جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

تاریخ ۱۳۸۵/۴/۵
شماره ۶۶۰/۷۴۴/۲۲۶۰
پیوست

بسمه تعالی

اسکن شد

جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف
شهردار محترم تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه به شماره ۳-۸۴۱۰/۸۴۱۰۲۶۳۵ به تاریخ ۸۴/۱۱/۱۱ جنابعالی درخصوص بررسی لایحه « بازنگری و اصلاح مجوز اخذ عوارض از تابلوهای منصوب در شهر تهران » که با قید دوفوریت ارائه و به شماره ۱۸۷۸۷ به تاریخ ۸۴/۱۱/۱۸ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در دویست و هشتمین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران منعقده به تاریخ ۸۴/۱۱/۱۱ اعلام وصول شده است و بررسی دوفوریت آن در ردیف پنجم دستور دویست و نهمین جلسه علنی ـ فوق‌العاده شورا به شماره ۱۶۰/۱۹۱۳۲ به تاریخ ۸۴/۱۱/۱۲ قرار گرفته و در جلسه مزبور که به صورت رسمی در روز یکشنبه ۸۴/۱۱/۱۶ منعقد شد دوفوریت بررسی این لایحه اکثریت آرای موافق لازم را احراز ننمود فلذا پیشنهاد یک فوریت بررسی آن مطرح شد که اتفاق آرای موافق را احراز نمود فلذا طی نامه به شماره ۱۶۰/۱۸۷۸۷ به تاریخ ۸۴/۱۷۲۳ جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش کمیسیون فرهنگی ، اجتماعی و زیست‌شهری به شماره ۱۶۰/۲۰۹۳ به تاریخ ۸۴/۱۱/۱۶ به نیابت از سوی کمیسیون اصلی، بررسی آن در ردیف سوم دستور دویست و بیستمین جلسه علنی ـ عادی شورا به شماره ۱۶۰/۲۰۸۳۴ به تاریخ ۸۴/۱۲/۱۵ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور چهارده نفر از اعضای محترم شورا در روز سه‌شنبه شانزدهم اسفندماه سال ۱۳۸۴ به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون فرهنگی ، اجتماعی و زیست‌شهری مفاد آن مبنی بر ارجاع لایحه مزبور به کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا جهت تکمیل جداول مربوط و اصلاحات نهایی به اتفاق آرای موافق (چهارده رأی) اعضای شورا حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (چهارده نفر) به تصویب رسید لذا مراتب طی نامه به شماره ۱۶۰/۲۱۵۵۳ به تاریخ ۸۴/۱۲/۲۸ مجدداً به کمیسیون اقتصادی، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا ارجاع شد و پس از اتمام زمان مقرر ، بررسی این لایحه در ردیف دوم دستور دویست و سی‌امین جلسه علنی ـ عادی شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۲۰۲۰ به تاریخ ۸۵/۲/۱۰ قرار گرفته و در جلسه مزبور که در روز سه‌شنبه دوازدهم اردیبهشت‌ماه سال ۱۳۸۵ با حضور پانزده نفر از

تاریخ ۱۳۸۵/۴/۵
شماره ۱۶۰/۷۴۴/۶۲۶۰
پیوست

اسکن شد

...امی ایران
...ی شهر تهران

اعضای محترم شورا و نمایندگان محترم شهرداری منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از بررسی مقرر شد با توجه به ابهامات موجود موضوع جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا ارجاع شود تا پس از تکمیل نهایی و رفع ابهامات ، بررسی آن در دستور صحن علنی شورا قرار گیرد فلذا موضوع طی نامه به شماره ۱۶۰/۲۲۲۹ به تاریخ ۸۵/۲/۱۲ با ذکر دقیق گردش کار جهت بررسی به کمیسیون اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا ارجاع شده که پس از وصول گزارش کمیسیون فرهنگی ، اجتماعی و زیست‌شهری به نیابت از سوی کمیسیون اصلی (اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا) به شماره ۱۶۰/۲۵۱۷ به تاریخ ۸۵/۲/۱۷ ـ بررسی لایحه مزبور در ردیف دوم دستور دویست و سی و یکمین جلسه علنی ـ فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به شماره ۱۶۰/۲۲۲۸ به تاریخ ۸۵/۲/۱۲ قرار گرفته و در جلسه مزبور که با حضور پانزده نفر از اعضای شورای اسلامی شهر تهران و نمایندگان محترم شهرداری تهران در روز یکشنبه هفدهم اردیبهشت‌ماه سال ۱۳۸۵ در تالار شورا به صورت رسمی منعقد شد مفاد آن مطرح و پس از قرائت و استماع گزارش کمیسیون فرهنگی ، اجتماعی و زیست‌شهری به نیابت از سوی کمیسیون اصلی اقتصادی ، برنامه و بودجه و امور حقوقی شورا و مذاکرات انجام شده ، در نهایت کفایت مذاکرات اعلام و با لحاظ موارد اصلاحی و پیشنهادی در متن گزارش کمیسیون درخصوص مفاد آن مشتمل بر ماده واحده و چهار تبصره و جداول پیوست آن اخذ رأی انجام شد که با اکثریت آرای موافق (سیزده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران حاضر در جلسه در زمان رأی‌گیری (پانزده نفر) به تصویب رسید .

به پیوست متن مصوبه مزبور را جهت آگاهی و اقدام ایفاد و ابلاغ می‌نماید ./م ۲۴۲/۱۲۶۳

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۵/۴/۵

رونوشت :
۱ـ جناب آقای مظفر رئیس محترم مجمع نمایندگان استان تهران در مجلس شورای اسلامی جهت استحضار و ابلاغ به نمایندگان محترم مردم تهران .
۲ ـ رؤسای محترم کمیسیونهای اصلی شورای اسلامی شهر تهران جهت استحضار .
۳ ـ استاندار محترم تهران جهت استحضار.
۴ ـ فرماندار محترم تهران جهت استحضار .
۵ ـ جناب آقای دکتر غفور خوئینی رئیس محترم شورای اسلامی استان تهران جهت استحضار .
۶ ـ دفترهیئت‌رئیسه و مصوبات (۶۷۱) .

...ک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری‌تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

متـــن مصـــوبه

« چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران »

(مشتمل بر ماده واحده وچهار تبصره‌ی ذیل آن و جداول پیوست ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران)

مصوب دویست و سی و یکمین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده
شـــورای اســـلامـــی شهـــرتهـــران (دوره دوم)
به تاریخ یکشنبه هفدهم اردیبهشت‌ماه
ســـال ۱۳۸۵
(۸۵/۲/۲۳۱/۲)

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

ماده واحده:

به شهرداری تهران اجازه داده می‌شود از ابتدای سال ۱۳۸۵ از هر نوع تابلو ، پیکره یا سازه‌ای که به نحوی از انحاء جهت معرفی کالا ، کاربردی (صنف) وارائه هر نوع کالا و خدمات و یا به منظور انتقال پیام مشخصی در محدوده قانونی و حریم شهر تهران نصب و در معرض دید عموم قرار داده می‌شود اعم از افقی ، عمومی ، مستقر بر روی بام (صنفی) ایستاده با پایه مستقل ، متحرک ، الکتریکی ، نوشته بر پارچه یا شیشه و امثالهم ـ نسبت به دریافت هزینه تبلیغات محیطی بر اساس جداول پیوست ، شماره‌های یک (۱) و دو (۲) که جزء لاینفک این مصوبه و ممهور به مهر شورای اسلامی شهر تهران است ، بر اساس بندهای به شرح ذیل اقدام نماید :

الف ـ میزان هزینه دریافتی تبلیغات محیطی به مأخذ قبل خواهد بود .

ب ـ موارد ذیل از شمول این مصوبه مستثنی می‌باشند و حسب مورد شامل سایر مصوبات مربوط خواهند بود :

۱- انواع بیلبوردها و تابلوهای تبلیغاتی

۲- تابلوهای منصوب بر پیکره پل‌های هوایی و مستقر بر روی بام (غیر صنفی)

۳- تبلیغات منصوب در پایانه‌های ریلی ، زمینی و هوایی که بر بدنه واحد صنفی خاصی نصب نشده باشند .

۴- تابلوهای منصوب بر پیکره ایستگاه‌های اتوبوس شهری و استندها

نشانی : خیابان ... پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

۵- تبلیغات طراحی شده بر بدنه اتوبوس‌های شهری .

۶- تبلیغات منصوب بر سردرب سینماها ، سالن‌های تئاتر و استادیوم‌های ورزشی .

ج ــ هر گونه تبلیغ بر فضاهای تبلیغات محیطی فوق‌الذکر نیازمند اخذ مجوز از ستاد نظارت بر تبلیغات محیطی شهر تهران می‌باشد .

د ــ کلیه صاحبان کالا و خدمات و تولید کنندگان داخلی و خارجی که تمایل دارند از فضاهای تبلیغات محیطی تابلوهای منصوب صنفی استفاده نمایند می‌بایست نسبت به اخذ مجوز تعیین مساحت فضای تبلیغاتی خود در مناطق بیست و دوگانه شهر تهران از سازمان زیباسازی شهرداری اقدام نمایند بدیهی‌است اخذ هزینه تبلیغات محیطی استفاده از تابلوهای منصوب صنفی در مناطق یاد شده بر اساس جدول شماره دو (۲) پیوست این مصوبه می‌باید صورت پذیرد .

تبصره یکم (۱)

هزینه تبلیغات محیطی تابلوهای منصوب صنفی محصولات و کالاهای تولید داخلی تحت لیسانس خارجی یک و نیم (۱/۵) برابر و برای محصولات خارجی دو و نیم (۲/۵) برابر براساس جدول شماره دو (۲) پیوست این مصوبه و تا سقف تعرفه‌های مصوب سال ۱۳۸۴ (تعرفه‌های قدیم) می‌باشد .

تبصره دوم (۲)

کلیه تابلوهای منصوب در نقاط ویژه واقع در محدوده شهر تهران به شرح بندهای ذیل مشمول پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) مازاد نسبت به تعرفه‌های مندرج در جدول شماره دو (۲) پیوست این مصوبه و حداکثر تا سقف تعرفه‌های مصوب سال ۱۳۸۴ می‌باشند .

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن: ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر: ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

۱ـ میادین

هفتم تیر ، رازی ، دوم صادقیه ، انقلاب ، نبوت ، امام حسین (ع) ، امام خمینی ، شوش ، رسالت ، تجریش ، قدس ، ولی‌عصر (عج) ، ونک ، اول تهران‌پارس .

۲ـ خیابان‌ها

جمهوری، حد فاصل خیابان کارگر تا چهارراه فردوسی ـ شیراز ـ ملاصدرا ـ بنی‌هاشم ـ صابونیان (شوش) ـ امیرکبیر ـ اطراف سه‌راه امین‌حضور ـ یافت‌آباد شرقی ـ بازار دوم نازی‌آباد ـ اطراف پل سید خندان .

۳ـ بزرگراه‌ها

همت ، حد فاصل پل‌های فجر تا اشرفی اصفهانی ـ مدرس ، حدفاصل میدان هفتم تیر تا خیابان ولی‌عصر ـ چمران ، حدفاصل خیابان ولی‌عصر تا میدان توحید ـ طول شیخ فضل‌الله نوری .

هـ ـ صدور مجوز جهت نصب هر گونه تابلوی منصوبه صنفی بر روی سردرب واحدها، نماها و پیکره‌ها و بام‌های ساختمان‌ها و یا محوطه اماکن ، کماکان بر اساس ضوابط سازمان زیباسازی شهرداری تهران بر عهده شهرداری‌های مناطق تهران می‌باشد .

و ـ عوارض کلیه تابلوهای منصوبه صنفی در شهر تهران که موضوع جدول شماره یک (۱) پیوست این مصوبه می‌باشند توسط شهرداری‌های مناطق بیست و دوگانه تهران وصول و به حساب درآمدی منطقه ذیربط واریز خواهد شد .

تبصره

مناطق بیست و دوگانه شهرداری تهران موظف‌اند معادل میزان عوارض اخذ شده از تابلوهای منصوب صنفی در هر منطقه نسبت به هزینه‌کرد اعتبار مذکور بر اساس ضوابط

نشانی: ضلع جنوبی پارک شهر، خیابان بهشت، جنب شهرداری‌تهران. تلفن: ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر. ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

سازمان زیباسازی شهرداری تهران در ساماندهی زیباسازی و مبلمان شهری مناطق یاد شده اقدام نموده و گزارش آن را از طریق شهرداری تهران هر سه ماه یک بار به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نمایند .

ز ـ تابلوهای به شرح موارد ذیل از پرداخت عوارض (هزینه تبلیغات محیطی) معاف می‌باشند .

۱- تابلوهای انتظامی و ترافیکی .

۲- تابلوهای موقت شناسنامه ساختمان‌های در حال احداث بر اساس ضوابط اعلام شده مراجع ذیربط .

۳- تابلوهای پارچه‌ای موقت حاوی پیام‌های شادباش ، تسلیت ، اجاره و فروش ابنیه و املاک به تعداد یک عدد واقع در هر ملک حداکثر به مدت یک ماه .

۴- تابلوهای هشدار دهنده موقت در مورد ساختمان‌های در دست احداث و فضاهایی که امکان سقوط مصالح ساختمانی در آن‌ها وجود دارد مشروط بر آن‌که کالا یا خدماتی را تبلیغ ننمایند .

۵- پلاک معرف تأسیسات زیربنایی شهری و اماکن مربوط به آن‌ها نظیر تأسیسات برق ، مخابرات ، گاز و تابلوهای معرف نام مجتمع‌های مسکونی .

۶- تابلوهای منصوب بر سردرب واحدهای دولتی ، نهادهای انقلابی نیروهای نظامی و انتظامی به استثنای شرکت‌های دولتی، شعب بانک‌ها و موسسات اعتباری .

حذف ← رای دیوان

۷- تابلوهای پزشکان ، وکلای دادگستری ، دفترخانه‌های اسناد رسمی ، دفاتر ازدواج و طلاق ، دفاتر خدمات دولت الکترونیک (مخابرات و گذرنامه و امثالهم) حداکثر و مجموع به مساحت یک مترمربع .

نشانی : خیابان بزرگراه شهید یاسر پلاک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

۸- تابلوی منصوب صنفی بر سردرب بنگاه ناشران و فروشندگان کتاب ، نشریات و مطبوعات ، دفاتر مرکزی ، اتحادیه‌های صنفی ، سندیکاها ، مجامع امور صنفی ، احزاب ، انجمن‌ها ، مراکز مشارکت‌های مردمی و تشکل‌های غیر دولتی ، خیریه‌ها ، موسسات مذهبی ، مراکز فرهنگی ، آموزشی و مهد کودک‌ها به مساحت حداکثر دو (۲) مترمربع به تعداد یک عدد مشروط بر آن که کالا یا خدمات تجاری خاصی را معرفی و تبلیغ نکرده باشند .

تبصره

در صورتی که مساحت هر یک از تابلوهای موضوع بند (ز) این مصوبه از ضوابط و میزان تعیین شده مجاز تجاوز نماید مشمول پرداخت هزینه تبلیغات محیطی بر مبنای کل مساحت تابلو می‌گردد .

ح ــ کلیه واحدهای صنفی مجازند از زمان ابلاغ کتبی میزان هزینه تبلیغات محیطی مربوط به تابلوهای صنفی خود توسط شهرداری‌های مناطق حداکثر ظرف مدت پانزده (۱۵) روز نسبت به اعلام و ثبت اعتراض خود به سازمان زیباسازی شهرداری تهران (دبیرخانه) اقدام نمایند سازمان زیباسازی موظف است با هماهنگی مناطق بیست و دوگانه شهرداری تهران نسبت به اعتراضات واصله حداکثر ظرف مدت پانزده (۱۵) روز بررسی و نتیجه را به واحدهای صنفی (اعتراض کننده ذیربط) ابلاغ نماید .

ط ــ شهرداری تهران موظف است نسبت به تدوین و ابلاغ آئین‌نامه‌های مورد نیاز کلیه حوزه‌های اجرایی ذیربط جهت حسن اجرای این مصوبه اقدام نماید . / م ۱۲۶۳

شهر، خیابان بهشت، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی

جدول شماره (۱)

تعیین عوارض تابلوهای منصوب صنفی بر سردرب واحدها ، نما ، پیکره ساختمان‌ها و یا محوطه بیرونی اماکن (ماهیانه به ازاء هر مترمربع)

نحوه استقرار /جنس	معمولی (چوبی و فلزی)	نئون و پلاستیک با هر نوع تابلوی نورپردازی شده	الکتریکی (دیجیتال ، کامپیوتری و ...)
منصوب بر روی دیوار با پیکره ساختمان و یا محوطه اماکن	۲٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۴٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۷٪ قیمت منطقه‌ای عرصه
منصوب بر روی پایه	۴٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۶٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۱۴٪ قیمت منطقه‌ای عرصه
منصوب بر روی بام ساختمان	۱۰٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۲۰٪ قیمت منطقه‌ای عرصه	۴۰٪ قیمت منطقه‌ای عرصه

جدول شماره (۲)

جدول تعیین هزینه تبلیغات محیطی تابلوهای منصوب صنفی و کالاهای تولیدی داخلی بر اساس ارزش معاملاتی املاک تهران ، شمیران و شهر ری

جنس تابلو / محل نصب تابلو	فلزی ، نئون پلاستیک ، فلکسی فیس ،رایانه‌ای ، لیزری ، چند تصویره
روی سر در ورودی و دیوار حیاط	۱۵٪ آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران ، شمیران و شهر ری
روی نمای اصلی و جانبی ساختمان	۲۰٪ آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران ، شمیران و شهر ری
روی پایه داخل محوطه و بام ساختمان	۶۰٪ آخرین دفترچه مصوب ارزش معاملاتی املاک تهران ، شمیران و شهر ری

شورای اسلامی شهر تهران

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

وزارت کشور
استانداری تهران
فرمانداری تهران

تاریخ ۸۵/۴/۲۰
شماره ۱/۴۷۴۴۶
پیوست

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۷۴۴/۶۲۶۰ مورخ ۸۵/۴/۵ منضم به مصوبه « **چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران** » که در تاریخ ۸۵/۴/۷ به فرمانداری تهران واصل گردیده بدینوسیله مراتب اعتراض خود را در فرجه قانونی بشرح ذیل اعلام می‌دارد:

۱ـ مصوبه شورای اسلامی شهر پیش‌بینی عوارض منصوب را به حریم شهر تهران نیز تسری داده است. درصورتیکه با استناد به ماده ۳ آئین‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض و تبصره‌های ۱ و ۴ ماده ۳ قانون تعاریف محدوده و حریم شهر..... برقراری عوارض در خارج از محدوده شهر فاقد وجاهت قانونی است.

۲ـ هیات عمومی دیوان عدالت اداری در اجرای تبصره ذیل ماده ۱۵ آئین‌نامه اجرائی نحوه وضع و وصول عوارض (مصوب ۷۸/۷/۷ هیأت محترم وزیران) بدلیل افزایش عوارض بیشتر از ۲٪ مصوبه ۱۶۰/۴۶۰/۱۶۷۲۵ مورخ ۸۲/۱۱/۱۲ شورای اسلامی شهر را لغو نموده است فلذا می‌بایست ملاک عمل وضع عوارض جدید مصوبه قبل از سال ۸۲ باشد.

۳ـ براساس ماده ۷ قانون اصلاح ایمنی راهها و راه‌آهن (مصوب سال ۷۲) ... نصب یا استقرار تابلو یا هرشیئی دیگر در راهها و راه آهن و حریم قانونی آنها در داخل یا خارج از محدوده قانونی شهرها و همچنین هر گونه عملیات که موجب اخلال در امر تردد وسائل نقلیه می‌شود و نیز ایجاد راه دسترسی ممنوع است.

لذا خواهشمند است در اجرای ماده ۸۰ قانون شورا اقدام قانونی معمول و از نتیجه این فرمانداری را آگاه فرمایند.ت۱۹۰-۴

آقاتقی
معاون استاندار و فرماندار تهران

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۸۵/۴/۲۸
شماره ۸۵۱۶

تاریخ: ۸۵/۵/۱۸
شماره: ۱/۵۶۸۸
پیوست: دارد

وزارت کشور
تمامیت خواهی تهران
فرمانداری تهران

جناب آقای مهندس چمران
رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۶۰/۷۴۷/۶۶۵۶ مورخ ۸۵/۴/۲۰ منضم به مصوبه « اصلاحیه چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی ماهیانه از تابلوهای منصوب در شهر تهران » که در تاریخ ۸۵/۴/۲۶ به فرمانداری تهران واصل گردیده باستحضار میرساند در مهلت قانونی طی شماره ۱/۴۷۴۶ مورخ ۸۵/۴/۲۰ (تصویر پیوست) به مصوبه اولیه اعتراض لیکن تاکنون پاسخ واصل نشده است.

۱۶۰/۸۵۱۴

لذا خواهشمند است در اجرای ماده ۸۰ قانون شورا اقدام قانونی معمول و از نتیجه این فرمانداری را آگاه فرمایند.ت۳-۴

آقائقی
معاون استاندار و فرماندار تهران

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۸۵/۵/۱۰
شماره ۹۷۱۰

وزارت کشور
استانداری تهران
فرمانداری تهران

تاریخ: ۸۵/۵/۳۰
شماره: ۱/۶۸۶۵
پیوست:

جناب آقای مهندس چمران ـ رئیس محترم شورای اسلامی شهر تهران

سلام علیکم

احتراماً به منظور بررسی مصوبه آن شورای محترم درخصوص «چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب در شهر تهران» جلسه‌ای روز دوشنبه مورخ ۸۵/۶/۶ رأس ساعت ۱۰ صبح در فرمانداری تهران تشکیل می گردد. خواهشمند است دستور فرمائید نماینده محترم آن شورا ضمن همراه داشتن سوابق و مستندات در جلسه فوق حضور به هم رسانند. ن۵/۲۵

آقاتقی
معاون استاندار و فرماندار تهران

(6/13)

دفتر تعویت
اعلی محترم شورا
لطفا دستور بدهید نماینده ایشان در جلسه فوق شرکت نماید
۸۵/۶/۱۴

خانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۸۵ /۶/ ۲
شماره: ۱۱۶۹۹

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بسمه تعالی

تاریخ ۱۳۸۵/۶/۲۷
شماره ۱۶۰/۱۱۶۹۹
پیوست

اسکن شد

جناب آقای وجیه‌الله آقاقی
معاون محترم استاندار و فرماندار تهران

سلام علیکم

بازگشت به نامه به شماره ۱/۶۸۶۵ به تاریخ ۸۵/۵/۳۰ جنابعالی و شرکت نمایندگان محترم شورای اسلامی شهر تهران در جلسه منعقده به تاریخ ۸۵/۶/۶ در آن فرمانداری در خصوص مصوبه « چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب در شهر تهران » تصویبی در دویست و سی و یکمین جلسه رسمی ـ علنی ـ فوق‌العاده شورای اسلامی شهر تهران به تاریخ ۸۵/۲/۱۷ ـ ابلاغی به شماره ۱۶۰/۷۴۴/۶۲۶ به تاریخ ۸۵/۴/۵ و هم‌چنین مصوبه جوابیه به آن فرمانداری به شماره ۱۶۰/۷۶۳/۹۸۴۸ به تاریخ ۸۵/۵/۱۱ یادآور می‌شود ؛ سازمان زیباسازی شهر تهران بر اساس وظایف محوله در جهت حفظ و بهسازی منظر شهری و تولیت تبلیغات محیطی شهر تهران، خدمات کارشناسی به شرح ذیل را ارائه می‌نماید که در مصوبه فوق‌الذکر به " بهای خدمات " معرفی شده است .

الف ـ تعیین اندازه تابلوها، رعایت استانداردهای مربوط (تحت تأثیر قرار دادن محیط شهری و ...)

ب ـ تعیین محل تابلوها با رعایت ضوابط مربوط

ج ـ تعیین و تصویب محتوا و شکل تبلیغات محیطی (رعایت شئونات دینی، ملی و منظر شهری)

د ـ تعیین میزان و حجم تبلیغات مورد درخواست اشخاص حقیقی و حقوقی (برند)

اضافه بر این‌ها سازمان زیباسازی به عنوان متولی امر تبلیغات محیطی شهر تهران و نیز بهبود منظر شهری پروژه‌هایی جهت حصول به این هدف و کاهش آلودگی‌های بصری به اجرا درمی‌آورد که هزینه‌های مترتبه با دریافتی‌های تحت عنوان بهای خدمات پوشش داده می شود . / م ۶۴۲/۱۰۳۱۹

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۵/۶/۲۴

رونوشت :
ـ دفتر هیئت‌رئیسه و مصوبات (۶۴۲) .

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

تاریخ : .....
شماره : .....
پیوست : .....

بسمه تعالی

جناب آقای آقاتقی
معاون محترم استاندار و فرماندار تهران
سلام علیکم

۱۶۰/۱۵۸۴۸

احتراماً،بازگشت به رونوشت نامه شماره ۱/۹۵۸۶ مورخ ۸۵/۷/۲۲ درخصوص ساماندهی تبلیغاتی محیطی شهری درتهران به آگاهی می رساند:

۱-درخصوص بند یک ودونامه ،سازمان زیباسازی شهرتهران به نیابت ازشهرداری تهران ازشهریورماه سال جاری وباتائید هیئت مدیره محترم سازمان وباهمکاری جهاددانشگاهی دانشگاه تهران طرح اصلاح ساختارتبلیغات محیطی راآغازنموده وطبق برنامه ریزی تاپایان سال جاری طرح مزبورنهایی وبه شورای محترم اسلامی شهرتهران ودیگرسازمانهاومراجع ذیربط جهت تایید ارسال خواهدگردید شایان ذکراست درتدوین وتنظیم طرح موردنظرکلیه ضوابط ،مقررات ودستورالعملهای مربوط به تبلیغات محیطی دیگرادارات وارگانهای دولتی ازجمله راهنمایی ورانندگی، نیروی انتظامی تهران بزرگ ،سازمان هواپیمایی کشوروسازمان میراث فرهنگی موردتوجه قرارخواهدگرفت.

۲-درارتباط باساماندهی تابلوهای اصناف درسال ۸۱ضوابط فنی واداری آن درقالب مجلدشماره ۴ملاک عمل تبلیغات محیطی تدوین،کارگاههای آموزشی درمحل سازمان تشکیل وکارشناسان مناطق بیست ودوگانه آموزش های لازم راگذرانده ویک جلدملاک عمل فوق نیزطی دستورالعمل تهیه شده ازطریق معاونت خدمات شهری شهرداری تهران به مناطق ابلاغ ومکلف به رعایت آن شده اند به پیوست یک نسخه ازآن به حضورارسال می گردد.

۳-کلیه درآمدهایی که ازمحل دریافت عوارض تابلوهای اصناف ویادریافت اجاره بهای ماهیانه انواع تابلوهای تبلیغاتی مانند بیلبورد،استندها،عرشه پلهای عابرپیاده وعرشه پلهای سواره روعاید سازمان زیباسازی می گردد. درطرحهای مطالعاتی،پژوهشی وتحقیقاتی وهمچنین پروژه های عمرانی مناطق ۲۲گانه شهرداریهاازجمله ساماندهی وضعیت سیماومنظرشهری وکیفیت محیطی شهرتهران خصوصادرمواردی مانند مبلمان شهری ، نورپردازی ،رنگ آمیزی ،گرافیک محیطی ،نمای اماکن ،بناهای شهری ویاتندیس هاهزینه می گردد.

محمد هادی مؤذن
مشاورومدیرکل دفترشهردارتهران

۸۵۱۰۱۸۵۱۱۲۱۰۲
۸۵/۱۰/۲۷

رونوشت:دفترهیئت رئیسه محترم شورای اسلامی شهرتهران جهت آگاهی

دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران
۱۳۸۵/۱۰/۳۰ ۱۷
شماره ۲۲۵۲۸

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بسمه تعالی

تاریخ ۸۷/۱۱/۲۰
شماره ۱۶۰/۱۸۰۴۳
پیوست

اسکن شد

حضرت آیت‌الله هاشمی شاهرودی دامت توفیقاته
ریاست محترم قوه قضاییه جمهوری اسلامی ایران

با اهدای سلام و تحیات

به پیوست تصویر نامه به شماره ۸۷۱۰/۳۹۷۶۴۱ به تاریخ ۸۷/۱۱/۶ جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف شهردار محترم تهران در خصوص آرای به شماره ۴۰۶ و ۴۰۷ به تاریخ ۸۷/۶/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال قسمت آخر بند ششم ردیف (ز) ماده واحده مصوبه « چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران » و ضمائم آن‌را جهت استحضار حضرتعالی ایفاد و ارسال می‌نماید.

پیرو نامه به شماره ۱۶۰/۱۶۴۳۸ به تاریخ ۸۷/۱۰/۱۰ در خصوص صدور آرای شعب دیوان عدالت اداری و هم‌چنین هیأت عمومی آن دیوان در جهت ابطال مصوبات شورای اسلامی شهر تهران علی‌رغم مغایرت‌های بین قانونی که مستندات آن در نامه صدرالذکر به عنوان حضرتعالی آمده است کماکان ادامه دارد.

علیهذا با عنایت به این‌که پذیرش شکایات اشخاص حقیقی و حقوقی نسبت به مصوبات شوراها و صدور آرا در این خصوص با اصول قانون اساسی و هم‌چنین قانون تشکیل این دیوان مغایرت دارد، لذا مجدداً از حضرتعالی استدعا دارد. امر و مقرر فرمایید تا دیوان عدالت اداری ضمن رعایت مفاد قوانین و مقررات موضوعه خصوصاً قانون تشکیل این نهاد ، از پذیرش و رسیدگی به شکایات اشخاص حقیقی و حقوقی نسبت به مصوبات شوراها و صدور احکام و آرا که عمدتاً دال بر ابطال و لغو مصوبات شوراها می‌باشد. خودداری نماید تا ضمن رعایت حقوق قانونی نهاد شوراها و هم‌چنین دیوان عدالت اداری ، راه بر سودجویان نیز بسته شود.

توفیق حضرتعالی را از درگاه ایزد منان آرزومندم . /م ۶۴۲/۶۰۳۸۵

با احترام
مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۷/۱۱/۲۰

رونوشت :
۱- حجت‌الاسلام‌والمسلمین جناب آقای رازینی رئیس محترم دیوان عدالت اداری جهت استحضار.
۲- جناب آقای دکتر محمدباقر قالیباف شهردار محترم محترم تهران بازگشت به نامه فوق‌الذکر جهت استحضار.
۳- دفتر هیئت رئیسه و مصوبات با اصل سوابق مربوط جهت پی گیری و درج در پرونده (۶۴۲) .

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بهشت ، جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بسم الله الرحمن الرحیم

تاریخ ۸۸/۱۱/۷
شماره ۱۶۰/۱۴۰۳۵
پیوست

حجت‌الاسلام و المسلمین جناب آقای منتظری
ریاست محترم هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: پرونده کلاسه هـ ع/۶۶۹/۸۸

سلام علیکم

احتراماً، عطف به پرونده کلاسه هـ ع /۶۶۹/۸۸ موضوع مکاتبه مورخ ۸۸/۹/۸ مدیریت محترم دفتر هیئت عمومی دیوان عدالت اداری درخصوص ارسال نسخه دوم دادخواست آقای عزت‌اله افتخاری به خواسته «ابطال مصوبه جلسه ۲۳۱ مورخ ۸۵/۲/۱۷ شورای اسلامی شهر تهران راجع به تعیین عوارض برای تابلوهای منصوب بر سر درب واحدهای صنعتی و دستورالعمل شماره ۴۳۸ مورخ ۱۳۶۵/۱۱/۱۲ صادره از سوی قائم‌مقام وزارت کشور و شکایت از اقدامات سازمان زیباسازی شهرداری تهران درخصوص تخریب تابلوی سر درب نمایندگی شرکت موکل ....» ذیلاً در رد خواسته غیرقانونی مشارالیه به استحضار می‌رساند:

۱ـ ایرادات شکلی:

۱ـ۱ـ وکیل محترم شاکی هیچگونه دلیلی که گویای صحت ادعای خود مبنی بر تخریب تابلوهای موکل باشد ارائه ننموده است. مندرجات صفحه اول و آخر دادخواست تقدیمی صرف ادعا بوده و قابل توجه نمی‌باشد. یقیناً گروه صنعتی کفش نادر با داشتن وکلای مجربی همچون وکیل محترم پرونده حاضر در صورت تخریب تابلوهای خود به مراجع صالح قضائی شکایت می‌نماید و مراجع صالح یاد شده نیز رسیدگی خواهند نمود.

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر . خیابان بهشت . جنب شهرداری تهران . تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

۲ـ۱ـ رسیدگی به شکایات و تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی اقدامات شهرداریها و مؤسسات وابسته به آنها حسب ماده ۱۳ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ و ماده ۱۹ آن در صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری است و در هیئت عمومی قابل طرح و رسیدگی نیست.

۲ـ ایرادات ماهوی:

۱ـ۲ـ وکیل محترم برای اثبات ادعای غیرموجه خود، به دادنامه‌های شماره ۴۰۶ و ۴۰۷ هیئت محترم عمومی دیوان عدالت اداری مورخ ۱۳۸۷/۶/۳۱ استناد نموده است. درخصوص آراء مندرج در دادنامه‌های یاد شده ذیلاً باستحضار می‌رساند:

۱ـ۱ـ۲ـ همانگونه که مستحضرید، حسب مندرجات آراء موضوع دادنامه‌های شماره ۴۰۶ و ۴۰۷ هیئت محترم عمومی دیوان عدالت اداری، صرفاً و صراحتاً بند «۶» از ردیف «ز» ماده واحده مصوب دویست و سی و یکمین جلسه شورای اسلامی شهر تهران ابطال گردیده است.

۲ـ۱ـ۲ـ بند «۶» از ردیف «ز» مصوبه دویست و سی و یکمین جلسه شورای اسلامی شهر تهران مصوب ۱۳۸۵ شرکت‌های دولتی، شعب بانکها و مؤسسات اعتباری را از معافیت عوارض مستثنی نموده بود. آن هیئت محترم نیز این اقدام را مغایر هدف و حکم مقنن و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تشخیص داده و آن را ابطال نمود.

۳ـ۱ـ۲ـ همانگونه که مستحضرید، حسب مندرجات ماده ۴۰ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ ریاست محترم دیوان عدالت اداری «به هر نحو از مغایرت یک مصوبه با شرع یا قانون یا خروج آن از اختیار مقام تصویب کننده مطلع شود، موظف است موضوع را در هیأت عمومی مطرح و ابطال مصوبه را درخواست نماید».

همچنین حسب مندرجات ماده ۴۲ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ «هیأت عمومی، در اجرا بند (۱) ماده (۱۹) این قانون می‌تواند تمام یا قسمتی از مصوبه را ابطال نماید».

٤ـ۱ـ۲ـ همانگونه که مستحضرید، اعضاء محترم هیئت عمومی دیوان عدالت اداری و ریاست محترم وقت آن هیئت محترم در هنگام رسیدگی به شکایتی که منتهی به صدور دادنامه‌های ۴۰۶ و ۴۰۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳۱ گردید، قطعاً عنوان مصوبه مورد شکایت که عبارت است از «چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران» مطلع بوده‌اند. در صورتی که آن مراجع محترم معتقد بودند که سایر مندرجات این مصوبه از حیث مدلول مخالف قانون بوده حسب وظایف محوله، اقدام به ابطال آن می‌نمودند. عدم ابطال سایر مندرجات این مصوبه گویای عدم مغایرت سایر موارد با قوانین و مقررات جاری است.

۵ـ۱ـ۲ـ مراتب معروضه در شماره ۴-۱-۲ این لایحه عیناً در مورد دستورالعمل شماره ۳۸ مورخ ۱۳۶۵/۱۱/۱۲ قائم مقام وزیر کشور در شهرداری (که شاکی محترم ابطال آن را تقاضا نموده) نیز صادق است . همانگونه که مستحضرید ، حسب سوابق موجود در پرونده های کلاسه ۵۲/۸۷ و ۵۸۳/۸۶ مربوط به دادنامه‌های ۴۰۶ و ۴۰۷ فوق‌الذکر، اعضای محترم هیات عمومی دیوان عدالت اداری و ریاست محترم وقت آن در هنگام بررسی پرونده‌های موضوع دادنامه های اخیرالذکر، دستورالعمل مورد بحث را نیز بررسی نموده اند.

تاریخ ۸۸/۱۱/۷
شماره ۱۶۰/ ۱۴۰۳۵
پیوست

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

۲ـ۲ـ درخصوص مندرجات مصوبه مورد اعتراض باستحضار می‌رساند:

۱ـ۲ـ۲ـ مصوبه مورد اعتراض در دو مرحله به تاریخ ۸۵/۴/۱۳ (تصویر پیوست ۱) و ۸۵/۵/۱۰ (تصویر پیوست ۲) مورد اصلاح و بازنگری مجدد قرار گرفته و نقائص آن پس از اعتراض فرمانداری محترم تهران برطرف گردیده است.

۲ـ۲ـ۲ـ در خاتمه باستحضار می‌رساند، وکیل محترم شاکی در بند ۲ شرح شکایت خود اظهار نموده، تابلوهای موضوع دادخواست، تابلوهای سر درب اماکن تجاری شرکت گروه صنعتی و تولیدی کفش نادر است. آیا بنظر آن عالیمقامان، تابلوهای سر درب اماکن تجاری برای هدفی به جز جلب مشتری و تبلیغات نصب می گردند؟!!

با توجه به مراتب معروضه فوق و با عنایت به ادعای بدون دلیل شاکی محترم، صدور حکم به رد خواسته موضوع دادخواست صدرالذکر از آن هیئت محترم مورد استدعاست ب/۱۳۵

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۸/۱۱/۷

بسم تعالی
ضبط سوابق صحت سعید
۱۱/۱۱/۸۸

رونوشت: دفتر تصویب
ـ مشاور محترم حقوقی
۸۸/۱۱/۶

نشانی : ضلع جنوبی پارک شهر ، خیابان بیشت جنب شهرداری تهران ، تلفن : ۵۵۸۱۱۱۱۰ نمابر : ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی : ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

تاریخ ۸۷/۳/۱۲
شماره ۱۶۰/۱۳۴۸
پیوست

جمهوری اسلامی ایران
شورای اسلامی شهر تهران

بسم الله الرحمن الرحیم

حجت‌الاسلام و المسلمین جناب آقای رازینی
ریاست محترم هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: پرونده کلاسه هـ / ۵۸۳/۸۶

سلام علیکم

احتراماً، عطف به پرونده کلاسه هـ/۵۸۳/۸۶ موضوع مکاتبه مورخ ۸۶/۱۲/۲۶ مدیریت محترم هیئت عمومی دیوان عدالت اداری درخصوص ارسال نسخه دوم دادخواست آقای حسن تیمورزاده به خواسته ابطال قسمت اخیر بند ۶ (شق ز مصوبه ۲۳۱ جلسه مورخ ۸۵/۲/۱۷ و دستور شماره ۶۱۵/۳۲۳۲ مورخ ۸۶/۳/۱ شهرداری تهران دائر بر بهره‌برداری تبلیغاتی غیرمجاز) محسوب کردن تابلو نام بانک» ذیلا در رد خواسته غیرقانونی مشارالیه به استحضار می‌رساند:

۱ـ مصوبه مورد اعتراض در دو مرحله به تاریخ ۸۵/۴/۱۳ (تصویر پیوست ۱) و ۸۵/۵/۱۰ (تصویر پیوست ۲) مورد اصلاح و بازنگری مجدد قرار گرفته و نقائص آن پس از اعتراض فرمانداری محترم تهران برطرف گردیده است .

... جنوبی پارک ساعی، خیابان بهشت، جنب شهرداری تهران، تلفن: ۵۵۸۱۱۱۱۰ تلفاکس: ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

۲ ـ بر مبنای مندرجات بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی، تصویب بهای خدمات برعهده شوراهای اسلامی شهرها است . حسب مندرجات بند « الف» اصلاحیه مورخ ۸۵/۴/۱۳ و بند «ب» اصلاحیه مورخ ۸۵/۵/۱۰ مصوبه مورد بحث « هزینه تبلیغات محیطی» بعنوان یکی از مصادیق « بهای خدمات» در نظر گرفته شده است .

۳ ـ علیرغم مندرجات پاراگراف دوم دادخواست شاکی محترم مبنی بر محرومیت بدون دلیل شرکت های دولتی و بانک ها از معافیت های پیش بینی شده در مصوبه مورد بحث، همانگونه که مستحضرید معافیت از هرامری من جمله تعهدات مالی و به بدهی های دیوانی نیازمند دلیل است و عدم اعطای معافیت نیازمند دلیل نیست بلکه،متقاضی معافیت باید دلایل خود مبنی بر ضرورت برخورداری از معافیت را اعلام دارد، در این خصوص نیز دلائلی که موجبات برخورداری بانک ها از معافیت نسبت به حقوق دیوانی را فراهم آورد ارائه نشده است .

٤ ـ علیرغم مراتب مندرج در بند ۲ دادخواست شاکی محترم، « بهای خدمات» وضع شده منحصر به اصناف نمی باشد . حسب مندرجات بند « ب» ماده واحده موضوع اصلاحیه مورخ ۸۵/۴/۱۳ مصوبه مورد بحث «بهای خدمات » ناظر به تبلیغ ارائه خدمات و یا به منظور انتقال پیام مشخص در محدوده قانونی شهر است و منحصر به اصناف نمی باشد .

تلفن: ۵۵۸۱۱۱۱۰ دورنگار: ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۳۶۵/۴۳۸۹

تاریخ ۸۷/۳/۱۲
شماره ۱۶۰/۱۳۴۸
پیوست

شورای اسلامی شهر تهران

۵ ـ حسب مندرجات بند «ب» ماده واحده اصلاحی مورخ ۸۵/۴/۱۳ مصوبه مورد بحث، موضوع تابلو می تواند تبلیغ ارائه خدمات باشد و ذکر نام بانک نیز یکی از مصادیق بارز تبلیغ محل ارائه خدمات است .مؤید این ادعا بکارگیری تابلوهای متنوع بانک ها است خصوصاً در محل هائی که شعب بانک ها در کنار یکدیگر قرار دارند.

با توجه به مراتب معروضه فوق و با عنایت به ادعای بدون دلیل شاکی محترم، صدور حکم به رد خواسته موضوع دادخواست صدرالذکر از آن هیئت محترم مورد استدعاست ب/د/

مهدی چمران
رئیس شورای اسلامی شهر تهران

۸۷/۳/۱۲

رونوشت: ـ دفتر حقوقی
ـ مشاور محترم حقوقی

ضمن تقدیم احترامات
نسبت به
۸۷/۳/۱۹

۵۵۸۱۱۱۱۰ ـ دابر ۵۵۸۱۲۰۹۳ صندوق پستی: ۱۱۲۷۵/۴۳۸۹

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوي اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	87/52، 86/583
شاکی:	
موضوع:	ابطال بند 6 شق (ز) مصوبه جلسه 231 مورخ 17/2/1385 و دستور شماره 3232/615 مورخ 1/3/1386 شهرداری تهران.
تاریخ رأی:	یکشنبه 3 شهریور 1387
شماره دادنامه:	87/406، 407

مقدمه: شکات به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته‌اند، شواری شهر تهران مصوبه‌ای تحت عنوان «چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران» صادر و به شهرداری اجازه داده است از ابتدای سال 1385 از هر نوع تابلو که بنحوی از انحاء جهت معرفی کالا یا خدمات مورد استفاده قرار می‌گیرد «هزینه تبلیغات» دریافت نماید. در بند (ز) مصوبه تابلوهای منصوب بر سردرب واحدهای دولتی از پرداخت هزینه تبلیغات معاف محسوب شده‌اند اما در قسمت اخیر مصوبه مذکور بدون هیچ دلیلی تابلوهای شرکتهای دولتی و بانکها از این معافیت محروم شده‌اند. در اجرای این مصوبه شهرداری تهران (سازمان زیباسازی) با گزارش خلاف واقع و مجرمانه جلوه دادن نصب تابلو نام شرکتهای دولتی (بانکها) از دادسرای ناحیه 7 دستور تخریب تابلوهای نام بانکها را اخذ نموده است. مصوبه شورای شهر و هم نحوه تفسیر موسع شهرداری از آن به دلایل زیر خلاف قانون است. بانکها آمادگی دارند جهت تابلوهای تبلیغاتی خود هزینه مورد نظر را پرداخت نمایند. اما تابلوهائی که صرفاً یک شرکت دولتی (بانک) در آن درج شده است شرعاً و قانوناً تابلوی تبلیغاتی محسوب نمی‌گردد و نباید با تابلو نام، همان برخوردی شود که با تابلوی تبلیغاتی صورت می‌گیرد. 2- همانگونه که از نام مصوبه مشخص می‌شود و در متن ماده واحده به آن اشاره شده است، موضوع مصوبه، تابلوهای صنفی می‌باشد. شرکتهای دولتی و بانکها، جزء اصناف و کسبه محسوب نمی‌شوند تا مقررات اصناف شامل بانکها و شرکتهای دولتی محسوب شود! «صنف» واحدهای تجارتی کوچک کسبه و پیشه وران بوده و هرگز در طول تاریخ، سازمانهای دولتی در ردیف اصناف و مشمول احکام آنان محسوب نشده‌اند! 3- باتوجه به اینکه در قانون به عبارات «از ابتدای سال 1385» اشاره شده است، شهرداری ابتدا تابلوهایی را که از تاریخ مصوبه به بعد

نصب شوند، مشمول مصوبه می‌دانست اما با تغییر موضع مصوبه را عطف بماسبق کرده و تابلوهایی را که قدمت چندین ساله دارند مورد حمله قرار داده و قصد تخریب آنها را دارد. همچنین این مصوبه بر خلاف اصل 44 و 51 قانون اساسی و همچنین بند (ب) ماده 30 قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب 1373 که بر طبق آن وضع هرگونه عوارض برای بانکها منوط به تصویب شورای اقتصاد خواهد بود و همچنین بر خلاف ماده 2 قانون نوسازی و عمران شهری مصوب سال 1347 و تبصره 3 ماده مذکور می‌باشد. همچنین ماده 4 قانون محاسبات عمومی مصوب سال 1366 و ماده 2 قانون نظام صنفی و رأی وحدت رویه شماره 602 مورخ 26/10/1374 هیأت عمومی دیوان عالی کشور و رأی 449 مورخ 6/9/1384 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و مصوبه مورخ 2/11/1382 می‌باشد، لذا تقاضای ابطال مزبور را دارد. مدیرعامل سازمان زیباسازی شهرداری تهران در پاسخ طی نامه شماره 3274/15 مورخ 24/2/1387 اعلام نموده است، به استناد مصوبه هفتادمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر و بند (ب) و (ج) ماده واحده اصلاحیه مصوب سامان دهی تبلیغات محیطی سازمان زیباسازی شهر به نیابت از شهرداری تهران به عنوان متولی اصلی اعمال مدیریت و نظارت بر تبلیغات محیطی می‌شود تا در مورد واگذاری امتیاز بهره‌برداری از فضاهای تبلیغاتی شهر اعم از عرصه و اعیان به صورت جزئی و کلی و برای مدت معین به اشخاص حقیقی یا حقوقی در قبال اخذ سهم درآمد سازمان اقدام نماید. 2- در اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر، صاحبان و متصدیان کلیه حرف و مشاغل اعم از تولیدی، توزیعی، خدماتی، فرهنگی و تجاری به منظور بهره‌برداری از ابزارهای تبلیغاتی مورد نظر خود که بنحوی از انحاء جهت معرفی کالا، کاربری صنف و ارائه هر نوع کالا و خدمات و یا به منظور انتقال پیام مشخص در محدوده قانونی وحریم شهر تهران که در معرض دید عموم است (الزاماً می‌بایست از سازمان زیباسازی با رعایت ضوابط مصوب) پروانه اخذ و شماره مجوز در تابلوها قید شود در غیر این صورت شهرداری می‌تواند به استناد مصوبه شماره 438/140/160 مورخ 2/11/1365 قائم مقام وزیر کشور در شهرداری تهران که با اختیارات حاصل از بند یک ماده 35 قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشور صادر شده و طبق ماده 57 قانون شهرداری لازم الرعایه می‌باشد و همچنین نظریه کمیسیون آیین دادرسی کیفری به شماره 6355/7 مورخ 24/8/1385 رأساً نسبت به جمع آوری تابلوهای غیر مجاز اقدام نماید. 3- به استناد بند 6 قسمت (ز) مصوبه چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی، سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران مصوب 231 جلسه رسمی شورای اسلامی شهر و بانکها می‌بایست نسبت به اخذ مجوز از سازمان زیباسازی و پرداخت هزینه تبلیغات اقدام نمایند و مصوبه فوق‌الذکر تفکیکی بین تابلوهای صنفی یا تبلیغاتی قائل نشده است و به صراحت اعلام شده است. هر نوع پیکره یا سازه‌ای که بنحوی از انحاء جهت معرفی کالا، کاربری صنف و ارائه هر نوع کالا و یا خدمات و .... می‌بایست نسبت به پرداخت هزینه تبلیغات و اخذ مجوز اقدام نمایند که با اندک تامل در متن مصوبه محرز خواهد شد که استدلال خواهان مخالف نص صریح مصوبه بوده و جهت فراز از هزینه تبلیغات بوده است. شورای اسلامی شهر تهران در پاسخ طی نامه شماره 1348/160 مورخ 12/3/1387 اعلام داشته است، 1- بر مبنای بند 26 ماده 71 قانون تشکیلات وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و اصلاحات بعدی تصویب بهای خدمات بر عهده شورای اسلامی شهرها است که هزینه تبلیغات محیطی به عنوان یکی از مصادیق بهای خدمات در نظر گرفته شده است. 2- معافیت از هر امری من جمله تعهدات مالی و بدهی های دیوانی نیازمند دلیل است و عدم اعطای معافیت نیازمند دلیل نیست بلکه متقاضی معافیت باید دلیل خود مبنی بر

ضرورت برخورداری از معافیت را اعلام دارد، در این خصوص نیز دلایلی که موجبات برخورداری بانکها از معافیت نسبت به حقوق دیوان را فراهم آورد ارائه نشده است. 3- بهای خدمات ناظر به تبلیغ ارائه خدمات و یا به منظور انتقال پیام مشخص در محدوده قانونی شهر است و منحصر به اصناف نمی‌باشد. 5- حسب مندرجات بند (ب) ماده واحده اصلاحی مورخ 13/4/1385 مصوبه مورد بحث موضوع تابلو می‌تواند تبلیغ ارائه خدمات باشد و ذکر نام بانک نیز یکی از مصادیق بارز تبلیغ محل ارائه خدمات است. مؤید این ادعا به کارگیری تابلوهای متنوع بانکها است، خصوصاً از محلهایی که شعب بانکها در کنار یکدیگر قرار دارند. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیـوان تشکیل و پس از بحث و بـررسی و انجام مشاوره بـا اکثریت آراء بـه شرح آتی مبادرت بـه صدور رأی می‌نماید.رأی هیأت عمومیبا عنایت به حدود اختیارات شورای اسلامی شهر در زمینه وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ آن به شرح مقرر در تبصره یک ماده 5 قانون موسوم به تجمیع عوارض مصوب 1381 و همچنین تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن با رعایت آیین‌نامه مالی و معاملات شهرداریها موضوع بند 26 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و اینکه تابلوهای منصوبه بر سر درب اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است و الزاماً متضمن تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوط نیست و اصولاً شهرداری در خصوص مورد ارائه کننده خدمتی نمی‌باشد تا ذیحق به دریافت بهای آن باشد. بنابراین قسمت اخیر بند 6 ردیف (ز) ماده واحده مصوب دویست و سی و یکمین جلسه مورخ 17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران مبنی بر لزوم اخذ بهای خدمات مورد ادعای شهرداری تحت عنوان (هزینه تبلیغات محیطی) بابت تابلوهای منصوبه بر سر درب شرکتهای دولتی، شعب بانکها و مؤسسات اعتباری مغایر هدف و حکم مقنن و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تهران تشخیص داده می‌شود و مستنداً به قسمت دوم اصل 170 قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و ماده یک و بند یک ماده 19 و قسمت اخیر ماده 20 و ماده 42 قانون دیوان عدالت اداری مصوب 1385 از تاریخ 1/1/138 (تاریخ اجراء مصوبه مورد اعتراض) ابطال می‌شود./ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری معاون قضائی دیوان عدالت اداری مقدسی‌فرد تاریخ: 3/6/87 شماره دادنامه: 408 کلاسه پرونده:87/372مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری شاکی: آقای علی راهنورد.موضوع شکایت و خواسته: اعلام تعارض آراء صادره از شعب نهم و دهم دیوان عدالت اداری.

فَلا تَتَّبِعُوا الْهَوي اَنْ تَعدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاسه پرونده:	92/227
شاکی:	- شرکت مدیا الکترونیک مهر 2- شرکت ارکان ساختار نوین انتخاب با وکالت آقای محسن پیام آرا
موضوع:	تقاضای ابطال بندهای (الف-ج-د) و تبصره های 1 و 2 آن، (هـ-و-ح) و جدولهای 1 و 2 آن از مصوبه شماره 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی و ابطال اصلاحیه این مصوبه به شماره 246-13/4/1385
تاریخ رأی:	سه شنبه 19 بهمن 1395
شماره دادنامه:	1232

بسم الله الرحمن الرحیم
شماره دادنامه: 1232
تاریخ دادنامه: 19/11/1395
کلاسه پرونده: 92/227
مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
شاکیان: 1- شرکت مدیا الکترونیک مهر 2- شرکت ارکان ساختار نوین انتخاب با وکالت آقای محسن پیام آرا
موضوع شکایت و خواسته: ابطال بندهای (الف-ج-د) و تبصره های 1 و 2 آن، (هـ-و-ح) و جدولهای 1 و 2 آن از مصوبه شماره 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی و ابطال اصلاحیه این مصوبه به شماره 246-13/4/1385
گردش کار: شرکت مدیا الکترونیک مهر و شرکت ارکان ساختار نوین انتخاب با وکالت آقای محسن پیام آرا به موجب دادخواستی ابطال مصوبه شماره 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه های تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی و ابطال اصلاحیه این مصوبه به شماره 246-13/4/1385، را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:
▪ ریاست محترم دیوان عدالت اداری
احتراماً به استحضار می رساند که موکلین اینجانب که دو تولید کننده بزرگ داخلی لوازم خانگی با برندهای اسنوا و دوو در سطح کشور می باشند که به جهت فروش محصولات تولیدی خود نمایندگیهای فروش و عاملیتهای فروشی در سرتاسر کشور من جمله شهر تهران دارند که بر سر درب و پیشانی مغازه ها و محلهای اداری خود تابلوهایی را به جهت معرفی مکان مذکور دارند که هر ساله شهرداری و سازمان زیباسازی شهر تهران و سازمانهای تابع آن عوارضی بابت این تابلوها اخذ می نمایند که دلیل اخذ این عوارض اجرای مصوبه شماره 231 شورای شهر تهران و اصلاحیه شماره 246 آن می باشد. همان طور که ریاست محترم مستحضر می باشید با تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده و ماده 52 این قانون مصوب 2/3/1387 که به صراحت عنوان می دارد: « از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالاها، ارائه دهندگان خدمات وکالاهای وارداتی و غیره و اصلاحیه بعد و سایر مقررات خاص و عام مغایر مربوط به دریافت هر گونه مالیات و عوارض و برقراری و دریافت هر نوع مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر از تولید کنندگان، وارد کنندگان خدمات را

ممنوع نمود ... و همچنین با تصویب قانون اصلاح برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران برقراری هر گونه عوارض و مالیات به موجب قانون موسوم به طرح تجمیع عوارض صورت می پذیرد و کلیه قانونهای مغایر نسخ می گردد». تکلیف نحوه وضع عوارض و وصول آن را مشخص کرده است و در رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره 361-9/9/1382 با موضوع نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک به صراحت اعلام داشته که شورای اسلامی شهرها حق وضع و تصویب هیچ گونه مصوبه و یا آیین نامه در خصوص وصول عوارض را ندارند و دریافت و وصول عوارض را منوط به مقررات مذکور کرده است که در همین راستا هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در آراء مکرر درموضوع خاص عوارض تابلوها شوراهای شهرها و شهرداریها را از وضع مصوبه و وصول عوارض به شدت منع کرده است که به تعدادی از آنها در زیر اشاره می گردد:

1- رأی شماره 771-18/10/1391 در خصوص ابطال مصوبه مورخ 3/11/1384 شورای شهر مشهد در ارتباط با عوارض تابلوهای تبلیغاتی

2- رأی شماره 241-7/6/1390 در خصوص ابطال مصوبه شورای شهر گرگان به جهت اخذ عوارض تابلوها

3- رأی شماره 406 و 407- 3/6/1387 در خصوص ابطال قسمت اخیر بند 6 شق (ز) مصوبه جلسه 231-17/2/1385 شورای شهر تهران.

لازم به ذکر است خاطر نشان نمایم که بخشی از مصوبه مورد درخواست در سنوات گذشته به تقاضای اشخاص ثالث در دادنامه شماره 406 و 407 در خصوص ابطال بند 6 باطل شده است. اما قسمت اعظم مصوبه همچنان به قوت باقی است. لذا شورای شهر تهران و شهرداری تهران و سازمان زیباسازی با وصف اطلاع از مقررات مذکور و ابلاغ دادنامه های مکرر صدرالذکر به جهت عدم اخذ عوارض بابت تابلوها بی تفاوت و با جمع آوری تابلوها، موکلین را مجبور به پرداخت عوارض من غیر حق می نماید و مکرراً با ایجاد مزاحمت و جمع آوری تابلوها، اعتبار تجاری موکلین را که تولید کننده داخلی می باشند زیر سئوال می برند.

علی ای حال با توجه به مراتب معروضه باتوجه به اینکه موکلین به موجب قوانین مذکور همه ساله عوارض و مالیات مستقیم و غیر مستقیم خود را کاملاً به صورت قانونی پرداخت می نمایند و جدا از مقررات مذکور طبق استدلال صحیح اعضاء هیأت عمومی در آراء مکرر، شهرداری در خصوص سردرب مغازه ها و اماکن خدماتی را ارائه نمی دهد که مستحق دریافت عوارض باشد. لذا با تقدیم این دادخواست از محضر عالی استدعای رسیدگی صدور حکم به ابطال مصوبه های غیر قانونی موضوع خواسته و اصلاحیه آن را دارم. ضمناً چون با جمع آوری تابلوها خسارات مادی و معنوی جبران ناپذیری به موکلین وارد می شود بدواً درخواست صدور دستور موقت مبنی بر توقف عملیات اجرایی جمع آوری تابلوها تا رسیدگی و صدور حکم نهایی می نمایم. در راستای فرمایشات مکرر مقام معظم رهبری این تولید کننده داخلی در این اوضاع نابسامان اقتصادی و ورود بی رویه اجناس خارجی مورد حمایت قرار دهید."

در پاسخ به اخطار رفع نقصی که از طرف دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برای وکیل شاکیان ارسال شده بود، به موجب لایحه شماره 628-22/5/1392 ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده، پاسخ داده است که:

" قضات محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

احتراماً در خصوص اخطاریه رفع نقص صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در پرونده کلاسه 92/227 ابلاغ شده به تاریخ 15/5/1392 موارد ذیل الذکر را در راستای موارد درخواستی هیأت محترم دیوان عدالت اداری به جهت رفع ایرادات به شرح مشروح ذیل الذکر به حضورتان تقدیم می گردد:

1- در خصوص ایراد نقص اول هیأت عمومی دال بر اینکه کدام قسمت مصوبه مورد شکایت موکل می باشد، باید عرض نمایم که شورای محترم شهر تهران اقدام به تصویب مصوبه به شماره 231-17/2/1385 با موضوع چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی کرده است و در تاریخ 13/4/1385 با تصویب مصوبه شماره 246 بخشهایی از این مصوبه را اصلاح نموده است.

شورای محترم شهر تهران در ماده واحده هر دو مصوبه ذکر کرده: « ... به شهرداری تهران اجازه داده می شود ... از هر نوع تابلو، ... و یا به منظور انتقال پیام شخصی در محدوده قانونی و حریم شهر تهران نصب و در معرض دید عموم قرار دارد ... نسبت به دریافت هزینه تبلیغات محیطی بر اساس ... اقدام نمایند و در بند د این مصوبه ذکر شده است کلیه صاحبان کالا و خدمات و تولید کنندگان داخلی و ... می بایست نسبت به اخذ مجوز تعیین مساحت فضای تبلیغاتی ... از سازمان زیباسازی اقدام نماید، بدیهی است اخذ هزینه تبلیغات محیطی استفاده از تابلوهای منصوب ... بر اساس جدول شماره 2 پیوست این مصوبه می باشد.» لذا با تبصره های شماره 1 و 2 بند د این مصوبه در حقیقت صدور مجوز را منوط به پرداخت عوارض و هزینه کرده است و در بند هـ و (و) مجدد تاکید بر وصول عوارض و هزینه بر اساس جدول پیوستی کرده است.

لذا بـه صراحت خاصه ابطال مـاده واحـده مصوبه شماره 231 کـه بـه استناد آن از موکلین بـر خلاف قانون مطالبه عوارض و هزینه می کنند و همچنین ابطال بندهای شماره های الف، ج، د به همراه تبصره های 1 و 2 ذیل آن و بند هـ و بند (و) و بند (ح) به همراه دو جدول شماره 1و 2 پیوستی مصوبه شماره 231 و همچنین ابطال اصلاحیه این مصوبه که به شماره 246 تصویب شده را به همراه ماده واحده آن و تمامی بندهای آن را خواستارم.

2- اما در خصوص اینکه مصوبه یاد شده مغایر با کدام قانون است به عرض می رسانم همان طور که در دادخواست تقدیمی مشروحاً بیان گردیده است این مصوبه ها مغایر صریح با ماده 50 و 51 و 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوبه 1387 می باشد.

لازم به ذکر است خاطر نشان نمایم رأی شماره 361- 9/9/1382 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری که به صراحت شوراهای اسلامی شهرها از وضع و تصویب مصوبه در خصوص وصول عوارض منع کرده است و با تصویب قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه از ابتدای سال 1382 دریافت هر گونه وجوه از جمله مالیات و عوارض به موجب قانون موسوم به تجمیع

عوارض صورت می پذیرد و این در حالی است که همان طور که در سطرهای اول تا چهارم دادخواست تقدیمی ذکر شده تابلوهای متنازع فیه به جهت معرفی مکان مذکور نصب شده اند. همچنین هیأت عمومی در آراء مکرر شماره 771-18/10/1391 و 241-7/6/1390 و 406 -407-3/6/1387 به صراحت مصوبات شوراهای اسلامی را در خصوص مطالبه عوارض و یا هزینه بابت تابلوها ابطال کرده است. لازم به ذکر است بند 6 شق ز مصوبه شماره 231 در گذشته طی آراء 406 و 407 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به درخواست اشخاص ثالث ابطال گردیده است. لذا با توجه به مراتب معروضه درخواست اتخاذ تصمیم شایسته را می نمایم."

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر تهران به موجب لایحه شماره 19565/160-25/9/1392 توضیح داده است که:

" ریاست محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: پرونده کلاسه 92/227 با شماره 9209980900016434

سلام علیکم

احتراماً، عطف به پرونده کلاسه 92/227 موضوع مکاتبه مورخ 27/5/1392 مدیریت محترم دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ثبت شده به شماره 11605/160-9/6/1392 در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران در خصوص ارسال نسخه دوم دادخواست شرکت مدیا الکترونیک مهر و شرکت ارکان ساختار نوین انتخاب با وکالت آقای محسن پیام آرا به خواسته« ابطال مصوبه 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای صنفی در شهر تهران و ابطال اصلاحیه این مصوبه به شماره 246-13/4/1385» مراتب ذیل را در رد خواسته مشارالیه به استحضار می رساند:

1- مصوبه مورد اعتراض در دو مرحله به تاریخ 13/4/1385 و 10/5/1385 مورد اصلاح و بازنگری مجدد قرار گرفته و نقائص آن پس از اعتراض فرمانداری محترم تهران برطرف گردیده است.

2- بر مبنای مندرجات بند 26 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و اصلاحات بعدی، تصویب بهای خدمات بر عهده شورای اسلامی شهرها است. حسب مندرجات بند « الف» اصلاحیه مورخ 13/4/1385 وبند «ب» اصلاحیه مورخ 10/5/1385 مصوبه مورد بحث «هزینه تبلیغات محیطی» به عنوان یکی از مصادیق « بهای خدمات» در نظر گرفته شده است.

3- وکیل محترم جهت اثبات ادعا در صفحه دوم دادخواست خود به ماده 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده استناد نموده است. همان گونه که مستحضرید موضوع مصوبه مورد اعتراض بهای خدمات است. در حالی که، موضوع ماده 52 قانون مالیات بر ارزش افزوده، مالیات و عوارض است.

4- از سوی دیگر، حتی اگر موضوع مصوبه مورد اعتراض عوارض محسوب شود، همان گونه که مستحضرید، حسب مندرجات بند 16 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 و اصلاحات بعدی آن « تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن» در صلاحیت شورای اسلامی شهر است.

4-1- علاوه بر آن، بر مبنای تبصره 1 ذیل ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 1387، وضع عوارض محلی که تفکیک آنها در این قانون مشخص نشده بر عهده شورای اسلامی شهر و بخش است.

4-2- علاوه بر مراتب معروضه فوق، در فرض اینکه موضوع مصوبه مورد اعتراض عوارض محسوب گردد، بر مبنای مفهوم مخالف ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب 22/10/1381 معروف به قانون تجمیع عوارض و منطوق تبصره 1 آن که بهترین دلیل بر وجود این مفهوم مخالف می باشد، وضع عوارض برای عناوینی که در ماده 4 این قانون تکلیف آن روشن نگردیده بود به عهده شورای اسلامی شهر تهران قرار داده شده بود. بند «ب» ماده 1و ماده 16 آیین نامه اجرایی قانون تجمیع عوارض مصوب 28/12/1381 هیأت وزیران مندرج در روزنامه رسمی شماره 16927-23/1/1382 نیز به وضوح موید پیش بینی صلاحیت شوراهای اسلامی شهرها در وضع این گونه عوارض بوده است.

4-3- صرف نظر از نسخ مقررات مندرج در قانون تجمیع عوارض که با قانون مالیات بر ارزش افزوده مغایر است و همچنین سایر قوانین و مقررات مغایر با آن، به استحضار می رساند بند «ب» ماده 1 آیین نامه اجرایی قانون تجمیع عوارض، تعیین کننده صلاحیت شوراهای اسلامی برای وضع عوارض محلی است. باتوجه به مراتب معروضه فوق مبنی بر صلاحیت شورای اسلامی شهر برای وضع بهای خدمات و عوارض محلی و با عنایت به ادعای بدون دلیل شاکی محترم، صدور حکم به رد خواسته موضوع دادخواست صدرالذکر از آن هیأت محترم مورد استدعاست."

در اجرای ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392، پرونده در هیأت تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد دیوان عدالت اداری مطرح شد و این هیأت در خصوص خواسته شاکیان مبنی بر ابطال بندهای (الف- ج- د) و تبصره های 1 و 2 آن، (هـ - ح)، و جدولهای 1 و 2 آن از مصوبه شماره 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی و ابطال اصلاحیه این مصوبه به شماره 246-13/4/1385 به استثناء بند «و» به موجب دادنامه شماره 138- 12/8/1395 رأی به رد شکایت شاکی صادر کرد و رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری و یا 10 نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعیت یافته است.

متن مصوبه شماره 231-17/2/1385 شورای اسلامی شهر تهران در خصوص چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی که مورد اعتراض قرار گرفته به شرح زیر است:

" و- عوارض کلیه تابلوهای منصوبه صنفی در شهر تهران که موضوع جدول شماره یک (1) پیوست این مصوبه می باشند توسط شهرداریهای مناطق بیست و دوگانه تهران وصول و به حساب درآمدی منطقه ذیربط واریز خواهد شد.

تبصره- مناطق بیست و دوگانه شهرداری تهران موظفند معادل میزان عوارض اخذ شده از تابلوهای منصوب صفنی در هر منطقه نسبت به هزینه کرد اعتبار مذکور بر اساس ضوابط سازمان زیباسازی شهرداری تهران در ساماندهی زیباسازی شهری

مناطق یاد شده اقدام نموده و گزارش آن را از طریق شهرداری تهران هر سه ماه یک بار به شورای اسلامی شهر تهران ارائه نمایند. "

در خصوص تقاضای ابطال بند (و) پرونده به هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ارجاع شده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 19/11/1395 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با عنایت به حدود اختیارات شورای اسلامی شهر در زمینه وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ آن به شرح مقرر در تبصره 1 ماده 5 قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال 1381 که تا تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 قابلیت اجرا داشته، همچنین با توجه به حکم تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 مبنی بر اینکه شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر یک از عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد موظفند موارد را حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد تصویب و اعلام عمومی کند و همچنین با عنایت به تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن با رعایت آیین نامه مالی و معاملات شهرداریها موضوع بند 26 ماده 71 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و اینکه تابلوهای منصوبه بر سر درب اماکن تجاری و اداری علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن

مذکور است و الزاماً متضمن تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوط نیست و اصولاً شهرداری در خصوص مورد ارائه کننده خدمتی نمی باشد تا ذیحق به دریافت آن باشد، بنابراین بند (و) و تبصره ذیل بند (ز) مصوبه چگونگی اخذ هزینه تبلیغات محیطی سالیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران مصوب دویست و سی و یکمین جلسه رسمی – علنی- فوق العاده شورای اسلامی شهر تهران مورخ 17/2/1385 با اصلاحیه 13/4/1385 که در بند الف این اصلاحیه عنوان مصوبه به « چگونگی اخذ هزینه های تبلیغات محیطی ماهیانه از تابلوهای منصوب صنفی در شهر تهران» تغییر یافته است مبنی بر اخذ عوارض از کلیه تابلوهای منصوبه صنفی در شهر تهران بدون توجه به غیر تبلیغاتی بودن آن و نیز لغو معافیت از پرداخت عوارض (هزینه تبلیغات محیطی) در صورتی که مساحت هر یک از تابلوهای موضوع بند (ز) از ضوابط و میزان تعیین شده مجاز، تجاوز نماید، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر تهران تشخیص داده می شود و مستنداً به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392، ابطال می شود./

محمدکاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری