



مشخصات لایحه

عنوان:

لایحه تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران

(مشمول بر ماده واحده و دو تبصره)



مشخصات لایحه

خلاصه مشخصات لایحه:

۱- عنوان لایحه: تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران

۲- حوزه پیشنهاددهنده: اداره کل حوزه شهردار تهران (سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران) موضوع نامه شماره ۱۰۱۹۷۰۴ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۰۵

۳- گزارش توجیهی مطابق با بخشنامه ۵۸۷۸۲۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۸: ☐ ندارد ☒ دارد

۴- الزام قانونی/ اسناد فرادست/ مصوبه شورای اسلامی شهر:

- قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب سال ۱۴۰۲
- اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور
- مصوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور به شماره ۷۴۰۲۸/۱/۲۳۰/۷۵۳ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۶

۵- مفاد لایحه با قوانین و مقررات فرادست: ☐ مغایرت دارد ☒ مغایرت ندارد

۶- جلسه کارگروه تخصصی بررسی لوایح و طرح‌ها:

لایحه در هشتصد و بیست و هفتمین جلسه فوق‌العاده مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۲۹ کارگروه مذکور بررسی و تأیید گردیده است.



متن پیشنهادی لایحه

تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران

ماده واحده- مستنداً به قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب سال ۱۴۰۲ و اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور و مصوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور به شماره ۷۴۰۲۸/۱/۲۳۰/۷۵۳ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۶ با موضوع فعال سازی ساختار کمیته پدافند غیرعامل در شهرداری‌ها، شهرداری تهران موظف است «کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران» را تشکیل دهد.

تبصره یکم (۱)- رئیس سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران به عنوان رئیس کمیته فوق تعیین می گردد و سازمان یادشده، مرجع نظارت و پایش برنامه های شهرداری تهران در حوزه پدافند غیرعامل می باشد و ارتباط با دیگر سازمان ها، نهادها یا دستگاه های خارج از شهرداری تهران در موضوع پدافند غیرعامل می بایست از طریق یا با هماهنگی سازمان مذکور صورت پذیرد.

تبصره دوم (۲)- شهرداری تهران (سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران) موظف است ظرف مدت شش (۶) ماه از تاریخ ابلاغ این مصوبه، لایحه نظام نامه کمیته مذکور مشتمل بر ساختار، شرح وظایف و ... را تهیه و جهت تصویب به شورای اسلامی شهر تهران ارسال نماید.



مستندات پیوست لایحه

گزارش توجیهی

مقدمه

تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران می‌تواند با ساماندهی ساختاری، تمرکز وظایف تخصصی و ایجاد مرجعیت واحد برای تصمیم‌گیری، منجر به ارتقای هماهنگی میان واحدهای مختلف شهرداری در حوزه پدافند غیرعامل، تقویت پشتوانه قانونی و بودجه‌ای اقدامات پدافندی و کاهش پراکندگی منابع و افزایش اثربخشی سیاست‌ها و راهبردهای تاب‌آوری شهری گردد. بر این اساس، تشکیل **کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران** اقدامی ضروری در راستای ارتقای تاب‌آوری و افزایش کارآمدی نظام مدیریت شهری در مواجهه با تهدیدات و بحران‌ها محسوب می‌شود.

بخش اول (حقوقی و قانونی)

○ قوانین بالادستی:

- قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مجلس شورای اسلامی مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۹؛
- اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور به شماره ۹۵/۱۲۷/۱/۲۶۱۲ به تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۹؛
- اساسنامه سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران؛
- دستورالعمل اجرایی ساختار شرح وظایف و تشکیلات تفصیلی واحد سازمانی پدافند غیرعامل در دستگاه‌های اجرایی، مکاتبه شماره ۱۶۰/۱/۶۵۸ مورخ ۱۳۹۴/۰۵/۱۲ ستاد کل نیروهای مسلح؛
- م‌صوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور با موضوع فعال‌سازی ساختار کمیته پدافند غیرعامل در شهرداری‌ها به شماره ۷۴۰۲۸/۱/۲۳۰/۷۵۳ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۶؛
- سند راهبردی پدافند شهری سازمان پدافند غیرعامل کشور سال ۱۳۹۹؛
- دستورالعمل‌های تأمین سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب کمیته دائمی پدافند غیرعامل ابلاغی سال‌های ۱۴۰۳ و ۱۴۰۴؛

- سند ملی آمایش سرزمین و سیاست‌های کلی نظام در حوزه امنیت ملی و تاب‌آوری شهری

○ فقدان سابقه تقنینی مشخص در شهرداری تهران تاکنون:

علیرغم اینکه ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها، شهرداری را مکلف به حفظ سلامت و ایمنی عمومی در مقابل خطرات می‌کند و نیز علیرغم م‌صوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور با موضوع فعال‌سازی ساختار کمیته پدافند غیرعامل در شهرداری‌ها



به شماره ۷۵۳/۲۳۰/۱/۲۸۰۲۸ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۶ و اجرای اقدامات پراکنده در موضوع پدافند غیرعامل، شهرداری تهران تاکنون فاقد یک مصوبه الزام آور و سازمان یافته در این حوزه بوده است.

○ لزوم تعریف مرجع اجرایی

نبود مرجع قانونی و الزام آور برای تبعیت واحدهای شهرداری از سیاستهای پدافند غیرعامل موجب ناهماهنگی، کارهای موازی و ضعف تصمیم گیری اجرایی شده است.

بخش دوم (مالی و اقتصادی)

○ پیش بینی ایجاد ردیف بودجه مستقل

این لایحه زمینه ایجاد ردیف بودجه ای مستقل و امکان دفاع از منابع مالی مشخص در بودجه سنواتی شهرداری را باهدف پیاده سازی الزامات پدافند غیرعامل فراهم می سازد.

○ جلوگیری از هزینه های موازی

با حذف ساختارهای ناکارآمد و موازی، منابع مالی هدررفته در بخش های غیرتخصصی آزاد شده و به اقدامات مؤثر در حوزه پدافند غیرعامل اختصاص می یابد.

○ امکان بهره برداری از منابع ملی و فراملی

وجود ساختار رسمی، پیش نیاز بهره مندی از کمک های دولتی و بین سازمانی (مانند منابع یا حمایت های وزارت کشور و سازمان پدافند غیرعامل) خواهد بود.

○ زمینه سازی برای جذب سرمایه گذاری بخش خصوصی

از طریق تعریف پروژه های شهری مبتنی بر تاب آوری و ایمنی با مشارکت بخش خصوصی (در قالب BOT، مشارکت عمومی خصوصی، اوراق مشارکت و ...) می توان منابع جدید مالی ایجاد کرد.

بخش سوم (اجتماعی و فرهنگی)

○ افزایش تاب آوری عمومی شهروندان

با انسجام بخشی به ساختارهای پدافند غیرعامل، میزان آمادگی شهروندان و سطح اعتماد به مدیریت شهری در شرایط بحران افزایش خواهد یافت.

○ کاهش آسیب پذیری گروه های اجتماعی خاص



مناطق کم برخوردار و گروه‌های در معرض تهدید (زنان، کودکان، سالمندان، معلولان) در اولویت راهبردهای جدید پدافند مردم‌محور و چارچوب‌های قانونی صیانت از مردم قرار می‌گیرند.

○ شفافیت ساختاری و جلوگیری از بحران اعتماد

تصمیم‌گیری واحد و هماهنگ در حوزه پدافند غیرعامل، به کاهش دوباره کاری، تعارض نهادی و سردرگمی مردم در زمان بحران کمک می‌کند.

○ آموزش و تمرین:

طراحی و اجرای تمرین‌های مشترک در بین اعضای کمیته و ایجاد بانک سناریوی تمرین برای مواجهه با تهدیدات محتمل و ثبت درس آموخته‌ها باهدف بهبود مستمر

بخش چهارم (محیط زیست)

○ پیشگیری از آسیب و کاهش خسارات وارده به زیرساخت‌های زیست‌محیطی در مواقع بحران

تقویت ساختار پدافند غیرعامل از آسیب به منابع طبیعی، ذخایر آبی و محیط‌زیست شهری در برابر تهدیدات عمدی و حوادث فنی جلوگیری نموده و موجب کاهش اثرات و خسارات احتمالی خواهد شد.

○ ارتباط مستقیم با الزامات HSE و پایداری شهری

ساختار منسجم در حوزه پدافند غیرعامل زمینه‌ساز یکپارچه‌سازی سیاست‌های ایمنی زیست‌محیطی با سایر حوزه‌ها خواهد بود.

بخش پنجم (فنی)

فنی و شهرسازی

○ نیاز به ساختار فنی یکپارچه در پروژه‌های زیرساختی

در نبود یک مرجع تخصصی، پروژه‌های عمرانی و شهری فاقد پیوست پدافند غیرعامل بوده‌اند که در شرایط بحران، آسیب‌پذیری سیستم‌های شهری را بالا می‌برد.

○ لزوم رعایت الزامات طرح‌های جامع و تفصیلی شهر تهران

ساختار جدید پدافند غیرعامل باید با اسناد توسعه شهری هم‌راستا شده و در طرح‌های شهری نیز الزام‌آور باشد.

○ ضرورت رعایت الزامات مقررات ملی ساختمان

با نهادینه‌سازی ساختار پدافند غیرعامل در شهرداری تهران، پیگیری رعایت مصوبات مرتبط با الزام ایجاد فضای امن پناهگاهی با تأکید بر مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان در دستور کار قرار خواهد گرفت.

○ هماهنگی و فرماندهی مشترک:



ایجاد سازوکار یکپارچه فرماندهی عملیات بین ذی‌ربطان حوزه پدافند غیرعامل و طراحی و اجرای شیوه‌نامه‌های مشترک عملیاتی برای شرایط تهدید،

○ مدیریت اطلاعات و ارتباطات:

امکان اشتراک‌گذاری داده‌ها بین نهادهای ذی‌ربط ضمن تدوین شیوه‌نامه‌های محرمانگی و امنیت اطلاعات و ارتباطات مقاوم و جایگزین،

○ پشتیبانی لجستیکی:

برنامه‌ریزی برای دپوی ذخایر راهبردی و تجهیزات عملیاتی بر اساس استانداردها و اصول نگهداری و انبارش، مدیریت آب و غذا، لزوم پیش‌بینی و تعبیه تجهیزات حفاظت انرژی و سوخت، مانند مولدهای برق اضطراری، مدیریت دسترسی به راه‌های اضطراری و تعیین نقاط امن برای شرایط تهدیدآمیز، بهره‌گیری از سیستم‌های کشف و اخطار غیرعامل مانند حسگرهای شیمیایی،

○ پایش و ارزیابی:

آمادگی دستگاه‌های عضو، گزارش دهی دوره‌ای به کمیته و ارائه پیشنهادهای اصلاحی باهدف ارتقا توانمندی‌ها و تاب‌آوری،

تخصصی پدافند غیرعامل

○ شناسایی خا‌ها

فقدان ساختار مستقل و مقتدر برای مدیریت یکپارچه پدافند غیرعامل؛

موازی کاری و تعارض مأموریتی میان مدیریت بحران، حراست، معاونت خدمات شهری و ...؛

نداشتن ردیف بودجه‌ای مشخص در برنامه‌های عملیاتی سالانه؛

ناهماهنگی ساختار مناطق و سازمان‌های تابعه باسیاست‌های کلان پدافند غیرعامل

○ ضرورت اقدام

ایجاد یک ساختار تثبیت‌شده با مرجعیت سازمان پیشگیری و مدیریت بحران به‌عنوان متولی اصلی پدافند غیرعامل در شهرداری تهران، لازمه اجرای مؤثر قانون جدید و تحقق بندهای مأموریتی شورا و شهرداری است.

○ افق آینده

این لایحه صرفاً آغاز یک فرآیند بلندمدت برای پیاده‌سازی راهبردی نظام تاب‌آور شهری است و زمینه قانونی، نهادی، سیاسی و مالی را برای اقدامات کلان‌تر آینده مهیا می‌کند.



تاریخ: 1404/11/21

شماره:

1357844/10
پیوست: 6

بسم الله الرحمن الرحيم

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

موضوع: ارسال لایحه تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران

سلام علیکم

با احترام، نظر به قانون «تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور» مصوب سال 1402 و «اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور» و «مصوبه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور» به شماره 74028/1/230/753 مورخ 1394/02/06 مبنی بر: «شهرداران کلاتشهرها و شهرهای بزرگ، ساختار و کمیته پدافند غیرعامل در شهرداری ها اجرایی و فعال نمایند و در این رابطه با شوراها و شوراهای اسلامی شهر، همکاری و حمایت لازم را میزول نمایند» به پیوست، لایحه «تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران» برای سیر مراحل تصویب در شورای اسلامی شهر تهران تقدیم می گردد.

علیرضا آکافی
مف

رونوشت: جناب آقای باقری، معاون محترم برنامه ریزی توسعه سرمایه انسانی و امور شورا
جناب آقای نصیری، رئیس محترم سازمان پیشگیری و مدیریت بحران شهر تهران

تاریخ: 1404/11/25

شماره: 21640/160

پیوست: 0

شماره:
تاریخ:
پیوست:



بسم الله الرحمن الرحيم

به: جناب آقای محمد آخوندی رئیس محترم کمیسیون برنامه و بودجه

موضوع: ارجاع لایحه تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران

سلام علیکم؛

به پیوست تصویر نامه شماره 10/1357844 مورخ 1404/11/21 جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران در خصوص تشکیل کمیته پدافند غیرعامل شهرداری تهران را ایفاد می‌نماید.

لایحه مزبور به صورت عادی ارائه و به شماره 160/21454 مورخ 1404/11/21 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و اعلام وصول شده است.

ضمن ارجاع لایحه مزبور به آن کمیسیون به عنوان کمیسیون اصلی سیاست‌گذار است وفق مقررات موضوعه و بندهای چهارم، پنجم و ششم ماده چهاردهم (14) آیین‌نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها مصوب 1378/1/11 هیأت وزیران و ماده یازدهم (11) و سیزدهم (13) دستورالعمل نحوه اداره جلسات، رأی‌گیری و بررسی پیشنهادهای واصل شده به شورا مصوب 1392/2/19 شورای عالی استان‌ها، گزارش نهایی آن کمیسیون دال بر تأیید یا رد عین لایحه و یا انجام اصلاحات در متن آن را تا تاریخ 1404/12/23 به دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات شورای اسلامی شهر تهران ارسال فرمایید تا متعاقباً در دستور کار صحن علنی شورا قرار گیرد. /م 138/6

مهری چمران

رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: - جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران بازگشت به لایحه مزبور جهت استحضار و دستور هماهنگی.

- روسای محترم کمیسیون‌های عمران و حمل و نقل؛ شهرسازی و معماری؛ فرهنگی، اجتماعی؛ سلامت، محیط زیست و خدمات شهری؛ نظارت و حقوقی با تصویر لایحه مزبور جهت استحضار و ارائه گزارش به کمیسیون اصلی و دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات.

- رئیس محترم امور پژوهش‌های شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار و اعلام نظر کارشناسی.

- رئیس محترم کمیته تفکیک مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار.

- دفتر هیأت‌رئیس و مصوبات جهت پی‌گیری (6/138).