



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین

کلان‌شهر تهران

(مشمول بر ماده واحده و یک تبصره)



مشخصات لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

- ۱- عنوان لایحه: اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران
- ۲- حوزه پیشنهاددهنده: معاونت خدمات شهری و محیط‌زیست موضوع نامه شماره ۱۱۱۳۳۴۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۲۵
- ۳- گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ☒ دارد ☐ ندارد
- ۴- الزام قانونی / اسناد فرادست / مصوبه شورای اسلامی شهر:
 - بند (۱۴) ماده (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی
 - حکم (۵۵) مصوبه برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری
- ۵- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: ☐ مغایرت دارد ☒ مغایرت ندارد
- ۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:
موضوع در هشتصد و بیست و دومین جلسه مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۰۱ کارگروه بررسی و مورد تأیید قرار گرفت.



مشخصات لایحه

اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

ماده واحده:

در راستای بند (۱۴) ماده (۱۰۷) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و همچنین به منظور تحقق اهداف و تکالیف پیش‌بینی شده در ماده چهارم «مصوبه اساسنامه سازمان مدیریت پسماند» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۱۹۰/۱۳/۶۲۷۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۲۲ و اجرای برنامه عملیاتی «برنامه ملی راهبردی مدیریت پسماندها» به شماره ۱۳۳۰۰۰/ت/۶۴۶۰۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۳ هیئت وزیران و در راستای تحقق حکم (۵۵) «مصوبه برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری» ابلاغی به شماره ۱۶۰/۳۰۳۰/۲۶۰۷۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ و با توجه به ضرورت‌های ناشی از حفاظت محیط‌زیست، کاهش انتشار آلاینده‌ها، رعایت استانداردهای زیست‌محیطی، کاهش آثار مخرب دفن پسماند و لزوم مدیریت پایدار پسماندهای شهری؛ به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود نسبت به انجام کلیه مراحل قانونی انعقاد قرارداد جهت اجرای پروژه «احداث و بهره‌برداری از تأسیسات زباله‌سوز با ظرفیت ۶۰۰۰ تن در روز»، با استفاده از توان فنی و اجرایی شرکت‌های واجد صلاحیت داخلی و بین‌المللی و در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه و ملاحظات محیط‌زیستی مصرح اقدام نماید.

هزینه کل اجرای پروژه	درصد تأمین مالی پروژه		طرح	ردیف
	منابع داخلی شهرداری	استقراض از صندوق توسعه ملی		
تا سقف ۵۷۰ میلیون دلار	۱۵ درصد مبلغ نهایی قرارداد	۸۵ درصد مبلغ نهایی قرارداد	احداث زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی شهر تهران	۱

توضیح: شهرداری تهران مکلف است در تدوین لوایح بودجه سال‌های ۱۴۰۵ و ۱۴۰۶ و همچنین لوایح بودجه سنوات آتی پس از آن، نسبت به پیش‌بینی بودجه لازم جهت بازپرداخت وام اخذشده خرید، احداث و بهره‌برداری از تجهیزات و تأسیسات زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی در مجتمع پردازش و دفع پسماند آرادکوه اقدام نماید.



مشخصات لایحه

گزارش توجیهی

مقدمه: پیرو بررسی‌های میدانی، تحلیل‌های تخصصی، داده‌های عملیاتی مجتمع پردازش و دفع پسماند آرادکوه و مطالعه نمونه‌های موفق جهانی، مجموعه شهرداری تهران به این جمع‌بندی رسیده است که ادامه روند دفن پسماند، دیگر پاسخگوی حجم فزاینده زباله نبوده و تهدیدی جدی برای محیط‌زیست، سلامت شهروندان و تاب‌آوری شهری به شمار می‌رود. حجم بالای پسماند، رطوبت زیاد، تولید بی‌وقفه شیرابه، انتشار گازهای گلخانه‌ای، تکرار آتش‌سوزی‌ها و اشباع قریب‌الوقوع لندفیل، ضرورت حرکت از مدل دفن به مدل «تبدیل پسماند به انرژی» را اجتناب‌ناپذیر کرده است. بر این اساس، احداث نیروگاه زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی با فناوری مخلوط‌سوز (Mass-Burn) در سایت آرادکوه، به‌عنوان محور راهبردی تحول مدیریت پسماند کلان‌شهر تهران، پیشنهاد می‌شود.

ضرورت‌ها و دلایل احداث نیروگاه زباله‌سوز ۶۰۰۰ تنی:

۱. اشباع لندفیل آرادکوه و نبود امکان دفن جایگزین

ظرفیت فعلی دفن در آرادکوه حداکثر تا سال ۱۴۱۴ قابل استفاده است. اراضی جایگزین پیشنهادی مانند کوه‌مرگ و خرمن‌تپه با معارضات حقوقی و امنیتی جدی مواجه بوده و آماده سازی یک لندفیل جدید نیز رقمی حدود ۵۹ هزار میلیارد تومان هزینه خواهد داشت که در عمل امکان‌پذیر نیست.

۲. پیامدهای زیست‌محیطی و بهداشتی دفن پسماند

سالانه بیش از ۱۰۰ میلیون مترمکعب گاز متان از محل دفن آرادکوه منتشر می‌شود که معادل ۲,۵ میلیون تن دی‌اکسید کربن است. گزارش‌های دانشگاه علوم پزشکی تهران نیز وجود یک «ابر متان» ۵ کیلومتری و میزان آلودگی‌های فعلی را در این منطقه تأیید کرده است. از سوی دیگر، تولید روزانه ۲۵۰ تا ۴۰۰ مترمکعب شیرابه با COD بیش از ۲۰ هزار میلی گرم بر لیتر، به علت نبود سیستم تصفیه استاندارد، ریسک آلودگی منابع آب زیرزمینی و خاک جنوب تهران را ایجاد کرده است. همچنین وقوع آتش‌سوزی‌های پی‌درپی، انتشار بوهای نامطبوع و گازهای خطرناک، محیط پیرامونی کهریزک و باقرشهر را با تهدید مستقیم مواجه کرده است.

۳. ناکارآمدی فناوری‌های موجود

به دلیل رطوبت بالای پسماند (بیش از ۵۰ درصد)، آلودگی به فلزات سنگین و میکروپلاستیک، تولید کمپوست استاندارد عملاً ممکن نیست. همچنین به دلیل ارزش حرارتی پایین و ناخالصی زیاد، تولید سوخت RDF



مشخصات لایحه

با کیفیت نیز امکان پذیر نشده و روزانه ۲۴۰۰ تن ریجکت به لندفیل بازمی گردد که شامل نزدیک به ۹۶۰ تن پسماند آلی تر است؛ دقیقاً همان بخشی که منشأ اصلی شیرابه، متان و بوهای نامطبوع است.

۴. مزیت های فنی و زیست محیطی فناوری مخلوط سوز

فناوری مخلوط سوز به طور خاص برای مدیریت پسماند شهری با رطوبت بالا و سهم زیاد مواد آلی طراحی شده است و می تواند بدون نیاز به پیش پردازش سنگین، برای مدت ۳۰ سال کل پسماند ورودی را مستقیماً در فرایند احتراق وارد کند. این فناوری با کاهش حجم پسماند تا حدود ۹۰ درصد، فشار بر لندفیل آرادکوه را به صورت چشمگیر کاهش داده و عمر آن را به شکل معنی داری افزایش می دهد. از طرفی، امکان تولید پایدار انرژی الکتریکی از پسماند، این پروژه را از یک هزینه صرف، به یک منبع درآمد پایدار شهری تبدیل می کند. به کارگیری سامانه های کنترل و تصفیه پیشرفته گازهای خروجی که شامل ترکیبی از فیلتراسیون خشک و نیمه خشک، مواد جاذب و کاتالیزستی و سیستم پایش آنلاین است، موجب می شود میزان آلاینده های خروجی به سطحی پایین تر از استانداردهای سخت گیرانه اتحادیه اروپا (EU ۲۰۱۹) برسد. استفاده از سامانه خنک کاری هواخنک نیز زمانه مصرف آب را به حداقل رسانده و امکان استفاده از پساب تصفیه شده را فراهم می سازد که با شرایط اقلیمی تهران همخوانی دارد.

توجیه فنی و مالی طرح

سایت زباله سوز با ظرفیت روزانه ۶۰۰۰ تن و مبتنی بر کوره های توده سوز (Moving Grate/Mass-Burn)، قادر است برای مدت ۳۰ سال، علاوه بر حذف نیاز به دفن بخش عمده پسماند شهری، بیش از ۱۰۰ مگاوات ساعت برق تولید کند. طراحی سامانه کنترل و تصفیه پیشرفته گازهای خروجی، انتشار آلاینده ها را به سطوح بسیار پایین و قابل قبول بین المللی می رساند. ارزش سرمایه گذاری این پروژه ۵۷۰ میلیون دلار برآورد شده که طی سه سال و با استفاده از منابع صندوق توسعه ملی و اوراق موضوع بند «ب» قانون بودجه ۱۴۰۴ تأمین می شود. بازپرداخت سرمایه نیز بر اساس مدل های مالی تهیه شده، از محل فروش برق تولیدی و پرداخت گیت فی از طرف شهرداری تهران انجام خواهد شد که این پروژه را دارای مدل اقتصادی پایدار و کم ریسک می سازد.

مدل اجرایی پیشنهادی

شهرداری تهران در نظر دارد اجرای پروژه احداث نیروگاه زباله سوز ۶۰۰۰ تنی آرادکوه را در قالب مدل EPC (طراحی، تأمین و ساخت + تأمین مالی + بهره برداری) و با استفاده از توان فنی بخش خصوصی به انجام رساند. در این ساختار، تأمین مالی پروژه توسط شهرداری تهران از محل منابع صندوق توسعه ملی و اوراق بند «ب» قانون بودجه ۱۴۰۴ صورت می گیرد و پیمانکار منتخب، پس از اجرای کامل پروژه طی مدت ۳ سال، دوره بهره برداری



مشخصات لایحه

را به مدت ۲۰ سال برای شهرداری بر عهده خواهد داشت. بازپرداخت اصل و فرع منابع مالی به کاررفته در پروژه ظرف ۷ سال نخست بهره‌برداری از طریق فروش برق تولیدی و همچنین پرداخت‌های گیت‌فی انجام می‌شود. پس از تسویه کامل منابع مالی، کلیه درآمدهای حاصل از نیروگاه (شامل فروش برق و سایر منافع جانبی) به‌طور کامل برای شهرداری تهران منظور خواهد شد. با توجه به فوریت حل بحران پسماند تهران و ضرورت گذار از دفن به تولید انرژی، این لایحه جهت تصویب به شورای محترم اسلامی شهر تهران تقدیم می‌شود تا مجوزهای لازم برای انعقاد قرارداد EPC و ورود به مرحله اجرایی صادر گردد.



تاریخ: 1404/11/13

شماره:

1322234/10
پیوست: 5

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران

سلام علیکم

با احترام، به استناد بند (14) ماده (107) «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و دهیاران» مصوب سال 1375 و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و در اجرای حکم (55) «مصوبه برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران بر مبنای تحقق عدالت شهری» ابلاغی به شماره 160/3030/26070 مورخ 1401/12/23، به پیوست «لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله‌سوز نوین کلان‌شهر تهران»، برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می‌گردد.

علیرضا آگاهی
مف

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه انسانی و امور شورا
جناب آقای گودرزی، معاون محترم خدمات شهری و محیط‌زیست

تاریخ: 1404/11/18

شماره: 21158/160

پیوست: 0

شماره:
تاریخ:
پیوست:



بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمد آخوندی رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه - جناب آقای مهدی پیرهادی رئیس محترم کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری

موضوع: ارجاع لایحه اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله سوز نوین کلان شهر تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره 10/1322234 مورخ 1404/11/13 جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص اخذ مجوز عقد قرارداد سایت زباله سوز نوین کلان شهر تهران را ایفاد می نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره 160/20837 مورخ 1404/11/13 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون ها به عنوان کمیسیون مشترک سیاستگذار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استانها، گزارش مشترک آن کمیسیون ها دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ 1404/12/13 به دفتر هیأت رئیسه و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م 136/6

مهدی چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- روسای محترم کمیسیون های شهرسازی و معماری؛ عمران و حمل و نقل؛ فرهنگی، اجتماعی؛ نظارت و حقوقی با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون مشترک و دفتر هیأت رئیسه و مصوبات.

- رئیس محترم امور پژوهش های شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی.

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- دفتر هیأت رئیسه و مصوبات جهت پی گیری (6/136).