تاریخ:۱۴۰۵/۰۸/۲۳
شماره:
پیوست:۴۴۹۴/۱۵۰۳۳

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

بسم الله الرحمن الرحیم

به: جناب آقای حسین خوش اقبال فرماندار محترم و معاون استاندار تهران

موضوع:مصوبه جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض هیأت تطبیق فرمانداری تهران به متن مصوبه ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۴۷۷/۱۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۷/۲۷

سلام علیکم؛

بازگشت به نامه شماره ۱۴۰۵/۱/۱۱۱۶۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۲ مثبوت به شماره ۱۶۰/۱۴۳۱۹ مورخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۳ دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص اعتراض هیأت تطبیق به متن مصوبه « طرح ساختاری حریم پایتخت »ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۴۷۷/۱۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۷/۲۷ به پیوست متن مصوبه جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض مزبور را که درچهارصد و چهل و ششمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۹ با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضردر جلسه در زمان رأی‌گیر ی) به تصویب رسیده است، جهت استحضار ایفاد می‌نماید. /م ۴۴۹۴

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

رونوشت: جناب آقای دکتر علیرضا زاکانی شهردار محترم تهران جهت استحضار.

جناب آقای غلامرضا کاظمیان دبیر محترم شورای عالی شهرسازی و معماری ایران پیرو مصوبه مذکور جهت استحضار .

- اعضای محترم شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم کمیته تنقیح مصوبات شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .

- رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .

-معاون محترم نظارت و پیگیری اداره کل اداری و اجرایی شورای اسلامی شهر تهران .

- دفتر هیات رئیسه و مصوبات (۱۳۲ل/۶؛ شناسه : ۴۴۹۴).

جمهوری اسلامی ایران

شورای اسلامی شهر تهران

شماره : .....
تاریخ : .....
پیوست : .....

مشخصات مصوبه

عنوان:

" جوابیه شورای اسلامی شهر تهران به اعتراض هیأت تطبیق نسبت به مصوبه « طرح ساختاری حریم پایتخت » ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/٤٤٧٧/۱۳۰۱۰ مورخ ۱٤۰۵/۰۷/۲۷ "

(مشتمل بر ماده واحده)

به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه : ۴۴۹۴

رده‌بندی مصوبه (۶/۴۰۵/۴۴۶/۱)

مصوب چهارصد و چهل و ششمین جلسه رسمی
دوره ششم شورای اسلامی شهر تهران
به تاریخ سه شنبه نوزدهم آبان ماه سال ۱۴۰۵

این مصوبه در سامانه جامع مصوبات شورای اسلامی شهر تهران به نشانی http://laws.tehran.ir قابل دسترسی است.

شناسه مصوبه: ٤٤٩٤ **رده‌بندی مصوبه: ٦/٤٠٥/٤٤٦/١**

مـاده واحده :

در پاسخ به نامه شماره ۱۴۰۵/۱/۱۱۱۶۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۲ فرمانداری تهران موضوع اعتراض هیأت تطبیق به مصوبه « طرح ساختاری حریم پایتخت » ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۴۷۷/۱۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۷/۲۷ ، اشعار می دارد؛

توجه هیأت تطبیق را به این مهم معطوف می نماید که در سطر پایانی مقدمه مصوبه و بند ۱ ماده ۷ صراحتاً قید گردیده است: "موارد دارای ستاره (*) در حکم پیشنهاد به شورای عالی معماری و شهرسازی ایران است... این مصوبه به استثنای موارد پیشنهادی به مراجع فرادست، از تاریخ ابلاغ لازم‌الاجراست." بر این اساس ماده ۲، ماده ۳ و تبصره دوم الی چهارم ذیل ماده ۳ در متن مصوبه دارای علامت ستاره (*) هستند، از این رو به موجب اصول حقوقی و رویه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، "پیشنهاد" به مراجع فرادست، ماهیت قاعده گذاری آمره و لازم‌الاجرا ندارد تا سبب خروج از حدود اختیارات گردد؛ بلکه اعمال حق قانونی شورا در انعکاس نظرات کارشناسی و محلی به مراجع ملی است. بنابراین بر اساس توضیحات ذکر شده بسیاری از ایرادات مطروحه به دلیل عدم توجه به این امر به عمل آمده است.

علی ایحال در پاسخ به اعتراض هیأت تطبیق موارد به شرح ذیل اعلام و اصلاح می گردد؛

۱- در پاسخ به بند (الف): ایراد مرجع تصویب و نقض سلسله مراتب طرح‌های توسعه وارد نیست، زیرا مصوبه شورای اسلامی شهر تهران "تصویب نهایی طرح توسعه و حریم" نبوده، بلکه تأیید بسته مطالعاتی و پیشنهادی جهت ارسال به شورای‌عالی شهرسازی وفق بند ۳۴ ماده ۱۰۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن است. همچنین مطابق نامه به شماره ۱۴۰۵/۱/۹۷۱۷ استاندار محترم شهر تهران خواستار تسریع در رسیدگی به طرح در شورای شهر تهران شده است.

۲- در پاسخ به بند (ب): ایراد به مرجعیت انحصاری شهرداری تهران در صدور مجوز و نظارت، این ایراد نسبت به حریم قانونی شهر تهران غیروارد است زیرا حریم مصوب شهر تهران، "مرجعیت شهرداری تهران" مستند به ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر (مصوب ۱۳۸۴) و مواد ۹۹ و ۱۰۰ قانون شهرداری است که صراحتاً نظارت، کنترل و صدور پروانه در حریم شهر را در انحصار شهرداری همان شهر قرار داده است.. اما نسبت به کل پهنه ۵۹۸۰ کیلومتر مربعی وارد است چون پهنه ۵۹۸۰ کیلومترمربعی شامل حریم سایر شهرها و بخش‌های پیرامونی نیز می‌شود، اطلاق عبارت "مرجعیت شهرداری تهران" بر کل این پهنه با ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم (که حریم هر

شناسه مصوبه: ٤٤٩٤ **رده‌بندی مصوبه: ٦/٤٠٥/٤٤٦/١**

شهر را در اختیار شهرداری همان شهر می‌داند) تعارض دارد؛ لذا جهت رفع ایراد هیات محترم تطبیق عبارت"مرجعیت شهرداری تهران" در سطر نهم متن مقدمه به "مرجعیت شهرداری تهران درحریم قانونی شهر تهران" تغییر می یابد .

۳- در پاسخ به بند (ج): تعیین هدف «هدایت ،کنترل و تحدید اسکان و جمعیت‌پذیری» ذکر گردیده مغایر با روح مصوبه شورای عالی معماری و شهرسازی است، این ایراد وارد نیست،زیرا اولا: در ماده (۱۱۸) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن ، مغایرت با «قوانین و مقررات» ملاک عمل است و استناد به عباراتی نظیر «مغایرت با روح مصوبه» فاقد وجاهت قانونی است. با این وجود به منظور تأمین نظر هیأت تطبیق عبارت "کنترل و تحدید اسکان و جمعیت‌پذیری" در بند چهارم ذیل ماده یکم جایگزین عبارت "هدایت ،کنترل اسکان ، جمعیت" می گردد.

۴- ایراد مطروحه در بند (د) نیز وارد نمی باشد زیرا ماده دوم مصوبه و تبصره ذیل آن (تعیین محدوده ۵۹۸۰ کیلومترمربعی حریم یکپارچه پایتخت) دارای علامت ستاره (*) بوده و به صراحت مصوبه، جنبه پیشنهادی به شورای عالی شهرسازی و معماری ایران (در اجرای ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر و ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری) دارد تا پس از طی فرآیند تصویب در مراجع فرادستی، جایگزین مصوبه سال ۱۳۹۱ گردد؛ لذا خروج موضوعی ازایراد خروج از صلاحیت دارد.

۵- ایراد "بند هـ" تبصره ۱ ماده ۳ (تکلیف شهرداری تهران به اداره بخشی از حریم که در اختیار دارد تا زمان اصلاح قوانین) ذکر گردیده که مغایر با مصوبه ۱۴۰۴/۰۵/۱۳ شورای‌عالی، ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم و ماده ۱۴ قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری است، این ایراد نیز وارد نیست زیرا در متن آن صراحتاً قید شده است: "شهرداری تهران مکلف است نسبت به اداره بخشی از حریم پایتخت که در اختیار دارد... اقدام نماید" بنابراین قیدِ "بخشی که در اختیار دارد" دقیقاً منطبق بر ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر است؛ زیرا شهرداری تهران صرفاً مکلف به اداره حریم قانونی فعلی خود شده و تعرضی به حریم شهرهای مجاور یا مرزهای تقسیمات کشوری (موضوع ماده ۱۴ قانون تقسیمات کشوری) نکرده است.

۶- ایرادات مطروحه در بندهای(و)،(ز)، (ح) توسط هیات محترم تطبیق نیز با توجه به اینکه همگی دارای علامت ستاره (*) بوده و متضمن پیشنهاد ضوابط انطباق‌پذیری، تعیین آستانه مغایرت‌های اساسی کالبدی و تفکیک مدیریت برنامه‌ریزی شهرسازی از مرزهای اداری به شورای عالی شهرسازی

شناسه مصوبه: ٤٤٩٤ **رده‌بندی مصوبه: ٦/٤٠٥/٤٤٦/١**

و معماری ایران است و نافی صلاحیت‌های قانونی هیئت وزیران در ماده (۱۳) قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری نمی‌باشد و خروج موضوعی ازایراد خروج از صلاحیت دارد چون موارد ستاره‌دار حسب توضیحات ذکر شده در مقدمه صرفا پیشنهاد بوده و جنبه الزام آوری ندارند.

۷- ایراد مطروحه در بند(ط) مبنی بر اینکه ایجاد سامانه پایش برخط با هوش مصنوعی و تصاویر ماهواره‌ای، مغایر یا دارای ابهام نسبت به "آیین‌نامه سامانه پنجره واحد مدیریت زمین" (مصوب ۱۴۰۱/۰۹/۱۲ هیأت وزیران) است. همچنین تکلیف شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به "اقدام فوری، توقف عملیات و قلع‌وقمع" بر اساس گزارش سامانه، خارج از اختیارات شورا و مغایر ماده ۱۲ آیین‌نامه اجرایی قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها است.این ایراد نسبت به قسمت اول یعنی ایجاد سامانه پایش برای شهرداری تهران وارد نیست، زیرا الزام شهرداری تهران به استفاده از فناوری‌های نوین (تصاویر ماهواره‌ای و هوش مصنوعی) برای رصد حریم قانونی شهر تهران، ابزاری در جهت اجرای تکلیف قانونی بند ۱ ماده ۹۹ و ماده ۱۰۰ قانون شهرداری (جلوگیری از ساخت‌وساز غیرمجاز) است و هیچ منافاتی با سامانه پنجره واحد زمین ندارد، بلکه می‌تواند به عنوان زیرساخت اطلاعاتی عمل کند، ضمن اینکه قانونگذار ابهام را جزء موارد اعتراض احصاء ننموده است لیکن به منظور تأمین نظر آن هیأت سطر چهارم ماده چهارم مصوبه مذکور از عبارت گزارش و مستندات تا انتهای ماده حذف می گردد.

۸- بررسی ایراد بند (ی) مبنی بر اینکه تعیین تکلیف کردن برای وزارت جهاد کشاورزی، وزارت راه و شهرسازی و استانداری تهران به خودداری از صدور مجوز و واگذاری اراضی، و نیز تلقی اهمال مدیران "در حکم تصرف در اموال عمومی"، خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تهران و دخالت در صلاحیت قوه قضاییه و قوه مقننه است.این ایراد هر چند به ظاهر درست و صحیح است اما با لحاظ سطر پایانی مقدمه مصوبه و بند ۱ ماده ۷ که صراحتاً قید گردیده است: "موارد دارای ستاره (*) در حکم پیشنهاد به شورای عالی معماری و شهرسازی ایران است. این مصوبه به استثنای موارد پیشنهادی به مراجع فرادست، از تاریخ ابلاغ لازم‌الاجراست"، مشخص می گردد متن ماده ۵ صرفا یک پیشنهاد است و هیچ جنبه الزام آوری ندارد به همین جهت از موضوع صلاحیت شورا خروج موضوعی دارد و ایراد مطروحه وارد نیست.

۹- در پاسخ به بند (ک) نامه مذکور و به منظور رفع ایراد مطروحه و تأمین نظر هیأت تطبیق عبارت "پس از طی مراحل قانونی از تاریخ ابلاغ لازم‌الاجراست" در بند یکم ماده هفتم (۷) مصوبه مذکور جایگزین عبارت " از تاریخ تصویب در شورای اسلامی شهر تهران، لازم الاجرا بوده " می گردد.

۱۰- در پاسخ به بند (ل) و به منظور تأمین نظر هیأت تطبیق بند سوم ماده هفتم حذف می گردد.

۴۰۵/ع‌م ۱۳۲/۴۴۹۴ل/۶

شناسه مصوبه: ٤٤٩٤ **رده‌بندی مصوبه: ٦/٤٠٥/٤٤٦/١**

گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۴۰۵/۱/۱۱۱۶۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۲ فرمانداری تهران مبنی بر اعتراض هیأت تطبیق به مصوبه مصوبه « طرح ساختاری حریم پایتخت »ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۴۴۷۷/۱۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۷/۲۷ که به شماره ۱۶۰/۱۴۳۱۹ مورخ ۱۴۰۵/۰۸/۱۳ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و جهت بررسی به کمیسیون های شهرسازی و معماری و نظارت و حقوقی شورای اسلامی شهر تهران ارجاع شد . پس از وصول گزارش مشترک کمیسیون های مذکور، بررسی اعتراض مزبور در دستور چهارصد و چهل و ششمین جلسه رسمی شورا منعقده در تاریخ نوزدهم آبان ماه سال ۱۴۰۵ قرار گرفت . پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون مشترک و مذاکرات انجام شده، کفایت مذاکرات اعلام و در خصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده اخذ رأی انجام شد که با اتفاق آرای موافق اعضای شورای اسلامی شهر تهران (نوزده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری) به تصویب رسید. /۶/۴۰۵ م ۱۳۲/۴۴۹۴ل/۶

وزارت کشور
استانداری تهران
استاندار

بسمه تعالی
جمهوری اسلامی ایران

شماره: ۱۴۰۵/۱/۹۷۱۷
تاریخ: ۱۴۰۵/۰۳/۱۹
پیوست:

سرکار خانم دکتر صادق مالواجرد

وزیر محترم راه و شهرسازی

موضوع: طرح ساختاری حریم تهران

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۴۰۵/۳/۱۹
شماره: ۱۶۰/۳۷۹۴

سلام علیکم

احتراماً، همانطور که مستحضرید براساس مصوبه مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۳۰ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران بمنظور ساماندهی و کنترل ساخت و ساز در حریم تهران و شهرهای پیرامون و در راستای کنترل و رشد جمعیت سکونتگاه‌های شهری و روستایی و سکونتگاه‌های غیررسمی، صیانت از سرمایه های زیستی آسیب دیده و رفع ناترازی در حوزه های انرژی، ساختار اداری با محوریت استانداری تهران و در هماهنگی موثر شهرداری تهران و سایر شهرهای پیرامون، وظیفه نظارت عالیه بر تحقق برنامه و طرح واحد را بر عهده دارند؛ پس از ابلاغ مصوبه اقداماتی از سوی استانداری تهران در جهت تحقق موضوع انجام پذیرفته که از جمله ایجاد اداره کل صیانت و نظارت بر حریم شهرها، اصلاح و تطبیق حریم شهرهای پیرامون مطابق با خطوط تقسیمات کشوری، گسترش روستاهای واقع در حریم مطابق با نرخ رشد طبیعی می‌توان اشاره داشت؛ از سویی دیگر تهیه سند یکپارچه نحوه استفاده از اراضی حریم ظرف مدت (۳ ماه) توسط شهرداری تهران بعنوان سند بالادستی در بند (۴) مصوبه مورد تأکید قرار گرفته تا پس از طی تشریفات قانونی ملاک عمل کلیه شهرداریها و نهادهای ذیربط در هدایت، کنترل و جلوگیری از ساخت و ساز غیرمجاز در کل محدوده مطالعاتی باشد، بنابراین وجود سند راهبردی پر اهمیت و اجتناب ناپذیر بوده و انتظار می‌رود تسریع لازم صورت پذیرد.

با عنایت به موارد معنونه، خواهشمند است تمهیدات و دستور لازم صادر و نتایج به استانداری تهران منعکس گردد.

محمدصادق معتمدیان

رونوشت:

- جناب آقای میرجعفریان، معاون محترم هماهنگی امور عمرانی، برای اطلاع.
- جناب آقای خوش اقبال، معاون محترم استاندار و فرماندار شهرستان تهران، برای اطلاع و پیگیری لازم.
- جناب آقای زاکانی، شهردار محترم تهران، برای اطلاع و اقدام لازم.
- جناب آقای چمران، رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران، برای اطلاع و تسریع در رسیدگی.
- جناب آقای خالقی، مدیرکل محترم راه و شهرسازی استان تهران، برای اطلاع و اقدام لازم.

آدرس: میدان آرژانتین - بلوار نلسون ماندلا(آفریقا) - بلوار شهید دادمان - استانداری تهران کد پستی: ۱۵۱۹۶۶۱۳۱۹ تلفن: ۸۴۶۹۱۰۱۰
پایگاه اطلاع رسانی وب: www.ostan-th.ir پست الکترونیک: info@ostan-th.ir