محل دفن آرادکوه منتشر می‌شود که معادل ۲٫۵ میلیون تن دی‌اکسیدکربن است. گزارش‌های دانشگاه علوم پزشکی تهران نیز وجود یک «ابر متان» ۵ کیلومتری و میزان آلودگی‌های فعلی را در این منطقه تائید کرده است. از سوی دیگر، تولید روزانه ۲۵۰ تا ۴۰۰ مترمکعب شیرابه با COD بیش از ۲۰ هزار میلی‌گرم بر لیتر، به علت نبود سیستم تصفیه استاندارد، ریسک آلودگی منابع آب زیرزمینی و خاک جنوب تهران را ایجاد کرده است. همچنین وقوع آتش‌سوزی‌های پی‌درپی، انتشار بوهای نامطبوع و گازهای خطرناک، محیط پیرامونی کهریزک و باقرشهر را با تهدید مستقیم مواجه کرده است.

۳. ناکارآمدی فناوری‌های موجود

به دلیل رطوبت بالای پسماند (بیش از ۵۰ درصد)، آلودگی به فلزات سنگین و میکروپلاستیک، تولید کمپوست استاندارد عملاً ممکن نیست. همچنین به دلیل ارزش حرارتی پایین و ناخالصی زیاد، تولید سوخت RDF

باکیفیت نیز امکان‌پذیر نشـــده و روزانه ۲۴۰۰ تن ریجکت به لندفیل بازمی‌گردد که شـــامل نزدیک به ۹۶۰ تن پسماند آلی‌تر است؛ دقیقاً همان بخشی که منشأ اصلی شیرابه، متان و بوهای نامطبوع است.

۴. مزیت‌های فنی و زیست‌محیطی فناوری مخلوط‌سوز

فناوری مخلوط سوز به‌طور خاص برای مدیریت پسماند شهری با رطوبت بالا و سهم زیاد مواد آلی طراحی شده است و می‌تواند بدون نیاز به پیش‌پردازش سنگین، برای مدت ۳۰ سال کل پسماند ورودی را مستقیماً در فرایند احتراق وارد کند. این فناوری با کاهش حجم پسماند تا حدود ۹۰ در صد، فشار بر لندفیل آرادکوه را به صورت چشـــمگیر کاهش داده و عمر آن را به شـــکل معنی‌داری افزایش می‌دهد. از طرفی، امکان تولید پایدار انرژی الکتریکی از پســـماند، این پروژه را از یک هزینه صـــرف، به یک منبع درآمد پایدار شـــهری تبدیل می‌کند. به‌کارگیری ســامانه‌های کنترل و تصـفیه پیشـرفته گازهای خروجی که شـامل ترکیبی از فیلتراسـیون خشـک و نیمه‌خشک، مواد جاذب و کاتالیستی و سیستم پایش آنلاین است، موجب می شود میزان آلایندگی خروجی به سطحی پایین‌تر از استانداردهای سخت‌گیرانه اتحادیه اروپا (EU ۲۰۱۹) برسد. استفاده از سامانه خنک‌کاری هواخنک نیز زمانه مصرف آب را به حداقل رسانده و امکان استفاده از پساب تصفیه‌شده را فراهم می‌سازد که با شرایط اقلیمی تهران همخوانی دارد.

توجیه فنی و مالی طرح

سایت زباله‌سوز با ظرفیت روزانه ۶۰۰۰ تن و مبتنی بر کوره‌های توده‌سوز (Moving Grate/Mass-Burn)، قادر اســـت برای مدت ۳۰ ســـال، علاوه بر حذف نیاز به دفن بخش عمده پســـماند شـــهری، بیش از ۱۰۰ مگاوات ساعت برق تولید کند. طراحی سامانه کنترل و تصفیه پیشرفته گازهای خروجی، انتشار آلاینده‌ها را به سطوح بسیار پایین و قابل‌قبول بین‌المللی می‌رساند. ارزش سرمایه‌گذاری این پروژه ۵۷۰ میلیون دلار برآورد شده که طی سـه سـال و با اسـتفاده از منابع صـندوق توسـعه ملی و اوراق موضـوع بند «ب» قانون بودجه ۱۴۰۴ تأمین می‌شود. بازپرداخت سرمایه نیز بر اساس مدل‌های مالی تهیه‌شده، از محل فروش برق تولیدی و پرداخت گیت فی از طرف شهرداری تهران انجام خواهد شد که این پروژه را دارای مدل اقتصادی پایدار و کم‌ریسک می‌سازد.

مدل اجرایی پیشنهادی

شهرداری تهران در نظر دارد اجرای پروژه احداث نیروگاه زباله سوز ۶۰۰۰ تنی آرادکوه را در قالب مدل EPC (طراحی، تأمین و ساخت + تأمین مالی + بهره‌برداری) و با استفاده از توان فنی بخش خصوصی به انجام رساند. در این ساختار، تأمین مالی پروژه توسط شهرداری تهران از محل منابع صندوق توسعه ملی و اوراق بند «ب» قانون بودجه ۱۴۰۴ صورت می‌گیرد و پیمانکار منتخب، پس از اجرای کامل پروژه طی مدت ۳ سال، دوره بهره‌برداری

مشخصات لایحه

را به مدت ۲۰ سال برای شهرداری بر عهده خواهد داشت. بازپرداخت اصل‌وفرع منابع مالی به‌کاررفته در پروژه ظرف ۷ سال نخست بهره‌برداری از طریق فروش برق تولیدی و همچنین پرداخت‌های گیت‌فی انجام می‌شود. پس از تسویه کامل منابع مالی، کلیه درآمدهای حاصل از نیروگاه (شامل فروش برق و سایر منافع جانبی) به‌طور کامل برای شهرداری تهران منظور خواهد شد. با توجه به‌فوریت حل بحران پسماند تهران و ضرورت گذار از دفن به تولید انرژی، این لایحه جهت تصویب به شورای محترم اسلامی شهر تهران تقدیم می شود تا مجوزهای لازم برای انعقاد قرارداد EPC و ورود به مرحله اجرایی صادر گردد.

تاریخ:1404/11/13
شماره:
1322234/10
پیوست:5

بسم الله الرحمن الرحیم

جناب آقاي مهندس چمران
رئيس محترم شوراي اسلامي شهر تهران

موضوع:لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

سلام‌علیکم

با احترام، به استناد بند (14) ماده (107) «قانون تشكيلات، وظايف و انتخابات شوراهاي اسلامي كشور و انتخاب شهرداران و دهياران» مصوب سال 1375 و اصلاحات و الحاقات بعدي آن و در اجراي حكم (۵۵) «مصوبه برنامه چهارم تحول و پيشرفت شهر تهران بر مبناي تحقق عدالت شهري» ابلاغي به شماره 160/3030/26070 مورخ 1401/12/23، به پيوست «لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران»، براي سير مراحل تصويب در شوراي اسلامي شهر تهران تقديم مي‌گردد.

علیرضا زاکانی

رونوشت: جناب آقاي باقري، معاون محترم برنامه‌ريزي، توسعه سرمايه انساني و امور شورا
جناب آقاي گودرزي، معاون محترم خدمات شهري و محيط‌زيست

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

تاریخ:1404/11/18
شماره:21158/160
پیوست:0

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقاي محمد آخوندي رئيس محترم كميسيون برنامه و بودجه - جناب آقاي مهدي پيرهادي رئيس محترم كميسيون سلامت، محيط زيست و خدمات شهري

موضوع:ارجاع لايحه اخذ مجوز عقد قرارداد سايت زباله‌سوز نوين كلان‌شهر تهران

سلام عليكم؛

به پيوست تصوير نامه شماره 10/1322234 مورخ 1404/11/13 جناب آقاي دكتر عليرضا زاكاني شهردار محترم تهران در خصوص اخذ مجوز عقد قرارداد سايت زباله‌سوز نوين كلان‌شهر تهران را ايفاد مي‌نمايد.

لايحه مزبور به صورت عادي ارائه و به شماره 160/20837 مورخ 1404/11/13 در دبيرخانه شوراي اسلامي شهر تهران ثبت و اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لايحه مزبور به آن كميسيون ها به عنوان كميسيون مشترك سياسگزار است وفق مقررات موضوعه و بندهاي چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آيين‌نامه اجرايي تشكيلات، انتخابات داخلي و امور مالي شوراهاي اسلامي شهرها مصوب 1378/1/11 هيأت وزيران و ماده يازدهم (11) و سيزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأي‌گيري و بررسي پيشنهادهاي واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شوراي عالي استان‌ها، گزارش مشترك آن كميسيون ها دال بر تأييد يا رد عين لايحه و يا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاريخ 1404/12/13 به دفتر هيأت‌رئيسه و مصوبات شوراي اسلامي شهر تهران ارسال فرماييد تا متعاقباً در دستور كار صحن علني شورا قرار گيرد. /م 136ل/6

مهدی چمران
رئيس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقاي دكتر عليرضا زاكاني شهردار محترم تهران بازگشت به لايحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگي .
- اعضاي محترم شوراي اسلامي شهر تهران با تصوير لايحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به كميسيون مشترك و دفتر هيأت‌رئيسه و مصوبات .
- روساي محترم كميسيون هاي شهرسازي و معماري؛ عمران وحمل و نقل؛ فرهنگي، اجتماعي؛ نظارت و حقوقي با تصوير لايحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به كميسيون مشترك و دفتر هيأت رئيسه و مصوبات .
-رئيس محترم امور پژوهش هاي شوراي اسلامي شهر تهران جهت استحضار و اعلام نظر كارشناسي .
رئيس محترم كميته تنقيح مصوبات شوراي اسلامي شهر تهران جهت استحضار .
- دفتر هيأت‌رئيسه و مصوبات جهت پي‌گيري (136ل/6).